

## 国务院研究预算管理相关意见 部署加快发展体育产业

# 政府收支须纳入预算 禁搞账外账 加快发展体育产业 推动大众健身

据新华社北京9月3日电 国务院总理李克强9月2日主持召开国务院常务会议，研究完善预算管理促进财政收支规范透明的相关意见，部署加快发展体育产业、促进体育消费推动大众健身。

会议指出，预算是公共财政的基石。改革完善预算管理，建立与实现现代化相适应的现代财政制度，是财税体制改革的“重头戏”。当前，重点要大力推进三个“强化”，开展两项“行动”，做到两个“规范”。一是强化预算约束。政府收支必须全部纳入预算管理，不能搞“账外账”。二是强化

预算公开。除涉密信息外，中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预算决算。所有财政资金安排的“三公”经费都要公开。三是强化国库资金管理。唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金，提高结转结余资金使用效率。加强审计监督，严肃查处截留、挪用、滥用财政资金等违规行为。优化财政支出结构，扩大一般性转移支付比例，增加对革命老区和民族、边疆、贫困地区转移支付。四是开展清理整顿“小金库”行动，取缔各单位形形色色的“私房钱”，堵塞公共资金的“跑冒滴漏”。开展整

顿“乱收费”行动，坚决取消不合法、不合理的收费基金项目，尤其要看住加重小微企业负担的乱伸的“手”。对依法合规的收费也要全部公开，接受社会监督。五是规范税收征管和非税收入管理。六是规范地方政府性债务。依据新修改的预算法，允许地方依法适度举债，纳入预算管理，不得将债务资金用于经常性支出。

会议认为，加快发展体育产业，促进体育消费，推动大众健身。一要简政放权、放管结合，取消商业性和群众性体育赛事审批，放宽赛事转播权限制，最大限度为企业

“松绑”。推进职业体育改革，鼓励发展职业联盟，让各种体育资源“活”起来，适应群众多样化、个性化健身需求。二要盘活、用好现有体育设施，积极推动公共体育设施向社会开放，在更好的服务群众的同时提高自我运营能力。完善财税、价格、规划、土地等政策，积极支持社会力量兴办面向大众的体育健身场所设施。三要优化市场环境，支持体育企业成长壮大。加快专业人才培养。推动体育健身与医疗、文化等融合发展，大力发展体育旅游、运动康复、健身培训等体育服务业。

乌克兰放出风来：

## 俄乌“谈和”达成协议 乌克兰东部将永久停火

俄方否认：停火一事俄不参与

乌克兰总统波罗申科的办公室3日发表声明称，波罗申科当天与俄罗斯总统普京通电话，两人就在乌克兰东部地区实现“永久停火”达成一致。

这一消息传出后不久，俄方出面否认，强调俄乌之间不可能达成停火协议，因为俄罗斯并未参与乌克兰内部冲突。

达成协议

波罗申科办公室的声明说，俄乌元首通过电话，“就乌克兰东部地区永久停火达成协议……为实现和平达成相互谅解”。当天早些时候，随普京出访蒙古国的普京发言人佩斯科夫告诉媒体记者，俄乌总统通了电话，“对话围绕乌克兰的军事和人道主义危机。两国元首就如何快速结束乌克兰东南部流血事件交换了意见”，双方有许多观点一致。

但是，佩斯科夫没有提及达成停火协议一事。

造成疑惑

乌方最开始释放的停火消息一度给在乌东部作战的政府军及其支持者造成疑惑。亲政府的民兵组织指挥官梅利尼丘克告诉乌克兰一家电视台记者：“有记者告诉我已达成停火协议后，我们还两度遭遇袭击。我们尚未得到任何命令。”

自称独立的“顿涅茨克共和国”副总理安秋费耶夫则告诉路透社记者，只有乌克兰政府军“从我们的领土上撤出”，和平谈判才能开启。

“领土自然好，但我方前提没有变，即把乌克兰部队从我们的领土上撤出，这才是唯一行得通的方式。”

安秋费耶夫还说，基辅明知俄罗斯没有参与冲突，却有意释放俄乌达成停火协议的风声，这样做是向俄方“挑衅”。

停火有望5日达成

就在俄方否认与乌克兰政府达成停火协议后不久，普京在访问蒙古国时告诉媒体记者，波罗申科距离找到解决东部冲突的政治方案已经“非常接近”，基辅与乌东部民间武装有望于5日达成停火协议。

