

# 中共中央召开党外人士座谈会

(上接一版)在认真听取了大家发言后,习近平作了重要讲话。他表示,大家提出了许多具有针对性和可操作性的好意见、好建议,对起草好文件很有帮助,我们将认真研究吸收。

习近平强调,全面推进依法治国是贯彻落实中共十八大和十八届三中全会精神的重要内容,是顺利完成各项目标任务、全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。全面推进依法治国也是解决我们在发展中面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保国家长治久安的根本要求。要保持我国经济社会长期持续健康发展势头,不断开拓中国特色社会主义更加广阔的发展前景,就必须紧密结合全面深化改革工作部署,夯实党和国家长治久安的法治基础。改革开放以来,我们党一贯高度重视法治建设,把依法治国同自身建设、人民当家作主一道置于政治建设的首要地位加以强调。中共十八大提出,法治是治国理政的基本方式,要加快建设社会主义法治国家,全面推进依法治国。中共十八大以来,中共中央高度重视依法治国问题。中共十八届三中全会也对推进依法治国提出了新的更高的要求。全面贯彻落实这些部署和要求,对发展社会主义民主政治意义重大,关系中国特色社会主义事业长远发展。

习近平介绍了中共十八届四中全会决定起草过程,强调决定起草贯彻中共十八大和十八届三中全会精神,把握全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这“三个全面”的逻辑联系;围绕中国特色社会主义事业总体布局,体现推进各领域改革发展对提高法治水平的迫切要求;反映我国法治工作基本格局,从立法、执法、司法、守法四大方面作出工作部署;直面法治领域突出问题,回应人民群众迫切期待,提出对全面推进依法治国具有重要意义的改革举措。

习近平指出,我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国地位更加突出、作用更加重大。我们必须坚定不移贯彻依法治国基本方略和依法执政基本方式,坚定不移领导人民建设社会主义法治国家。全面建成小康社会、全面深化改革,都离不开全面推进依法治国。要旗帜鲜明坚持中国共产党的领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚定不移推进改革,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

习近平强调,统一战线人才集聚、智力密集、联系广泛,成员中有很多法律方面高层次的专家学者,有的直接从立法、执法、司法和法律监督工作。希望大家围绕全面推进依法治国中的重大问题和人民群众普遍关心的现实问题,热点问题深入开展调研,及时向党中央提出建设性、可操作性的意见和建议。希望大家深化对全面推进依法治国重要性和必要性的认识,带头遵守宪法和法律,带动广大成员成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。希望大家善于运用法治思维和法治方式想问题、作判断、出措施,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐,为全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标凝聚人心、汇聚力量。

## 21国签约成立亚投行

据新华社北京10月24日电(记者 韩洁 何雨欣)包括中国、印度、新加坡等在内21个首批意向创始成员国的财长和授权代表24日上午在北京人民大会堂签约,共同决定成立亚洲基础设施投资银行,标志着这一中国倡议设立的亚洲区域新多边开发机构的筹建工作将进入新阶段。

当天,正式签署《筹建亚投行备忘录》的国家包括孟加拉国、文莱、柬埔寨、中国、印度、哈萨克斯坦、科威特、老挝、马来西亚、蒙古国、缅甸、尼泊尔、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、新加坡、斯里兰卡、泰国、乌兹别克斯坦和越南。

据介绍,亚投行将是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构,按照多边开发银行的模式和原则运营,重点支持基础设施建设。总部将设在北京。

## 国务院发通知确保年底前全面实施临时救助制度

据新华社北京10月24日电 国务院近日印发《关于全面建立临时救助制度的通知》(以下简称《通知》),部署进一步发挥社会救助托底线、救急难作用,解决城乡困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。

《通知》指出,临时救助是国家对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境,其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或个人给予的应急性、过渡性救助。

《通知》强调,临时救助制度实行地方各级人民政府负责制。国务院民政部门统筹全国临时救助制度建设。

《通知》对临时救助的对象范围、申请受理、审核审批、救助方式等制度内容进行了规范。

《通知》强调,地方各级人民政府要建立完善临时救助制度列入重要议事日程,抓紧完善配套政策措施,确保2014年底前全面建制。《通知》对加强临时救助能力建设、监督管理和政策宣传也提出了明确要求。

## 董建华呼吁“占中”者尽快撤离

据新华社香港10月24日电 全国政协副主席董建华24日呼吁参与“占中”人士尽快停止非法集会,以对话解决相关争议。

“占中”已进入第27天,董建华当日专门召开记者会,就“占中”及普选等议题向参与“占中”者发表自己的看法。

董建华说,“占中”的很多负面影响正在出现,形势令人担心。香港酒店业及信用卡消费最近已下跌20%至30%。

“占中”引起的严重后果会超出我们想象,最终买单的是香港市民。”他说。

董建华表示,“占中”还有严重撕裂社会的后果——“占中”多一日,香港社会的撕裂就会多一日。

董建华强调,香港多年的成就一直依赖法治,坚守法治是我们的底线。“占中”是违法行为,目前市民的生活受到严重影响:“民主最重要的基础就是法治,怎么可以在争取民主的过程中做违法的事?”

