

养老“并轨”三问： 工资涨吗？待遇降吗？钱够吗？

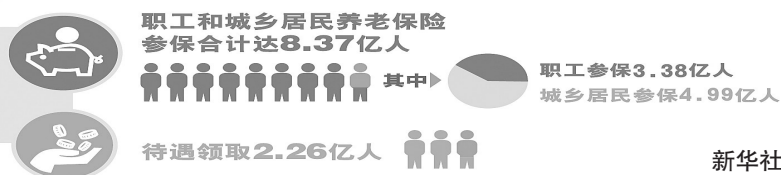
新华社记者 徐博 赵宇航 罗鑫

约4000万人告别“免缴费” 养老“双轨制”将成历史

机关事业单位的退休制度
由财政统一支付养老金

现行养老“双轨制”
机关事业单位的“缴费型”统筹制度
由企业单位和职工本人按一定标准缴纳

养老“并轨”改革方案
已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过——
《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》
透露了这一消息
这一改革预计涉及约4000万机关事业单位人员



新华社发

职业年金让近4000万人吃“定心丸”

“改革后，我的退休金会不会少很多呀？”这是许多机关事业单位人员看到相关报道后最关心的问题。

上述报告指出，职业年金与基本养老保险制度同步建立。西南政法大学教授陈步雷认为，这是为了减少改革阻力，旨在给出预期，给总数接近4000万的机关事业单位人员吃下“定心丸”。

“建立职业年金就是为了补充待遇降低的部分，因此改革后机关事业单位职工养老待遇不会出现明显下降。”陈步雷说。

郑功成进一步解释说，我国公务员与事业单位职工退休金采取现收现付财务模式，实行财政供款、预算管理、单位包办、社会化发放（通过银行或邮局），个人不需缴费，退休待遇参照在岗者工资增长情况调整。

这种财政负担实际包括了三种不同的责任：一是政府作为雇主应承担的责任；二是政府应履行的公共财政责任，等同于对企业职工基本养老保险的财政补贴；三是承担了个人应承担的缴费份额。前两部分是政府财政应当承担的责任，第三部分则有违公平正义。

“也就是说，这次改革的目的是通过优化结构和确立新的责任分担机制来促进养老保障制度走向公平，关键是要落实机关事业单位人员的缴费义务并采取同样的办法调整养老金待遇。”郑功成说，“改革后机关事业单位人员基本养老金那部分肯定会减少，但加上职业年金，总体待遇应该不会有太大变化。”

钱够吗

建议“老人老办法、新人新办法”

上述报告称，改革在全国范围同步实施。那么，如果保证机关事业单位职工养老待遇不降低，钱从哪里来呢？

陈步雷认为，养老保险目前个人缴费是小头，基金支付和财政补助才是养老金构成的大头，而国家应该在制度转轨期间承担这部分转制成本，建立起职业年金最为关键，这部分应该由财政资金和自收自支的事业单位双重投入。

“从目前的情况来看，机关事业单位养老保险改革有两条路，一是沿用企业养老保险时的视同缴费政策，这样对于财政资金的压力会小很多，但是今后也面临养老金个人账户亏空的问题。”陈步雷说。

“二是由财政一次性将个人账户做实，甩掉历史包袱，轻装上阵，但这对于财政将产生巨大压力。”他说，“结合实际情况来看，沿用老人老办法、新人新办法的政策是明智之举，既可以减少改革面临的阻碍，也能通过经济逐渐发展消化历史的欠账。”

郑功成指出，这次改革的关键是如何建立稳定的“中人”过渡办法，让老人和新人之外的“中人”养老问题得到妥善解决，同时也应当解决好机关事业单位中编制内外员工的现实权益差距问题。

陈步雷建议，对于“中人”，应该建立基本养老保险和强制性职业年金双支柱的养老保险制度。即机关事业单位工作人员的基本养老保险制度实行统筹基金与个人账户相结合的筹资模式，按60%的替代率进行制度设计；同时，建立强制性的职业年金制度，职业年金的替代率以现有待遇不降低为要求，大致按照替代率的20%至30%进行设计。

