

在庆祝郑州市人民代表大会成立60周年暨市委人大工作会议上的讲话

(2014年10月22日)

吴天君

(上接一版)二是始终坚持人民当家做主,扎实推进了民主政治建设。坚持国家的一切权力属于人民,认真落实城乡按相同人口比例选举人大代表,全市人民通过普遍的民主选举,组成全市各级人民代表大会。各级人民代表大会对人民负责、受人民监督,有力地保证了全市人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。坚持人民代表大会统一行使国家权力,贯彻落实“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度,有效保障了人民的知情权、参与权、表达权、监督权,保证了国家机关的协调高效运转,使社会主义民主政治建设在我市得到扎实推进。

三是始终坚持围绕大局,较好发挥了职能作用。认真履行宪法和法律赋予的职责,先后制定地方性法规93件,现行有效63件,为我市改革发展提供了有力的法律保障。紧紧围绕全市经济社会发展中心工作和热点难点问题,依法开展工作监督和法律监督,有力促进了依法行政、公正司法。围绕关系全市改革发展的全局性、长远性、根本性问题,依法讨论决定重大事项,先后做出决议决定303项,在科学谋划和推进郑州市建设、航空港实验区建设、“三大主体”工作、文明城市创建等工作中发挥了积极作用。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一,依法任免我市地方国家机关工作人员2811人次,为地方国家机关的高效运转提供了组织保障。

四是始终注重发挥代表主体作用,密切了同人民群众的联系。全市历届各级人大代表依法履行代表职务,倾听人民呼声,反映人民意愿,代表人民行使国家权力,有效发挥参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。各级人大及其常委会尊重代表主体地位,创新形式、搭建平台、拓展渠道,不断建立健全代表工作机制,充分发挥代表在闭会期间的作用;加强和改进代表议案建议办理工作,强化代表执行职务服务保障,积极探索建立代表履职激励约束机制,充分调动了代表依法履职的积极性。

五是始终坚持加强自身建设,提升了依法履职能力。全市各级人大及其常委会把自身建设摆在突出位置,持续加强思想政治建设、组织建设、制度建设和作风建设,建立健全代表大会和常委会议事规则及人大机关工作制度,高度重视理论学习和法律培训,深入开展人民代表大会制度理论研究和法制宣传,依法行使职权的制度化、规范化、科学化水平不断提升。

同志们!过去60年我市人大工作取得的显著成就,是党中央、省委和历届市委高度重视和正确领导的结果,是几代郑州人辛勤努力、艰苦奋斗的结果,凝结着全市各级人大代表和从事人大工作同志的心血和汗水。在此,我代表市委,向为我市人大工作做出贡献的历届领导和同志们,向全市各级人大代表、人大机关工作人员,向所有关心和支持我市民主法治建设和人大工作的社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

60年的实践充分证明,人民代表大会制度是最能体现我国执政理念、最能保证人民当家做主、最符合中国国情的民主政治制度。这个制度健康发展,人民当家做主就有保障,党和国家的事业就会兴旺发达。站在新的历史起点,面对新的历史机遇和挑战,我们一定要坚定信心,凝聚共识,以庆祝人民代表大会制度成立60周年为契机,坚持解放思想、开拓创新,毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度,努力开创全市人大工作新局面。

二、深刻领会习近平总书记重要讲话精神,准确把握坚持和完善人民代表大会制度的正确方向

9月5日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话,系统总结了人民代表大会制度成立60年来取得的重

要成就和成功经验,科学阐释了这一制度的重大现实意义和深远历史意义,深刻揭示了坚持这一制度对推动国家发展的重要作用,明确提出了坚持和完善这一制度的根本要求和重点任务。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,为我们在新形势下毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度、坚持走中国特色社会主义政治发展道路提供了基本遵循和行动指南。9月23日,省委召开了庆祝省人民代表大会成立60周年大会,郭庚茂书记围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神发表重要讲话,全面回顾了人民代表大会制度60年来在我省的生动实践,总结了人民代表大会制度在我省实践探索的宝贵经验,提出了在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度的“六个着力”要求。郭庚茂书记的讲话,紧密结合我省人大工作实际,既有理论的高度,又有实践的深度,具有很强的思想性、实践性、指导性。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实把思想和行动统一到中央和省委要求上来。

