

习近平主持中共中央政治局会议

# 财税户籍纪检改革方案意见获通过

新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日召开会议，审议通过了《深化财税体制改革总体方案》、《关于进一步推进户籍制度改革的意见》、《党的纪律检查体制改革实施方案》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制在治国安邦中始终发挥着基础性、制度性、保障性作用。我们党历来高度重视财政工作与财税改革，在建立适应中国特色社会主义发展要求的财政制度方面进行了不懈探索。新一轮财税体制改革是一场关系国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革，是立足全局、着眼长远的制度创新。

会议认为，深化财税体制改革的目标是建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效的，有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续的现代财政制度。重点推进3个方面的改革：改进预算管理制度，强化预算约束、规范政府行为、实现有效监督，加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度；深化税收制度改革，优化税制结构，完善税收功能、稳定宏观税负，推进依法治税，建立

有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系，充分发挥税收筹集财政收入、调节分配、促进结构优化的职能作用；调整中央和地方政府间财政关系，在保持中央和地方收入格局大体稳定的前提下，进一步理顺中央和地方收入划分，合理划分政府间事权和支出责任，促进权力和责任、办事和花钱相统一，建立事权和支出责任相适应的制度。新一轮财税体制改革2016年基本完成重点工作和任务，2020年基本建立现代财政制度。

会议强调，深化财税体制改革涉及中央和地方、政府和企业以及部门间权利调整，是一场牵一发而动全身的硬仗。各级党委和政府要全面贯彻党中央决策部署和要求，增强大局意识，以高度的政治责任感和历史使命感，加强组织领导，周密安排部署，注重统筹协调，把握力度节奏，精心组织实施，确保改革取得成功。

会议指出，加快户籍制度改革是涉及亿万农业转移人口的一项重大措施。要坚持以人为本，着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要坚持积极稳妥、规范有序，既要鼓励

各地大胆实践、积极探索，又要指导地方尊重客观规律，尊重群众意愿，不搞指标分配，不搞层层加码。要优先解决好进城时间长、就业能力强，可以适应城镇和市场环境的人，使他们及其家庭在城镇扎根落户，有序引导人口流向。要积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

会议强调，户籍制度改革是一项十分复杂的系统工程，要坚持统筹谋划，协同推进相关领域配套政策制度改革。要完善农村产权制度，维护好农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。要区别情况、分类指导，由各地根据中央的总体要求和政策安排，因地制宜地实行差别化落户政策。要促进大中小城市和小城镇合理布局、功能互补，增强中小城市和小城镇经济集聚能力，为农业转移人口落户城镇创造有利条件。

会议指出，党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的必然要求，必须立足纪检监察工作实际，坚持从具体问题抓起，立行立

改，为党风廉政建设和反腐败斗争提供体制机制的制度保障。

会议强调，深化党的纪律检查体制改革，关键在落实党风廉政建设主体责任和监督责任。各级党委的主体责任是前提、是基础，各级领导干部既要洁身自好、管住自己，更要敢于担当，切实抓好党风廉政建设和反腐败工作。党委(党组)书记是第一责任人，其他成员对职责范围内的党风廉政建设负领导责任，要一级抓一级，层层传导压力。对不认真履行责任、抓党风廉政建设不力的，要严肃追究责任。

会议指出，要推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，强化上级纪委对下级纪委的领导。各级纪委要聚焦主责主业，监督执纪问责，更好履行党章赋予的职责。要逐步落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，派驻机构要全面履行监督职责。实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖，探索开展专项巡视，突出问题、强化震慑作用。

会议还研究了其他事项。

## 习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调 各级领导干部要疾恶如仇 对一切不正之风敢于亮剑

据新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日下午就加强改进作风制度建设进行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须从严从紧，落实管党治党责任，把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设科学化水平。抓作风既要着力解决当前突出问题，又要注重建立长效机制，下功夫、用狠劲，持续努力、久久为功。

