

对基层的“微权蝇贪”须严管防范

当下的反腐战略,叫作“既打老虎,也拍苍蝇”。打老虎万众瞩目,拍苍蝇相对来说缺乏戏剧性与吸引力,但苍蝇的危害也具有水滴石穿的破坏性。2014年上半年,深圳检察机关查处深圳环保系统受贿案9件9人,这些人三五千元红包常拿,对公共利益损害不小,为我们提供了一个解剖与观察“微权蝇贪”的样本。

根据新华社7月20日报道,深圳环保系统受贿案涉案者都是基层执法人员,最高正科级,官虽不大,却有着足以扼住企业咽喉的权力。逢年过节,辖内企业给他们送红包,企业“有事”时他们提供各种庇护,比如违规办理环评审批、睁一只眼闭一只眼、调包水质样品、修改检查笔录、降低检查频率等,结果就是国家的环保法

律被架空,公众深受其害。

在权力的金字塔结构中,高层权力大,基层权力小,“微权”是整个权力系统的毛细血管,遍布于社会肌体上。一旦失去有效监督制约,“微权”同大权一样,其腐败也是必然的。虽然“微权”有时候也长成贪,但其一般形式特征是普遍,掌握“微权”的人相互“理解”、相互“宽容”甚至相互包庇,其结果就是“遍地狼烟”:烟自失守,排污口失守,食品安全失守,生产安全失守,人人都是现场受害者。

“微权蝇贪”的一个重要原因,是基层执法人员拥有较大的自由裁量权。深圳环保系统受贿案中,处处都可看到裁量权的失控——对于监测中发现的问题,执法人员可要求整改,也可进行罚款;司法人

员可以去查污染源企业,也可以给同一家企业办好环评批文;执法人员可以采集企业废水监测,也可以把这些废水换成矿泉水;执法人员可以依据企业真实情况写检查笔录,事后也可删除这些记录……

眼下,由于立法的支持,环保部门的权力正与日俱增。在给环保部门赋权的同时,也要看到这些权力被滥用的危险,从深圳环保系统的问题可以看出,一些基层官员直接把公权力玩弄于股掌之上。

如何约束、规范包括环保官员在内所有基层官员的自由裁量权,这是防止群体性“蝇贪”的首要任务。

此外,还需要重建权力的责任性,让基层民众作为“权力的来源”出现在权力行使的现场。“微权”与“老虎”的不同,是“微权”无所不在,人大、纪委和舆论监督都力有不逮,最可行的办法就是让民众来监督。在发达国家,每一个公权领域,都有相关的民间组织在监督,例如环保执法受民间环保组织监督,警方执法,受民权保护组织监督。另外,政府对民众举报权力腐败,有着健全的保护机制和奖励机制。遇到执法争议通常有听证程序,有利益相关方可现场主张权利,提供法律依据、进行质证等。

防止权力腐败,必须将权力关进制度的笼子。“微权”是权力的毛细血管,在社会肌体上无处不在,要关注这样的权力,制度的笼子必须是细密的制度之网。管理已经走向精细化原则,对权力特别是基层官员权力的监督制约,无疑也要实现精细化。 曹丹丹

7月18日,2013年度中央部门决算公开在网上拉开帷幕,在这些部门公布的数据中,“其他支出”一词频频出现,新华社报道称,汇总财政部近日公布的2013年全国公共财政支出决算,散布在各表格中的“其他支出”总额约1.3万亿元。(7月20日《新京报》)

“其他支出”何时才能不再是“万能筐”

现实中,家庭记账往往也是“抓大放小”,就连上市公司的财务年报中,都不难看到“其他支出”被单独列出,而各类财务会计教科书中,“其他支出”也同样是财务报表中的一个专项。不过,在政府决算中,“其他支出”能占到财政收入的10%。一些地市的财政报表中,“其他支出”占比更是超过了40%。原本只是用于涵盖财政决算开支中零碎小额部分的“其他支出”项,竟然在决算占比中反成“重头戏”。地方政府决算中,究竟有多少零碎开支,成就如此巨量的“其他开支”究竟被用到了哪儿,显然值得追问。