(一)深化认识人民代表大会制度在我国民主政治建设中的必然性和科学性。习近平总书记深刻指出,在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以来中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身做主、掌握自己命运的必然选择。郭庚茂书记在讲话中指出,人民代表大会制度与河南的实践经验紧密结合,融汇于中原崛起河南振兴富民强省的历史进程中,显示了强大生命力和显著优越性。对此,我们一定要结合60年的实践,深化认识我国实行人民代表大会制度的历史必然性,把坚持和完善人民代表大会制度,作为坚定道路自信、理论自信、制度自信的具体体现,作为坚持走中国特色社会主义道路、坚持和发展中国特色社会主义理论体系、坚持中国特色社会主义制度的重要保障,作为推进郑州改革发展、全面建成小康社会的根本制度保障,坚持好、完善好、发展好,使人民代表大会制度在推进我市民主法治建设和经济社会发展中发挥更大作用。

(二)深化认识坚持和完善人民代表大会制度的本质要求和宝贵经验。习近平总书记指出,在中国,发展社会主义民主政治,保证人民当家做主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度提出了“四个必须”的要求,即必须毫不动摇坚持中国共产党的领导,必须保证和发展人民当家做主,必须全面推进依法治国,必须坚持民主集中制。郭庚茂书记在讲话中结合我省实际,进一步拓展了“六个必须坚持”,即“必须坚持党的领导,把握正确政治方向;必须坚持人民主体地位,保证和发展人民当家做主;必须坚持依法治国基本方略,保证宪法和法律的贯彻落实;必须始终坚持民主集中制的原则,充分发挥人民代表大会制度特点和优势;必须始终坚持围绕中心、服务大局,发挥好地方国家机关的职能作用;必须始终坚持开拓创新,持续增强人大工作的前进动力”。我们一定要从“四个必须”要求和“六个必须坚持”中深化认识中国特色社会主义民主政治的本质和核心,深化认识党领导人民治理国家的基本方略,深化认识坚持和完善人民代表大会制度的基本原则和努力方向,始终坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,推进人民代表大会制度健康发展、持续提升。

(三)深化认识新形势下与时俱进完善人民代表大会制度的工作点和根本任务。习近平总书记强调,我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度,与时俱进完善人民代表大会制度,着重抓好五个重要环节的工作,即加强和改进立法工

作,加强和改进法律实施工作,加强和改进监督工作,加强同人大代表和人民群众的联系,加强和改进人大工作。郭庚茂书记结合我省实际,提出了“六个着力”的要求,即着力提高地方立法质量,着力强化法律法规实施,着力增强监督工作实效,着力提高重大事项决定的科学性,着力密切同人民群众的联系,着力抓好人大自身建设。全市各级人大及其常委会、各级人大代表要切实贯彻落实好中央和省委要求,推动立法、法律实施、监督、人大代表工作和人大自身建设不断迈上新台阶,努力保持根本政治制度的生机和活力。

(四)深化认识坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的重要论断和根本方向。习近平总书记在讲话中提出了评价一个国家政治制度是否民主有效的“八个能否”标准和发展社会主义民主政治的“六个坚持、六个防止”的要求。“八个能否”,即国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。“六个坚持、六个防止”:一是坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象;二是坚持国家一切权力属于人民,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象;三是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象;四是坚持和完善民族区域自治制度,切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象;五是坚持和完善基层群众自治制度,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象;六是坚持和完善民主集中制的制度和原则,切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。这些重要论述,是对国家政治制度发展规律的深刻总结,是马克思主义国家制度理论的新发展。我们要深刻认识到,中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率,就是因为它是中国的社会土壤中生长起来的,能够有效保证人民权利和自由,能够集中力量办大事,必须从认清制度本质出发,进一步坚持制度特色、坚定制度自信,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