这次中央政治局集体学习，由有关负责同志介绍全党以及本地区本部门开展党的群众路线教育实践活动、推动作风建设的情况。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的群众路线教育实践活动正式启动以来，取得了重要阶段性成果，提高了全党对加强作风建设重要性和必要性的认识。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。作风问题抓和不抓大不一样，小抓大抓也大不一样。只有动真格打硬仗，才能扫除顽瘴痼疾，取得人民满意的实效。作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线，把出发点和落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来，归结到为民务实清廉上来，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利推进的过程。

习近平强调，93年来，我们党团结带领全国各族人民，经过艰巨卓绝的斗争，取得了革命、建设、改革的伟大成就，使中华民族的命运发生了历史性变化，使中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

习近平强调，加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事；要严肃执纪、疾恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

习近平指出，要坚持高标准、严要求，善始善终加强领导和指导，确保活动取得实效并经得起历史检验。教育实践活动越往后，需要整改的问题就越集中，只有一环接着一环抓，才能最终达到目的。

习近平强调，贯彻执行党的群众路线是一项长期任务，解决作风问题是一项经常性工作，必须在抓常、抓细、抓长上下功夫。要体现改革精神和法治思维，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系，以刚性的制度规定和严格的制度执行，确保改进作风规范化、常态化、长效化，切实防止“四风”问题反弹。

## 铲除腐败决不手软

6月30日，中共中央决定给予徐才厚等4人开除党籍处分，对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送司法机关依法处理。这一决定，进一步体现了党中央从严治党、从严治军的鲜明态度，表明了党中央坚决反对腐败、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从党和国家生死存亡的高度，把反腐败斗争摆在更加突出位置。对腐败现象决不姑息，对腐败分子决不手软，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，我们党严肃查处一些党员干部包括高级干部严重违纪问题的坚强决心和鲜明态度，向全党全社会表明，从严治党不是口号，惩治腐败没有例外。任何人不论权力大小、职务高低，只要触犯党纪国法，都要严肃查处，党内决不允许有腐败分子藏身之地，军中也决不允许有腐败分子藏身之地，任何人都不能心存侥幸。

反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民高度关注的重大政治问题。打铁还需自身硬。坚定不移惩治腐败，坚决清除害群之马，这是我们党有力量的表现，也是全党同志和广大人民群众的共同愿望。我们党成立93年以来，之所以能够赢得人民支持拥护，不断发展、不断壮大、不断胜利，就在于始终坚持党要管党、从严治党，坚决捍卫党的先进性和纯洁性。新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，尤其是一些党员干部中发生的腐败问题，已经成为最大危险之一。全党必须警醒起来，下大气力解决好腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运。

“蠹众而木折，隙大而墙坏”。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。坚持经常抓、长期抓，始终保持惩治腐败高压态势，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，我们就能在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高中，实现干部清正、政府清廉、政治清明；就能在保持党的先进性和纯洁性中，始终走在时代前列、不断开创历史伟业。

新华社北京6月30日电

## “伊黎”宣布建立“伊斯兰国”

头目巴格达迪成为“国王”

宗教极端组织“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”6月29日宣布，正式建立一个宗教“国家”，头目阿布·贝克尔·巴格达迪成为“国王”。

自诩“号令天下”

这一极端组织网站当天以多种语言发表书面声明，发言人阿布·穆罕默德·阿德纳尼还发表一份录音声明，宣布去掉“伊拉克和黎凡特”字样，建立“伊斯兰国”，“国土”横跨叙利亚和伊拉克，从叙利亚阿勒颇省至伊东部迪亚拉省。

这一组织高层推举巴格达迪为哈里发，即“国王”，宣称他为“各地穆斯林的领导人”，要求所有人必须向他效忠。

威胁旧“老大”