董建华更担心最近街头占领行动开始变质。他说,旺角已受到非法分子的渗透,所谓“和平占中”已不存在。

## 纽约确诊首例埃博拉病例

据新华社纽约10月23日电(记者 李大玖 刘莉)美国纽约市长比尔·德布拉西奥23日宣布纽约确诊一名埃博拉出血热病例。

这名患者名为克雷格·斯潘塞,33岁,曾作为无国界卫生组织的医务人员在内几亚埃博拉疫区工作过,也去过西非其他两个疫区国家。22日晚,他曾在纽约乘坐地铁从布鲁克林到曼哈顿,然后乘出租车回家。由于出现高热和胃肠道不适,他于23日被纽约市消防局急救队送入医院。

# 人民日报

# 为中华民族伟大复兴提供法治保障

——论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

对于行进在现代化之路上的中国,法治是繁荣稳定的基石;对于掌舵民族复兴航船的中国共产党,法治是执政兴国的支撑。

在全面建成小康社会的关键阶段,在全面深化改革的攻坚时期,党的十八届四中全会以依法治国为主题,吹响了建设社会主义法治国家的进军号。全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是我国历史上第一个关于加强法治建设的专门决定,凝聚了全党智慧,体现了人民意志,是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。全会强调,全面推进依法治国是事关我们党执政兴国的一个全局性问题,必须将学习贯彻全会精神作为一项重要政治任务,扎实抓好落实。

“以律均清法,以法定治乱。”如果说17年前党的十五大提出依法治国基本方略,开启了社会主义法治国家建设的伟大航程,那么十八届四中全会再次部署全面推进依法治国,则是在这条道路上的一次历史性跨越,体现了我们党在治国理政上认识的突破、手段的创新。全会提出的新观点、新举措,必将提升国家治理体系和治理能力现代化水平,为中国特色社会主义事业提供制度框架,为中华民族伟大复兴提供法治保障。

全面推进依法治国,是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大抉择。改革开放以来,从提出依法治国基本方略,到确定依法执政基本方式;从中国特色社会主义法律体系形成,到建设法治政府、完善司法体制,中国发展的进程,也正是法治进步的过程。实践证明,什么时候重视法治,法治昌明,什么时候就国泰民安;什么时候忽视法治,法治松弛,就

什么时候就国乱民怨。要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,必须更好发挥法治的引领和规范作用。全面推进依法治国,是全面建成小康社会和全面深化改革的重要保障。今日中国,改革发展稳定任务之重,矛盾风险挑战之多,可谓前所未有。快速发展期,面对多元利益诉求如何定分止争,促进公平正义?改革深水区,面对多样实践探索如何划定边界,掌握改革航向?社会转型期,面对多变思想观念如何调和鼎鼐,凝聚广泛共识?越是在关键时刻,越需要发挥法治的作用,让我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

全面推进依法治国,是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。治理一个国家、一个

社会,关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大的规矩。要跳出“历史周期率”,实现长期执政,要走好“中国道路”,实现党和国家长治久安,必须以法治提供根本性、全局性、长期性的制度保障。要准确把握全会精神,深入贯彻全会决定,就需要把法治的作用和地位,放在这样的高度来理解。

这次全会提出了180多项重要改革举措,涵盖了依法治国各个方面。建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家的任务,历史性地摆在了我们面前,法治中国的宏图正在徐徐展开。只有以只争朝夕的精神和善作善成的作风,落实好全会的重要精神和全面部署,才能沿着法治道路、建设法治中国,走向中华民族的伟大复兴。

新华社北京10月24日电

## 全面推进依法治国 建设社会主义法治国家

——各地干部群众热议四中全会公报

据新华社北京10月24日电 “实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。”党的十八届四中全会公报提出的目标和做出的部署,在各地干部群众中引起强烈共鸣。社会各界人士认为,在新的历史起点上,四中全会直面法治建设中的热点、焦点、难点问题,积极回应群众关切,必将全面推进依法治国进程。

科学立法,为经济社会发展与改革保驾护航

“法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。”

