

十二届全国人大常委会第十次会议闭幕

会议通过 关于修改预算法的决定 关于修改安全生产法的决定 关于修改保险法等五部法律的决定 习近平签署主席令予以公布

通过关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生办法的决定等

据新华社北京8月31日电 十二届全国人大常委会第十次会议31日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过全国人大常委会关于修改预算法的决定、关于修改安全生产法的决定、关于修

改保险法等五部法律的决定，国家主席习近平签署第12号、13号、14号主席令予以公布。表决通过全国人大常委会关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生办法的决定。张德江

委员长主持会议。会议还表决通过了全国人大常委会关于设立烈士纪念日的决定，全国人大常委会关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。十二届全国人大代表在实有2974人。会议还表决了有关任免案。

崔世安当选澳门特区第四任行政长官人选

据新华社澳门8月31日电(记者 赵卫 刘畅 刘冬杰)澳门特别行政区第四任行政长官选举31日举行。作为唯一被选委会接纳的提名人，崔世安当日以380票当选澳门特别行政区第四任行政长官人选。

上午10时，396名来自社会各界有广泛代表性的选举委员会委员，来到澳门东亚运动会体育馆参加投票。

经过1个多小时的投票和点票，澳门特别行政区行政长官选举管理委员会宣布，崔世安获得380张有效票。经行政长官选举总核算委员会核对无误后，行政长官选举管理委员会主席宋敏莉宣布崔世安当选。

根据澳门基本法规定，澳门特区行政长官由一个具有广泛代表性的行政长官选举委员会依法选出，由中央人民政府任命，任期5年。根据修订后的澳门特区《行政长官选举法》，澳门特区行政长官选举委员会由原来的300人增加至400人。第四任行政长官的任期自2014年12月20日至2019年12月19日。

在选举管理委员会主席宋敏莉宣布选举结果后，崔世安来到现场。选委会委员以热烈掌声向崔世安表示祝贺，崔世安向选举委员会委员和广大市民致谢。

巴音朝鲁任吉林省委书记

新华社北京8月31日电 日前，中共中央决定：巴音朝鲁同志任吉林省委书记；王儒林同志不再担任吉林省委书记、常委、委员职务，另有任用。

欧盟“三巨头”尘埃落定 新班子面临三大挑战



8月30日，在位于比利时首都布鲁塞尔的欧盟总部，新当选的欧洲理事会主席、波兰总理图斯克(左)同现任主席范龙佩(中)、新当选的欧盟外交和安全政策高级代表、意大利外长费代丽卡·莫盖里尼合影。新华社发

8月30日闭幕的欧盟特别峰会在人事问题上意外实现“短平快”，选举波兰总理唐纳德·图斯克为新一届欧洲理事会主席(俗称“欧盟总统”)，任命意大利外交部部长费代丽卡·莫盖里尼为欧盟外交和安全政策高级代表(俗称“欧盟外长”)。至此，加上此前已确定卢森堡首相容克为新一届欧盟委员会主席(俗称“欧盟总理”)，欧盟确定新“三巨头”尘埃落定。

现任欧洲理事会主席范龙佩说：“悬念结束，新一届欧洲领导层已经完整。”他指出了欧盟新领导班子面临的三大挑战，分别是乌克兰危机、欧洲经济停滞以及英国在欧盟内位置，其中把乌克兰危机描述为“冷战后对欧洲大陆安全的最严重威胁”。

图斯克成为欧盟中第一个当选如此要职的东欧人，在乌克兰危机上素以激烈批评俄罗斯政策著称。波兰总统布罗尼斯瓦夫·科莫罗夫斯基说，欧盟的这个选择是对“波兰成就和在欧洲地位的认可”。

就英国在欧盟位置，图斯克说：“没有一个理性的人能够想象欧盟没有英国”，他承诺尽一切可能满足英国对欧盟改革方面的要求。意大利女外长莫盖里尼成为接任欧盟外交和安全政策高级代表的热门人选。莫盖里尼今年出任意大利外长，现年41岁，是意大利第二任女外长，也是意大利二战后最年轻的外长。

莫盖里尼被支持者称为欧洲外交的年轻面孔。她的任命尚需经欧洲议会表决批准，预计将于11月1日就任。“我知道挑战巨大，特别是在危机时期，”莫盖里尼说，“放眼全欧洲，我们都在危机中。”新华社特稿

欧盟向俄发出“最后通牒” 普京呼吁对话解决乌危机

欧盟领导人8月31日就乌克兰问题对俄罗斯发出新一轮制裁的“最后通牒”。欧盟发表声明说，如果俄在一周内继续导致乌克兰局势恶化，将面临新一轮制裁。但由于欧盟内部对俄制裁态度分歧明显，新一轮制裁生效时间仍不明朗。

