开创法治中国新天地

——以习近平同志为总书记的党中央全面推进依法治国述评

（上接一版）法治，中华民族发展进步的艰辛探索。

法治，实现国家长治久安的必由之路。

历史的演进为中国全面推进依法治国开启了时间窗口——党的十八大作出全面推进依法治国战略部署，强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。

站在新的历史起点上，以习近平同志为总书记的党中央担当起时代赋予的使命，从“坚持国家一切权力属于人民的宪法理念”到“提高立法科学化、民主化水平”，从“法律要随着实践发展而发展”到“凡属重大改革都要于法有据”，从“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”到“把权力关进制度的笼子里”……一系列重大思想重要论断，一系列关键部署核心举措，为全面推进依法治国指明了方向，为党治国理政提供了根本遵循。

此时的中国，全面建成小康社会的“时间表”已进入倒计时，而经济社会发展则面临许多新形势新课题——

经过30多年改革开放，中国经济进入“新常态”，从粗放发展阶段转向科学发展阶段，必须通过法治克服短期化、功利化倾向；改革进入“深水区”，必须通过法治形成更加规范有序推进改革的方式；社会进入“转型期”，必须通过法治化解当下社会问题复杂性与应对方式简单化之间的矛盾……

“时代已经给出命题，用法治思维和法治方式迈过前进道路上的沟沟坎坎，考验着新一届党中央的智慧和魄力。”中国社会科学院学部委员、法学所所长李林说。

党的十八大之后不久，2012年12月，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会并发表重要讲话。讲话从坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、不断推进社会主义政治制度自我完善和发展的高度，鲜明提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重要思想。

“依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党在新的历史条件下执政的基本方式，依法行政是各级政府的基本准则；法治国家是主体，法治政府是重点，法治社会是基础。”国务院法制办副主任袁曙宏指出，总书记提出的“两个坚持”是建设法治中国的总布局。

在这一总布局的架构下，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央作出一系列理论阐述，不断丰富和完善全面推进依法治国的重要思想——

“坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”

“宪法是国家的根本法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”

“坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

“坚持依法治国和以德治国相结合，把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。”

……

这些重要论述，既有对多年来党的治国理政思想的一脉相承，又有应对新形势、新挑战、新任务的创新发展，为新时期全面推进依法治国指明了前进方向。

“我国经济社会已经发展到了一个新的阶段，人民群众的民主意识、法治意识和权利意识日益增强，再像过去那样运用权力思维、行政思维甚至人治思维来管理国家和社会已经不行了。”袁曙宏说。

时代呼唤依法治国，群众期盼依法治国。

以习近平同志为总书记的党中央直面经济社会发展的热点、焦点、难点问题，积极回应群众呼声，对全面推进依法治国作出全面部署——

在十八届中央政治局第四次集体学习时，习近平总书记强调：“要完善立法规划，突出立法重点，坚持立改废并举，提高立法科学化、民主化水平，提高法律的针对性、及时性、系统性。”

在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，习近平总书记强调：“坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题，严禁侵犯群众合法权益。”

在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上，习近平总书记指出：“要依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。”

在中央政法工作会议上，习近平总书记强调：“我们党的政策和国家法律都是人民根本意志的反映，在本质上是一致的。党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。”

在中央政治局第五次集体学习时，习近平总书记指出：“要更加科学有效地防治腐败，全面推进惩治和预防腐败体系建设，提高反腐败法律制度执行力，让法律制度刚性运行。”

……

专家指出，以习近平同志为总书记的党中央，在全面推进依法治国进程中，既有理论层面的深邃思考，又有立法、执法、司法、守法等方面的具体部署，展现出系统推进、重点突破的态势。

依法治国 中华大地上的生动实践

“全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局面。”

党的十八大以来，在全面推进依法治国的战略指引下，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各个领域，在前所未有的广度和深度上，向着制度化、法律化不断推进，法治国家、法治政府、法治社会建设向纵深发展。我们党运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力不断提高，良好的法治环境正在形成。

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。如何处理深化改革所必需的“破”与法律规定上“立”之间的关系，成为检验执政者依法执政、依法治国的一个风向标。

