

欠薪犯罪將受更嚴厲打擊

即使賬冊銷毀 勞動者提供證據亦可定罪

【本報訊】人力資源和社會保障部6日發布消息稱，四部門近日聯合下發了《關於加強涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件查處銜接工作的通知》。這意味著欠薪犯罪將受到更嚴厲的打擊。

這一通知是由最高人民法院、最高人民檢察院、人力資源社會保障部、公安部下發的。儘管我國將“拒不支付勞動報酬罪”納入了刑法並出台了司法解釋，但由於需要從行政領域過渡到刑事領域，勞動保障領域的行政執法與刑事司法銜接還存在一些問題，再加上部分規定不明確，導致一些涉嫌犯罪案件止步於行政處理，無法有效移送公安機關立案偵查，在一定程度上影響了刑法打擊犯罪的效果。

為此，四部門共同制定下發了通知。為了解決行為人逃匿後相關證據無法獲得的問題，通知規定，由於行為人逃匿導致工資賬冊等證據材料無法調取或用人單位在規定的時間內未提供有關工資支付等相關證據材料的，人社部門應及時對勞動者進行調查詢問並製作詢問筆錄，同時應積極收集證明勞動用工、欠薪數額等事實的相關證據，依據勞動者提供的工資數額及其他有關證據認定事實。

對於行為人拖欠勞動者勞動報酬後“逃而不匿”的問題，通知規定，人社部門通過書面、電話、短信等能夠確認其收悉的方式，但在指定的時間內未到指定的地點配合解決問題或明確表示拒不支付勞動報酬的，視為“以逃匿方法逃避支付勞動者的勞動報酬”。

香港啟動第二輪政改諮詢

【本報訊】香港特區行政長官梁振英6日宣布，將於7日啟動第二輪政改諮詢，希望市民根據基本法與全國人大常委會相關決定，以合法、理性、務實方式達成共識。

梁振英6日上午出席行政會議前會見傳媒，形容這是歷史性機遇，是有史以來第一次讓香港500萬選民一人一票選出特區行政長官，各界即使有不同意見，也要把握機會表達，政府會以不同方式聽取市民意見。

梁振英重申，香港是法治社會，不能以任何非法或脅迫行動，迫中央和特區政府將基本法內沒有或不符合基本法的事變成合法。

同日，香港政改諮詢專責小組向國務院港澳事務辦公室提交《近期香港社會及政治情況報告》。《報告》如實反映香港自去年8月31日至12月15日與政制發展相關的事件，以及社會各界表達的意見及訴求。《報告》是當局在可知範圍內，從公開渠道盡量收集的事實及意見。國務院港澳事務辦公室發言人就此發表談話，表示國務院港澳辦已注意到近期香港特區的形勢發展變化。中央了解香港社會各界對政制發展等問題的看法和意見。行政長官基於對基本法負有的責任，向中央政府報告香港的有關情況是適當的。

冒充紀委名義發文 騙取幹部“違紀款”

江西5男子涉嫌詐騙被刑拘

【本報訊】南昌1月6日電(記者 胡錦武)為非法牟利，冒充江西省紀委名義發文，要求基層幹部上交“違紀款”……記者6日從江西省紀委獲悉，犯罪嫌疑朱某等5名男子因假冒省紀委名義發文實施詐騙，目前已被公安機關刑拘。

據江西省紀委有關負責人介紹，2014年10月下旬，江西部分市縣紀委反映，有不法分子假冒省紀委名義發文，以對部分基層幹部的違紀行為不予以公開處理為由，要求上交“違紀款”至假冒的“省紀委廉政賬戶”。隨後，江西省紀委將有關情況通報江西省公安厅。

接到報案後，江西省公安機關成立專案組，先後赴南京、無錫等地調查取證，最終鎖定犯罪嫌疑朱某。經查，2014年10月，朱某曾經從湖南娄底來到南昌，在南昌市城區郵筒將數百封詐騙信分別寄往江西各市、縣(區)機關領導幹部。

