

市委十届十次全体(扩大)会议精神解读

2015 郑州都市区建设 新三年行动计划案然开启

本报记者 孙娟 成燕 覃岩峰 文宋晖图

新常态孕育新希望,新希望开启新征程。昨日召开的市委十届十次全体(扩大)会议,对今年及今后一个时期的工作进行了部署,要求全市上下主动适应新常态、积极作为新常态,努力开创以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设新局面。

今年经济工作的总体要求是:深入贯彻党的十八大、十八届三中全会以及中央、省委经济工作会议精神和《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》,紧紧围绕打造大枢纽、发展大物流、培育大产业,建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位,抢抓“一带一路”重大机遇,坚持稳中求进总基调,主动适应经济发展新常态,以提高经济发展质量和效益为中心,抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善,提升“三大主体”工作,全面推进依法治市和以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

努力实现四个方面的新突破:一是以航空港实验区改革先行先试示范区建设为标志的全面深化改革实现新突破;二是以畅通郑州工程、大棚户区改造、城乡承载功能提升为重点的新型城镇化建设实现新突破;三是以航空港实验区为引领,深化开放创新双驱动,现代产业体系构建实现新突破;四是以网格化长效机制为依托,在提升群众生活质量上实现新突破。

重点做好七项工作:一是以体制机制创新带动航空港实验区突破发展;二是以重点领域改革带动改革的全面深化;三是以人的城镇化为核心带动新型城镇化提质增速;四是以现代产业体系构建带动发展方式转变;五是以开放创新双驱动带动城市竞争力持续提升;六是以大气污染治理为重点带动生态环境改善;七是以民生改善带动社会事业协调发展。

以体制机制创新带动航空港实验区突破发展

【核心】围绕“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”的发展主线,加快推进体制机制创新,全面完成“一枢纽、一专案、三片区、三个十”的重点建设任务。全面实施航空港实验区建设体制机制创新示范区总体方案,积极推进物流、投资、贸易、监管“四个便利化”,加快构建既符合国际惯例又适应实验区发展需要的开放型经济新体制新机制。

【任务】确保机场二期年底投用,并协同推进郑州东站至机场城际铁路、南四环至郑州南站城郊铁路、机场高速改扩建等重大交通工程建设,力争其同步建成投用;推动富士康研发中心、航空物流等高端项目向实验区加快转移,带动实验区智能终端研发制造基地加快建设,确保智能手机产能突破2亿部。力争东部片区起步区年底前、南部片区起步区明年年底前主体形象呈现,北部片区起步区明年年底前基本建成。

【任务】以IBM郑州数据中心、超微高端服务器等10大招商项目;友嘉精密机械产业园、中移动大数据中心与河南总部等10大产业项目;河南电子口岸服务中心、特种商品指定口岸、E贸易试点等10大要素平台项目为重点,力争引进项目50个以上,签约总金额1500亿元以上。支持穆尼飞机组装生产、通航机场布局建设等通航产业发展,争取列入国家首批低空空域开放试点区域。

以重点领域改革带动改革的全面深化

【核心】全面推进体制机制改革,以深化经济体制改革带动重点领域和关键环节改革,不断为郑州赶超发展增创区域竞争新优势。

【任务】全力推进“五单一网”制度改革,3月底“五个清单”向社会公布,今年年底前“四级联动”的政务运行网全面运行;持续深化“两集”

中两到位”改革,全面推进行政审批标准化建设。持续深化投融资体制改革,着力在推广PPP模式、拓展融资渠道、做活多元业务上求创新、求突破,进一步强化政府投融资公司的法人治理结构和市场主体地位。

【任务】推进农村产权制度改革,完成全市30%的家庭承包耕地的确权登记工作。同时,持续深化土地管理制度改革、金融支持小微企业改革、财税体制改革、“五险合一”改革、医药卫生体制改革、国有企业改革等重点领域改革。

以人的城镇化为核心带动新型城镇化提质增速

【核心】按照“扩面、提质、惠民”要求,以人的城镇化为核心,加快推进新型城镇化。

【任务】强力推进三环到四环之间城中村和“四优先”区域棚户区拆迁改造,力争今年年底我市辖区内村庄拆迁基本完成,加快安置房建设,力争年内50%的动迁群众实现回迁;编制完成“五规合一”全市域新农村建设提升规划,开工建设一批新型镇社区,加快实施历史文化和自然生态风貌特色村保护提升工程,建设一批美丽乡村。

【任务】持续推进轨道交通、城郊铁路、京广路二期、金水路快速化等重大工程,实现陇海路快速通道全线竣工;开工建设有轨电车、农业路高架以及新的支线路网打通等一批重点工程;持续做好生态廊道建设和升级提升工作;加快推进一批城市水电气暖及生态环保等城乡基础设施和公共服务设施建设,基本完成城市污水处理设施提标改造。