新华社特稿

## 安倍重组领导班子 扫清执政最大障碍



日本新内阁亮相。新华社发

日本首相安倍晋三3日分别实施执政党自民党高层人事调整和内阁改组。这是安倍本次出任首相以来，首次对内阁和自民党“动手”。安倍此次同时改组内阁和自民党，最主要目的是为明年秋季连任自民党总裁铺路，为长期执政创造必要条件。

极右女官再获提拔

日本自民党3日上午在党总部召开临时总务会议，敲定内阁改组。安倍晋三担任干事长等党内四大要职的人事安排，自民党新领导班子由此成立。值得一提的是，安倍内阁行政改革兼公务员改革担当大臣稻田朋美被提拔为政务调查会长。

这是稻田继入阁后，第二次得到安倍破格提拔。根据以往入阁标准，在众院当选议员5次以上或参院当选议员3次以上才有人入阁资格，但稻田入阁时仅在众院当选3次，即获破格提拔。按共同社说法，稻田与安倍关系密切。

稻田生于1959年，极右翼，曾出书否认南京大屠杀，否认日本侵略历史，反对给二战战犯定罪的东京审判，2003年给“百人斩”两名凶手的子女担任名誉侵权案律师，鼓吹侵华日军在南京的“所谓杀人比赛完全虚构”。

安倍同时任用5名女性进入新内阁，为历届内阁女性阁僚数量之最，其中包括前首相小渊惠三之女小渊优子。

扫清长期执政障碍

这是安倍自2012年12月上台以来首次改组内阁。在此次改组中，法务大臣谷垣祯一取代石破茂出任自民党干事长。

石破是安倍在党内的最大竞争对手。在2012年9月自民党总裁选举中，石破在首轮投票中凭借地方票优势大幅领先得票第二的安倍。但由于决胜投票不计地方票，安倍得以胜出。

自民党总裁任期3年，明年秋季自民党将举行新的总裁选举。根据新修订的计票规则，明年总裁选举的决胜投票将计入地方票。这意味着，如果石破继续担任干事长这一要职，就可能在明年的总裁选举中成为安倍最有力的挑战者。安倍为确保连任自民党总裁，首要任务是封杀石破。

为此，安倍想出“釜底抽薪”的招数，让石破入阁担任“安保法制相”。说白了就是在明年国会审议解禁集体自卫权配套法案时给安倍充当挡箭牌，石破以安保理念不一致谢绝入阁。但随后安倍又抛出“地方创生相”，并挑动舆论批判石破不服从人事安排，企图在党内制造不和。石破最终同意担任“地方创生相”，但经此折腾，其在党内威信已经受损。作为安倍新内阁的一员，石破在明年总裁选举中基本无望获胜。

新内阁一路向右

安倍内阁改组大名单3日下午出来不久，《华尔街日报》日文版便有“惊人”发现：包括首相安倍晋三在内，安倍新内阁19名成员中，15名是右翼团体“日本会议”成员，比改组前还多了两人。

新华社特稿

## 郑州市国土资源局公示

挂牌时间：2014年8月20日至2014年9月3日  
郑政出[2014]102号土地，位于新郑路北、创境南街东，使用权面积18402.84平方米，竞得人为郑州碧源软件科技有限公司，成交价2027万元。  
郑政出[2014]103号土地，位于新郑路南、创境南街东，使用权面积10570.04平方米，竞得人为郑州碧源广告创意有限公司，成交价710万元。

2014年9月3日

## 印总理访日安倍大献殷勤 莫迪“不为所动”步步设防

新华社东京9月3日电 观佛、喂鱼、品茶、打坐……连日来，日本首相安倍晋三向来访的印度总理莫迪大献殷勤，在镜头前大秀特秀日印“特别”关系。但在“真刀真枪”的日印首脑谈判桌上，安倍的“满腔热情”显然遭遇了莫迪的“冰桶”式洗礼。

安倍希望建立日印外长、防长“2+2”机制，印度只表示可以“探讨”。

安倍希望向印度出口新干线，甚至愿意开大额融资支票，印度

不置可否。安倍希望印度在地区敏感问题上放些狠话，莫迪没有“接招”。新上台的印度领导人大概很想跟安倍说：“你懂的。”