四中全会公报对立法的论述,让广东省佛山市社会工作委员会干部李清平深感振奋。“依法治国的基础就是科学立法,目前,推进社会体制改革、创新社会治理体系与经济领域改革一样,面临重重障碍和多项难题,迫切需要法治的保障与引领。”李清平说。

上海政法学院社会管理学院院长章友德认为,过去我们强调有法可依,现在强调要有良法可依。过去经济立法比较多,社会立法比较少,控制性的法比较多,保障性

的法比较少,环境立法、文化立法需要进一步加强。“好的立法,需要进行广泛的社会调研,科学立法任重道远。”章友德说。

山西罗克佳华工业有限公司董事长李玮认为,四中全会公报中提出要完善立法体制机制,坚持立法改废释并举,将为企业发展营造良好的法律环境,我们对未来更有信心了。

江西理工大学2011级法学院学生王锋是一名即将迈入社会的法学专业的准毕业生。他说:“科学立法是法治中国的前提,法律体系完善,百姓的利益就能够得到更好的保障。”

严格执法,让权力在法治的框架内运行

四中全会提出,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。

“选择性执法、人情执法,严重影响政府形象和公信力。”中国人民大学法学院诉讼制度及司法改革研究中心主任陈卫东教授说,严格执法中最关键的是要建立一支高素质的执法队伍,在建立健全司法人员保障机制的同时,也要建立责任追究机制。

郑州大学公共管理学院教授张明锁刚做完一个关于新农村社区建设的调研,对

严格执法、依法行政的重要性感受很深。他说:“在一些地方,‘一把手’的权力过于集中,出现‘拍脑袋’现象,没有把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等纳入重大行政决策法定程序。”

“四中全会强调全面推进依法治国非常及时、重要,只有严格执法,法律的权威才能得到维护,不依法行政的问题才能得到有效遏制。”张明锁说。

公正司法,让每一个司法案件都体现公平正义

“公正司法的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正具有致命破坏作用。”

四中全会公报中对“司法公正”的论述,让河南裕达律师事务所律师张彦光感触深切。他说:“司法公正确保审判机关和检察机关依法公正行使审判权和检察权,杜绝领导干部对司法案件的干预,这样公民权益就能得到很好的保障,律师也能更好地发挥作用。”

“加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,这为司法改革确立了最高目标。”陈卫东教授说,“四中全会公报中以法律为准

### 十八届四中全会公报解读

新华社北京10月24日电(记者 陈菲)“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。”——刚刚闭幕的党的十八届四中全会明确提出了全面推进依法治国的总目标,从顶层设计为法治国家建设指明了方向。

“中央第一次提出‘建设中国特色社会主义法治体系’的论断,意味着中国在法治建设过程中,没有任何一个模式可以照抄。”中国政法大学法学院副院长焦洪昌说。

社会主义法治体系的提出,标志着我们党在推进国家治理体系和治理能力现代化的道路上迈出了实质步伐。

新华社西昌10月24日电(记者 余晓洁 杨维汉)北京时间2014年10月24日02时00分,我国自行研制的探月工程三期再入返回飞行试验器,在西昌卫星发射中心用长征三号丙运载火箭发射升空,准确进入近地点高度为209公里、远地点高度41.3万公里的地月转移轨道。我国探月工程首次实施的再入返回飞行试验首战告捷。

此次任务是我国探月工程三期一次重要的验证飞行试验,主要目的是突破和掌握探月航天器再入返回的关键技术,为嫦娥五号任务提供技术支持。试验任务由飞行试验器、运载火箭、发射场、测控与回收四大系统组成。

探月工程由国家国防科技工业局牵头组织实施。飞行试验器由中国航天科技集团公司空间技术研究院研制,由服务舱和返回器两部分组成,服务舱以嫦娥二号卫星平台为基础研制,具备留轨开展科研试验功能;返回器为新研产品,具备返回着陆功能。用于发射任务的长征三号丙运载火箭由中国航天科技集团公司运载火箭技术研究院为主研制,在以往基础上进行了多项技术改进,进一步提高了可靠性和安全性。

根据计划,飞行试验器飞行过程约8天,在经历地月转移、月球近旁转向、月地转移、再入返回、着陆回收等五个阶段后,返回

## 从“法律体系”到“法治体系”

——一字之变折射全面推进依法治国新思路

“法治体系和法律体系最大的差别,就是法治体系是一个立体的、动态的、有机完整的体系,而法律体系是静态的制度体系,把立法、执法、司法、守法各个环节都纳入其中,体现了法治的整体要求。”中国政法大学副校长马怀德指出。

全会不仅提出了建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家的总目标,还明确了中国特色社会主义法治体系的具体内容,即形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系五大体系建设。