以现代产业体系构建带动发展方式转变

【核心】要加快推进工业结构优化升级,紧紧抓住做强工业这一战略任务,以产业集聚区为依托,进一步扩大优质增量,调整优化存量,化解过剩产能,淘汰落后产能。

【任务】加快推进七大主导产业发展,力争主导产业销售收入突破万亿元;积极实施千亿级集群、百亿级园区、战略性新兴产业和“4个100”工业项目建设工程;突出战略性新兴产业发展,加快培育壮大物联网、云计算、大数据、3D打印、智能机器人等新兴产业;加快改造提升传统产业,综合运用延伸链条、兼并重组、技术改造、淘汰落后等手段,促使有色、电力、煤炭等经营比较困难的企业尽快摆脱困境。

【任务】以龙湖金融中心建设为重点,提升郑东新区金融集聚核心功能,提升郑东新区金融集聚核心功能,提升郑东新区金融集聚核心功能,提升郑东新区金融集聚核心功能。

【核心】坚持把开放创新贯穿到经济社会发展各领域、全过程,以开放水平和创新能力提升为核心,以开放平台和创新创业载体建设为抓手,积极构建中国郑州自由贸易区,着力构建国际化、现代化开放型经济体系和科技创新体系。

以开放创新双驱动带动城市竞争力持续提升

【任务】全面融入国家“一带一路”战略,持续推进航空港、国际陆港、郑欧班列、跨境电商电子商务试点等载体平台功能提升,加快推进新郑综合保税区拓展、郑州特种商品进出口岸和经开区综合保税区申建工作,积极引进中国邮政等大型物流集成商建设分拨集散中心;着力引进“三力”项目,引技引智项目和新兴产业项目,提升招商选资质量和水平;推动加工贸易扩大规模、提高质量,发展服务贸易,努力形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。

【任务】加快推进国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心等平台建设,加快建设创新创业综合体,规划建设科技服务业集聚区;引导企业开展技术、管理模式创新,鼓励企业商业模式创新,构建线上线下相统一的全渠道销售模式和个性化、定制化生产模式;以引进培育科技创新领军人才为重点,着力搭建创新创业平台,实现人才链、创新链和产业链融合对接。

以大气污染防治为重点带动生态环境改善

【核心】持续推进“蓝天工程”,以治理大气雾霾为重点,全力做好燃煤锅炉拆改、引热入郑、机动车污染治理、道路和建筑工地扬尘治理、工业企业外迁等工作,加快推进“气化郑州”建设,加大环境执法力度,强化环境应急能力建设,努力实现空气质量向好的目标。

【任务】加快推进水生态文明试点城市建设

【核心】守住底线,突出重点,完善制度,引导舆论”的要求,持续保障和改善民生。全面落实主体责任,继续加大财政投入,认真办好省民生“十大实事”。

以民生改善带动社会事业协调发展

【任务】千方百计扩大就业,以创业带就业,突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业。切实提高社会保障能力,深化提升“五险合一”市级统筹,实施全民参保登记计划和扩面征缴计划,扩大社会保险参保覆盖面;加快完善城乡低保救助制度,全力抓好保障性住房建设。

【任务】持续构建普惠性基础教育体系,促进教育资源均衡配置;持续打造郑州片医特色的基层医疗服务体系和公共卫生服务体系,加快推进医疗联合体和区域性医疗中心建设;加快推进西区“四个中心”建设,强化文艺精品创作,打造郑州文化品牌。强力推进扶贫开发,大力发展生态游、郊区别墅、休闲观光游,强化贫困群众就业增收能力,在全省率先实现脱贫任务。进一步深化网格化管理,强化农产品、食品药品安全,深入开展平安郑州建设,确保社会大局和谐稳定。

【任务】强力推进扶贫开发,大力发展生态游、郊区别墅、休闲观光游,强化贫困群众就业增收能力,在全省率先实现脱贫任务。进一步深化网格化管理,强化农产品、食品药品安全,深入开展平安郑州建设,确保社会大局和谐稳定。

【任务】强力推进扶贫开发,大力发展生态游、郊区别墅、休闲观光游,强化贫困群众就业增收能力,在全省率先实现脱贫任务。进一步深化网格化管理,强化农产品、食品药品安全,深入开展平安郑州建设,确保社会大局和谐稳定。



2014

探索了一个具有郑州特色的坚持依靠群众推进工作落实长效机制

【亮点速读】2012年4月以来,以网格为载体的坚持依靠群众推进工作落实长效机制,从无到有,逐步完善提升,已渗透到绿城经济社会发展、群众生活的方方面面。我市构建起了以网格为载体的长效机制,基本构架是三级网格、四级平台、五级联动,群众工作队伍积极参与。市、县两级共派出群众工作队6396支,下沉网格公职人员4.5万人,基层网格排查问题化解率保持在95%以上。

【新闻解读】三级网格,就是以乡镇(办)为单元,科学划分了乡镇(办)、村(社区)和组(楼院、街区)三级网格。执法部门则通过人员下沉实现政府部门重心下移。与此同时,通过明晰网格内的乡镇(办)职责、职能部门职责、网格人员职责和下沉人员职责,夯实“条块”融合的基础。