印度人的谨慎和冷静显然让安倍悻悻然。日方把事先准备的“厚礼”最终也打了不少折扣。

印度希望引进日本海上自卫队最新型水陆两栖飞机，日方同意加快“磋商”。

印度希望与日本尽快达成核能

合作协议，日方表示请再等等。

事后日本媒体在盘点和评估日印首脑会谈“成果”时，不约而同强调安倍与莫迪存在“温差”。而这“温差”主要就体现在两人迥异的外交理念和实践上。

从安倍上台后的言行举止可见，他所吹嘘的“积极和平主义”重武力轻外交，所谓“价值观外交”尽显偏执冷战思维，把经济合作更多视为遏制、围堵他国的手段。

相比之下，执政伊始的莫迪“经济挂帅”，奉行全方位现实外交路线，注重务实，知晓分寸。

正因如此，日印首脑会谈的主要“亮点”——日本承诺对印度投资倍增，印度欢迎日本继续参与海上联合演习，基本就是“安倍外交学”遇上“莫迪外交学”所能达成的交集界限。

## 又一美国记者惨遭斩首 “伊斯兰国”再发警告：若美坚持空袭 将有更多人倒下

或为同一刽子手所为

“伊斯兰国”再发警告：若美坚持空袭 将有更多人倒下

极端组织“伊斯兰国”2日再次发布一段视频，声称内容为砍头杀害第二名美国记者索特洛夫(如图)，威胁美国如不停止空袭，该组织将杀死更多美国人。

视频中一名男子还威胁杀死手中一名名为海恩斯的英国人质，警告各国政府退出“美国针对‘伊斯兰国’的邪恶联盟”。

短短半个月之内，接连有两名美国记者惨死在“伊斯兰国”极端恐怖组织的屠刀之下，他们被斩首的过程在互联网上被公之于众，震惊了美国和世界。

美国国家安全委员会发言人海登3日说，美国情报机构已经证实了这段视频的真实性。

白宫2日晚宣布，美国总统奥巴马派遣国务卿克里、国防部长哈格尔近期前往中东构建针对“伊斯兰国”的“强大地区合作关系”。美国官员还说，奥巴马曾派350名美国军人前往伊拉克保护美国驻伊拉克大使馆安全。美国在伊保护外交人员的军人数量将达到820人。

索特洛夫的家庭通过发言人巴尔菲发布声明，认为视频真实。“这个家庭知道了这个可怕的惨剧，已经陷入悲痛。在此艰难时刻，家庭不会发表公开评论。”

索特洛夫现年31岁，来自佛罗里达州，自由撰稿人，2013年在叙利亚遭劫持。

索特洛夫的母亲上星期向“伊斯兰国”领导人发布视频信息，请求对方释放她的儿子。同事们形容索特洛夫是一名专注的新闻记者和有天分的写手，曾在中东发出多篇深度报道。



家人认为真实

这段视频中的行刑者似乎与8月19日斩首美国记者福利视频中那名美国口音男子为同一人。视频背景似乎也是类似的沙漠。两段视频中，受害人均身穿橙色连体服。

这名男子在新视频中称：“我又来了，奥巴马。我回来，是因为你针对‘伊斯兰国’的傲慢外交政策，因为你无视我们一再警告，坚持继续轰炸阿迈利、祖马尔和摩苏尔。”

“所以，当你们的导弹继续打击我们的人民，我们的刀会继续落在你们的脖子上。”蒙面男子说。

被指为索特洛夫的人在视频中自称“美国干预伊拉克”付出生命代价。

新华社特稿

## 少儿学做月饼 迎中秋



9月3日，职业体验教师在指导小朋友制作月饼。当日，在“少年儿童职业体验教育基地”——哈尔滨市的泰姆凯迪快乐梦想城里，职业体验教师指导小朋友们亲手制作“专属月饼”，和家长们一起体验中秋的节日气氛和自制月饼的快乐。

新华社发

## 黑龙江三名逃犯 其中一人落网

新华社哈尔滨9月3日电(记者 梁书斌)记者在哈尔滨市公安局得到证实，3日晚8时15分左右，黑龙江延寿县看守所三名脱逃人员之一的李海伟在延寿县玉山村附近被抓获。

目前外逃人员已经被公安部列为A级逃犯，提供重要线索、协助公安机关抓获任何一名犯罪嫌疑人的群众，将获得15万元奖励。2014年9月2日4时40分许，延寿县看守所三名在押犯罪嫌疑人杀害一名看守所民警后逃遁。

