

我国拟修改立法法

没有法律依据的地方政府权力不能再“任性”

据新华社电 正在召开的十二届全国人大常委会第十二次会议审议了立法法修正案草案。其中,草案中的地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加其义务的规范引发各界关注。这意味着,一些限行、限购、限贷等地方限制性行政手段,今后将不能再“任性”;而且一旦有些地方规章实施满两年,接下来要么依法成为地方性法规,要么就得及时废止。

此次立法法修正案草案第82条对地方政府规章权限进行规范,是对党的十八届四中全会提出行政机关“法无授权不可为”等精神的忠实体现。修正案草案同时还规定,应当制定地方性法规但条件尚不成熟的,因行政管理迫切需要,可以先制

定地方政府规章。规章实施满两年需要继续实施规章所规定的行政措施的,应当提请本级人大或其常委会制定地方性法规。

长期以来,一些涉及公民权利义务方面的民生事项,原本应该制定地方性法规,但却仅仅制定了地方政府规章。一些地方的限购、限行、限贷等行政手段对公民权利造成侵犯、僭越的事情时有发生,恣意减损公民的权利或增加其义务。

以当前不少城市实施的汽车限行为例,北京中勉律师事务所高级合伙人黄莉凌说,从我国民法、物权法角度来看,公民对汽车拥有所有权,也就是拥有对于汽车的占有、使用、收益和处分的权利。限行常态化后,汽车的使用权受到影响,这实

际上已经使得全价购买的汽车在使用时被强制性“贬值”,构成了对公民财产权利的一种侵犯。

如果立法法修正案草案的新增规定日后获得通过,那么一些实施已经超过两年的地方性规章或红头文件将面临法治的考验,若想继续实施则必须经本级人大立法程序,上升为地方性法规。而一些与上位法明显相抵触的地方性规章则须及时修改或废止。

不难看出,此次立法法修改的部分内容,一是更加注重保障公民权益。只要关系到公民合法权利和义务的地方性法规和规章都要于法有据。通过对地方政府规章与法规的权限划分,也进一步厘清地

方政府权力的边界。二是体现了对法律的尊重。宪法、法律、行政法规、部门规章严格按照一定的层级关系,立法法的修改就是要用法律确定这种关系。

北京市汇佳律师事务所主任、北京市消费者协会法律顾问邱宝昌认为,原来的立法法“非常原则”,很多规定和法条有很强的概括性,这样很容易造成对公民减损权利或者增加义务。立法法修正案草案这一亮点可以更好地保护公民的合法权益。限行、限购、摇号,都存在法律依据不足的问题,都是在极端情况下施行的,法律依据值得商榷。行政手段可能确实行之有效,但是不一定合法,不一定公平,如果要达到公平,必须通过立法的手段。

俄罗斯把北约列为头号威胁

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京26日签署批准新版俄联邦军事学说说。这一俄军事力量发展的纲领性文件把北大西洋公约组织列为俄头号军事威胁,并且首次提出把高精度常规武器作为“战略威慑”手段之一。

更显强硬

新版军事学说延续2010年版的大部分内容,维持防御性的基调。普京当天召集俄联邦安全委员会会议,新版军事学说在会上获一致通过。

这份军事指导性文件列举俄罗斯面临的重大安全威胁和俄方可能的应对措施。其中,俄面临的主要威胁包括北约积聚军事潜力、违反国际法行使所谓“全球性职能”,在俄罗斯边境附近扩建军事基础设施,美国在欧洲中部建立导弹防御体系。

俄罗斯一直关切美国正在研发的“全球即时打击”系统。这种非核武器以高精度著称,从美国发射后,能在1小时内击中位于全球任何其他地区的目标。新学说把“全球即时打击”系统和北约的导弹防御体系列为破坏战略稳定的因素。

“非核”威慑

新版军事学说保留了俄罗斯核武器的使用条件,同时首次提出把高精度常规武器作为“战略威慑”手段。

根据这一军事指导方针,如果对方首先对俄罗斯或其盟友使用核武器或大规模杀伤性武器,或运用常规武器侵犯俄罗斯以至“威胁俄罗斯的生存”,俄方可以运用核武器予以回击。

同时,新学说提出,俄方可以运用高精度常规武器实施“战略威慑”,不过没有明确说明使用这类武器的时机和方式。高精度常规武器包括地对地导弹、空中或水下发射的巡航导弹、制导炸弹、炮弹。