而按理来说,既然是公开财政决算,真要欢迎公众监督,各项决算开支更应事无巨细,一五一十地公之于众,才能真正兑现公共财政开支的透明化。

当然,由于统计方面的偏差以及不完善,财政决算报表留有“其他支出”项,要说也在情理之中。不过,当财政决算的“其他支出”竟然可以成为一只越来越大的不透明的“筐”,各种“不适宜”财政开支削尖了脑袋往里钻,也就在所难免了。现实中,大而统之的“其他开支”,成为饱受诟病的三公消费的藏身之所,更是公开潜规则。这一点,从“其他开支”的金额越来越大,占比越来越高,就可见一斑。

基于上述观点,财政决算报表中的“其他开支”,即便未必全是政府部门存心故意在玩猫腻,但既然“其他开支”可以无须交代清楚,则必然会成为财政开支的明显漏洞。而按理来说,财政决算不仅应慎用含混的“其他开支”项,即便使用了,也必须有限制,并应给出明确的解释。从这个意义上说,即便“其他支出”项是各类财务报表中普遍都有的选项,但无论是从财政决算的细化,还是从对公众负责的角度出发,这样一个“啥都可以往里装”的选项,都不应被财政决算报表随便“拿来”。 武洁

个人隐私如何不被“一网打尽”

夏天到了,想去海边玩,可是没有好看的沙滩鞋,于是在淘宝上淘了一双。第二天,打开优酷网站看视频时,突然发现,在网页夹缝间漂着的广告框里出现了各种款式的沙滩鞋。无独有偶,在去凤凰网看新闻的时候又发现在网页侧边的广告栏里出现了沙滩鞋的图片。我顿时非常不快,被监视了吗,我想买什么你怎么会知道?紧接而来的则是更多的担忧,如果我浏览什么网页能被别人知道,那么我输入的用户名、手机号那些信息也能被别人获取吗?

前段时间,媒体曝光了网页广告能知你所想的原因,是一些公司通过给网站发送代码掌握海量的小量信息(cookie),它就像一张“网络身份证”,你的一切上网痕迹都被记录在案。小量信息可以在浏览器中设置权限禁止被追踪,也可以被删除。否则就有可能默认第三方获取信息,但很多人并不知其存在而任由别人抓取信息。曝光视频中,某公司人员称:“它就像一个蜘蛛网一样,不管你出现在什么地方,我都可以抓到你。”而在被问到被抓取信息的用户知不知情时,给出的答案是“默认”。事实上这种默认是利用了用户们的不知情。

在大数据时代背景下,搜集大量个人信息来获取商业利益,已成为一个事实。我们自己的信息甚至隐私几乎被一网打尽,但在这些信息被拿去进行精准营销、数据沉淀等等行为时,我们自己却不知道。很多时候我们的知情权“被默认”了。更有甚者,在自主选择安装一些第三方手机应用软件时,也常常会遇到尴尬:为什么下载一个美化照片的软件,要求获取通话记录,为什么看电子书还要知道我在哪儿?用户们授权吧,难受,不授权吧,软件不用了。

个人信息泄露已经给不少人带来了烦恼,每天面临数不清的垃圾短信,挂不完的推销电话。如今,大数据一方面促生了营销蓝海,另一方面也加大了个人隐私泄露风险。对于用户来说,如何保障自己完整的知情权和选择权,保证数据不被滥用,仍前路不明。虽然国家目前已经实施的《信息安全技术公共及商用服务信息系统个人信息保护指南》中明确了处理个人信息要遵循用户知情自愿的原则,但专门的个人信息保护法仍然缺失,而国外已有相关的立法和案例。欧盟有法律明确规定,若用小量信息追踪用户的使用习惯,网站必须取得用户的“明确同意”。瑞典立法要求利用小量信息的网站必须说明其属性,并指导用户如何禁用小量信息。

在“天罗地网”时代,如何让我们的隐私有路可逃?希望这个问题能引起相关部门的重视。 刘思佳

我有肖像权



近日,有群众举报黑龙江省鹤岗市兴安区有矿难发生并被瞒报,在采访拍摄中,一张带有同行副市长的照片被副市长本人要求删除。在记者回绝时,这位副市长说:“我有自己的肖像权,我怎么没有资格要求你删照片,你有什么资格随便拍我?”(7月20日《现代快报》)

评:。一些领导干部的“肖像权”特别珍贵,轻易不出让。别说调查矿难,就是剪彩、演讲,你也

不能轻易拍。不懂的以为这些领导干部害羞,熟悉的知道他们对摄影艺术有崇高追求,什么姿势配什么场景,什么角度配什么表情,都有讲究,那岂不是人人都有资格随便拍的?

