责编 朱文 编辑 王一博 校对 司建伟
电话 67655285 E—mail:zzrbxzxw@sina.com

德江：一座山区县城的『蝶变』

本报记者 刘丽敏 刘佳美 赵聪聪 李伟彬 樊鹏飞 文/图

“全力建设黔东北铁路交通枢纽和区域性中心城市”。虽是一个西部山区的小县城，贵州省铜仁市德江县却对这个目标底气十足。

可就在4年前，连德江群众自己都觉得这是痴人说梦。但4年时间过去，当地群众发现这个“梦”愈发清晰。

4年里，德江城区的面积从7.8平方公里拓展到15平方公里，人口从10万增加到17万，城镇化率提升到35.6%，地方生产总值从33亿元增加到59亿元，财政收入从1亿元增长到6.1亿元，当地农民逐步实现从农业到第三产业的转型，城市“蝶变”的过程干净利落。

三年间，总投资50亿元、占地8平方公里的城南新区发展日新月异，吸引着人才、资金源源不断涌入。

A 用活政策：掌握城市用地主动权

2010年9月，贵州省委、省政府研究决定，依托该省东北部重要交通干线和枢纽建设，把德江培育成为贵州东北部的区域性交通枢纽城市。

面对千载难逢的机遇，德江果断决定：政府严格掌控土地一级市场，实行政府负责征地拆迁，打造环境，然后净地出让，不把土地打捆给开发商。在城市建设征拆工作中，该县提出“让利于民、和谐拆迁”，让拆迁户利益最大化。不到3个月时间，拆除房屋570户9.8万平方米，收储土地1.2万亩，实现“零上访、零强拆、零事故”。

随后，该县对收储的土地实行招拍挂，做到既合法，又合规，还可以形成竞争，最大限度降低市政工程建设成本，提高土地出让价格。严格执行好规划，采取网络化管理的办法有效控制了“两违”建筑，坚持有序开发土地，根据市场需求，每年控制适量土地投放市场，既调控了土地市场，保证了土地升值，又防止了房地产开发项目过多过滥，形成泡沫。

B 滚动开发：筹集城市建设资本金

政府要征地拆迁，要建设市政道路，要打造城市环境……没有钱怎么办？这样的难题摆在了德江县委、县政府面前。

“城市建设资金需求量大，钱从哪来？不能‘等、靠、要’，得想办法，用土地建城、用土地养城。”当时的县委、县政府征求多方意见，大家出谋划策。

2010年4月，该县通过实施风险评估，把经营土地作为撬动城市建设发展的杠杆，县财政整合上级相关项目资金1.8亿元，对城南344户村民房屋进行拆迁，收储土地3000亩。当年11月，该县就出让了300亩土地，出让资金就达4亿元，随后又出让了余存的2700亩土地，在该县掀起了以滚动开发为主的城镇化浪潮。

随后，该县在保证市政设施配套、民生事业及土地有序开发的基础上，挂牌出让国有土地使用权60宗2045亩，获得土地收益14.3亿元。

同时，该县还结合实际，组建城市建设、土地开发等9大投融资公司，融资36.5亿元用于新城区建设和老城区“腾笼换鸟”的改造，先后投资6.3亿元收储土地19680亩。

目前，该县在收储的城市建设土地中，除去各种市政设施及公益事业用地以外，还有1.2万亩土地等待开发。按目前当地每亩最低价100万元计算，可价值120亿元。除去各种债务，该县政府的净资产还有100亿元，而且县城容纳30万人规模的市政道路已建好，近3年县城新修道路50公里。每年500亩土地投放市场，最低可收入5亿元，既破解了财政困局，又防范了负债风险。

C 破题困局：激活农村沉睡资本

“摸着石头过河”，不仅需要魄力，更需要智慧。这是中央赋予基层改革开放先行一步、先试一步的权利。

落后地区要发展，“钱”是关键问题。怎样才能打破发展瓶颈？转变“有多少钱办多少事”的传统发展观念，为德江发展走出了困境。

利用农民土地承包经营权、林权、宅基地和房产权，向金融部门抵押贷款是德江“先行先试”的成功探索。

2012年，县财政用土地收益资金8000万元作风险担保金，搭建融资平台，大力推进“三权”抵押贷款业务，激活了300亿元的农村沉睡资本。这8000万元犹如一团“酵母”揉入德江“三化一业”发展中，催化300亿沉睡资本带动30多亿元房开资金、40多亿元工业创业金、60多亿元民间资金参与德江经济社会发展，催生出巨大的内生发展动力。因此，德江被作为贵州省唯一一个农村金融改革试点县上报国务院。

投资5亿元在城区玉溪河岸最具开发的黄金地段，建成占地2000亩的人民公园和人工湖。

D 合理规划：拉动城市发展内动力

有了把德江建设成黔东北铁路交通枢纽和区域性中心城市的目标，德江原来的城市规划完全不能适应现代化建设发展需求，德江县委、县政府审时度势，突破思维定式，按“先策划、后规划、再建设”理念，立足于把德江打造成黔东北教育中心、医疗中心、文化体育中心、物流中心的思路，再次启动县城总体规划修编工作。

通过征求各方意见，结合区域优势和用地条件，德江提出了将城市规划区按照远景扩展到100平方公里、100万人控制，远期50平方公里、50万人规划，中期40平方公里、30万人建设，近期建设成为20万人口的城市。

