

国务院办公厅印发指导意见

2017年完成排污权有偿使用和交易试点

新华社北京8月25日电 国务院办公厅近日印发《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》，部署充分发挥市场机制在环境保护和污染物减排中的作用，促进主要污染物排放总量持续有效减少，提出到2015年底前试点地区全面完成现有排污单位排污权核定，到2017年底基本建立排污权有偿使用和交易制度，为全面推行排污权有偿使用和交易制度奠定基础。

《意见》明确，建立排污权有偿使用制度，要严格落实污染物总量控制制度，试点的污染物应为国家作为约束性指标进行总量控制的污染物，试点地区也可选择对本地区环境质量有突出影响的其他污染物开展试点。要合理核定排污权，试点地区不

得超过国家确定的污染物排放总量核定排污权，不得为不符合国家产业政策的排污单位核定排污权。要实行排污权有偿取得，规范排污权出让方式，加强排污权出让收入管理。排污权使用费由地方环境保护部门按照污染源管理权限收取，全额缴入地方国库，纳入地方财政预算管理。排污权出让收入统筹用于污染防治，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。试点地区财政、审计部门要加强对排污权出让收入使用情况的监督。

针对加快推进排污权交易，《意见》提出，要规范交易行为，控制交易范围，排污权交易应在自愿、公平、有利于环境质量改善和优化环境资源配置的原则下进行，交易价格由交易双方自行确定。要激活交易市场，

试点地区要积极支持和指导排污单位通过淘汰落后和过剩产能、清洁生产、污染治理、技术改造升级等减少污染物排放，形成“富余排污权”参加市场交易；建立排污权储备制度，回购排污单位“富余排污权”，适时投放市场，重点支持战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。

《意见》要求，试点地区要及时公开排污权核定、排污权使用费收取使用、排污权拍卖及回购等情况以及当地环境资源状况、污染物总量控制要求等信息，确保试点工作公开透明。对于超排污权排放或在交易中弄虚作假的排污单位，要依法严肃处理，并予以曝光。各地区、各有关部门要充分认识试点工作的重要意义，妥善处理好政府与市场、制度改革创新与保持经济平稳发展、新企业与老

企业、试点地区与非试点地区的关系，把握好试点政策出台的时机、力度和节奏，因地制宜、循序渐进推进试点工作。

名词解释

排污权

排污权是指排污单位经核定、允许其排放污染物的种类和数量。建立排污权有偿使用和交易制度，是我国环境资源领域一项重大的、基础性的机制创新和制度改革，是生态文明制度建设的重要内容，将对更好地发挥污染物总量控制制度作用，在全社会树立环境资源有价值的理念，促进经济社会持续健康发展产生积极影响。

企业年报制10月起实施

本报讯(记者 宋建巧 实习生 章毅)工商登记制度改革以来，企业年报改为年报，不少企业关心，年报何时开始，何时结束呢？昨日，国家工商总局工商登记制度改革宣讲团在市工商局与企业面对面宣讲新政。记者从宣讲会上了解到，去年和明年的年报，将从今年10月1日开始，明年6月30日结束。

据介绍，2013年的年报，从今年10月1日起，至明年6月30日结束，而2014年当年的年报，从明年1月1日起，至6月30日结束。去年和今年的年报时间上有重叠，企业可同时申报。届时，企业可登录工商部门的企业信息公示平台，填写相关信息，即可完成年报。

注册登记门槛降低，“零元公司”是否可行？据宣讲团成员徐宁介绍，零元在现实中是不可能注册公司的，根据全国工商注册情况看，目前企业最低注册资本金额为1元，共有约380家。与1元公司相对的是，天价的注册资本也同时出现。目前，发现一起认缴资本极高的案例，三个自然人，注册资本达5000亿元，“这虽然不合理，但却合法。”徐宁说，注册资本并不能太随意，因为背后有很多的责任和义务。他说，未来企业的信息是要进行公示的，注册资本情况会一目了然，任何人只要知道企业名称，便可查询企业信息。

