



永昌县居民文化健身广场。

丝绸之路立新城

甘肃省永昌县城一体化发展的实践与启示

本报记者 王建军 刘冬 赵地 边艳 沈磊 文图

两千年前,这里驼铃声清脆悦耳,商人络绎不绝;而今,古老的县城街巷交织,处处新楼林立,美景尽收眼底。

这里位于“丝绸之路”上,这是甘肃省金昌市永昌县。

一场新型城镇化的生动实践,在永昌徐徐展开,以人为本的新型城镇化,构建城乡一体化发展蓝图,在统筹城乡发展的实践中,悄无声息地发生着变化——走特色农业的路子富裕农民,走城镇化的路子发展农村,走农业产业化的路子经营农业。从而,永昌基本实现了“三个三分之一”,即农村劳动力中,三分之一进入工业园区就业,成为产业工人;三分之一进入城镇从事第三产业,成为创业主体;三分之一从事现代农业,成为新型农民。

永昌县的实践探索告诉我们,在当前新型城镇化加速发展阶段,通过农村转移人口市民化,是实现在城镇化发展的同时解决好“三农”问题的一个思路,值得我们学习与思考。

城关镇是永昌县商流、物流、信息流的集散地,伴随着以啤酒麦芽为代表的一大批企业相继建成,以水、电、路为重点的基础设施日趋完善,永昌县城逐年“长大”,人口也越聚越多,为城关镇推进城乡一体化建设带来了前所未有的机遇。

城关镇以黄家学村三社农民住宅小区做试验,加快城郊村的城乡一体化发展进程。当年7月,由永昌县东兴置业公司承建的“东湖新村花园”小区正式在黄家学村三社开工奠基。具体开发模式为:由黄家学三社的125户农民,每户提供1亩宅基地,再出资2万元便可获取价值20多万元的100平方米左右住宅楼1套,并以成本价优先挑选一间60平方米的店面房。

对于城郊的失地农民,该镇在最初征地建楼方案里面,就写着这样一条硬措施:优先考虑

被征地拆迁农户置换、购买门面房,鼓励农民发展商贸流通、交通运输、餐饮娱乐、房屋租赁业,促进农民就业,增加工资收入和经营性收入。

家住城关镇“东湖新村花园”B区一号楼的屈龙说:“以前住平房,上下水等都不方便,新修个平房又得花个10多万元。现在,镇上征地拆迁补了十几万元,不仅住上了新楼房,还有几亩地可以种口粮,一楼有60平方米的店面房可以出租,离这儿100多米还有268平方米的生产区,自己用一部分,剩几间房子又可以出租,收入没有问题,生活条件还好,咋能不高兴呢!”

张进忠是个拆迁户,按照优惠条件购得了两间共60平方米的出租房。现在,他自己用了一间,开了家名为“福顺”的小商店,另一间租给一家美发店,一年的租金收入近万元。

和工业基础雄厚的河西堡镇相比,东寨镇的土地流转有自己的特点。

宋廷新原本是永昌县东寨镇上四坝村村民,20多年前,当别人只知道在田里下苦力挣小钱的时候,他早就去城里做建材生意了。宋廷新说在商业领域完成原始积累后,将目光投向了农业。“现在国家有这么好的土地流转政策,而且又鼓励种植节水作物。加上东寨镇上四坝村农田水利设施比较好,灌溉条件好,土地面积广,适合统一开发种植,我考察了好久,最后决定要抓住这个好机会!”

由于资金实力雄厚,宋廷新斥资千万成立了兴农牧田综合农民专业合作社,项目一个接一个,个个围绕“农”字发展。去年,宋廷新投资790万元,承包了东寨镇上四坝村3300亩的土地,以种植苜蓿为主,洋芋为辅,建成了自己的家庭农场;在双桥村投资340万元流转土地150亩修建高标准钢架大棚260座。今年,他又在上四坝村投资310万元在双桥村新建高标准日光温室50座;计划在上四坝村一组投资800万元,新建成标准化规模养殖小区。