分析师推断，“伊黎”“建国”将威胁“基地”组织在全球宗教极端势力中的地位。

这一逊尼派极端武装原为“基地”在伊拉克的分支。叙利亚内战爆发后，“伊黎”趁火打劫，在叙利亚扩充地盘并与其他反政府武装乃至极端武装火并。美联社报道，巴格达迪2010年成为“伊黎”头目，但是不服“基地”头目艾曼·扎瓦希里管束。由于巴格达迪拒绝按照扎瓦希里的命令把“伊黎”撤回伊拉克，双方正式决裂。

新华社特稿

## 党内军中决不允许腐败分子藏身

# 中共中央决定开除徐才厚党籍

新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日主持召开中央政治局会议，听取中央军委纪律检查委员会《关于对徐才厚严重违纪案的审查报告》，并根据《中国共产党章程》、《中国共产党纪律处分条例》有关规定，决定给予徐才厚开除党籍处分，对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送最高人民检察院授权军事检察机关依法处理。

2014年3月15日，中共中央依照党的纪律条例，决定对徐才厚涉嫌违纪问题进行组织调查。经审查，徐才厚利用职务便利，为他人晋升职务提供帮助，直接和通过家人收受贿赂；利用职务影响为他人谋利，其家人收受他人财物，严重违反党的纪律并涉嫌受贿犯罪，情节严重，影响恶劣。

会议认为，对徐才厚严重违纪问题的查处，进一步体现了党中央从严治党、从严治军的鲜明态度，表明了党中央坚决反对腐败、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。全党全军必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚决查处违纪违法案件。任何人不论权力大小、职务高低，只要触犯党纪国法，都要严肃查处，决不姑息、决不手软。人民军队是执行党的政治任务的武装集团，在党风廉政建设上要坚持高标准、严要求。党内决不允许有腐败分子藏身之地，军中也决不允许有腐败分子藏身之地。

会议强调，各级党委要加强对党员

干部特别是高中级干部的教育、管理、监督，严明党的纪律，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，永葆党的先进性和纯洁性。各级领导干部必须加强党性修养，牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观，树立正确的权力观、地位观、利益观，自觉经受住各种诱惑和考验。

会议强调，人民军队始终是党和人民信赖的队伍。要深入抓好军队思想政治建设和作风建设，教育引导广大官兵继承和发扬党和军队光荣传统和优良作风，始终保持政治上的清醒坚定和思想道德的纯洁，确保部队的集中统一，努力实现党在新形势下的强军目标。

新华社北京6月30日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，中央防范和处理邪教问题领导小组副组长、办公室主任、公安部原党委副书记、副部长李东生严重违纪违法问题进行了立案审查。

经查，李东生利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受巨额贿赂。

李东生的上述行为已构成严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议，决定给予李东生开除党籍处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认；由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 国务院国资委原主任蒋洁敏 公安部原党委副书记李东生 中石油原副总经理王永春

新华社北京6月30日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，中央防范和处理邪教问题领导小组副组长、办公室主任、公安部原党委副书记、副部长李东生严重违纪违法问题进行了立案审查。

经查，李东生利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受巨额贿赂。

李东生的上述行为已构成严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议，决定给予李东生开除党籍处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认；由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

新华社北京6月30日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央候补委员，中国石油天然气集团公司原副总经理、党组成员兼大庆油田有限责任公司原总经理、党委副书记王永春严重违纪违法问题进行了立案审查。

经查，王永春利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂。

王永春的上述行为已构成严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议，决定给予王永春开除党籍处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认；由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 严重违纪违法 被开除党籍

新华社北京6月30日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央候补委员，中国石油天然气集团公司原副总经理、党组成员兼大庆油田有限责任公司原总经理、党委副书记王永春严重违纪违法问题进行了立案审查。

经查，王永春利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂。

王永春的上述行为已构成严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议，决定给予王永春开除党籍处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认；由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 黄河小浪底今年调水调沙开始

瀑布从黄河小浪底出水口前飞流直下，一泻千里(6月30日摄)