五个体系,五个抓手。中南财经政法

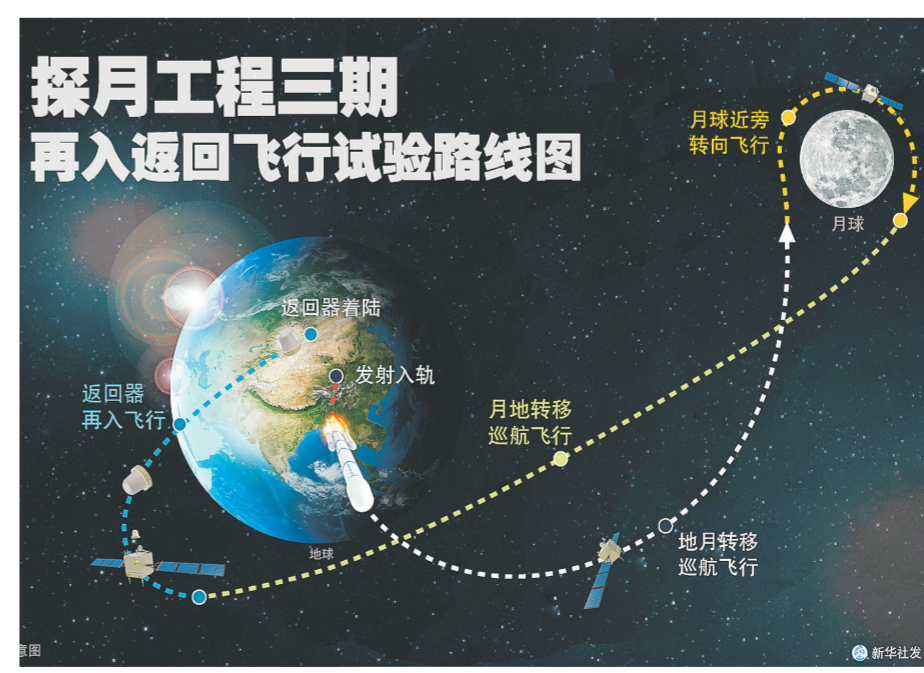
大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明认为,五大体系是有机统一体,法律规范体系是法治体系存在的前提和运行的基础,高效的法律实施体系是法治体系的生命,严密的法治监督体系是关键,有力的法治保障体系是屏障,完善的党内法规体系是核心。

“建设社会主义法治体系目标的提出,要求我们要践行新方略、新部署、新要求,树立法治理念,实现国家与社会治理模式的转型。”徐汉明建议,法治建设的动力要实现由“计划型、强力推动型”向国家主导、政府推动、社会参与三方合力推进转变;法治建设的主体由单一的国家公共权力主体向党

委、政府、社会组织、居民自治组织、公民的多元主体共治转变;法治规范体系由单一“国家硬法”体系向“国家硬法”与社会组织自治规范、乡规民约、社会道德习俗等“软法”规范体系共治协调体系转变。

专家指出,中国特色社会主义法治体系的构建,既是新中国成立以来法治建设实践教训与经验的总结升华,是改革开放的时代产物,也是党率领亿万人民推进社会主义建设的重大实践。相信在这一总目标的指引下,必将推动经济法治化、政治法治化、文化法治化、社会法治化、生态文明法治化,实现富强中国、民主中国、文明中国、和谐中国、美丽中国、法治中国的“中国梦”。

## 探月三期再入返回飞行试验器发射成功并完成首次中途修正



我国内蒙古中部地区。任务实施期间,我国“远望”号测量船队、国内外陆基测控站,以及北京飞行控制中心和西安卫星测控中心,共同组成航天测控通信网,为任务提供持续跟踪、测量与控制。

本次任务还搭载发射了一颗卢森堡4M小卫星,主要用于验证卫星长效电池工作情况。

新华社北京10月24日电(记者 田兆运 余晓洁)北京时间24日16时29分,在北京航天飞行控制中心科技人员的精确控制下,再入返回飞行试验器成功实施地月转移轨道首次中途修正。

再入返回飞行试验器地月转移轨道飞行过程中,会受到入轨偏差、万有引力、宇宙环境等因素影响,需择机实施轨道修正,校正航向。通过认真分析和精确计算,北京飞控中心研究确定了再入返回飞行试验任务首次轨道中途修正控制策略,并成功向飞行试验器注入控制参数,顺利实施了首次中途轨道修正,为飞行试验器顺利到达月球近旁奠定了基础。

据北京飞控中心总工程师周建亮介绍,在这次中途修正前,中心于24日晨控制飞行试验器携带的相机,拍摄了飞行试验器远离地球的飞行场景。截至16时,飞行试验器已在太空飞行了14个小时,距地面高度约13万公里。