

### 核心提示

县域新型城镇化如何科学推进、资源型城市如何成功转型？新密在不懈探索。6月7日~8日，由国家发改委城市和小城镇改革发展中心主办的县域新型城镇化建设（新密模式）座谈会在新密举行。国家发改委、财政部、住房与城乡建设部、国土部、环保部、水利部、国家开发银行、农业发展银行、人民日报社等十余部门现场观摩、座谈研讨，充分肯定了新密市以新型城镇化建设引领转型的发展思路，并提出意见建议。作为传统的资源型工业县（市），新密综合实力较强，民间资本雄厚，非农就业充分，但也存在转型发展任务重、资源环境压力大、城镇化滞后于工业化等问题。近年来，该市抓住煤矿沉陷区搬迁安置、产业集聚区建设以及交通路网等重大基础设施建设的契机，以新型农村社区建设为切入点，融入郑州、对接空港，探索出一条以新型城镇化建设引领经济转型突破、加快推进城乡一体化的路子。

# 新型城镇化引领新密转型突破

## ——国家发改委调研新型城镇化建设新密模式

### 新密实践

### 城乡一体实现新突破



公共服务均等化，基础设施一体化，是新密市城乡一体化的总体目标。围绕这一目标，该市着力强化中心城区带动和新市镇承载功能，统筹配套新型农村社区公共服务设施，逐步形成城乡一体、资源共享、宜居宜业的协调发展新格局。

新密把中心城区作为统筹城乡、以城带乡的主体，拉大城市框架，增加城市厚度，提高公共服务能力，打造人口集聚、转型发展的主阵地。累计投资70.7亿元，实施溱水路桥等基础设施项目42个，新二高、紧急医疗救援中心等公共服务项目12个，金博大、丹尼斯等城市综合体项目17个。以城区东部“溱水路—密州大道”和西部“东西大街—长乐路”为轴线，规划建设双十字景观大道，溱水路东延、密州大道南延、长乐路南延等进展顺利，东城半岛、世悦凯旋山、中广国际影视城等项目有序推进。特色商业街区以精品零售业和休闲娱乐业为主导，已建成面积1.1平方公里，规模企业达到20家。目前，中心城区建成区面积达25平方公里，聚集人口25万以上，辐射带动作用明显增强。

同时，强化新市镇支点承载功能。按照城市发展理念和建设标准，加快新市镇的基础设施和公共服务设施建设，增强服务和居住功能，吸引农村人口向镇区集聚，最终实现与中心城区的协调联动发展。目前，四个新市镇建设已完成投资18.3亿元，新建基础设施和公共服务配套项目122个，启动建设

社区39个，拆除旧宅7400户162万平方米，新建住宅1.2万户150多万平方米，入住群众5800户2.6万人。

坚持“市规划、镇主导、村建设”，因地制宜、分类推进，把全市社区分为煤矿沉陷区搬迁安置、城区产业集聚区周边三公里拆迁安置、交通道路和生态廊道拆迁安置、偏远山区移民搬迁和旅游开发、产业项目带动、没有任何补偿村庄统规自建等“六种模式”，充分发挥农民群众主体作用，科学有序进行规划建设。坚持“四个优先”，优先推进城区、镇区、产业集聚区规划区及3公里内城中村改造和撤村并社区建设，优先推进重大基础设施和产业项目涉及到的村庄合并并点社区建设，优先推进煤矿沉陷区村庄安置社区建设，优先推进偏远贫困山区易地扶贫开发社区建设。

目前，全市建成和在建新型社区69个，累计完成投资167亿元，建成住宅715万平方米，12万名农民已经入住乡村田园风光与城市公共服务兼具的新社区。节约土地1.5万亩。

该市正在谋划和实施县域新型城镇化“七纵六横”骨干路网体系，其中，郑登快速通道、大学路南延快速通道正在加快施工，横贯东西8个乡镇的高登高速新密段施工前期准备基本就绪。

### 产业集聚实现新突破

2013年6月15日，省委常委、郑州市委书记吴天君在新密调研时提出，以康宁特环保装备公司为龙头，以大气污染防治为重点，在产业集聚区规划建设节能环保产业园。7月27日，新密市政府、康宁特环保公司与浙江大学国家燃煤大气污染防治中心签署了战略合作协议。10月29日，中国环保机械行业协会大气污染防治委员会在新密召开。