四级平台,就是搭建市、县(市)区、乡镇(办)、村(社区)四级联网的社会公共管理信息平台,确保各类问题应发现尽发现、应处置尽处置,形成化解矛盾和维护稳定的工作合力。

五级联动,就是由市委常委分包县(市)区、

县(市)区党政班子成员和市直单位群众工作队分包乡镇(办),乡镇(办)党政班子成员和县(市)区群众工作队分包村(社区)、村(社区)干部分包村组、楼院、辖区公共单位,市直、县(市)区行政执法部门班子成员分别分包乡镇(办),构建“事事有人管、人人都有责”的工作新格局。

【新闻解读】三年来,培训县处级干部1.2万人次,全市共有116名富有基层工作经验、敢于担当的干部被充实到了县(市)区领导岗位,有基层工作经历的干部在县(市)区党政领导班子中的比例达到50%。有52名拥有博士、硕士学位的干部到一线接受锻炼或被提拔使用,县处级干部中高中学历干部的比重达到18%;85名经过外派锻炼的干部在改革开放一线发挥了重要作用。

【新闻解读】通过集中培训、外出考察、外派锻炼,完善责

权相一致、管事与管人相统一、平时考核与年度考核相结合的考核制度,建立经济社会主战场选拔任用干部制度,形成了干部凭业绩自动生成机制,树立了“重基层、重一线、重实绩”的干部导向。

【新闻解读】三年来,培训县处级干部1.2万人次,全市共有116名富有基层工作经验、敢于担当的干部被充实到了县(市)区领导岗位,有基层工作经历的干部在县(市)区党政领导班子中的比例达到50%。

【新闻解读】有52名拥有博士、硕士学位的干部到一线接受锻炼或被提拔使用,县处级干部中高中学历干部的比重达到18%;85名经过外派锻炼的干部在改革开放一线发挥了重要作用。

【新闻解读】形成了“风清气正、心齐、劲足”的干事创业氛围

【新闻解读】坚持以强化管党治党政治责任和党风廉政建设“两个责任”从从严治党,以党的群众路线教育实践活动正风肃纪,以推进依法治国加强民主法治建设,以培育和践行社会主义核心价值观弘扬社会正能量,以清风正气促民风,形成了推进都市区建设的强大合力。

【新闻解读】抓好县级以上机关领导干部民主集中制,党

内政治生活常态化制度、干部选拔任用制度、反腐倡廉体制机制“四项制度”建设,深化基层民主科学决策机制、矛盾调处化解机制、便民服务工作机制、党风廉政监督检查机制“四项基础制度”建设,持续抓好教育实践活动问题整改和中央巡视反馈意见、省委巡视反馈意见整改落实和建章立制工作,形成纠正“四风”、改进作风、反腐倡廉的常态化长效化机制,全面提升队伍建设、组织建设、作风建设水平,营造干事创业、廉洁自律、风清气正的政治生态,打造具有坚定政治素养、国际化视野、现代化水平、敢于担当、作风过硬的干部队伍,为建设郑州都市区提供坚强保障。

【新闻解读】实施了一批涉及群众生活水平提升的实事举措

【亮点速读】坚持公共财政继续向民生领域倾斜,三年来公共财政民生支出年均增幅达到21.2%,累计民生支出1787.7亿元。2014年,全市财政民生支出658.8亿元,增长17.4%,占公共财政总支出的71.7%。

【新闻解读】就业:全市城乡居民新增就业75万人。社保:推行“五险合一”市级统筹,实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖。城市低保标准由每人每月340元提高到470元;农村低保标准

由每人每月180元提高到260元。全市最低工资标准由1080元提高到1400元。

【新闻解读】住房:实施保障性住房“三房合一”改革,累计新开工建设保障性住房31万(套);投资2.5亿元提前两年完成了全部1968个老旧小区改造,受益25万户;历史积累的三年以上未能回迁的城中村改造2.5万户群众已回迁5600户,2015年年底将全部回迁新居。

【新闻解读】信访:持续开展信访问题集中化解,妥善解决涉及群众切身利益的诉求问题5000多个。扶贫:累计完成易地扶贫搬迁6万人,整村推进89个。累计投入敬老院建设资金5000多万元,新改建农村敬老院38所。教育:市区新建、改扩建中小学95所,新增优质中小学学位8.4万个。医疗:市属医疗卫生单位新增床位近1万张,“郑州片医”服务模式基本实现城乡全覆盖。生态:完成生态林营造45万亩,市区新增绿地面积3450万平方米,生态水系加快建设,成功创建国家森林城市;市区建筑工地扬尘治理基本实现全覆盖;三环内80%以上的污染企业实现外迁。收入:三年来,全市城镇居民人均可支配收入由2.16万元增至2.9万元,农民人均纯收入由1.1万元增至1.6万元,城乡居民储蓄由3252亿元增至4850亿元,汽车保有量由183万辆增至279万辆,人民群众生活质量得到显著提升。