“‘中人’的强制性职业年金应实行非积累模式，列入当期财政预算。”陈步雷说，“通过基本养老金和补充养老金基本保持‘中人’养老金待遇，降低改革阻力。”

新华社北京12月24日电

全国党政领导班子 建设规划纲要印发

据新华社北京12月24日电 近日，中共中央办公厅印发了《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《规划纲要》对当前和今后一个时期全国各级党政领导班子建设进行了全面规划和部署，是新形势下从严管党治党、加强和改进党政领导班子建设的指导性文件。

《规划纲要》强调，各级党委（党组）要严格落实从严治党责任，认真履行抓班子带队伍职责，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，加强对主要领导干部行使权力的制约和监督，健全和落实日常从严管理监督制度，建立领导干部分析研判制度。对各级各有关部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建、抓领导班子和干部队伍建设的实效，考核其他党员领导干部也要加大这方面的权重。对履行职责不到位、导致领导班子软弱涣散、不正之风长期滋生蔓延的，要严肃追究主要负责人和相关责任人的责任。

党建工作年底“考试” 各地市委书记述职

据新华社北京12月24日电（记者 华春雨）记者从中央组织部获悉，随着中央对落实从严治党责任提出明确要求，各地各部门党委（党组）书记正面临党建工作的年底“考试”。

目前，吉林、浙江、内蒙古、云南、福建、广东、辽宁、贵州、江苏、湖南、江西、宁夏、青海、山东、重庆、西藏、河南、广西、湖北、陕西等21个省区市已先后召开市委书记抓基层党建述职评议会议。

述职评议会议时间多数在1天到1天半时间，包括市委书记述职、群众代表现场提问、省委领导逐一点评、中央组织部同志点评、省委书记讲话、与会人员测评等环节，省委常委会和省委书记党建工作领导小组听取述职。

据了解，其他10个省区市和新疆生产建设兵团均已排出时间表，将在充分准备基础上陆续开展。整个述职评议考核工作将于明年2月基本结束。

中央组织部有关负责同志介绍，这项工作是在全国范围推开，目前正在市一级开展，向县、乡延伸。

法院联网治“老赖” 执行指挥系统开通

据新华社北京12月24日电（记者 罗沙）最高人民法院执行指挥系统24日开通，最高法执行指挥办公室同时挂牌。此举标志着以执行网络查控为核心、覆盖全国的法院执行指挥系统正式运行。各级法院执行人员足不出户，通过法院内网就可以实现对被执行人在全国范围内财产的查控。

据介绍，最高法执行指挥系统将全国四级法院间的执行网络纵向互联，与各中央国家机关、商业银行总行网络横向对接。从基层法院到最高法院所有的执行人员，都可以通过网络对债务人身份和财产信息在全国范围内进行查询和控制。最高人民法院执行局将开展一系列专项活动，对执行积案进行集中清理。同时联合最高人民法院、公安部，在全国开展打击拒不执行判决裁定等涉执行犯罪的专项活动。

严打各类刑事犯罪 公安护航“两节”安全

据新华社北京12月24日电（记者 邹伟）针对岁末年初刑事犯罪活动高发的趋势，各级公安机关将依法严厉打击暴力恐怖、严重暴力和“黑拐抢、盗抢骗”等各类突出刑事犯罪，为人民群众欢度元旦、春节创造祥和安定的社会治安环境。

全国刑侦部门“两节”打击犯罪工作部署会12月24日召开，根据公安部要求，各级公安机关要全力投入打击暴恐专项行动，依法严厉打击严重暴力犯罪，深入推进打黑专项行动，坚决打击拐卖犯罪，坚决整治“盗抢骗”等突出治安问题，组织开展打击电信诈骗专项行动。