2014年11月，抓捕小組趕赴無錫、貴陽等地，將朱某等4名犯罪嫌疑犯抓獲歸案。2014年12月中旬，抓捕小組在南昌一出租房將專門從事偽造印章的犯罪嫌疑杜某抓獲。至此，這個集制卡、制假證、詐騙為一體的犯罪團伙5名成員全部落網。

有多少權利，在你不知不覺中被侵犯？又有多少權利，被你悄悄懂懂放棄了？
“‘大蓋帽’可以隨便扣押我身份證嗎？”在網上，這個問題被問了一萬多次。儘管2004年施行的居民身份證法早已規定：不能！却仍有許多人不知情。
公法領域“法無明令授權不可為”。了解公權力的“邊界”，是保護我們自己權利的第一步。
依法治國的時代，人們越來越關心“權利的細節”。他們以“公民”的身份，為了自己的權利發問。

我問城管，為我那小小的貨攤

“你們是否有权力没收我的东西？万一损坏了怎么办？”

32岁的张平幼时因事故失去了右腿，小小年纪就辍学离乡，以擦鞋、卖报纸为生。曾辗转多个城市的他，遇到形形色色的城管队员。

有的城管执法比较文明，遇事能耐心解释，但也有有人执法粗暴。曾有个执法人员令他：报刊不许放地上，只能用手捧着卖。张平担心报纸被没收，只好双手抱着几十份报纸杂志，用仅有的一条腿站了很久。

城管究竟有没有权力没收东西？这个问题始终让他疑惑。

我们找到了执法者为他解答——上海市闵行区城市管理行政执法局执法大队新虹中队执法队员孔维明。

“以上海为例，查处占道设摊，主要依据《上海市市容环境卫生管理条例》，可以暂扣当事人经营的物品和与违法行为有关的工具，无没收权。暂扣时要开具暂扣单。当事

人接受处理后，城管执法部门应及时返还。”

孔维明为张平支着：如果物品损坏，当事人可以提出行政赔偿；而如果对暂扣物品有异议，可以提出行政复议或向法院进行行政诉讼。

“地区不同，规则可能不一。”重庆壹地律师事务所律师柯振强说，重庆2010年出台《市政管理检查行为规范》后，不准没收摊贩商品。

柯振强表示，支持张平的发问。摊贩的每一张报纸、每一枚水果上，都负载着法律赋予的义务和权利。

我問警察，為我神聖的證件

“什么样的人才可以拦住我，看我的证件？”

提问者熊国宾，一名来自江西的青年农民工。他每天的工作，是切割塑料材料，将它们和玻璃组装成门窗。他对证件的关注，是从暂住证开始的。“常能遇到有人查证件。特别是收容遣送办法没取消时，没暂住证被抓到就罚五十、一百，还被警告要遣送回家。”

当有伙伴从老家来，他总是晚上带朋友参观城市。“说是看夜景，其实更安全。”令他心存疑惑的是，要求查看他证件的人，并不主动出示

关注清理电话“黑卡”

我国手机“黑卡”超1.3亿张

未实名卡成犯罪分子“常规”装备 三部门已开展专项治理

【本報訊】儘管電話實名制已經實施一年多之久，但仍有不少手機用戶處於“黑戶”狀態。記者6日獲得的信息顯示，目前我國手機“黑卡”超過1.3億張。

據中國移動綜合部副總經理葛碩說，截至目前，中國移動仍有近16%的用戶沒有辦理身份實名認證，總量接近1.3億戶。而據記者了解，中國電信和中國聯通也有少量用戶未實名。這意味著我國手機“黑卡”數量超過1.3億張。

電話“黑卡”是指未進行實名登記的移動電話卡(含無線上網卡)。不法分子往往利用“黑卡”傳播淫穢色情信息、實施通信信息詐騙、組織實施恐怖活動等違法犯罪活動，危害極大。實際上，電話用戶真實身份信息登記，已