在实缴制改为认缴后，有人会疑问，资金到位有没有年限限制？徐宁说，无禁止即可为。对于资金到位并没有年限限制，虽然有些不尽合理，但是，企业信息将来会公示，市场将会过滤掉不合理因素。如果是预定好的认缴期限到期，注册资本却没有到位，该怎么办呢？徐宁认为，首先可重新约定延长出资期限。虽然不会行政处罚，但会在企业信息公示平台进行公示，是一种信用处罚。



芭比娃娃时尚巡展到郑州

芭比娃娃时尚主题展全国第三站巡展上周末在郑州国贸360广场拉开帷幕。

好莱坞名人芭比展、世界风情芭比展、芭比丝绸复刻版、国际品牌芭比、假日芭比等近百款芭比娃娃，吸引着观众的目光。

本报记者 丁友明 摄

再有6家民营企业获虚拟运营商牌照

开展移动通信转售业务，即从基础电信业务经营者购买移动通信服务，重新包装服务内容，以自有品牌开展包括移动话音业务、短信彩信业务、移动数据业务等在内的移动通信业务。但转售企业可能在业务开展前还需做

些准备工作，如完善计费、客服系统等。工信部将密切跟踪试点进展，帮助转售企业解决遇到的问题，让广大用户尽早享受到民营企业开展的移动通信业务。

移动通信领域是目前电信业发展最重要、最活跃的

领域之一，开展移动通信转售业务试点是为了鼓励和引导民间资本进一步进入电信业，发挥民间资本灵活、创新的优势，满足移动用户个性化、差异化的应用需求。

据悉，工信部于2013年12月向11家民营企业发放了首批移动通信转售业务试点批文。2014年1月又向8家民营企业发放了第二批移动通信转售业务试点批文。此次发放的是第三批移动通信转售业务试点批文。



24日，郑州首发无线电台执照。128名无线电爱好者获得电台呼号、执照。据介绍，只需到郑州无线电管理局，凭操作证申请呼号，办理使用手续就可领取电台执照。

本报记者 宋晔 通讯员 于宇航 摄

据新华社广州8月25日专电(记者 武卫红 吴燕婷)8月25日，市场期待已久的新三板做市商系统正式上线。业内人士表示，引入做市商制度后新三板市场交易将渐趋活跃。随着市场定价和融资功能不断完善，新三板市场将在多层次资本市场中发挥日益重要的作用。

从当天交易情况看，43家新三板挂牌企业首尝做市交易，成交表现活跃，部分公司股票振幅较大。股转系统交易数据显示，当天共有48只股票有成交，易维科技、行悦信息等个股表现活跃，部分个股涨跌幅明显。

股转系统做市商制度开启

全国中小企业股份转让系统(即“新三板”)18日晚间发布公告称，新三板、中国结算北京分公司联合组织有关各方进行了实施做市转让方式相关技术测试和业务准备工作，正式实施做市转让方式的条件基本成熟，并于2014年8月25日正式做市转让方式。

数据显示，截至目前，已有66家主办券商获得做市业务备案，其中，做市业务实施之日将有42家做市商为43家企业做市。此前，《全国中小企业股份转让系统做市业务管理规定(试行)》于2014年6月5日出台，从而确立了股转系统做市商制度的开启。

河南首次引进白鲸和海豚 进境动物种类向多元化发展

本报讯(记者 侯爱敏 实习生 王卫锋)河南出入境检验检疫局昨日发布消息，前7个月，我省进境动物种类和数量呈多元化快速增长态势，引进种类同比增长50%，批次同比增长40%。

其中包括从加拿大引进8600多只种鸡，从法国引进3045只莱茵鹅，从荷兰引进5只斑马，从俄罗斯引进两只白鲸，从日本引进4只海豚，从智利引进29只羊驼。从孟加拉进口活黄鳝1686吨、活螃蟹51吨。进境动物的种类也从原来单一的