北京出台新规禁止 公园设立私人会所

据新华社北京12月24日电（记者 魏梦佳）北京市近日出台《北京市公园配套建筑及设施使用管理办法（试行）》，规定从明年1月10日起，全市300多家公园除安全需要外，禁止设立“游人止步”“禁止入内”等不当牌示，禁止占用公园内亭、台、楼、阁、廊、榭等公共资源设立私人会所，开展封闭经营。

《办法》规定，除安全需要外，公园内餐饮、展示、游憩等服务性用房的公共区域应当向公众开放；禁止占用公园配套建筑及设施以租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。《办法》对“私人会所”的定义是指改变公园公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所，包括实行会员制的场所、只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

近200万跨省异地安置退休人员 将实现医保“漫游”

人社部、财政部、卫生计生委近日联合印发了《关于进一步做好基本医疗保险异地就医医疗费用结算工作的指导意见》

是指长期在外工作后返回原籍并获得户籍的退休人员。据了解，这部分人员主要是返城知青、支内、支边人员，大约有200万人



广东徐辉案改判无罪 获国家赔偿157万元

据新华社广州12月24日电（记者 毛一竹）曾因涉嫌强奸、故意杀人罪被法院一审判处死刑的珠海居民徐辉，今年9月经法院再审判改判无罪。24日，广东省高级人民法院赔偿办将《国家赔偿决定书》交给徐辉，并当面赔礼道歉。徐辉得到人身自由赔偿金、精神损害抚慰金共计1572631.67元。

据了解，2001年5月，小林镇居民徐辉因涉嫌强奸、故意杀人罪，被珠海市中级人民法院判处死刑，缓期两年执行。徐辉不服，向广东省高级人民法院提出上诉，被驳回。徐辉被交付执行后又提出申诉，2005年，申诉再次被驳回。徐辉在服刑后继续申诉，2006年12月，最高检刑事申诉检察厅受理了徐辉的申诉。2007年1月，最高检刑事申诉检察厅在审查申诉材料后，认为该案有错误可能，遂交办广东省检察院复查。2014年9月9日，珠海市中级人民法院再审判改判徐辉无罪。

徐辉获释后，以其被无罪羁押为由，向广东省高级人民法院提起国家赔偿申请。广东省高级人民法院在52天内作出国家赔偿决定，赔偿徐辉人身自由赔偿金1172631.67元，支付精神损害抚慰金40万元。

兰新高铁明日全线通车运营



据新华社北京12月24日电（记者 樊曦）记者从中国铁路总公司获悉，经过5年艰苦奋战，兰新高铁即将于26日全线通车运营，从兰州至乌鲁木齐最快仅需11小时50分。

兰新高铁自兰州铁路枢纽兰州西站引出，经青海省西宁、甘肃省张掖、酒泉、嘉峪关，新疆维吾尔自治区哈密、吐鲁番，引入乌鲁木齐南站，全长1777公里，是目前世界上一次建设里程最长的高速铁路。

12月24日，旅客在兰州西站售票窗口购买高铁车票。

从经济普查数据看中国经济新常态

——专访国家统计局局长马建堂

新华社记者 王希

国家统计局日前发布了第三次全国经济普查的主要数据。作为“和平时期最大规模的社会动员之一”，此次普查历时两年多，动用约300万名普查人员，涉及超过7000万调查对象。普查数据反映出宏观经济运行的哪些新特征、新趋势？在我国经济发展进入新常态的背景下，普查成果能否为我们认识、适应这一变化提供可靠的数据支撑？记者就此采访了国家统计局局长马建堂。

问：与第二次全国经济普查相比，此次普查显示五年来我国宏观经济发生了哪些显著变化？有哪些新亮点？

答：我们的常规调查和普查数据都显示，我国经济发展进入新常态，“增速换挡、结构优化、动力转换”的特征开始显现，经济运行出现了一系列新变化：尽管GDP增速回落，但服务业发展较快；制造业转型升级态势明显，战略性新兴产业方兴未艾；混合经济、民营经济持续发展；创新能力稳步提高。

问：总量不断扩大。五年来法人单位比2008年末增长52.9%，从业人员增长30.4%，企业资产增长了1.25倍。2013年内生产总值（GDP）初步核算数较修订增加19174亿元，达到588019亿元。