三、坚持围绕中心、突出重点,不断开创人大工作新局面

当前,我市既处于“爬坡过坎、攻坚转型”期,又处于“抢抓机遇、奠定基础、确立地位”的关键期,既要抓紧解决城市承载功能不足、产业结构不优等现实紧迫问题,又要切实承担起抢抓航空港实验区建设的重大机遇,建设“三大一中”,带动中原城市群的历史重任。面对复杂形势,抓住难得机遇,落实好省委赋予郑州的“双重”责任,要求我们必须强化制度保障,坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥国家根本政治制度的优越性,凝聚起推动郑州发展的强大正能量。全市各级人大及其常委会要坚定不移坚持党的领导,深入贯彻落实习近平总书记、郭庚茂书记重要讲话精神,紧紧围绕改革发展大局,依法履行宪法和法律赋予的职责,把人大工作提高到一个新水平。

(一)加强地方立法工作,提高立法质量。市人大及其常委会要始终把提高立法质量作为加强和改进立法工作的重点,积极推进科学立法、民主立法,使制定的法规立得住、行得通、切实管用。要坚持把立法同改革发展稳定的重大决策紧密结合起来,充分发挥立法的引领和推动作用,突出抓好重点领域立法,力求在促进经济发展方式转变、完善市场监管体系、保障和改善民生、加强和创新社会管理等方面取得新进展。进

一步完善立法工作机制,建立健全立法起草、论证、协商协调、审议机制和立法前评估、立法后评估制度,提高立法质量,防止地方保护和部门利益法制化。要坚持走群众路线,充分发扬民主,扩大公民有序参与立法的途径,广泛听取各方面意见,力求使制定的法规严谨周密、切实可行。

(二)突出监督重点,增强监督实效。权力不受制约和监督,必然导致滥用和腐败。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。全市各级人大及其常委会要切实承担起宪法法律赋予的监督职责,加强对“一府两院”执法、司法工作的监督,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象,坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题,确保宪法和法律得到正确实施,确保行政权、审判权和检察权得到正确行使,确保“一府两院”科学施政、依法行政、公正司法。要加强对全面深化改革、经济转型升级、改善民生等工作的监督,推动中央和省委、市委重大决策部署的贯彻落实。要不断完善监督工作机制,坚持开展上下级人大联动监督、跟踪监督,规范专题询问和专项评议工作,提高和监督监督工作实效。通过强有力的监督,努力实现资金安全、工程安全、生产安全、干部安全,在全市营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

(三)完善决定重大事项机制,推进重大事项决策的民主化、科学化。人大及其常委会要抓重点、议大事、谋全局,对党委做出的事关本地区经济发展和民主法治建设的重大决策部署,对事关全局的重点工作,对事关群众利益的热点难点问题,深入调查研究,认真听取和审议专项工作报告,适时做出决议决定,并对决议决定落实情况及时跟踪监督。要健全人大讨论、决定重大事项制度,建立人大同政府、法院、检察院重大事项沟通协调机制,各级政府、法院、检察院重大决策出台前要向本级人大报告,切实推进民主决策、科学决策。

(四)坚持党管干部原则,依法行使人事任免权。党管干部是我们党的重要原则,依法选举和任免国家机关工作人员是人大及其常委会的一项重要职权。各级人大及其常委会要正确处理党管干部原则和人大依法任免干部的关系,对党委推荐的人选,人大常委会党组要讲政治、顾大局,善于使党组推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员,保证党的组织路线得以贯彻执行。要进一步健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督的制度,积极探索人大选举和任命人员接受监督的有效途径和方式,强化被选举和任命人员的法治意识、公仆意识和接受人民监督的意识。

(五)充分发挥人大代表作用,加强与人民群众的联系。人民代表大会是各方面代表组成的具有广泛代表性的国家权力机关,是党和国家联系群众的重要桥梁,也是人民群众表达意愿、实现有序政治参与的重要渠道。地方各级国家权力机关要把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,深入基层、深入群众,虚心听取人大代表、人民群众的意见和建议,积极回应社会关切,自觉接受人民监督。要健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制,畅通社情民意反映和表达渠道,支持和保障人大代表依法履职。全市各级人大代表都要密切联系群众,充分反映民意,广泛集中民智,真心关心群众疾苦,认真履行代表职责,忠实代表人民利益和意志。