2014年2月28日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上强调，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

海外媒体评价说，法治是一个国家走向现代文明的标志，也是改革成功与否的界限，正如习近平所言，凡重大改革都要于法有据，确保在法治轨道上推进。

中国特色社会主义法律体系形成以后，国家和社会生活的各个方面总体上已经有法可依。“全面深化改革，首先要求坚持依法办事，运用法治思维和法治方式推进各项改革举措。”全国人大常委会法工委副主任阚珂说。

根据党中央的统一部署，立法机关集中开展对法律的“立改废”工作，既释放了依法治国的强烈信号，也为全面深化改革能够按照“施工图”蹄疾步稳地向前推进提供了法律保障。

“在全面深化改革的今天，我们党要实现改革意图，尤其需要运用法治思维和法治方法来指导立法工作，将党内通过的改革举措，通过国家制度的形式科学地固定下来，在程序化的环节中予以落实。”中国人民大学法学院教授陈卫东说。

法治是安邦固本的基石。让权力在法治的框架内运行，严格依法行政，营造透明有序、公平正义的市场环境，是执政党必须完成的一项重要任务。

党的十八大以来，党中央坚持积极稳妥、循序渐进、成熟先行，抓住主要矛盾和重点问题，把政府职能转变放在更加突出的位置，深入推进行政体制改革。

“政府职能转变到哪一步，法治建设就要跟进到哪一步。”在党的十八届二中全会上，习近平总书记发表的重要论断，表明了中国共产党依法执政的决心和意志。

从一批批行政审批事项取消和下放，到工商登记制度改革的全面铺开；从一份份“权力清单”的公布，到行政事业性收费的减少，在党中央的统一部署下，简政放权不断向纵深推进。

“这背后是市场主体‘法无禁止即可为’，政府‘法无授权不可为’理念的强大支撑。”中国行政体制改革研究会副秘书长张占斌说。

当前，我国正面临复杂多变的外部环境，发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，影响社会稳定的因素大量存在。广大人民群众政治参与意识不断增强，对促进社会公平正义、保障自身合法权益的要求日益提高。

近年来，佘祥林、赵作海等冤错案的曝光，使公正司法问题再次进入人们的视野，加快推进司法体制改革，提上了党和政府的议事日程。

“一个国家实行什么样的司法制度，归根到底是由这个国家的国情决定的。评价一个国家的司法制度，关键看是否符合国情、能否解决本国实际问题。”陈卫东说，党的十八届三中全会对司法体制改革作出重大部署，表明了中央对司法体制改革的高度重视。

延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台，密集出台防范冤假错案制度规定，建立涉法涉诉信访依法终结制度，全面推进审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开三大平台建设，严格规范减刑、假释、保外就医程序，健全错案防止、纠正、责任追究机制，司法人员分类管理、司法责任制、省以下地方法院检察院人财物统一管理……党的十八大特别是十八届三中全会以来，一系列司法体制机制改革举措相继推出，着眼全局谋划、注重顶层设计、解决现实问题。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，这是全面推进依法治国的重要指针。

习近平总书记明确指出，要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持依法治国基本方略和依法执政基本方式，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。

治国必先治党，治党务必从严，这是执政党的自觉担当，更是依法治国的必然要求。

善于运用法治思维和法治方式反对腐败，这是以习近平同志为总书记的党中央加强党的建设、推进依法治国的一个重要思想。加强党内法规制度建设，扎紧制度的笼子，是党要管党、从严治党的重要体现。

党的十八大后，党中央集中清理党内法规，1978年以来制定的党内法规和规范性文件，近四成被废止或宣布失效。去年5月，两部党内的“立法法”《中国共产党党内法规制定条例》及《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》公布。

党必须和善于通过法律来治国理政，以确保国家政权运行的制度化、规范化、有序化。

中央党校党建部教授任铁缨说，集中清理之后，适应世情国情党情的发展变化，在党内法规和规范性文件中吸纳这些年党建创新的成果，党的法规制度将更加具有生命力，将为管党治党、执政治国提供更好的制度保障。