陆地动物向“海陆空”多元化发展，进境动物的用途从传统的种用繁殖向满足科普教育和观赏娱乐需要发展，并首次引进了白鲸和海豚，开了我省进境水生野生动物的先河。

据介绍，这些动物的引进，将加快我省种猪种禽等种质资源的品种繁育改良进程，为全省畜牧业、养殖业发展储备更多资源，同时可以丰富老百姓的餐桌；野生动物如斑马、羊驼、白鲸和海豚的引进，还将进一步丰富人们的物质文化生活。

43家企业首尝做市交易

成交活跃提振新三板市场

市场交易有望渐趋活跃

业内人士表示，近年来新三板市场快速增长，挂牌企业数量和市值不断增长，但在协议转让为主的交易制度框架内，市场交易持续低迷，甚至被称为“名不副实的市场”。

数据显示，截至目前，新三板挂牌企业已达1083家，总市值约2000亿元，市场交易量已经达到35亿元，但与场内市场动辄万亿元的交易额相比，仍然处于非常低水平。

从换手率看，新三板年换手率维持在1%~5%的水平，同样大幅低于其他板块市场。新三板市场交易极度不活跃，导致作为新三板基本功能的定价功能、融资功能存在一定缺陷。

华泰证券研究员罗毅表示，做市商制度在激活新三板市场交易具有两方面的天然优势：一是做市商以自有资金买卖做市证券，市场是否活跃直接关系到做市商盈利状况，激励充足；二是做市商专业的定价能力。

业内人士还表示，场外市场交易相对不活跃是多层次资本市场建设面临的普遍问题，美国NASDAQ、OTCBB以及台湾兴柜市场的成功经验表明，做市商制度在激活市场流动性上能够起到立竿见影的效果。

截至收盘，行悦信息、新眼光、中机非晶、中海阳等个股股价大涨。其中易维科技、行悦信息、新眼光、九恒星等4只股票涨幅超过100%，10只股票涨幅超过50%。

减少投机下价格波动风险

以今年5月27日九鼎投资的股价“崩极”事件为例。此前该公司的股价曾达到850元/股，成为中国股市“最贵”股票，但5月27日下午九鼎投资以1元/股的价格成交11000股，当日该公司另一笔股票的成交交易价格是800元/股，股价涨跌幅达到-99.88%，次日九鼎投资股价又以950元再创新高。这种“崩极”不仅令人触目惊心，也极大地放大了新三板市场的投资风险。

全国减轻企业负担 举报电话邮箱公布

新华社北京8月25日电 国务院减轻企业负担部际联席会议办公室(设在工业和信息化部)设立全国减轻企业负担举报电话和邮箱，并于25日向社会公布，欢迎企业和社会各界反映各类侵害企业权益、加重企业负担的违规行为。并将及时进行调查核实，会同有关部门严肃处理。

举报电话为010-68205294和010-66013568，举报传真为010-66013568和010-68205297，举报邮箱为jianfu@miit.gov.cn，通信地址是北京市海淀区万寿路27号院8号楼1216室国务院减负办，邮编100846。

作为国务院减轻企业负担部际联席会议办公室所在地，工信部已建立了覆盖全国3000多家企业的负担调查系统，每年开展负担调查，了解企业存在的负担问题和意见建议，并及时报告有关方面。工信部将在此基础上，建设企业负担调查信息平台，完善企业举报渠道，形成发现问题、反映问题和研究解决问题的工作机制。

此外，工信部将开展监督检查，重点督促各地区建立实施涉企收费目录清单制度，对外公开接受社会监督，并督促各地清理规范行政审批前置服务收费，对企业反映强烈、社会影响恶劣的乱收费问题开展重点治理。

我市组团参加两大博览会

本报讯(记者 成燕 实习生 王辉)记者昨日从省、商务部门获悉，我市组团参加8月22日至24日举行的2014中国(满洲里)中俄蒙国际机械建材博览会，并将参加10月份在成都举行的第十五届中国西部国际博览会。