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京8月31日说，乌克兰方面应当立即启动对话，通过政治途径解决东部地区危机。俄罗斯电视台“1频道”当天播出对普京的访谈，多家俄罗斯媒体随后报道了访谈内容。普京说，乌克兰应当就乌克兰南部地区的“社会政治组织和国家地位问题”举行充分、有意义的对话，以确保当地民众的合法利益。

按法新社说法，这是普京首次在谈及乌克兰危机时提及“国家地位”议题。新华社特稿

俄10名被俘伞兵全部回国

俄罗斯空军官员8月31日说，在乌克兰东部地区被俘的俄罗斯伞兵已全部回国。这名官员同时说，俄罗斯方面当天早些时候也把63名进入俄境内的乌克兰士兵交还给乌克兰方面。

俄罗斯空军副司令阿列克谢·拉戈津说：“谈判非常艰难，但最终情理战胜了，事情得到圆满解决。最重要的是，我们的士兵回到我们身边，回到俄罗斯。我想强调，我们永远不会放弃我们的人。”

乌克兰当局25日称俘获了10名非法进入乌克兰的俄罗斯伞兵。拉戈津说，这些伞兵遭拘留后，俄罗斯竭尽全力把他们带回。接下来，他们将接受心理咨询等帮助。

拉戈津同时说，俄罗斯已向乌克兰交回了63名于8月27日进入俄境内的乌克兰士兵。这些士兵数天来被安置在一处临时营地，并在各方面得到帮助。他们已被送至俄罗斯别尔哥罗德州一处民用机场，并将在那里乘车返回乌克兰。新华社特稿

2017年起香港特首由普选产生

候选人为2~3名 须获半数以上支持

据新华社北京8月31日电 十二届全国人大常委会第十次会议31日表决通过《全国人民代表大会常务委关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生办法的决定》。

决定指出：一、从2017年开始，香港特别行政区行政长官选举可以实行由普选产生的办法。

二、香港特别行政区行政长官选举实行由普选产生的办法时：(一)须组成一个有广泛代表性的提名委员会。提名委员会的人数、构成和委员产生办法按照第四任行政长官选举委员会的人数、构成和委员产生办法而规定。

(二)提名委员会按民主程序提名产生二至三名行政长官候选人。每名候选人均须获得提名委员会全体委员半数以上的支持。

(三)香港特别行政区符合资格选民均有行政长官选举权，依法从行政长官候选人中选出一名行政长官人选。

(四)行政长官人选经普选产生后，由中央人民政府任命。

三、行政长官普选的具体办法依照法定程序通过修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》予以规定。



本法)附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》予以规定。修改法案及其修正案应由香港特别行政区政府根据香港基本法和本决定的规定，向香港特别行政区立法会提出，经立法会全体议员三分之二多数通过，行政长官同意，报全国人民代表大会常务委批准。

四、如行政长官普选的具体办法未能经法定程序获得通过，行政长官的选举继续适用上一任行政长官的产生办法。

五、香港基本法附件二关于立法会产生办法和表决程序的现行规定不作修改，2016年香港特别行政区第六届立法会产生办法和表决程序，继续适用第五届立法会产生办法和法案、议案表决程序。在行政长官由普选产生以后，香港特别行政区立法会的选举可以实行全部议员由普选产生的办法。在立法会实行普选前的适当时候，由普选产生的行政长官按照香港基本法的有关规定和《全国人民代表大会常务委关于〈中华人民共和国香港特别行政区基本法〉附件一第七条和附件二第三条的解释》，就立法会产生办法的修改问题向全国人民代表大会常务委提出报告，由全国人民代表大会常务委确定。

关注 安全生产法

安全生产法12年大修 违法将面临高额罚单

据新华社北京8月31日电(记者 徐庆松 崔清新)十二届全国人大常委会第十次会议31日表决通过了全国人大常委会关于修改安全生产法的决定。国家主席习近平签署第13号主席令予以公布。

修改后的安全生产法进一步加大了对生产经营单位违法行为的处罚力度。法律规定，对发生生产安全事故的单位，按照一般、较大、重大、特别重大四类事故等级分别处以最低20万元最高2000万元的罚款。

在安全生产事故预防方面，法律规定，安全生产监督管理部门应当按照分类分级监管管理的要求，制定安全生产年度监督检查计划，并按年度监督检查计划进行监督检查，发现事故隐患，应当及时处理。