依法治国 实现中国梦的康庄大道

“我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。”

一年前，党的十八届三中全会作出全面深化改革的战略决策，提出完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标。

今天，党的中央全会将研究全面推进依法治国的重大问题，以法治促进国家治理体系和治理能力现代化的方向已然清晰，中国特色社会主义法治道路的前景呈现眼前。

——坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，这是法治中国的根本遵循；

——形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，这是法治中国的制度基石；

——坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，这是法治中国的实现路径。

全面推进依法治国，必须高扬宪法精神、维护宪法权威，加快建设社会主义法治国家——

宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程。中国特色社会主义政治发展道路的核心思想、主体内容、基本要求，都在宪法中得到确认和体现。

依法治国首先是依宪治国，依法执政关键是依宪执政。

党的十八大报告提出：党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

习近平总书记明确要求，全国人大及其常委会和国家有关监督机关要担负起宪法和法律监督职责，加强对宪法和法律实施情况的监督检查，健全监督机制和程序，坚决纠正违宪违法行为。

“宪法权威就是宪法得到全社会普遍的认同、自觉遵守、有效维护的一种理念、文化与力量，表现为宪法至上，所有的公权力、国家活动都要受宪法的约束。”中国人民大学法学院院长韩大元说。

全面推进依法治国，必须运用法治思维、创新法治方式，积极探索实践、拿出真招实招——

科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，是复杂庞大的系统工程。依法治国需要在每一个具体目标的落实中得到检验。

党的十八届三中全会决定提出：“建立科学的法治建设指标体系和考核标准。”

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明认为，建立这样的体系和标准，可以使国家法治化进程得到“方向标”的引领和“观察仪”“监测器”的评价，可以适时防止、预警、纠正破坏法治现象的发生，使法治成为国家治理体系和治理能力现代化必不可少的“助推器”。

全面推进依法治国，必须学习借鉴、发展继承法治理论，走出一条中国特色社会主义法治道路——

中国的今天是从中国的昨天和前天发展而来的。

习近平总书记不久前在中央政治局第十八次集体学习时强调了“礼法合治，德主刑辅”这一中国古代治国理政的精髓要旨。

“这是执政党治国理政认识的重大提升，为科学汲取古人治国理政智慧提供了镜鉴。”专家指出，“数千年来，‘礼’与‘德’伴随中华民族走过一条不同于其他国家和民族的文明发展道路，也必将在依法治国的进程中发挥巨大的推动作用。”

法国思想家卢梭曾说：“一切法律中最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里”。

对一个国家而言，治理体系和治理能力与这个国家的历史传承和文化传统密切相关。解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法。

对国家的公民而言，对于法、礼、德等规则的遵守，就是要把富强民主、文明和谐，自由平等、公正法治，爱国敬业、诚信友善的社会主义核心价值观，内化于心、外化于行。

“法律和道德都是社会行为规范，而最高境界的守法是恪守社会公德、职业道德和家庭美德，最低限度的守法是做到法律的底线不能逾越、道德的红线不能触碰，法律的义务不能弃、道德的责任不能丢。”李林指出。

依法治国，贵在树立法治理念，追求法律至上、公平正义、尊重程序、保障人权的法治精神；培育法治精神，重在让人们对法治形成信仰，使法治变成人们的生活方式。

一切难题，只有在改革中才能破解；一切愿景，只有在实干中才能实现。

建设法治中国，是中国特色社会主义的内在要求，是实现中华民族伟大复兴中国梦的康庄大道。以党的十八届四中全会召开为新起点，以习近平同志为总书记的党中央，必将带领全党全军全国各族人民，开创法治中国更加光明的前景。

新华社北京10月19日电

第二十四届中国新闻奖 第十三届长江韬奋奖 评选揭晓

新华社北京10月19日电（记者 姜潇）中华全国新闻工作者协会主办的第二十四届中国新闻奖和第十三届长江韬奋奖评选19日揭晓。来自全国报社、通讯社、电台、电视台和新闻网站的283件作品获中国新闻奖，其中特别奖4件，一等奖45件（含7个新闻名专栏），二等奖88件，三等奖146件；20名新闻工作者获长江韬奋奖，其中长江系列10名，韬奋系列10名。