而将土地流转给宋廷新的农民王兆科也在算着自己的经济账:70亩土地租金一年可收近4

万元,自己养上100多只羊,农忙时再到宋廷新的农场干活,一年的收入将超过10万元。

培育扶持种植大户,发展“大户+农户”模式,由种植大户作业主,向农民租赁土地,实施集约化、产业化经营。种植大户杜寅演通过联系外地客商发展订单蔬菜,在上四坝村以每亩550元价格租赁土地5150亩,并以不低于本地劳动力市场的工价返聘农民为其打工,兑付工资。农民获取稳定的土地租赁收入,并在业主租赁的土地上获取务工收入,实现农户和业主互利共赢。

培育扶持农民专业合作社,发展“合作社+农户”模式。农民以承包土地为纽带,自愿联合组建专业合作社,统一选择产业项目,统一组织生产,统一技术管理,统一市场营销,风险共担,利益共享。下三坝富兴种植农民专业合作社,采用土地入股模式,以一亩土地折算一股的方式流转土地1000亩,集中连片搭建日光温室100座、蔬菜拱棚173座,种植小麦、洋芋、饲草等作物700亩,在解决规模经营难题的同时,吸纳了46户农户变身成为“股东”。

永昌县积极引导农户按照“平等协商、依法、自愿、有偿”的原则,以出租、代耕、入股等形式规范、有序流转土地,为调整种植业结构、促

进农业适度规模经营,增加农民收入起到了非常积极的作用。目前全县流转土地面积达到15.1万亩,流转后的土地主要用于规模种植无公害蔬菜、中药材、制种玉米等特色高效作物,增加了土地的单位面积收入和规模效益。主要流转模式为土地租用返聘模式,即专业大户、企业、专业合作社等业主对农户的土地进行租赁,经过投资开发,然后返聘农民为其务工,业主按工时为农民发放工资,出租土地的农户既可获得租金收入,还能就近就地务工获得劳务收入,流转综合效益明显。全县已初步形成了“专业大户+专业合作社+土地流转+农业结构调整”的优质生产要素四位一体新路子,土地流转已成为该县推进种植业结构调整、促进农民增收、农民增收的有力武器和重要途径,已成为发展农村经济的“推进器”。

据了解,目前,全市流转的15.1万亩土地大多集中在这些新型职业农民的手中。永昌县东寨镇负责人说:“镇上拥有100亩以上土地的种植户达到200户,这些农民头脑活、有经验、有资金,他们经营的土地产出率高。随着土地流转速度的加快,新型职业农民的队伍将越来越壮大。”

A 产业兴旺带农富

河西堡镇享有“甘肃第一镇”之称。金昌市四大工业基地中,独占其三。随着该镇工业项目的建设持续处于高速发展期,“一轴两翼”的工业布局正在从蓝图走向现实,一大批大中型企业凸现了该镇的工业聚集效应,大企业带动了农民融入工厂就业。

从计划经济时期起,到大企业搞副业已成为当地农民的主要收入来源。一些头脑精明的农民围绕大企业做起了相关的餐饮、运输等产业。常年在外务工,农民的眼界宽了,心思早已不在家里的一亩三分地了。据统计,河西堡镇农民工资性收入占到总收入的70%,是全县农民平均工资性收入的近4倍。

推进城乡一体化发展,将大量农民转化为产业工人,河西堡镇有着自己得天独厚的优势。据了解,除了原有的老牌工业外,该县还着力加强化工循环经济产业园基础设施建设,加大了招商引资和协调服务力度,通过筑巢引凤,敞开门户,让100万吨捣固焦、20万吨PVC电石、30万吨合成氨、120万吨兰炭、50万吨特钢等项目相继入园,项目总投资将近40亿元,不但可使3年之内实现工业销售收入100亿元,5年内达到200亿元,而且还将为农民进城创造就业岗位6000多个。

许多农民进城务工,但农民和土地的脐带还不断着。虽说河西堡镇的农民对土地的依附程度没有纯农业的乡镇高,但农民短时间内不可能离开土地。针对农民担心的问题,河西堡镇印发的《河西堡镇推进城乡一体化建设工作问答》作出明确回答:镇农村土地流转管理中心将严格执行农村土地承包法律政策,切实维护农民土地承