专家指出，这样的规定借鉴和推广了地方的实践经验，有助于解决执法懈怠问题。法律还对乡镇政府在安全生产方面的职责做出了规定，明确了乡镇人民政府及街道办事处、开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应加强对本行政区域内的生产经营单位安全生产状况的监督检查，协助上级人民政府履行监管职责。

全国人大常委会法工委社会室主任滕炜介绍，法律明确了乡镇政府要加强对安全生产的监管，并不是说乡镇政府要全部承担乡镇企业的安全生产监管工作，县市就不管了。

关于修改安全生产法的决定自2014年12月1日起施行。

关注 烈士纪念日

让纪念活动制度化规范化

——民政部专家就设立烈士纪念日答记者问

今年9月30日，我国将迎来首个烈士纪念日。民政部党组成员、优抚安置局局长邹铭8月31日接受记者采访时表示，民政部从2005年开始相关研究论证工作，烈士纪念日的设立可谓“十年磨一剑”。

设立烈士纪念日是社会各界的呼声

记者：烈士纪念日的设立经过了怎样的研究论证过程？

邹铭：近年来，社会各界人士、专家学者通过多种途径和方式提出设立烈士纪念日的建议，部分全国人大代表和全国政协委员也多次呼吁设立烈士纪念日、开展形式多样的纪念活动。2008年人民网等新闻媒体报道“设立烈士纪念日”的问题征求网民意见，获得广泛支持。设立烈士纪念日，已成为社会各界的呼声。同时，世界上许多国家都设有专门纪念烈士的节日，比如美国、俄罗斯、英国、加拿大、韩国、孟加拉国、缅甸等。

为此，民政部自2005年起多次召开由多部门和民俗专家参加的研

与烈士褒扬有关的几个数字



新华社图

我国约有2000万烈士

记者：我国有多少烈士？

邹铭：据不完全统计，约有2000万烈士为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福英勇牺牲。目前，全国有名可考、并收入各级《烈士英名录》的仅有193万余人。

据新华社北京8月31日电

关注 预算法大修

新预算法如何捍卫超20万亿元国家财政

解决地方债务风险之困：分清责任纳入预算管理

据了解，旧预算法关于地方各级政府预算不列赤字的规定给地方政府发债设立了“闸门”，却没挡住地方政府变相举债的脚步。过去几年，地方政府债务规模迅速上升。

新预算法在部分“开闸”地方发债的同时，对地方政府发债做出了诸多具体规定，以严格防范债务风险的扩张。比如限定了举债主体、方式和规模，明确举债的用途应当是“预算中必需的建设投资的部分资金”，“只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出”，并要求对本级政府举借债务的情况作出说明。

解决“拍脑袋”定预算改预算之困：新法规定违规调预算将被追责

新预算法增加了有关“预算调整”的规定，其中第67条限定了执行中允许调整预算的四种情况——需要增加或减少预算总支出的、需要调入预算稳定调节基金的、需要调减预算安排的重点支出数额的、需要增加举借债务数额的。第70条则明确规定，除69条规定的程序，“各级政府不得作出预算调整的决定”。

解决“乱花钱不问效果”之困：新法贯穿“绩效”理念

如何用最少的钱办好事，是百姓对公共资金花费方面最关心的问题之一。在预算执行过程中，只花钱不问效、一本“糊涂账”的事情时有发生；农家书屋建起来了，可一年也没几个人来看；每村投入100多万元建垃圾中转站，但后期运转资金不足成了“摆设”……

要管好财政资金，强化绩效理念不可或缺。修改后的预算法，多处强调了“绩效管理”：编制预算要参考“有关支出绩效评价结果”；人大出具的预算审查报告，要就“提高预算绩效”提出意见和建议……

此外，针对违反法律、法规改变预算收入上缴方式，以虚报、冒领等手段骗取预算资金，违反规定扩大开支范围、提高开支标准等行为，新法还新增条款予以严肃追责——责令改正，追回骗取、使用的资金，有违法所得的没收违法所得，对单位给予警告或者通报批评；对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

据新华社北京8月31日电

解决“看不懂”预算之困：新法规定不公开不说明将被追责

记者亲历预算法修改的二审、三审和四审，如何解决公众“看不懂”预算问题一直是历次修改的讨论热点。从现行法“只字未提”预算公开，到二审稿将向社会公开预算、预算调整、决算写入总则，再到三审、四审将预算公开的时效、内容等条款补充入法，并强调要公开机关运行经费和政府采购情况，预算法修改一步步完善，充分保证公众的知情权。新预算法强调，未按规定公开或作出说明，将被追究行政责任。