(六)提升自身建设水平,夯实依法履行职责的基础。各级人大及其常委会要切实加强思想政治建设放在首位,坚持用中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑,打牢理论基础,坚定理想信念,进一步增

强贯彻执行党的路线方针政策、国家法律法规的自觉性和坚定性。要加强制度建设,以改革创新的精神研究解决人大工作中存在的问题,逐步健全适合地方国家权力机关特点的工作制度和运行机制,不断完善系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要加强作风建设,深入学习弘扬焦裕禄精神,落实“三严三实”要求,不断巩固扩大教育实践活动成果,自觉践行群众路线。各级人大代表要严格要求自己,带头遵纪守法,带头弘扬正气,带头践行社会主义核心价值观,在人民群众中树立良好形象。

四、始终坚持党的领导,努力为做好新形势下人大工作提供根本保证

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,坚持党的领导是人大工作必须始终坚持的政治原则。全市各级党委要充分发发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,把加强党对人大工作领导作为改进党领导方式和执政方式的重要途径,推动人大工作再上新台阶。

(一)落实和完善党对人大工作领导的制度要求。各级党委要认真贯彻落实中央和省委关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的部署和要求,从坚持和完善国家根本政治制度、推进人民代表大会制度与时俱进、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度出发,谋划推进和研究部署人大工作,把人大工作纳入全局统一部署、统一谋划、统一推进,定期听取人大专题工作汇报,及时解决人大工作中的重大问题,为人大履行职能、开展工作提供强有力的支持与保障。要充分发挥人大常委会党组的重要作用,善于通过人大党组实施对人大工作的领导。要畅通人大和党委政府联系渠道,坚持重大决策、重大部署、重点工作及时向人大和人大代表通报制度,及时听取人大代表和人大代表提出的工作意见和建议。

(二)支持人大及其常委会依法行使职权。要支持市人大及其常委会依法行使地方立法权,建立健全科学立法、民主立法的制度机制,不断提高地方立法质量。支持人大及其常委会依法行使监督权,加强对“一府两院”的法律监督和工作监督,促进“一府两院”更好地为人民群众谋福祉。支持人大及其常委会依法行使重大事项决定权,推进重大事项决策的科学化、民主化、法治化,实现党的大政方针和人民意志的统一。支持人大及其常委会依法行使选举任免权,尊重和依法选举任免相统一。“一府两院”要认真执行人大及其常委会做出的决议决定,主动向人大常委会报告工作,认真办理人大常委会的审议意见,办理代表建议、批评和意见,自觉接受人大监督,主要负责同志都要按规定向人代会和人大常委会作工作报告、出席或列席人大有关会议。

(三)努力为人大大工作创造良好条件。要重视加强人大常委会的组织建设,根据地方国家权力机关的性质和工作特点,选好配强市、县两级人大常委会领导班子。重视和支持人大专门委员会和常委会工作机构建设,加强人大机关干部教育、培养和使用,强化人大基层基础工作。各级党委宣传部门要加强对人大宣传工作的领导,改进宣传方式,创新宣传形式,加大宣传力度,营造全社会重视、关心、支持人大工作的良好氛围。

同志们,坚持和完善人民代表大会制度的事业崇高而神圣,发展社会主义民主政治的责任重大而光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,勇于担当,敢为人先,努力开创全市人大工作新局面,加快推动以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设,为我市打造“四个河南”、推进“两项建设”、实现“让中原更出彩”做出应有贡献!