永昌特色农业种植——胡萝卜。

包权益和流转主体地位。

离开土地的农民,洗脚上岸,成了新的产业工人。河西堡镇把输出技能型务工人员职业技能鉴定作为劳务输转工作的重点,对农村劳动力分期分批进行了转移技能、农业实用技术、法律维权等基本知识的培训,着力提高劳务输出的质量和效益。永昌电厂职工培训中心、金化技校、河西堡职工培训中心等“课堂”里坐满了满怀“淘金”希望的农民,以家政、美容保健、缝纫、民用建筑、焊工、

核心提示

无工不富,用工业齿轮牵引城乡一体发展的车轮,实现“无土安置”。

核心提示

通过土地流转,加快传统农业向现代农业转型,引导广大农民“为销而产”、“为卖而种”,开辟增收新途径。

B 土地流转增活力

和工业基础雄厚的河西堡镇相比,东寨镇的土地流转有自己的特点。

宋廷新原本是永昌县东寨镇上四坝村村民,20多年前,当别人只知道在田里下苦力挣小钱的时候,他早就去城里做建材生意了。宋廷新说在商业领域完成原始积累后,将目光投向了农业。“现在国家有这么好的土地流转政策,而且又鼓励种植节水作物。加上东寨镇上四坝村农田水利设施比较好,灌溉条件好,土地面积广,适合统一开发种植,我考察了好久,最后决定要抓住这个好机会!”

由于资金实力雄厚,宋廷新斥资千万成立了兴农牧田综合农民专业合作社,项目一个接一个,个个围绕“农”字发展。去年,宋廷新投资790万元,承包了东寨镇上四坝村3300亩的土地,以种植苜蓿为主,洋芋为辅,建成了自己的家庭农场;在双桥村投资340万元流转土地150亩修建高标准钢架大棚260座。今年,他又在上四坝村投资310万元在双桥村新建高标准日光温室50座;计划在上四坝村一组投资800万元,新建成标准化规模养殖小区。

而将土地流转给宋廷新的农民王兆科也在算着自己的经济账:70亩土地租金一年可收近4

万元,自己养上100多只羊,农忙时再到宋廷新的农场干活,一年的收入将超过10万元。

培育扶持种植大户,发展“大户+农户”模式,由种植大户作业主,向农民租赁土地,实施集约化、产业化经营。种植大户杜寅演通过联系外地客商发展订单蔬菜,在上四坝村以每亩550元价格租赁土地5150亩,并以不低于本地劳动力市场的工价返聘农民为其打工,兑付工资。农民获取稳定的土地租赁收入,并在业主租赁的土地上获取务工收入,实现农户和业主互利共赢。

培育扶持农民专业合作社,发展“合作社+农户”模式。农民以承包土地为纽带,自愿联合组建专业合作社,统一选择产业项目,统一组织生产,统一技术管理,统一市场营销,风险共担,利益共享。下三坝富兴种植农民专业合作社,采用土地入股模式,以一亩土地折算一股的方式流转土地1000亩,集中连片搭建日光温室100座、蔬菜拱棚173座,种植小麦、洋芋、饲草等作物700亩,在解决规模经营难题的同时,吸纳了46户农户变身成为“股东”。

永昌县积极引导农户按照“平等协商、依法、自愿、有偿”的原则,以出租、代耕、入股等形式规范、有序流转土地,为调整种植业结构、促

进农业适度规模经营,增加农民收入起到了非常积极的作用。目前全县流转土地面积达到15.1万亩,流转后的土地主要用于规模种植无公害蔬菜、中药材、制种玉米等特色高效作物,增加了土地的单位面积收入和规模效益。主要流转模式为土地租用返聘模式,即专业大户、企业、专业合作社等业主对农户的土地进行租赁,经过投资开发,然后返聘农民为其务工,业主按工时为农民发放工资,出租土地的农户既可获得租金收入,还能就近就地务工获得劳务收入,流转综合效益明显。全县已初步形成了“专业大户+专业合作社+土地流转+农业结构调整”的优质生产要素四位一体新路子,土地流转已成为该县推进种植业结构调整、促进农民增收、农民增收的有力武器和重要途径,已成为发展农村经济的“推进器”。

