

大力推进新型城镇化建设是党的十八大做出的统筹城乡发展的重大决策,是实现中原崛起、河南振兴、富民强省的必然选择,是郑州都市区建设的引领工程。随着全市新型城镇化推进工作的正式部署,特别是三年行动计划的实施,上街区进一步提出“全域城市化、城乡一体化”的发展定位,牢固树立“一个主体两个载体”的“三位一体”城乡统筹发展理念,按照规划全域覆盖、产城全域融合、公共服务全域均衡的发展思路,坚持以人为本、产城融合,新型城镇化建设进入全面加速阶段。

经过几年来一以贯之的持续努力,目前,上街区全域城市化的轮廓初步形成,新型城镇化“牵一发而动全身”的综合带动作用充分发挥,全区经济社会发展如火如荼、态势良好。8月12日,全市新型城镇化建设推进大会召开,上街区新型城镇化工作得到市委市政府高度评价。省委常委、市委书记吴天君对该区新型城镇化工作给予了肯定:“四个合理”的工作任务和“四个城市化”的目标在上街区有望能够提前实现。

产城融合:全域城市化的先行者

本报记者 朱华 通讯员 罗志刚 穆文涛

新上街 壮志凌云

2014 郑州华彬航空嘉年华·航空展特刊

坚持规划引导

搞好全域城市化顶层设计

新型城镇化是现代化的应有之意和基本之策,是最大内需潜力所在,是解决“三农”问题的根本出路,是解决资源瓶颈的有效措施。一是做好全域规划。全域之谋催动全域之兴。按照“产业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中、土地向适度规模集中”的原则,先后高标准修编了城市总体规划、新“三化”协调发展空间布局等规划,实现了“五规合一”。确定了将全区30个村整合为12个新型社区,并全部位于或毗邻建成区、产业集聚区、专业园区的整体布局。二是突出特色内质。在决策思路和整体定位上,首先突出一个“全”字。真正把全域城市化的科学内涵,坚持一张蓝图绘到底,布局全域规划,要素全盘集约、就业全员考虑、领导全力投入、

群众全程参与,在思想上注重统筹,在行动上注重一体,在机制上注重互动,在进度上注重稳步,在效果上注重和谐。其次是突出一个“人”字。着眼于维护农民的“四个权益”,着眼于提升农民的生活质量和幸福指数,把“人的城镇化”摆在首位,加强思想引领,做好就业培育和服务保障,建设有历史记忆、地域特色、田园风貌的宜居宜业社区,实现产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等由“乡”到“城”的转变。再次是突出一个“新”字。做到观念更新、体制革新、技术创新和文化复新,由“外延式扩张”转为“内聚式发展”,走集约、智能、绿色、低碳之路,构建一体化格局,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,成为扩大内需的新增长点 and 精神文明

建设的新载体。三是完善制度机制。在全市率先成立了新型城镇化及城乡一体化办公室,作为常设机构,统筹推进新型城镇化建设工作,研究制定了《推进城乡一体化实施方案(2010-2015)》、《推进城乡一体化工作指导意见》、《推进农村土地大流转的意见》、《农村集体建设用地流转试点工作方案》等一系列指导性文件,跟踪工作推动,及时规范完善,出台了《安置房建设优惠政策》和《安置房建设奖惩办法》,为新型城镇化的顺利推动提供制度保障。同时,每年确定一批新型城镇化重点项目,由区四大班子领导分包,通过周例会、月通报、季观摩等工作机制,确保人人身上有任务、各个环节有时限、件件工作有落实。

新型社区引领

实现居住环境城市化

将新型社区建设作为全域城市化的重中之重全力推进。全区30个行政村,15560户51500余人,规划建设12个新型社区,2013年底已累计建成安置房236万平方米,13个村7866户27500余人实现了回迁安置。剩余17个村的安置区建设在去年底全面开工,总建筑面积230万平方米,已建设安置房101万平方米,年底前将完成部分建设任务,再回迁群众4560户15880余人,2015年实现剩余群众全部回迁。一是因地制宜,分类指导。积极探索符合上街实际的新型社区建设模式,已形成了保护性开发、商业开发、产业集聚区带动及村组自建等多种模式。在推进方顶村新型社区建设中,本着传承文化的原则,对1万多平方米的古建筑进行修缮保护,在妥善安置群众的同时,开发建设明清特色商业街,挖掘和弘扬传统历史文化,依托现有山水脉络等独特风光,让新型社区真正融