据了解，2014中国(满洲里)中俄蒙国际机械建材博览会在满洲里国际会展中心举行。作为博览会重要内容之一的“草原丝绸之路经济带暨中俄、苏满欧班列合作发展论坛”同期举行。由经开区、郑州陆港公司等单位组成的郑州代表团参加活动。

第十五届“西博会”分两阶段在成都举办，第一阶段为10月23日至26日，主要展示现代工业发展成果和技术，突出通用航空、电子信息、高端制造、新材料、新能源等，同期进行产品展示、技术交流、项目洽谈等专业活动；第二阶段为10月30日至11月3日，主要展示消费类产品，涵盖农业、纺织、家居等行业。会议期间，还将举办第七届中国西部国际合作论坛、第八届中国西部投资说明会暨重大经济合作项目签约仪式、第七届中国西部国际采购商大会、第九届中国—东盟投资贸易洽谈会、第五届中国西部国际金融论坛等系列经贸活动。届时，我省代表团由省政府代表团和省经贸代表团组成，在成都世纪城会展中心设置河南展区，突出形象，统一布展。我市将组成市政府代表团、经贸代表团参会，组织我市名优企业在河南展区参加博览会消费产品展销及相关经贸活动。

温州推出汽车维修“透明车间”

消费者可全程监控

新华社温州8月25日电(记者 张和平)消费者可全程监控的汽车维修“移动智慧透明车间”24日在温州投入使用。

当前汽车维修已成为居民一大重要消费开支，但由于现有汽车维修方式是封闭式，因而存在许多“维修黑河”，成为群众投诉的“事故多发地”。许多消费者反映，修车方操作流程与车主隔离，车子哪里毛病需要修理、修得怎么样、爱车有没有被虐待、要不要更换零部件等，消费者往往“两眼一抹黑”，基本由修理工方说了算，这给其随意性修理和“宰客”留下较大的空间。消费者若要全程跟踪监督，就得在现场“盯着”，但这样又很浪费时间精力。由于消费者对维修过程看不见、摸不着，事后往往与修车方发生纠纷。

为了消除这些弊端，给广大消费者提供知情权和监督方便，中国力天集团与中国移动温州分公司合作，运用云技术、光纤和已在温州地区全覆盖的4G技术，在全国首创“移动智慧透明车间”。该“阳光车间”可通过高速的4G网络将维修的全流程、全方位以视频展示出来，车主装上维修方提供的软件，可通过智能手机、平板电脑等远程，全程实时查看、监控维修情况，双方若需要沟通即时通过微信、短信、电话切驳。

温州市消费者权益保护委员会秘书长郑剑萍认为，“透明车间”促进了汽车服务业“透明服务”“阳光服务”，使消费者更明白、更放心、更方便，对修理方的服务行为不仅起到有效的监督和约束作用，而且也为处置矛盾纠纷提供有效的证据。

“多元化的交易方式将进一步活跃新三板市场，从根本上解决新三板的流动性问题。新三板市场将迎来新一轮的发展机遇，在我国多层次资本市场建设中发挥越来越重要的作用。”投中研究院分析师李玲说。

但业内人士还表示，短期内做市商制度的效果还有待观察。做市商制度启动初期，做市商还有成交量或不会立刻活跃，原因在于很多券商还没有开发完成做市策略软件，同时这也涉及人员结构的调整。

此外，市场准入、投资者门槛以及投资者结构等因素都会对做市商制度具体效果产生影响。未来新三板应持续降低投资者门槛，形成以机构投资者为主的格局，减少投机下的价格波动风险。

名词解释

做市商制度

做市商制度，即由具备一定实力和信誉的独立证券经营法人作为特许交易商，不断向公众投资者报出某些特定证券的买卖价格，接受公众投资者的买卖要求，以其自有资金和证券与投资者进行证券交易。

业内人士认为，做市商制度不仅可以有效解决流动性问题，还可以帮助市场保持稳定，从而吸引更多市场投资者，为长期健康发展奠定基础。