



上街区筹建通用航空试验区让这个城市成为人们津津乐道的话题。什么是通用航空呢？我们详细了解一下。

通用航空：民航业之翼

通航建设作用重大

在我国，通用航空是指除军事、警务、海关缉私飞机和公共航空运输飞行以外的航空活动，包括从事工业、农业、林业、渔业、矿业、建筑业的作业飞行和公务飞行、医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋探测、科学实验、遥感测绘、教育训练、文化体育、旅游观光等方面的飞行活动。

通用航空是国家民用航空的重要组成部分，是民航业两翼之一。通用航空的普及与发达程度，代表了国家航空业特别是民航业的发展水平，对创造商业机会，促进就业、优化产业结构，带动区域经济发展具有重大意义。同时，通用航空在国家救援体系中发挥了重要作用，在农业、林业、工业、勘探、遥感、气象等多方面有着难以替代的地位。

我国通用航空落后于别国 需加快发展步伐

据统计，全球约有通用航空器36万架，占民用飞机总数的90%以上。庞大的通用飞机机群主要分布在美国、加拿大、澳大利亚和巴西等国家，美国有22.4万架，约占全世界通用飞机总量的2/3，加拿大有31018架。美国通航飞机年飞行小时达2700万小时，加拿大达450万小时。北美大陆上密布着约2.2万个通用航空机场。在欧、美国家除公共运输飞机和军用飞机外，其他飞行器均属通用航空范畴。通用航空飞行器作为生产工具可进行航空作业，作为运输工具可进行客、货、邮件的航空运输，其应用主要有：农林业和工业航空作业飞行、训练飞行、公务飞行、通勤飞行、出租飞行、私人飞行以及其他的飞行，概括地说，通用航空由航空作业和通用航空运行两个部分组成。

在美国等发达国家中，通用航空产业已经具有相当规模。以美国为例，美国通用航空起步较早，现已拥有成熟的通用航空市场，通用航空产业链的上游、中游和下游企业之间相互推动、相互制约，形成

完整的产业链条。

我国通用航空运营现状

近十几年来，我国的国民经济无论在数量上还是在质量上都得到显著提升，通用航空从中受益，行业发展整体向好。统计资料显示，通用航空作业飞行时间到2013年已达到52.98万小时，相比2010年，增长了47.4%，相比2000年，增长了65.3%。但我国目前的通航飞行主要集中在民航教学领域，通用航空发展质量不高，结构不尽合理。

截至2013年底，我国拥有获得通用航空经营许可证的通用航空企业189家，而这一数字在2012年为146家，在2011年为123家，通用航空企业数量增速两年来分别高达18.7%和29.45%。与此同时，通用航空机队在册数量的增长也依然强劲，截至2013年底，我国通用航空机队在册总数为1654架(含)，比上年增长23.2%。其中固定翼飞机1239架，旋翼机385架，气球24架，飞艇6架。而此前一年通用航空机队在册总数的增幅也高达16.29%。

截至去年底，我国通用航空飞机仅有1654架，每万人拥有0.013架，是世界平均水平2.1%，不足美国的1%，仅为巴西的8%。

我国通用航空 主要运营业务需求

随着经济的发展通用航空需求量快速上升。比如企业商务飞行。在《财富》杂志评出的世界五百强企业，逾90%使用商务飞行来提高企业管理效率，其中2/3以上的企业或拥有自己的飞机或直升机，或长期租用专业公司的飞机或直升机。国内一些有远见的大企业，例如远大、海尔、春兰等已经先后购买了商务机。

在“十一五”期间，我国每年的商务机需求量约10000飞行小时；预计到“十二

五”期末，每年需求有20000飞行小时左右；到“十三五”期末，每年需求可能达到30000飞行小时左右。

商业医疗救援作用明显。商业医疗救援有三条优势：专业救援企业从事专业救援工作，专业技能和装备水平高；紧急救援作为产业为社会创造经济效益；为消费者提供多样的应急救援服务产品选择。

目前，中国商业化的救援服务已经起步，并得到市场的支持。友邦保险对于人寿保险额在10万元以上的客户配备一张国际通用的紧急救援卡。

“十一五”期间，国内每年非交通事故类的空中医疗救援的需求为17500飞行小时。根据预测，“十二五”期间，国内每年非交通事故类的空中医疗救援的需求为35000飞行小时；“十三五”期间，国内每年非交通事故类的空中医疗救援的需求为52500飞行小时。

随着旅游业的蓬勃发展，空中游览也成为了市民们消费的一大块。我国的旅游资源极为丰富，在空中游览方面将大有作为。

“十一五”期间，由于人们对空中游览的认识有限，需求较少，不足以发展到企业能够盈利的水平。在“十二五”期间，随着航空知识的普及和居民可支配收入的提高，我国空中游览的需求每年将达到1000小时，每年收入为3000万元人民币。预计“十三五”期间，随着航空知识的进一步普及和居民可支配收入的继续增长，我国空中游览的需求每年将达到2000~2500小时，每年收入为6000万~7500万元人民币。