据了解,目前,全市流转的15.1万亩土地大多集中在这些新型职业农民的手中。永昌县东寨镇负责人说:“镇上拥有100亩以上土地的种植户达到200户,这些农民头脑活、有经验、有资金,他们经营的土地产出率高。随着土地流转速度的加快,新型职业农民的队伍将越来越壮大。”

核心提示

城镇化以人为核心,扶持就业保障失地农民生活,让农民进城安家又安心。

C 农民进城把业创

被征地拆迁农户置换、购买门面房,鼓励农民发展商贸流通、交通运输、餐饮娱乐、房屋租赁业,促进农民就业,增加工资收入和经营性收入。

家住城关镇“东湖新村花园”B区一号楼的屈龙说:“以前住平房,上下水等都不方便,新修个平房又得花个10多万元。现在,镇上征地拆迁补了十几万元,不仅住上了新楼房,还有几亩地可以种口粮,一楼有60平方米的店面房可以出租,离这儿100多米还有268平方米的生产区,自己用一部分,剩几间房子又可以出租,收入没有问题,生活条件还好,咋能不高兴呢!”

张进忠是个拆迁户,按照优惠条件购得了两间共60平方米的出租房。现在,他自己用了一间,开了家名为“福顺”的小商店,另一间租给一家美发店,一年的租金收入近万元。

他给记者算了一笔账:当时拆迁给了20多万元,除去住房、装修和买门面房,自己还能剩一点。原来种的是大麦、小麦,按现在的收购价,每亩一年的纯收入只能顶出租房屋一个月的收入。

和张进忠一样,经营性资产收入正成为永昌城郊农民增收的主渠道。与此同时,也有部分村民积极发展家政服务和个人经营,陆续进入市场、超市、建筑工地等劳动密集型场所,再赚一份工资性收入。

住楼房的有出路,住平房的也有自己的办法。依托新建的106套农宅,城关镇在黄家学村一社建起了休闲美食村,办起“农家乐”家庭特色羊肉馆82家。村民狄发泰经营着一家名为“红燕”的羊肉馆,他告诉记者:“我们这儿,现在

已经成了气候,把地方租给别人经营,光租费能挣个两万五六,要是自己开,少说也能挣个五六万元。”

永昌县以转移农民、减少农民、富裕农民为目标,吸纳农民向城镇集中。先后在县城规划建设农民住宅小区5个,修建商品房150万平方米,吸纳1.8万户农户进入县城置产兴业。水源、朱王堡、河西堡3个乡镇打破村社界限,在镇区建成农民住宅小区6个、住宅楼21万平方米,在中心村建成集中居住点7个、高标准农宅410套,共有3500多户农民向小城镇和中心村聚集。县、乡镇统一布局,规划建设工业和农副产品加工园区,扩建农贸市场和商业门店,完善配套设施,为进入城镇的农民提供创业就业平台,增收致富。

链接

永昌县地处河西走廊东部,总面积7439平方公里,总人口26万,辖于中国镍都——甘肃省金昌市。

近年来,永昌县统筹推进新型工业化与农业现代化发展、特色城镇化与新农村建设,初步探索出了一条“产业支撑、三化并进,中心带动、整体推进”的统筹城乡发展之路。而其最具特色的无疑是农民市民化之路。

新型城镇化的核心是“人”的城镇化,是农民的城镇化,关键在于一个“化”字。要“化”农民为市民,就必须打开城门,降低门槛。目前,永昌县在户籍一元化登记制度的基础上,统筹推进户籍、住房和社保等配套制度改革,协调解决好进入城镇的农民在劳动就业、子女就学、医疗保障、社会养老、住房等方面的问题,全面消除依附在户籍制度上的公共服务和社会福利差别,加快农民转移人口市民化进程。

同时,深化土地制度改革,以保护农民的土地财产权利为核心,永昌县深化农村土地管理制度改革,加快农村耕地、山林、建设用地和宅基地确权、登记和颁证,进一步明确使用权或经营权。培育规范的土地交易市场,积极推进集体经营性建设用地流转,完善农村宅基地有序退出机制,推动城乡土地资源自由流动,逐步建立城乡统一的建设用地市场。



西北最大的无机化工基地——坐落于永昌河西堡镇的金川集团公司。