郑州服饰文化协会昨日成立

本报讯(记者 张倩)昨日上午,郑州服饰文化协会成立大会召开。市领导姚伟出席并致辞。该协会由市文化广电新闻出版局主管,经市民政厅批准成立的具有法人资格的联合性、非营利性的社会团体组织。该协会将立足本地、面向国际,顺应全新时代服饰文化发展途径,不断促进郑州服装服饰文化及产业的发展与进步。

下一步,该协会将拟定长远发展规划,重点关注服饰文化的发展方向,不断提升企业文化在服装服饰产业的地位与作用,大力推进自主品牌建设,提高自主品牌在国内外市场的竞争力。同时还将积极开展服饰文化研究、整理、传播,为企业经营决策提供服务,开展各类与服饰文化相关的合作交流、专业评估、人才对接、教育培训等业务。

南水北调工程加快推进配套工程建设

本报讯(记者 朱华)我市昨日召开南水北调工程建设推进会。市水务局、规划局、城管局、供电公司等部门及各县(市)区负责人参加。副市长杨福平出席。去年11月,南水北调干渠郑州段提前40天在全省率先贯通;丹江水头9月21日到达郑州,目前水深7米,10月下旬中线全线进入试水阶段。截至目前,我市干线通水前各项准备工作基本就绪。

杨福平表示,各成员单位积极参与南水北调移民、干线建设、配套工程建设及保护,成绩有目共睹。但干渠安保还有些扫尾工作要做,干渠两岸垃圾清理及环保还不到位,配套工程建设中穿越复杂区域还有一些难点。各部门要对接、认领任务,倒排工期,明确责任,特事特办加快推进;市南水北调办要与政府督导组 and 督查室紧密结合,对各个环节进行督导检查。

特奥融合足球赛在郑举行



本报讯(记者 刘伟平 丁友明)昨日上午,国际特殊奥林匹克东亚区“特奥融合计划——郑州融合足球赛”在管城区辅读学校举行。参赛队员由智障“特奥”队员和非智障融合队员组成,大家在一个团队进行比赛,增进友谊。现场,来自回民二小、创

新街小学、华北水利水电大学的融合队员和管城区辅读学校的“特奥”队员等共计100多人参加比赛。在志愿者的引导和融合队员的配合下,“特奥”队员们完成了射门、运球控球、跑踢等看似复杂的动作,博得了现场观众的阵阵掌声。下午在创新街小学,管城区辅读学校的“特奥”队员和融合队员进行了5人足球比赛。据了解,“特奥融合计划”于2011年在上海启动,每年在国内多个城市举办7-8个运动项目。早在今年5月,主办方就在水区利智学校举办了滚球比赛,郑州也成为全国为数不多的两年两次举办特奥融合足球赛的城市。

2015年末我市干线公路将达1320公里

本报讯(记者 黄永东)由全国中心城市公路信息网主办、郑州市公路管理局承办的全国中心城市公路(处)长第30次年会在昨日在我市举行。副市长张俊峰出席。据悉,郑州已成为全国7大公路枢纽之一,按照“十二五”规划,到2015年末,我市国省干线公路将达26条,通车里程将达1320公里(不含巩义),形成“县县通国道、乡镇通省道”目标。

据悉,全国中心城市公路局(处)长年会每年在31个成员单位之间轮流举办,其成员单位为省会城市、副省级城市或在全国有较大影响的区域性中心城市公路部门,其中我省仅郑州市公路局一家。此次年会,与会代表围绕“大部制改革后公路部门体制改革思路与对策、公路应急保障工作的长效机制”等议题进行了探讨研究。

孔子学院招募汉语教师志愿者

本报讯(记者 王红)记者昨日从省教育厅获悉,2015年孔子学院计划公开招聘2497名汉语教师志愿者,网上报名即日启动。受孔子学院总部委托,2015年上半年汉语教师志愿者选拔推荐计划招募2497人,其中,面向孔子学院中方合作院校招募647名赴孔子学院(课堂)汉语教师志愿者,面向全国各类学校招募1850名普通项目汉语教师志愿者。

报名对象为2015年本科以上应届毕业生,在读研究生,在职教师、退休教师。符合条件者可在11月6日前登录汉语教师志愿者在线报名系统网上报名。志愿者候选人须参加国家汉办统一组织的选拔考试,主要考察其专业知识、教学技能、跨文化交际能力、外语沟通能力和心理素质等。孔子学院总部、国家汉办将根据项目要求分期分批组织选拔考试。