通用航空驾驶员培训需求迫切

2012年，我国可作业的通用飞机约1000架，航空作业量达到19.1万飞行小时，每年需新增通航飞行人员400余人，其中150余人为直升机驾驶员。根据民航局“十二五”规划，2015年通用航空市场需求将比2010年翻两番以上，达到30万小时左右。到2020年，中国的通用航空

飞机应在1万架以上，达到发展中国家的先进水平，市场价值达到几十亿美元，相应的飞行员需求达到35000人左右。

从以上的分析可以看出，发展飞行培训学校将具有非常巨大的经济效益。到2020年之前，250亿元的飞行驾照培训蛋糕以及由此带来的配套产业的发展，将吸引国内外很多投资者的关注。

目前，我国民航飞行驾照培训学校数量很少，中国民航飞行学院一枝独秀，其他近几年兴办的飞行驾照的培养能力有限。几家院校合计每年培养的飞行员约2000人。航空公司不得不自己采取自办、合作办学等模式解决飞行员供不应求的问题。

在通用航空机队增长的预测中，有相当一块来自于私人飞机。一架私人飞机的售价为200万元，相当于一辆高级轿车，因此业内预计中国购买私人飞机的人数将会不断增长。根据目前的市场前景，中国私人飞机市场的需求已达到1000多架。如果在3~5年内逐步放开600米以下的空域，这将为中国的通用飞机尤其是私人飞机提供巨大的市场空间，而私人飞机的培训量也会剧增。

值得一提的是，我国江浙、福建、广东等地区是国内经济社会发展较快的地区，民营经济和国有经济的发展都很迅速，拥有购买私人飞机的人数是相当可观的。

出租飞行

出租飞行是指由通用航空企业提供飞机、机组、燃油和航空旅行所需的其他服务的飞行活动，使用者支付费用通常是以公里数或时间计费，再加上等候时间和机组等额外费用。随着社会的发展，人们接受出租飞行就像到出租车公司租一辆车自己驾驶一样容易。

“十一五”期间，我国每年通用航空消费类需求为13000小时左右；到“十二五”期末，每年平均需求预计为73000小时左右；“十三五”期间，每年需求为124000小时左右。

通过上述分类汇总分析可以看到，通用航空产业对我国经济社会发展的作用巨大，政府公务、农林航空、航空摄影、环境保护、灾难救援、危机化解等社会公益类的需求旺盛，该类需求在“十三五”期间平均每年在10万飞行小时左右；空中拍照、空中巡查、航空物探、科学实验等经济建设类的需求行情看好，前两者的需求量在“十三五”期间每年分别能达到10万飞行小时左右；企业商务、飞行员培训、私人飞行、商业医疗等航空消费类的需求增长快速，该类需求在“十三五”期间每年能达到12万飞行小时左右。以上合计约32万飞行小时，涉及产值高达30亿~40亿人民币。

王秀丽 禹楠



新安路街道办围绕区域特点打造工业型城区

项目引擎促发展 创新实干惠民生

本报记者 朱华 通讯员 周志立

新安路街道办事处始建于上世纪70年代，位于郑州市上街区中心城区西部，属工业型城区。街道围绕“国有大型企业中原铝河南分公司所在地、郑州最大的农副产品集散地和上街区的物流基地”的区域特点，坚持“挖掘潜力保增长，培植税源增后劲，完善机制激活力，齐心协力铸精品”的整体工作思路，以“市场群建设”战略为核心，抢抓物流业发展机遇，持续推进“三大主体”工作，围绕项目建设、新型城镇化、城市管理、民生事业四个重点，突出项目建设带动作用，着力打造结构优化、布局合理、特色鲜明、集约高效的现代产业体系，实现了街道的财政收入从2002年的230万元(当时的财政体制为环比递增制)，递增到2013年的2490.5万，增长了约11倍。

核心引领 项目带动 筑巢引凤促发展

街道始终坚持以经济建设为中心，以“市场群建设”核心战略为引领，大力实施项目带动战略，为培植税源增添强劲动力。近年来，街道重点谋划了郑州西部农副产品物流交易中心项目、昆仑物流园信息交易中心项目、中国长城铝业公司集装箱、长城特车技改项目、碳素产业园、二十里铺村家具制造展示园区项目、德鸿生活广场项目、百硕金街项目、新汽车站、长铝建商混混凝土加工项目等数十个产业项目，现代产业体系建设蓝图初现。



新安路街道办事处新修的便民服务中心

投资约3亿元的郑州西部农副产品物流交易中心项目，建成了占地415449平方米的新型农副产品批发、零售市场，对规范产品经营，方便群众生活，保障食品安全，具有重要的现实意义。昆仑物流园信息交易中心项目已进驻物流企业40余家，规模化效益初步显现，园区年营业额达4000万元，利税200万元。目前正在努力打造成立中原、辐射全国的陆路运输物流中枢。2014年年初投入运营的德鸿购物新天地项目，集结了全国的各种流行时尚品牌，为上街区居民提供了便利的一站式购物新天地，极大地改善了居民的环境。