记者获悉，中国记协将于11月7日记者节前夕举办本届“两奖”颁奖报告会。

中国报商联盟昨日在杭州成立

（上接一版）

中国报商联盟由郑州报业集团、长春晚报社、石家庄日报社（传媒集团）、辽沈晚报社、成都商报社、杭州日报报业集团、青岛报业传媒集团、南方都市报、南京日报、徐州报业传媒集团共同发起，会员达120余家。

据了解，中国报商联盟的宗旨是：沟通、服务、整合、互助、自律、研究。联盟将有效搭建媒体与媒体、媒体与行业、行业与企业、企业与企业之间的沟通平台，通过开展调查研究、经验交流、考察培训、学术研讨、咨询服务、行业自律等活动，发挥桥梁与纽带作用。会上，中国报商联盟与西藏那曲县政府签署了战略合作协议。

首届中国报商大会为期三天。其间，2014首届中国（杭州）报商大会商贸（电商）高峰论坛、会展高峰论坛、旅游经济高峰论坛将陆续举行，与会代表将共同分享媒体实战经验与经典案例。主要目的是通过平台搭建、信息共享、资源整合，实现从各自为营到携手共赢的转型，努力闯出一条纸媒转型发展、跨界经营的新路子。

据中国报商联盟秘书长、著名媒体策划人陈步春介绍，中国报商联盟将搭建两个平台：一个是交流合作、信息共享的平台；另一个是互通贸易、联合经营的平台。在媒体融合的背景下，中国报商联盟将搭建一个传统媒体与新媒体的融合营销平台，整合商业资源，发挥媒体优势，进而做强做大纸媒的跨界经营。

公安部交管局：

“醉驾入刑”三年来酒驾事故下降25%

据新华社北京10月19日电（记者 白阳 邹伟）记者19日从公安部获悉，自2011年“醉驾入刑”实施后，全国因酒驾、醉驾导致交通事故起数和死亡人数较法律实施前分别下降25%和39.3%，取得了良好的社会效果。

2011年5月1日，《刑法修正案（八）》正式实施，醉酒驾车被认定为犯罪。据统计，三年来公安机关平均每年出动警力2000余万人次，警车1200万辆次，年均检查车辆、实施唾液或者呼气检测近1亿人次，累计查处酒驾127.3万余起，醉驾22.2万余起，全国无一例醉驾案件被法院判决无罪。

三年来，全国公安机关共查处国家公职人员酒驾并抄告纪检监察部门1400余人，以实际行动破除人情、金钱、关系的“潜规则”。

公安部交管局相关负责人表示，当前全国机动车保有量已超过2.6亿辆、驾驶人数量接近3亿人，今后仍将持续快速增长。公安机关将始终保持对酒驾“零容忍”，严格执法保持打击力度，不断巩固深化酒驾治理成果，有力地保护人民生命财产安全，营造守法、安全、文明的道路交通环境。

南水北调丹江口大坝迎高水位考验

据新华社武汉10月19日电（记者 罗鑫 吴植）今秋汉江上游降水充沛，南水北调中线水源地丹江口水库的水位不断突破历史新高，160多米的高水位给加高后的丹江口大坝带来前所未有的考验。相关单位正对大坝枢纽建筑物进行严密监测，以确保南水北调中线工程在本月底或下月初安全顺利实现调水目标。

19日8时，丹江口水库水位升至160.18米，比1983年10月汉江特大洪涝灾害时创下的水位历史极值高出10多厘米。水库蓄水量已达200亿立方米，巨大的水量使坝体承受着巨大的压力，预计未来数日，水库水位仍将继续上涨。

记者从水利部丹江口水利枢纽管理局了解到，丹江口大坝在过去30多年里从未经历过160米以上的高水位，所以现在水位每抬升一点，大坝运行都相当于遇到了一个新的情况。再加上现在的丹江口大坝是在原来老坝基础上培厚加高而成，新、老坝体稳定性尚存一定差别，因此提高监测频次与质量势在必行。