於2013年9月1日起全面實施。但時至今日，“黑卡”市場依然火爆。不法分子利用電話“黑卡”進行違法犯罪活動，成本低，追查困難，嚴重侵害群眾合法權益。

根據公安機關破獲的案牘統計，不實名的手機卡、上網卡已成為違法犯罪分子的“常規”裝備。近期公安網安部門參與破獲的58起犯罪案件中，有51起案件的犯罪嫌疑人員使用了不實名的手機卡、上網卡。其中電信詐騙犯罪案件23起，其他犯罪案件依次為綁架、敲詐勒索、網絡販槍、販毒、網絡盜竊等。

為此，工信部、公安部、國家工商總局正在全國範圍聯合開展為期一年的電話“黑卡”治理專項行動，從嚴處理與電話“黑卡”相關的違法違規行為，嚴厲打擊利用電話“黑卡”實施違法犯罪行為。



新華社發

【本報訊】北京1月6日電 金融街華華酒店總統套房，某老总盯着桌上三部手機，其中一部僅用於單線聯絡“神秘”人物。一旦交易達成，這部手機和“黑卡”，馬上被物理消滅化為無形，老总與這位“神秘”人物之間的此段交往也隨之灰飛煙滅，無從查證。這是小說里的情節，但在現實生活中却不少見。不法分子利用“黑卡”實施犯罪，危害甚驚人。

罪惡借“黑卡”遁形

2014年的一天，安徽孔大叔接到自稱其兒子美國留學同學的電話，孔大叔被騙匯款15萬元。後經公安機關長期艱苦偵查，抓獲一個利用“黑卡”詐騙團伙，據介紹，該團伙平時利用100多張“黑卡”進行各類詐騙犯罪。

這樣的案牘舉不勝舉，看似普通的小小“黑卡”，在不法分子手中就變成了“致富利器”，直戳用戶軟肋。

儘管我國已於2013年9月1日全面實

上億黑卡充斥市場 屢禁不絕誰該負責？

施電話用戶真實身份信息登記，但時至今日，“黑卡”市場依然火爆，數以億計未經身份登記的“黑卡”在社會上流通，其使用者好似披了一件哈利波特的“透明衣”，逍遙在法律監管之外。

誰在使用“黑卡”？

記者採訪發現，逃避監管，從事非法活動是“黑卡”使用者的共同特點，而由於“黑卡”的屢禁不絕，其所形成的各類危害仍在蔓延：

在證券市場，暗箱操作頻現、操縱橫行，“黑卡”服務着股票市場灰色地帶里的一舉一動，很多被查出“老鼠倉”的基金經理，手中都有很多部手機和非法電話卡，操作

着不同的股票賬戶，進行着股市里的罪惡勾當。

不僅如此，“黑卡”還經常被極端分子利用，在新疆等地區傳播反動恐怖信息；被刑事犯罪分子當做非法聯絡的捷徑；被不良廣告商作為大賺黑心錢的攪民手段。

“黑卡”不僅掩護了不法分子，也成為腐敗分子作惡的有力助手。業已查證的案牘顯示，一些官員使用多個號碼，專門從事權錢交易。

屢禁不絕誰之責？

既然有如此種種危害，人們不禁要問，“黑卡”從何而來？又為何在“實名制”實施

一年多後仍然得以存在？走走市場就能窺見端倪，“黑卡”泛濫的背後少不了運營商的默許。

記者近日在北京馬甸郵幣卡市場走訪發現，三家基礎電信運營商的電話卡一應俱全，20元、50元話費號碼卡都以雙倍價格出售，月租費5元的電話卡甚至賣到了200元。而這些卡大多來自運營商。

儘管每張卡上都明確標明必須經過身份登記後方可使用，但店家承諾用戶自己不必進行身份確認，有些必須要輸入身份信息的由店家協助，用戶自己的身份並不會暴露。

“實名制在技術上沒有任何問題，‘黑卡’如此泛濫根源還在基礎電信運營商。”通信專家項立剛一針見血。

“國家主導推動治理‘黑卡’專項行動，推廣實名制，此舉利國利民，但是這與運營商總部給地方分公司制定的業績考核之間有沖突，三大運營商必須做出調整，杜絕‘黑卡’。”項立剛說。