以人为本 乘势而为 旧村蝶变焕新颜

2013年，为优化城市空间布局，提高群众居住条件，街道启动了呼吁7年之久的二十里铺城中村改造项目，拉开了街道新型城镇化建设工作的序幕。在旧村拆迁工作中，街道主动作为，积极参与，利用24天时间完成了全村508户拆迁协议的签订，拆除房屋13.5万平方米，实现了协议签订全覆盖，“零强拆”。

街道还把以人为本的理念贯穿于改造工作的全过程，在改造工作启动之初，多次深入村组群众当中，征询百姓意见，宣讲改造政策，对涉及村民切身利益的问题进行答疑解惑，并对搬迁补偿安置方案进行反复酝酿和修改，并以会议纪要的形式明确疑难、重点问题的解决办法。同时，发动社会力量协助困难村民，党员志愿者、网格员等志愿力量主动帮助老弱病残人员实施搬迁，为租房困难户寻找租赁房屋，为群众提供各类服务，保证全村每一户村民都能及时顺利搬迁，为项目推进提供坚实保障。

目前，总投资25亿元，集住宅、餐饮、休闲、娱乐、商业、银行、通讯、交通于一体的大型地中海风情豪布斯卡新型社区即将呼之欲出。

创新载体 提升服务 尽心履职为人民

近年来，新安路街道全体干部职工始终把“群众



网格面对面 服务零距离
——解难题 惠民生

通过网格面对面 服务群众零距离

高兴不高兴、满意不满意”作为工作的出发点和落脚点，脚踏实地，干事创业，创新服务载体，以推行优质服务、方便快捷、公开透明的阳光服务赢得民心，让辖区居民共享发展成果。

一是以“十户联防、百户联网、千户筑墙”的“千百十”平安建设联防机制，提升平安创建工作水平，为辖区群众营造了幸福安定的生活环境。从2010年开始，街道通过发放“邻里守望卡”，建立民情民意快活站、记录民情日记、设立民情民意档案库的方式，排查矛盾隐患，解决重点事项，力求平安建设效益的最大化。通过推行“千百十”平安建设联防机制，辖区内社会矛盾纠纷率明显下降，刑事案件发案率自2010年以来下降了78个百分点，今年，街道又创新开展了“三团一队”平安志愿者建设工作，通过建立法律咨询服务队、和谐社会宣讲团、平安创建监督团和平安志愿者队伍，让群众成为平安建设的主体，形成了以点带面、全民参与的平安建设新格局。

二是创新开展“网格面对面”活动，提升网格化管理工作水平，形成为民解决问题的长效机制。街道创新开展了“网格面对面”活动，围绕发动群众、条块融合、解决问题3个相对有操作难度的重点环节，通过“排查问题—分类梳理—研判分析—直面解决—跟踪督查”等流程的分解细化，充分整合网格内资源，增强收集建议的参与力量，以面对面的形式，让职能部门直面群众问题，解答群众困惑，实现服务群众零距离。截至目前，共发现问题227件，全部予以办结。

三是“以五管、四卡、两解决”为抓手，开展“党徽在闪光”系列主题活动，发挥党员作用助民排忧解难。街道以党员为主体，通过“党徽在岗位上闪光”、“党徽在网格中闪光”、“党徽在项目闪光”等活动，

充分发挥党员干部的先锋模范作用，密切党群关系。通过实施对居民党员实行“直管”、在职党员“双管”、离退休党员“接管”、流动党员“统管”和下岗党员“共管”的管理模式，建立起以基本情况信息卡、服务承诺卡、服务活动记录卡、活动积分卡为内容的“四卡”活动载体，并通过创设“两队七室”，成立20支特色志愿公共服务团队和15支流动服务团队，切实解决带有全局性的突出问题和日常生活中发现的一般性问题。活动开展以来，共有1080名党员参与到实践工作中，活动约820余名专业技术人员、1500余名志愿者参与各项活动，解决各类问题485件，为民办实事1682件。

四是党的群众路线教育实践活动为契机，创新开展“走近焦裕禄、传承焦裕禄精神”主题活动，争当人民满意的党员干部。2014年，街道依托群众路线教育实践活动，在党员干部中开展了“走近焦裕禄、传承焦裕禄精神”主题活动，街道党委书记乔文轩同志带头作了专题领学辅导，受到广泛好评。街道先后开展了“我是谁、为了谁、依靠谁”大讨论，围绕焦裕禄精神进行专题讨论，组织了以“传承焦裕禄精神、争当党的好干部”为主题的演讲比赛，并开展了“焦裕禄精神”巡回展，在街道中形成传承焦裕禄精神的浓厚氛围。街道干部职工在群众评价评议中，满意率达到了98%。

近年来，新安路街道的工作成绩得到了各级政府和领导的肯定，先后获得区级以上荣誉300余项，其中市级荣誉90余项，省级荣誉15项，国家级荣誉3项。先后荣获全国社区侨务工作示范单位、全国第二次经济普查先进集体、全国总工会“职工书屋”荣誉称号、省级文明单位、全省先进基层党校、市级信访工作先进单位等荣誉。