2014年6月18日，全国火电厂环保装备技术研讨会在郑州索菲特国际酒店召开，国内主要火电企业与科研院所专家学者共同研讨火电环保方案。承办这次国家级研讨会的，是来自新密市产业集聚区新入

驻的信达环保科技有限公司。6月20日，新密市节能环保产业园发展规划评审会在新密召开，与会专家审议通过了这份由北京工业大学城市与环境学院、中国煤炭资源循环利用总公司共同编制的发展规划。依托康宁特、工信华鑫、信达环保、众英环保等一批投资超5亿元、10亿元项目，新密市将在新密产业集聚区建设我市第一个节能环保装备产业园。

以产兴城，产城融合是产业集聚的基本理念。新密市在城区、镇区周边规划建设产业集聚区、专业园区，重点发展新型耐材、环保装备、品牌服装、绿色造纸等产业，同时，在每个新型农村社区周边规划

建设农民创业园，解决群众就业。真正使农民离土不离乡、就业不离家、增收不失业、就地城镇化。目前，全市建设省级产业集聚区1个、郑州市级专业园区2个、乡镇创业园3个、农民创业园33个，入住企业330多家，创造就业岗位13万个。

产业布局、产业结构的优化升级，带动了农村劳动力就业由一产快速向二产三产转移，带动了劳动力就业结构的进一步优化。全市35万农村劳动力中，近几年实现就地就近转移就业和创业6万人。目前，从事第一产业9万人，从事第二产业15.3万人，从事第三产业10.7万人，将近75%农村劳动力从事二三产业。

### 生态建设实现新突破

城市之美在于生态品质。每天早晚，新密市餐厨、生活垃圾处理厂数十辆现代化垃圾运输车奔赴全市，将数百吨垃圾运回中心变废为宝。

近年来，新密不断改善城市的生态品质。投资2800万元的餐厨垃圾无害化处理厂、投资2.5亿元的生活垃圾无害化处理厂建成运行，日处理餐厨垃圾35吨、生活垃圾400吨，实现了垃圾的减量化、无害化处理和资源化利用。新密市走在全国前列。

此外，为加强城乡污水处理，该市建设工业污水处理厂2家，市生活污水处理厂1家，乡镇生活污水处理厂8家，社区（村）生活污水处理设施20家，日处理污水12万吨。

为打造绿色交通路网，新建和在建道路91条350公里，绿化廊道61条405公里2720万平方米，基本实现骨干路网生态廊道全覆盖。加强生态水系建设，重点整治中小型水库35座，治理河道17.7公里，切实增强水资源保障能力。

为改善人居环境，开展“清洁家园、美化乡村”，城乡环境卫生整治行动，农村环境连片整治、采石场治理等综合整治活动，建立健全长效管理机制，全市城乡环卫保洁人员总数7600名，建立了城乡一体的环卫保洁体系。

按照发展规划，未来，新密将形成“一城、一区、四市镇、89个新型社区”城镇体系，快速通道、生态路网，苍翠林海、现代城镇、产业集聚，迎来资源型城市的全面转型。

### 专家建言

#### ●任玉岭 全国政协常委、国务院参事

新密新型城镇化工作有以下四个特点，是值得我们去弘扬和传播的。第一，新密的新型城镇化建设模式是以经济建设为中心，以城镇化为抓手，坚持在组织、规划、政策、行动、建设、考评等方面齐抓共管，统筹推进。第二，新密的新型城镇化建设是把广大人民对美好生活的向往作为全部工作的奋斗目标，全方位来

进行推进，全领域的进行提升。第三，新密的新型城镇化建设是以可持续发展为目标，在宜居、交通、发展和环保方面紧密结合，是真正符合可持续发展的要求。第四，新密的新型城镇化建设是以五位一体、四化共进为原则，保证了一、二、三产协调发展，与经济社会转型升级相结合。