入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。二是交通先导,基础配套。为避免新型社区孤岛式发展,坚持交通先行、综合提升,陆续建成一批交通重点项目,形成了“十纵十横、内外联通”的全域交通路网格局,路网触角延伸到每一个新型社区。三是高标准建设,打造精品。围绕精品社区建设,按照必须充分征求群众意见、必须参照城市社区建设标准、必须坚持“六通八有”(通水、电、气、路、有线、宽带,有社区服务中心、物业管理、卫生室、文化活动中心、体育活动场地、幼儿园或学校、超市、老年公寓)的原则,大到小区楼层数、容积率、绿化率等控制性指标,小到建筑物立面的色调和户型设计等,严格审定,从源头杜绝以往无序和低水平建设,避免“败笔”出现。在此基础上,通过公开招标选取有资质、实力强、信誉好的建筑单位进行建设,并对群众回迁时间倒排建设工期,细化时

间节点,强化督查考评,在保证质量的前提下加快建设进度。区委、区政府还要求每个项目都成立由村组干部、村民代表等组成的新型社区建设群众监督委员会,全力抓好安置区建设的各个环节,使新型社区在硬件上从内到外与城市全面对接,融为一体。四是生态建设,绿色宜居。用足用活上街区的“山”、“水”资源,把地理地貌“特点”转化为居民生活环境的“亮点”。一方面,加快五云山生态建设,植被覆盖率达63.1%,增长到86.3%,已成为上街区的重要城市名片。另一方面,整合利用泚水河、黄河等水资源,建设“五湖一河一库”生态水系工程。目前已完成三湖一河建设,全部建成后新增水域面积3000亩,初步实现“山、水、城”三要素有机融合。在城区内,积极推进全域绿化,全区人均公共绿地面积达到17.1平方米,超出国家生态园林城市人均12平方米标准四成多。

扶贫搬迁先行

拉开建设序幕

上街区南部五云山方圆11平方公里,是革命老区,分布着西林子、东林子、营坡顶、杨家沟、老寨河等5个行政村,其中4个是省级贫困村,1个是市级贫困村。为破解“年年扶贫年年贫”的困局,他们引入有实力的开发企业,按照政府主导、市场化运作的模式,对5个村探索实施了“整体搬迁、易地重建、合并安置、资源开发”的易地扶贫搬迁。一是政府规划引导。聘请香港知名规划设计机构对五云山进行整体规划,本着就近就业、融入城区发展的原则,安置区紧邻装备产业集聚区。对山区8300余亩农用地依法集中流转,发展高效生态农业;对5800余亩荒地实施涵养林工程,提

升生态自净功能;对腾出的3500余亩建设用地统一挂牌出让,大力发展生态养老、山地运动、休闲度假等产业。二是高标准合村并城。建成后的五云中心社区,达到通水、通电、通气、通闭路、通电话、通宽带等要求;建有社区服务中心、便民超市、治安室、文化活动室、健身运动室、红色网络家园等;配套建设有幼儿园、中小学、养老院、卫生院、游园广场、公厕、公交站等公共服务设施,实现了搬迁群众居住环境城市化。三是长远保障到位。优先安排搬迁群众在安置区项目、产业集聚区、设施农业、社区管理及配套商业就业。目前,在新型社区1972名劳动人口中,1755

人实现就业,562人参加了劳动力转移就业培训,实现转移就业。在生活保障方面,构筑“五道防线”:土地流转收益为基本收入,房产租赁为财产收入,产业集聚区务工有工资收入,养老保险、医疗保险是有益补充,以最低生活保障兜底,实现群众收入多元化,年人均纯收入从搬迁前的976元增加到搬迁后的12620元,实现了村民“搬得出、稳得住”。四是五云山开发成效初显。已被河南省命名为“山地运动示范基地”、“全民健身示范基地”、“老年健身活动中心”,年游客接待量达20万人次,产生了良好的经济、社会和生态效益。



产城融合互动

实现可持续发展

城无产不兴、产无城不立。在新型城镇化工作推进中,上街大力培育产业支撑能力,促进农村二、三产业发展,带动搬迁群众就业致富。一是围绕通航产业发展,先后投资12亿元,启动了核心区区内5个村的搬迁工作,建成安置房55万平方米,4个村5500余名群众已回迁入住;剩余1个村的安置房主体工程已完成70%,明年上半年将实现群众回迁。通过拆迁安置共整合土地6000余亩,为通航产业发展提供了空间保障。目前,核心区区内“九路一湖”基础设施基本完工,入驻企业26家,机队规模达到26架,郑州雄鹰飞机组装与试飞基地、中鹏航空俱乐部、飞机展示交易中心等项目正在加快建设,以9月份郑州航展为契机,进一步加快飞机研发制造、通航运营、通航服务等高端产业发展,打造中原经济区通航枢纽机场、全国通用航空经济发展领军城市,全部建成后带动就业6万人。二是围绕装备制造