针对这一思路，该县委托同济大学对城市建设进行了规划，之后又委托西南规划院对房屋的立面造型、主色调、天际线等进行了策划。县财政每年拿出4000万元用于城建、交通、水利等城镇基础配套设施建设工作，不断优化城市建设环境，提升城市品位，完善城市功能，着力打造区域性产业中心、商贸物流中心、金融服务中心、科教文卫中心、休闲娱乐中心，城市的引领和辐射作用明显增强，城镇化带动战略取得了突破进展。

与此同时，德江县委、县政府结合当地实际，科学定位发展方向，依托“三高五铁一港口”的交通优势，以老城区为中心，实施“南连、北拓、中改”和“一城三区五中心”（老城改造和城南新区、城北工业园区、共和港区以及行政中心、教育中心、文体中心、商业金融中心、休闲娱乐中心）的城市发展战略，并完成了煎茶、合兴等19个乡镇的总体规划和100个村庄规划，规划覆盖率达100%。

E 城市经营：盘活资本提升品位

以景带城、景城互动——提升城市品位，在城南新区拿出最具开发的优势地段，投资2亿元建设占地500亩的人民公园和人工湖；投资1亿元建森林公园，城区人均公共绿化面积达8.4平方米。着手与张艺谋团队合作在县城大龙阡建设“中国傩城·佛教文化园和民族风情园”，努力建设宜居、宜业、宜游城市。

以校带城、校城互动——完善城市功能，全力打造区域性教育中心、医疗中心、文体中心。仅教育方面支出就达9亿元，向新区整体搬迁县一中、县职校、县中医院，总占地近800亩。引资15亿元，正在建设容纳1万人占地1200亩的贵州信息工程学院。目前，县城在校学生达4.6万人。

以产带城、产城互动——南城北产，产城互动，城南新区和城北工业园区互为补充。环境的改善，吸引川渝商会、湖南商会等88家会员企业入驻，年产值达6.8亿元，创税收8000万元以上。

在城市公共服务的经营上，德江将市场能够经营的项目推向市场，仅通过出让公交车停靠站20年广告经营权，就向社会融资3200万元。下步，该县还将把电影电视等有经营收入的公共文化服务推向市场，每年既可以减少1500万元的财政刚性支出，还可以产生新的税源，并将随着城市规模的扩张和功能的完善，城市广告牌、冠名权等无形资产的经营仍有巨大潜力。

F 产城互动：带动经济持续发展

按照“兴城必先兴产，强县必先强业”的理念，德江在加快城镇化建设的同时，配套建设了城北核心示范园区、共和重工业园区、煎茶农特产业园区，依托产业园区平台，积极承接东部地区和毗邻重庆市的产业转移。目前，已建成5平方公里城北核心示范园区，入驻企业50家，全部投产达产，年产值达30亿元，增加就业岗位2万余个，创税收2亿元，增强了城市发展后劲。

德江还依托交通优势大力发展现代商贸物流业，重点发展汽贸、建材、机电等物流园区，并引进大润发等大型商贸物流企业，引资建设总投资约8亿元、占地200多亩温州商贸城。

在培育新产业的同时，德江按照“引进或扶持一个企业，激活一个支柱产业”的思路发展壮大传统特色产业。目前，德江50万亩草地生态畜牧示范园、20万亩生态茶叶、20万担烤烟、100万平方米天麻、40万亩核桃等特色产业，在亿源生态畜牧、黔东油脂集团、洋山河生物科技、兴农米业公司等龙头企业的带动下，全面“开花结果”，快速做大做强。

G 产业兴城：注入城市发展活力

去年以来，德江在拓宽工业园区承载力、发展力、支撑力上下功夫，在园区创建微型企业产业园。

已建成5平方公里城北核心示范园区，入驻企业50家，全部投产达产，年产值达30亿元，增加就业岗位2万余个，创税收2亿元；累计建成茶园18万亩、核桃15万亩、50万亩草地生态畜牧业示范园，培育农业龙头企业50家、组建农民专业合作社100个、家庭农场18个；投资1200万元修复扶古城，引资15亿元开发洋山河景区。

这些产业建成发挥效益后，将提供就业岗位20万个以上，带动农民人均创收5000元以上，使更多的农民成为产业工人和城市居民。目前，已有110家微企入驻，形成了轻纺加工、木器加工、铝材加工、特色食品四大主导产业，带动创业就业700余人。2013年，该产业园实现生产总值4000余万元，创税逾百万元。

除抓好工业产业发展的同时，该县紧扣传统农业不放松，在煎茶镇兴建农业产业园、共和镇兴建物流园区，并扶持了20万担烤烟、20万亩茶叶、40万亩核桃、100万平方米天麻、100万亩草100万只羊五大农业产业带和旅游产业发展。

通过工业发展带动农业规模化种植、产业化经营、市场化运作，催生、提质服务业，发展壮大城市经济，以充足的就业创业机会为城市发展聚集源源不断的人气，以欣欣向荣的产业为城市扩容发展提供坚实有力的财力保障，以城市持续稳定发展的后劲提升人民幸福指数。

凭借着城市经营的理念，城区商业、地产项目云集，商贸中心的区位定位逐渐凸显。

建设中的德江，让群众对这座现代化新城的未来充满期待。

虽地处山区，但阻挡不了德江人民一颗坚定发展、实现梦想的心。