——结构持续优化。从产业结构看，服务业比重提高，尤其新兴服务业发展更快。经修订2013年我国第三产业增加值占GDP总量的46.9%，比五年前提高5.1个百分点。普查数据同时还显示，工业内部转型升级态势明显；所有制结构日益优化；区域发展更

趋协调，中西部企业单位平均规模提高，吸纳就业能力增强。

——效益稳步提高。2013年企业法人单位人均营业收入78.1万元，比2008年增长64.2%。2013年高技术制造业实现利润比2008年增长1.66倍。

问：日前举行的中央经济工作会议提出，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。结合此次经济普查的数据成果，您能否谈谈新常态下中国经济的哪些趋势性变化值得关注？

答：我们的常规调查和普查数据都显示，我国经济发展进入新常态，“增速换挡、结构优化、动力转换”的特征开始显现，经济运行出现了一系列新变化：尽管GDP增速回落，但服务业发展较快；制造业转型升级态势明显，战略性新兴产业方兴未艾；混合经济、民营经济持续发展；创新能力稳步提高。

问：服务业发展较快，结构不断优化。2013年规模以上服务业营业收入同比增长13.5%，高于规模以上工业主营业务收入2.3个百分点。商务服务、信息服务、科技服务等服务业重点发展行业势头良好，尤其是互联网和相关服务业2013年营业收入同比增长26%。

制造业转型升级态势明显，战略性新兴产业方兴未艾。2013年末全国规模以上

高技术制造业企业26894家，占规模以上制造业企业总数的7.8%，比上次普查时提高1.3个百分点。

混合经济、民营经济快速发展，国有企业的活力和控制力增强。2013年末，民营企业单位数560.4万个，比2008年末增长55.8%。国有企业户数尽管有所减少，但是活力和控制力都在提高。2013年国有及国有控股和集体控股企业的资产占全部规模以上工业的41.9%。

研发投入大幅增加，创新能力稳步提高。五年来工业企业研发投入不断增加，2013年全国规模以上工业企业投入研发经费比2008年增长1.71倍。

上述变化说明党中央对经济新常态的判断，深刻揭示了我国经济阶段性变化内涵和发展的客观规律，是做好新时期经济工作的指针。

问：此次经济普查对制定“十三五”规划将发挥什么作用？

答：普查数据表明，近年来我国经济呈现出增速换挡、结构优化、动力转换的新常态，这些变化是客观经济规律使然，是经济向中高端迈进的必然过程。要科学制定“十三五”期间经济增速目标，引导各地树立正确的政绩观和发展观，把工作重心转到提升经济运行质量、推进经济转型升级上来。

普查数据显示，当前我国经济正发生一

系列深刻变化。经济由工业主导转向服务业主导加快转变，个性化、多样化消费渐成主流，创新驱动发展初露端倪，市场决定作用不断增强。同时，我国传统制造业产能过剩问题依然比较突出，企业创新能力不强，第三产业增加值占比不断提高但生产效率还有很大提升空间。要通过制定和落实“十三五”规划，加快推进制造业转型升级，化解过剩产能；积极推动服务业发展，促进消费升级；大力深化改革开放，实现创新驱动发展。

问：统计部门将如何开发利用普查成果，更好地服务我国经济社会发展？

答：第三次全国经济普查获得了海量数据，我们将和全社会一起努力开发利用好这些数据。除了此前公布的数据外，我们还将分期、分批发布更多更详细的数据，并尽可能多地利用可视化技术来提供和展示普查结果，以方便社会各界查询使用。

目前，国家统计局数据库已提供了此次普查主要数据一、二、三号公报的可视化版本。我们也已经利用了普查获得的地理空间信息及普查结果对国家统计地理信息系统进行了更新升级，该系统将尽快上线，届时社会公众能查询全部单位的空间位置及相关信息，可通过地图、图形、图表等可视化工具，获取生动直观的普查数据成果。

据新华社北京12月24日电