#### ●李育材 国家林业局原党组书记、常务副局长、林业学会会长

根据当地经济社会发展水平，我想提这样三点建议：一是要依托资源优势，进一步引进技术、引进人才、引进资金。二是要调整产业

结构，企业升级晋档，提高效益。三是根据当地地方状况，发展地方特色经济，调整农业种植结构，增加农民收入。

#### ●乔殿新 水利部水保司副司长

新密市新型城镇化走在前面，而且取得了成效，成效非常明显，创建了新密模式。新密在城镇化推进当中，我们看到的社区，基本上都有水景观，提升了社区整个的品质。而且社区的生活污水都因地制宜，进行了输入处

理，我觉得这方面都做得很好，新密市在整个统筹规划方面考虑得非常全面。城镇化建设要让大家看得见山，看得见水，记得住乡愁。让水在新型城镇化建设当中，发挥它提升品质、增景添色的作用。

#### ●孙雪东 国土部规划司规划处处长

新密的新型城镇化建设模式有五个亮点：第一个亮点是科学规划，超前谋划，顺应发展趋势，政府主导。第二个亮点就是产城融合发展。装备制造、环保业、传统服装业支撑，新型城镇化才能坚实地发展下去。第三个亮点是政策创新和资金整合利用。土地增减挂钩和整合七类资金。第四个亮点是高度重视生态建设和

环境保护。生态廊道建设，新型社区绿化率达到了70%，还有7500个清洁工。第五个亮点是节约集约了土地。按照空间布局规划，新密市原村庄占地15.8万亩，新社区规划占地5.7万亩，全部社区建成后可节约土地10.1万亩，在土地资源利用上，新密市走上了一条可持续发展的道路。

#### ●常行宪 交通部公路院常务副院长

新密市新型城镇化建设模式，对交通来说有两个大的进步。首先，由于新型社区集中居住，农村公路可以集中修建，减少投入成本，提高利用率。第二个，新密这种模式

对组织交通和减少不必要的浪费起到了很好的作用。按照新密这种模式，客运班车的线路就好安排了，围绕几个社区把线路安排好就行了。

#### ●梅世文 国家开发银行评审局三局副局长

新密市新型城镇化注重了当地的实际，注重了产业支撑，突出了生态建设，并且探索出一条比较新颖的就地城镇化道路。这种做法有推广价值和意义，建议通

过小城镇发展中心对这次会议进一步总结和提炼，把这种模式进一步推广，我相信对于其他地方会有很强的参考作用和指导价值。

#### ●朱学东 中国人民银行条法司副司长

我们推广城镇化的初衷是什么？目的怎么定？我想有三个方面需要指出来，第一，提高农民的居住环境；第二，提高农民生活质

量；第三，降低社会管理成本和建设成本。这三个方面应该贯穿于城镇化建设的始终、目标和标准。

#### ●郑剑 人民日报理论部副主任

新密的新型城镇化建设，做到了“三个体现”。一是体现了社会主义的本质要求。二是体现了发展是硬道理的本质要求。三是体现了思想路线的本质要求，解放思想、实事求是。新密之所以能够成功，取决于三个方面：第一，突出一个切实的发展思路。第二，有一个务实的

领导班子，要求专家来研讨、宣传。重视宣传和研讨就可以扩大知名度和美誉度，打开视野，还可以通过专家号脉、把把关、支支招。第三，工作作风。“三严三实”，既严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，只要把事做成功就行，发展起来就行。

#### ●乔润令 国家发改委中国城市和小城镇改革发展中心副主任

新密有两家垃圾处理厂，一个是餐厨废弃垃圾，还有一个是生活垃圾，这是环境保护产业化、垃圾处理市场化的一个非常好的案例。中国现在非常多的中小城市，大部分都是填埋。新密生活、餐厨垃圾处理实现了三个转变：实现了从填埋到工业化处理的转变，因为填埋是有害的，有二次污染；从垃圾作为负资源变成资源再开发的转变；从政府投资、政府运作低效益、高成本的方式到公司化、市场化运作进行转变。

新密的农村新社区的建设。作为新型城镇化的一种模式，一种道路的探索非常有价值，它的基本量也好，主体也好，是符合河南实际的，也是符合郑州和新密实际的；新密市的垃圾处理市场化、公司化这种模式具有非常好的示范价值和可复制的意义；新密市的生态环境建设，得到了各位专家充分肯定和高度评价；我们各部委将继续关注、支持新密的新型城镇化发展，希望新密科学推进、积极实践、创造经验。