这些领导干部,习惯了坐在车里,躲在人群簇拥之中,决策谋划于幕后,早已习惯了低调,不以真面目示人,一听说照相就紧张。要说“肖像权”,他们的肖像比别人的更有权利一些。

文/许魏巍 图/朱慧卿

机场VIP厅关闭是有反腐意义的经济账

据悉,各电信运营商、银行等机构为其VIP客户设置的机场贵宾休息室今后都将被取消。有媒体从中国电信、中国联通、中国移动三大运营商处证实,他们将在10月1日前,陆续关闭包括首都机场在内的全国各大机场和火车站的贵宾厅。而业内人士认为,“部分官员出行时寻找借口多报销出行费,增加了政府财政支出,此政策是为了减少官员的行事铺张浪费的行为,抑制官员的贪腐行为”。(7月20日《法制晚报》)

本来,贵宾服务是一种企业的市场行为,是企业吸引差异化客户的营销之举。但是,国内机场所设置的贵宾休息室,绝大部分是由垄断国有企业所设立。众所周知,国企的营利性体现为追求国有资产的保值和增值。可根据统计,每个运营商在首都机场的VIP贵宾厅每年耗资400万元~500万元,中等城市运营商机场VIP室每年也耗资超过100万元。而另一项数据是2014年上半年纳入统计范围的全国国有及国有控股企业主要经济效益指标同比增长,有近1/3的中央管理企业和近一半省份的地方国有企业利润总额同比增长或亏损。无独有偶,本月初国务

院国资委就已经要求三大运营商要削减20%的营销费用。在这样的语境下,关闭这些VIP贵宾厅所节约的国有资产,是一笔合乎市场规律的经济账。因此,关闭机场的VIP贵宾厅,绝对符合国有企业发展的方向。

除此以外,在八项规定的要求下,权贵味甚浓的VIP贵宾厅也理应取消。长期以来,这些VIP贵宾厅的客户群大部分是达官贵人。前不久,红十字会常务副会长赵白鸽就被曝出拥有国航终身白金卡,在机舱关闭后,依然可以走VIP特别通道捷足先登。让人不禁怀疑,这些VIP室除了是企业保持与高端客户黏合度的商业行为以外,还

是特权与腐败滋生的土壤。而且,过往一些公务出差人员,通过报销高额差旅费的形式,在出差途中享受贵宾服务、头等舱特权,这跟长期形成的官员奢靡之风,也是时候被吹熄了。而让公众更为拍手叫好的是,无论是机场、火车站,休息区域往往人满为患,席地而坐的民众比比皆是,今后通过取消这些场所的VIP特权,促进资源公平分配也是市民喜闻乐见的。

可见,无论是出于经济利益的考量,还是反对奢侈浪费和八项规定的践行,关闭机场VIP贵宾厅对于这些国有企业来说都是利大于弊的。 雅婉

超强台风“威马逊”过境之后,海南省北部受灾严重的市县在水电中断的情况下等待应急救助。7月19日,红十字会启动应急预案,向海南重灾区捐赠棉被一事遭吐槽,不少网友表示“三伏天送棉被”是否真合时宜?7月20日,南海网记者深入文昌灾区,灾民反映海南的晚上还是很凉,的确需要棉被,尤其是老人和小孩。(7月21日南海网)

捐赠的标准是“需要”

“三伏天送棉被”是否真合时宜?乍一看,这样的疑问确有道理,但鞋合不合适,只有穿在脚上才知道。据报道,现在虽然是三伏天,但在海南白天28摄氏度左右,而晚上18摄氏度多,如果在室内或者在帐篷内,湿气很重,挺冷的。另外,重灾区房屋大量倒塌,受灾群众家中及身上几乎没有什么干衣服,如果没有衣服和棉被防寒,许多人可能难以承受。