致哀

1月6日是上海外灘踩踏事件發生的第7天。當日遇難者親屬及市民來到上海外灘陳毅廣場，向事故遇難者致哀。

新華社記者 丁汀 攝

我是公民，我究竟享有什么權利

證件。“究竟誰有資格查我的證？我可不可以先要求他亮證？我的身份證‘大蓋帽’可不可以扣押？”

“任何組織或個人不得扣押居民身份證。”重慶渝中區公安分局法制支隊支隊長周慶說，除非是公安機關依照《刑事訴訟法》執行監視居住強制措施的情形。

遇到不明身份的“神秘人”要查身份證？周慶說，第一要確定是不是民警：一是看警服，二是看警官證。如還有疑問，可到附近公安機關派出所或警務室核實。

我問交警，為我疑惑的罰單

“交警有自由裁量權，依下限罰還是上限罰，到底誰说了算？”

上海市民顧月蘭認為，再靠譜的司機，都難免無意違章。她最擔心遇上“橡皮筋執法”：“交警有自由裁量權，依下限罰還是上限罰，到底誰说了算？”

內行人士支着：首先，為了避免一線執法人員濫用自由裁量權，一些地方已經在法定處罰標準範圍內進一步具體確定處罰規定。了解這些具體規定，對維權有好处。

上海市公安局嘉定分局交警支隊一中隊交警曹華說，上海市對道路安全違法行為的處罰作了明確的規定。“執勤民警一旦在執法儀上輸入違法條款代碼，系統會自動生成處罰標準，如具體扣分和罰款數額，這些都是一線執法人員無法更改、系統統一設定的。”

那麼其他地區呢？有20多年執法經驗的江西南昌交警王剛說，以無證駕駛為例，《道路交通安全法》規定罰款上限是2000元。南昌根據本地經濟發展、群眾收入水平等綜合考慮，規定無證駕駛機動車罰款500元。

“人們的問句，反映了一定的現實情況。”行政法學專家、中國政法大學副校長馬懷德說，執法不嚴謹、不規範甚至損害公民權益的事仍时有发生。

群眾的每一個問題，都是一種期盼，更願執法者的每一個回答，都是一次自律。程序上的正義和細節上的嚴謹，應當成為執法中的常態。

據新華社北京1月6日電

“木星伴月”明晚上演“冬日戀歌”

【本報訊】天津1月6日電(記者 周潤健 朱天驍)1月8日晚，天宇將上演“木星伴月”美麗天象。屆時太陽系的“大個子”木星將與“月姑娘”近距離接觸，為公眾上演一幕浪漫的“冬日戀歌”。

木星是太陽系行星中當之無愧的王者，它有着最大的體積，还拥有最多的衛星，素有“巨人行星”之稱。按照與太陽的距離由近到遠排，木星位列第五。

天文教育專家、天津市天文學會理事趙之珩說，1月，木星大約在18時57分從東方升起。日出時由西南方天空轉入西北方天空，亮度約-2.5等，幾乎整夜可見。

“1月8日16時木星合月。當晚，在東南方天空，皎潔的明月高掛天宇，在明月上方不远处，木星亮如寶石。星月對望，似戀人低語，相映成趣。由於周圍沒有其他過於明亮的天體，星月相伴的美景清晰度極高，觀賞效果非常好。只要天氣晴好，公眾凭借肉眼就可欣賞到一幅星月近距離爭輝的美麗畫面。有條件的公眾可嘗試借助于中長焦鏡頭，將這出天文好戲拍攝下來。”趙之珩說。

东莞男子染H7N9病重

【本報訊】廣州1月6日電(記者 肖恩思)廣東省衛生計生委6日通報，東莞市報告1例H7N9流感確診病例。

據通報，患者戴某，男，36歲，現住東莞市塘廈鎮。1月6日確診為H7N9流感病例，目前患者病情危重，在東莞市的定点医院收住住院。

“春城”昆明冬樱绽放



1月6日，兩名行人經過昆明市紅塔西路上升開的冬櫻花。連日來，雲南昆明陽光明媚，每天的最高氣溫達20攝氏度左右。路邊的冬櫻花在藍天下絢爛綻放，給彩雲之南帶來了融融暖意。

新華社記者 蔣以光 攝