新华社特稿

乌当局宣布146名俘虏获释

据新华社基辅12月26日电(记者 张志强)乌克兰总统新闻秘书采文尔科26日晚宣布,被东部民间武装抓获的146名俘虏当天获释,另有4人预计在27日获释。

据乌克兰国际文传电讯社报道,乌克兰当局当天早些时候在东部中立地区用222名民间武装人员交换了150名被俘军人。从目前来自各种渠道的信息看,乌克兰冲突双方尚有7名俘虏未按照达成的协议完成交换。



↑12月27日,长江水流入天津滨海新区津滨水厂的调节池内。当日,天津市南水北调中线工程正式通水,长江水抵达南水北调中线天津市内配套工程的第一站——曹庄泵站,流向天津滨海新区的津滨水厂,并从这里进入天津的千家万户。南水北调中线工程建成通水后,天津将有引滦入津和南水北调两条水源,水资源短缺的局面得到缓解。

新华社记者 岳月伟 摄



↑12月27日,南水北调中线一期工程总干渠终点团城湖明渠开闸放水。北京市南水北调工程正式通水。

新华社记者 张宇 摄

一江清水跋涉千里奔涌抵京津

郑州市国土资源局 中牟县国土资源局 郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)规划与国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

郑国土资交易告字[2014]74号

经郑州市人民政府、中牟县人民政府、郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)管理委员会批准,郑州市国土资源局、中牟县国土资源局、郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)规划与国土资源局决定以挂牌方式出让郑港出[2014]13、14号两宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、挂牌地块的基本情况和规划指标要求

郑港出[2014]13、14号地块为城镇住宅用地,该两宗地不具备单独出具规划设计条件,应于应与相邻土地统一开发建设的边角余地。项目建设相关指标详见挂牌出让文件。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按

照“价高者得”原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细资料和要求,见挂牌出让文件。申请人可于2014年12月27日至2015年1月28日,到郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)土地储备交易中心3012室获取挂牌出让文件并提交书面申请,交纳竞买保证金的截止时间为2015年1月28日10时(以到账时间为准)。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我局将在2015年1月28日17时前确定其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点为郑州航空港区迎宾路南侧4号楼3楼招拍挂大厅;挂牌时间为:2015年1月16日至2015年1月30日10时。

六、其他需要公告的事项

(一)挂牌时间截止时,有竞买人表示愿意继续竞价,转入现场竞价,通过现场竞价确定竞得人。

(二)本次挂牌最高价格的出价人即为竞得人。

(三)竞买人应全面了解房管部门关于配建保障性住房的有关详细规定和程序,以确定是否参与竞买。

七、联系方式与银行账户

联系地址:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)土地储备交易中心3012室

联系电话:(0371)86198239 86198826

联系人:刘女士 梁女士

开户单位:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)非税收入征收管理局

开户行:浦发银行郑州东风路支行

账 号:76220157400000062

外汇账户开户单位:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)土地储备交易中心

开户行:中国银行郑州航空港支行

账 号:261132554616

2014年12月27日

郑州市国土资源局 郑州市国土资源局郑东新区分局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

郑国土资交易告字[2014]75号

经郑州市人民政府批准,郑州市国土资源局、郑州市国土资源局郑东新区分局决定以挂牌方式出让郑政东出[2014]19、20、21、22号地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告

如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

二、中华人民共和国境内外的法人、自然

人、其他组织均可申请参加本次挂牌活动,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细资料和要求,见挂牌出让文件。申请人可于2014年12月27日至2015年2月3日到郑东新区管理委员会1003室获取挂牌出让文件,提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2015年2月3日10时(以到账时间为准)。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我局将在2015年2月4日12时前确认竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点为郑州市国土资源局二楼土地交易大厅;挂牌时间为:2015年1月20日至2015年2月5日15时。

六、其他需要公告的事项

(一)挂牌时间截止时,有竞买人表示愿意继续竞价,转入现场竞价,通过现场竞价确定竞

得人。

(二)本次挂牌为无底价挂牌,最高价格的出价人即为竞得人。

(三)竞买人应全面了解发改部门关于项目核准备案的详细规定和程序,以确定是否参与竞买。

七、联系方式与银行账户

联系地址:郑州市郑东新区管理委员会1003室

联系电话:0371-67179973

联系人:温先生

开户单位:郑州市国土资源局

开户行:建行郑州东区分行

账 号:41001610020059690000

2014年12月27日