产业发展,对规划范围内的7个村实施合村并城,其中3个村已完成合村并城,另外4个村的群众明年可实现回迁。整合出来的土地全部用于产业发展,开工建设智能电气产业园、中小企业创业园和创新创业综合园区3个专业园区,郑煤机、开启电力等重点项目进展顺利,吸纳9000余人就近就业。依托中铝郑州企业铁路自备线资源,谋划发展规划面积10平方公里、核心区面积2平方公里的粮食口岸,大力发展铁路物流,促进中铝郑州企业转型升级。三是围绕中央商务区建设,分步骤对4个城中村进行就地改造,累计拆迁58.4万平方米,其中3个村6400余名群众入住城市社区,剩余1个村安置房建设已经开工。针对整合出的1500亩土地,规划建设了1.7平方公里的中央商务区,已入驻重点项目10

个,总投资68亿元,其中,上街-欧凯龙城综合体项目正式营业,和昌·都汇广场完成招商,新增商业面积40余万平方米,新增就业岗位1.5万个,促进了劳动力向二三产业转移。四是围绕生态养老产业发展,启动了建区以来最大规模的合村并城,涉及峡窝镇10平方公里范围内9个村和1个社区16800余人,安置区域累计拆迁73万平方米,安置区区域累计拆迁73万平方米,已完成总工程量的50%。我们利用中原西路、科学大道直通上街的区位优势,镇区改造后腾出的8000亩建设用地优势、五云山生态优势,医学院入驻的人才优势,以及国务院35号文(《关于加快发展养老服务业的若干意见》)的政策优势,规划发展养老产业。目前,产业发展规划已编制完成,引进的中国天信集团等多家企业正加紧项目建设,争取全国养老服务业综合改革试点,争创国家级养老产业示范区。

就业增收为本

实现就业结构和消费方式城市化

坚持把就业作为民生之本。在新型社区内设立劳动就业服务站,实施“三定两建一扶持”劳动就业长效机制(“三定”,即定向服务、定向培训、定期核查;“两建”,即建立农民劳动就业长效机制服务机制,建立企业与农民劳动就业供求信息平台;“一扶持”,即扶持农民自

主创业,通过创业带动就业),为社区居民就业提供“零距离”就业服务。截至目前,新型社区居民普遍实现了“不离土不离乡,就业家门口”的梦想。有就业意愿的新型社区居民89%实现了家门口就业或创业,个人收入中工资性收入比重超过90%,已回迁新型社区的居

民年人均纯收入由搬迁前的12464元增长到14632元,增长了17%;人均生活消费支出由搬迁前的7159元增长到10704元,增长了49%,其中人均医疗保健服务消费支出和服务性支出比上年分别增长12.7%和29.3%,网络、电子商务正在走入普通家庭。

体制改革创新

实现公共服务城市化

在实现居住环境城市化的同时,围绕实现公共服务城市化,以五云中心社区为试点,打破城乡有别的政策结构,在保持现有涉农补贴和惠农优抚政策不变的基础上,选取城乡居民基本养老保险、最低生活保障、医疗保险、公共卫生服务、人口计生、住房保障、义务兵退役待遇,实行城乡均等化政策。下一步,上街将加快全域城市化步伐。一是加速推进新型社区建设。以总面积10平方公里的峡窝镇区改造项目为重点,高标准规划,分步骤实施,年底前

力争建成安置房132万平方米,再回迁群众4560户15880人,届时回迁人数达到目标的80%,明年实现安置区全部竣工,完成剩余群众的回迁,全面实现居住环境的城市化。二是全面提升产业发展。围绕通航、高端制造、生态养老三大产业的培育和发展,进一步提高站位、深入谋划,强化招商引资和项目建设,以产业发展带动人口聚集,增添城市发展活力。同时,依托工业、服务业的提升进一步带动搬迁群众就业方式、生活方式的转变,真正实现就业结构、消费方式的城市化。三是统筹基础设施建设。

围绕全域城市化,进一步提升城市承载能力,着力抓好道路、学校、水厂、供暖等市政和民生基础设施项目,2所社区配套幼儿园实现对外招生,开工建设丹江路小学和二外完中,冬季实现全区供暖,真正实现公共服务的城市化。四是探索推进城乡居民待遇均等化和社区管理体制。进一步完善城乡公共服务机制,探索完善村民自治到居民社区自治的新型社区管理机制,完成2个村集体经济体制改革后的工商注册,剩余村的集体经济体制改革,从政策体制上全面加快推进城乡一体化,真正实现“农民变市民”。