捐赠的标准关键要看是否“真需要”?如果确有需要,就可以捐赠,不管是棉被还是大衣,因为这样的捐赠更多的是用于“救急”而不是“救贫”,也不是其他。试想,如果捐赠的物品救不了急,眼下派不上用场,就是捐赠一些“金银”,又有何意义呢?面对昼夜的巨大温差,加上许多村民没带太多的衣服,此时捐赠的棉被可能犹如“雪中送炭”,既不是“锦上添花”,也不是指非所用,徒劳无功。

没有调查就没有发言权。捐赠棉被是否合适?其实,只要问一下灾区的老百姓就知道了,这样的问题可以说算不上什么问题。生活中,面对一些社会现象发出质疑,本无可厚非,但如果面对好心好意的捐赠,不分青红皂白,毫无根据地

质疑甚至指责,似乎容易让人心寒,与其如此,不如先去实地做个调查。因为这样的质疑不属于特别紧急情况,调查之后再下结论也未尝不可。

每个人的情况千差万别,捐赠的物品也许对于有的人没有太大的使用价值,但对于其他人或者大多数人则可能是如获至宝,此时,捐赠这些物品就像是“好钢用到了刀刃上”。判断一项工作的成败,不能仅简单地从经验出发,更不能毫无根据地发表议论,盲目定性,而是一切从实际出发,实事求是,客观公正地进行评价,这样的质疑才会“疑”得有理,得出的结论也才有生命力,能够经得起实践和历史的检验。评价一项工作的好坏,如果戴着“有色眼镜”或者掺杂一些个人情绪,很容易偏离正确的轨道,得出的结论也可能就站不住脚。

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。群众的需求就是我们的方向。从事任何一项工作,主要看群众的实际需要,用这样的标准来评判最简单、最科学,也最有效。捐赠物品是否合适,主要看灾区群众是否需要。这样的捐赠才最有意义。 申国华

“情趣招聘”怎成没完没了的闯关?

日前,宜昌市工商局网站上发布了《宜昌市工商行政管理局所属事业单位公开招聘事业单位工作人员公告》。公告显示,该单位14个岗位公开招聘20人,7月16日-18日报名,其中宜昌市消费者委员会秘书处招聘1人,宜昌市个体劳动者私营企业协会秘书处招聘1人。这两个岗位“其他条件”注明:获得学士学位;具有篮球、羽毛球、乒乓球、网球国家二级及以上运动员资格。(7月20日《现代快报》)

显然,宜昌市工商局对本次招聘,已做足了“功课”。在社会质疑出现后的“黄金24小时”内,就迅速做出回应。“招聘启事上这两个部门经常搞活动,需要招聘运动人才,并非萝卜招聘。”

其实,回应本身并无新意可言,无非是强调,本次招聘是“情趣招聘”续集,而非是“乒乓招聘”第二季。

从目前情况来看,宜昌工商局招聘二级运动员,应该是一次标准的“情趣招聘”,而非网友猜测的“萝卜招聘”。其一,本次招聘,岗位设置比较宽泛。学士学位加篮球、羽毛球、乒乓球、网球项目二级运动员的条件,选择面比较大,看不出明显的指向性。其二,在哈尔滨呼兰区地税局的渲染下,“乒乓招聘”已成过街老鼠,宜昌市工商局即使胆子再大,也不可能把别人演砸了的桥段,拿过来当宝贝用。

然而,即使是实打实“情趣招聘”,就可以明目张胆的闯关吗?诚然,公职人员培养乒乓球、篮球等健康情趣,是一件好事。但这不能成为放纵“情趣招

聘”的理由。首先,工商局是维护市场秩序的首门,特招一些体育专业学生,是不折不扣的舍本逐末。其次,招聘体育专业学生,并不是培养健康情趣的必选项。实际上,推动机关情趣健康,更该招聘擅长组织、策划的人才。而非只能在比赛中,拿名次,给领导长脸的专业运动员。

“情趣招聘”虽备受诟病,可让人诧异的是,这些年“情趣招聘”似乎拍成了连续剧,一出没完没了的闯关。2007年福州市工商行政管理局招录,要求乐器演奏水平须达十级;2012年,济南市邮政局招聘,乒乓球专业的女毕业生;2014年,哈尔滨呼兰区地税局,以及宜昌工商局的联袂出演,更是把“情趣招聘”戏推向高潮。