## 重刑犯轻易逃脱， 层层防线在哪里？

——追问在押犯脱逃案“三大”悬疑

2日4时40分许，黑龙江延寿县看守所三名在押人员杀死一名民警后“越狱”，其中一人落网，两人至今在逃。哈尔滨市公安局1.5万名警力全警参战，并出动警用直升机。

看守所应该戒备森严、关卡重重，嫌犯如何打开监舍、如何打开手铐脚镣“平趟”逃脱？这仍是一个谜。受访的法律专家、业内人士指出，延寿县看守所脱逃案有三大疑点待解。

疑问一：事发时其他警察在哪里？

据警方内部人士介绍，在押人员从看守所出逃，需经过几道关卡。一个监区分为若干个监舍。监舍门需要民警打开，出了监舍门，还有一道门，有民警值守(一般为两人)。再往外走是监区大门。出了监区大门，就进入工作区，这里有武警值守。

《看守所执法细则》规定，夜间无特殊情况，不得打开监舍，一般也不会提讯嫌疑人。“如遇紧急情况必须打开监舍门或者进入监室的，必须有两名以上民警进入，并携带班领导批准，通知驻所武警中队”。

山东省一看守所负责人指出，从公开的案情来看，三名在押人员是杀死一名监管民警后逃走，“按规定，看守所实行24小时值班制度，不允许一个巡视民警值班，必须确保每个区域必须有两名以上民警值班。”那事发时，其他民警在哪里？

疑问二：逃犯警服从哪里来？

三名在押人员出逃时，身上都穿有警服。犯罪嫌疑人王大民穿深蓝色警用春秋常服(二级警督警衔，无其他标志)、犯罪嫌疑人高玉伦着浅蓝色长袖警衬(无警衔和其他标志)和犯罪嫌疑人李海伟穿着浅蓝色短袖警衬(警号025125，无警衔和其他标志)，下身都穿深色长裤。

中国人民大学法学院副教授雷介绍，按照规定，监所内要有24小时的巡查和监控，进出监所大门都有武警哨兵，出入监所不能只看制服，必须查验证件。此次案件在这个环节上有疑问。

另外，他们的警服在戒备森严的看守所是如何获取的，这也是焦点问题之一。

疑问三：重刑犯的手铐脚镣如何打开？

三名在押人员均属重刑犯，王大民涉嫌故意伤害致死未判决；高玉伦犯故意伤害罪已判死刑，正在复核期间；李海伟涉嫌故意伤害杀人，尚未判决。

看守所条例规定，看守所实行24小时值班制度；对已被判处死刑、尚未执行的犯人，必须加戴械具。

云南凌云律师事务所赵兴祥介绍，重刑犯脱逃，需要打开手铐脚镣，这一过程，会有人知道。而且，死刑复核期间的在押人员，昼夜有人盯防。“如何打开的手铐脚镣，疑问待解。”

山东省一看守所负责人告诉记者，在押人员脱逃肯定是管理上出了问题，而且不是一个环节出问题，是若干环节都出现了问题。

据新华社哈尔滨9月3日电

## 沪财经媒体21世纪网主编 涉嫌新闻敲诈被立案侦查

据新华社上海9月3日电 记者3日从上海市公安局获悉，根据一些企业和个人举报，上海市公安局于日前侦破一起以舆论监督为幌子、通过有偿新闻非法获取巨额利益的特大新闻敲诈案件，涉案的21世纪网主编和相关管理、采编、经营人员及两家公司负责人等8名犯罪嫌疑人被依法采取刑事强制措施。

2013年11月以来，专业财经媒体21世纪网主编刘某、副主编周某以及部分采编经营人员，勾结上海润言、深圳鑫麒麟等财经类公关公司，以21世纪网为主要平台，寻找具有“上市”“拟上市”“重组”“转型”等题材的上市公司或知名企业作为“目标”对象进行非法活动。对于愿意做“正面宣传”的企业，犯罪嫌疑人收取高额费用后，通过夸大正面事实或掩盖负面问题进行“正面报道”；对不与之合作的企业，发布负面报道进行恶意攻击。经初步查证，此案涉及上海、北京、广东等省区市的数十家企业。

## 洛阳设立河南首家 环境资源审判庭

本报讯(记者 武建玲 通讯员 石笑飞 赵越)昨日，河南全省中级法院首家环境资源审判庭在洛阳市中级人民法院揭开了“红盖头”。据悉，该庭将对环境资源案件实行民事、刑事、行政“三审合一”。