目前，大坝各项工况数据都在设计正常范围内。

香港警方再次强烈谴责冲击警方行为

新华社香港10月19日电（记者 谢希语）香港特区政府警务处19日表示，对当日凌晨在旺角冲击警方防线的非法占道人士予以强烈谴责。

警方表示，当日凌晨零时许，非法霸占旺角弥敦道近亚皆老街的人士突然拉开该处的铁马，企图冲击警方防线，并与警务人员推撞。警方即时作出应变，多次发出警告，并展示警告横额，要求这些人士立即停止冲击，但有关人士拒绝听从。警方于是采取果断行动，使用最低武力驱散有关人士，防止事件进一步恶化。

警方重置该处的铁马后，便即时返回原有防线，并没有进行清场行动。过程中，警方发现一名男子的背包内藏有两把利刀，他涉嫌“藏有攻击性武器”被捕。另外，有三名人士报称受伤，一名警务人员左肩脱臼。

警方表示，有关人士的行为严重破坏公共秩序，危及自己及他人的安全，警方予以强烈谴责。

金正恩接见金牌运动员及其教练

据新华社平壤10月19日电（记者 陆睿 郭一娜）据朝中社19日报道，朝鲜最高领导人金正恩日前接见了在仁川亚运会和世界锦标赛中获得金牌的运动员及其教练，祝贺他们取得优异成绩。

在仁川亚运会和在今年体操世锦赛及摔跤世锦赛上获得金牌的运动员及其教练参加了会见，金正恩与他们一一握手，并代表朝鲜劳动党、朝鲜政府和所有朝鲜人民再次对这些运动员表示祝贺和感谢，感谢他们勇夺第一，维护祖国的尊严和荣耀。

金正恩说，选手及教练们通过仁川亚运会及最近的世锦赛，证明了党要把朝鲜建设为体育强国的构想的正当性和生命力，选手在赛场夺金的消息给千万军民的心中注入了必胜的信念和乐观的精神，激励他们在建设富强祖国的斗争中不断革新、创造前所未有的奇迹。

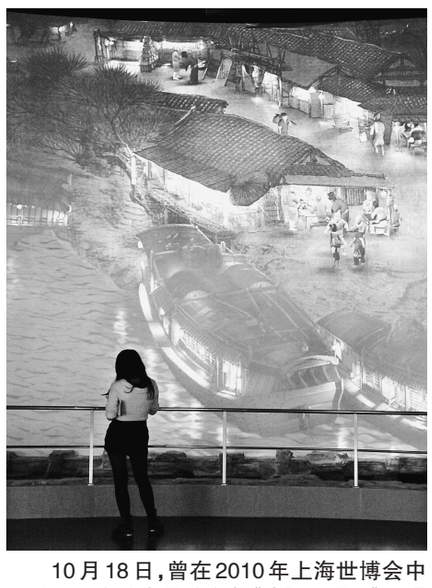
金正恩当天为运动员和教练举办了宴会。朝鲜人民军总政治局长黄炳誓、朝鲜劳动党中央书记兼国家体育指导委员会委员长崔龙海等也参加了会见。

韩朝在军事分界线附近发生枪战

新华社首尔10月19日电（记者 宋成锋）据韩联社报道，韩朝军方19日下午在韩国京畿道坡州地区军事分界线附近发生了枪战。

韩联社援引韩军联合参谋本部官员的话报道，当地时间17时40分左右，一些朝军人员靠近军事分界线，对此韩军进行了警告射击。在朝军向韩军哨所射击后，韩军也进行了反击。枪战进行了约10分钟。韩军没有人员伤亡和设施受损。

目前，朝鲜媒体尚无有关此次枪战的报道。



10月18日，曾在2010年上海世博会中国馆中展出的电子动态版《清明上河图》亮相河南开封迪辰世博清明上河动态馆。据介绍，该画有晨昏变化，画中人物会动，赶路脚夫还会边走边吆喝。 新华社记者 李博 摄