其实,纵观以上案例不难发现,“情趣招聘”在垂直管理部门,更易发生。这里诚然有“萝卜”因素,但更主要的原因恐怕是,垂直部门在人事管理上存在漏洞。一方面,垂直部门人事自主权较大,招聘需求直接报送到省级组织人事部门,不需要地方组织部门层层审批。另一方面,其系统自身“附带”人事干部,毕竟不是专业出身,在对政策的理解以及专业性上都有所欠缺。这就造成犯了一些原则上的错误,自己还全然不知。无疑让一些别有用心者,有了可以钻空子、打擦边球的空当。

因此,杜绝“情趣招聘”,一事不再再而三的闯关,组织人事部门在管好自己的一亩三分地,保证不出差错的同时,更要主动而为,加强对垂直部门的人事监管。 薛家明

由大学生陷入传销组织害人害己说开去

据报道,陕西西安临潼警方于近日联合工商部门对辖区内的传销窝点开展了专项打击,共清理传销窝点55处,抓获参与传销人员418名,其中大学生占40%左右。经调查,这些大学生多是被以招工面试、网友会见、旅游观光等名义骗入传销组织的。

大学生涉入传销案件,早已不是什么新闻,自2003年以来,媒体曾多次报道。一个个即将走向社会、奔向美好未来的青年,却被传销所残害,这是多么可悲的事情!

传销组织被人称为“经济邪教”,他们不仅扰乱社会经济秩序,而且极易引发刑事案件。难道这些大学生就不知道传销的这些实质与危害吗?是什么原因让他们跌入传销陷阱呢?

我认为,这与大学生目前的就业形势有

关。近年来大学生就业困难,从人山人海的人才招聘市场到千军万马的公务员考场,我们不想想象大学生的就业难度,对“毕业即失业”的大学生来说,哪里才是他们的就业之路?特别是贫困家庭的孩子,在其进入大学之前就已经债债了。毕业后挣钱还债也就成为他们的第一愿望,而这无疑为极具欺骗性的传销组织提供了便利,使他们成为传销的俘虏。

当然,一些大学生社会经验严重缺乏也是原因之一。新一代的大学生,在目前教育体制的禁锢下,几乎是以应试教育为主的,对于社会实践的知识恐怕十分欠缺。尤其是独生子女,从小生活在一个衣食无忧的环境里,家长不肯让孩子吃一点苦,受一点累,习惯了饭来张口,衣来伸手,接触的东西有

限,因而缺乏对社会的了解、认知与适应,缺乏对一些现象和问题的基本判断。当他们即将结束学生生活、步入社会时,面对传销的花言巧语和“好工作、高收入”的诱惑,很容易上当受骗。

自然,这也与一些大学的教育方式脱不了干系。学校本来是教书育人的地方,但有些大学在教育中存在有注重实践经验、机械地讲解枯燥理论的现象,影响了大学生社会实践能力的培养,加上就业形势的严峻,他们难免疏于防范。更为可怕的是,一些大学生急于挣钱、挣大钱的思想,使得他们进入社会后极易被洗脑,在价值观和生活态度方面出现偏颇,幻想着一夜暴富,甚至超越自身的能力和良知底线,去做损害社会和他人的所谓传销事业,而不再想通过具体的工

作或辛勤的劳动来实现自己的人生价值。

此外,这也与个别地方传销现象的打击力度不够有关。在有的地区,传销屡禁不绝,打而不灭,恰似“野草烧不尽,春风吹又生”。这里面到底是不是有什么不可告人的隐情,当地的有关部门是不是以“拉动经济”为借口而睁只眼闭只眼,笔者不敢断然臆想。但一些地方传销现象蔓延,一些大学生频频上当,当地的有关部门是否应该思考一下自己履职尽责的程度呢?故此,面对大学生涉案传销的报道,家长、教育部门和全社会都应该反省,当担起自己应尽的责任,有关职能部门则应该加大对传销的打击力度,发现一起,查处一起,打击一起,让大学生能够有个安全的就业环境,避免悲剧的再次发生。 袁文良