当日，2014年黄河小浪底调水调沙正式开始。本次调水调沙将实施黄河万家寨、三门峡、小浪底3座水库水沙联合调度，将黄河下游主河槽的过流能力提高，利用“人造洪峰”将下游河床淤积的泥沙送入大海，同时减少小浪底水库的泥沙淤积。自2002年开始，黄河小浪底水库已连续实施14次调水调沙。

新华社记者 李安 摄



## 一批法律法规今日起施行

据新华社北京6月30日电(记者 白阳)7月1日起，一批法律法规将正式施行。其中，《事业单位人事管理条例》以法规形式对事业单位人事管理的公开招聘、聘用合同、社会保险及工资收入等热点问题予以明确，是事业单位改革迈出的重要一步。

## 事业单位全面实行合同制

日前由国务院颁布的《事业单位人事管理条例》，是中国第一部系统规范事业单位人事管理的行政法规。为适应事业单位改革需要，该条例将岗位设置、公开招聘、竞聘上岗、聘用合同、考核培训、奖励处分、工资福利、社会保险、人事争议处理及法律责任等内容，确立了事业单位人事管理的基本制度。

针对个别地方出现事业单位招聘因人设岗的“萝卜招聘”问题，条例指出，事业单位新聘用人员，应当面向社会公开招聘。早在2005年，原人事部就曾作出类似规定。新条例的出台，意味着“事业单位公开招聘”将从部门规定上升为法律行为。

在事业单位医疗和养老保险“并轨”问题上，条例也释放出了明确信号。条例规定，事业单位及其工作人员依法参加社会保险，工作人员依法享受社会保险待遇。这是党的十八届三中全会强调推进机关事业单位养老保险制度改革以来的又一重要举措。

条例也对签订长期合同作出新规定。按照以往规定，在本单位工作满25年可以订立聘用至退休的合同；新条例指出，在本单位连续工作满10年且距法定退休年龄不足10年的，可以签订长期合同。

## 职工居民养老保险将衔接

由人力资源和社会保障部、财政部联合发布的《城乡养老保险制度衔接暂行办法》将于7月1日起正式施行，重点解决职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险衔接问题。

据统计，截至2013年底，全国参加养老保险总人数已达8.2亿人。其中城镇职工3.22亿人、城乡居民4.98亿人。暂行办法主要从两项制度的衔接时点、衔接方式、资金转移、待遇领取等方面作出统一规定。

暂行办法指出，参保人员达到法定退休年龄后，以职工养老保险缴费年限满15年为界限实行双向衔接，满15年的可以从城乡居民转入职工养老保险并享受相应的待遇，不满15年的可以从职工养老保险转入城乡居民保。

## 县级国土部门需建地质环境预警制度

为了进一步建立和完善地质环境监测管理制度，促进地质环境监测网络建设和监测成果应用等制度化和规范化，我国将于7月1日起施行《地质环境监测管理办法》。

办法规定，县级以上国土资源主管部门应建立地质环境监测信息发布制度以及地质环境预警预报制度，统一发布本行政区域内的地质环境监测信息，及时公布地质环境预警预报信息。

## 云南昆明火车站暴恐案 4名被告人被提起公诉

新华社北京6月30日电 记者从最高人民检察院获悉，近日云南省昆明市人民检察院依法将“3·01”昆明火车站暴力恐怖案件4名被告人向昆明市中级人民法院提起公诉。

经依法审查，昆明市人民检察院认为，被告人依斯坎达尔·艾海提、吐尔洪·托合尼亚孜、玉山·买买提组织、领导恐怖活动组织，并组织、策划在昆明火车站实施杀人暴力恐怖活动，其行为均已构成组织、领导恐怖组织罪、故意杀人罪；被告人帕提古丽·托合提积极参加恐怖活动组织，并在昆明火车站实施杀人暴力恐怖活动，其行为已构成参加恐怖组织罪、故意杀人罪。4被告人犯罪事实清楚，证据确实充分，依法应当追究刑事责任，遂依法提起公诉。