

守住底线 试点先行 平稳推进

——国土资源部负责人谈农村土地制度改革试点

改革完善农村土地制度 推进农业现代化和新型城镇化

在回答记者关于为什么要开展改革试点的提问时，姜大明说，开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，是党的十八届三中全会《决定》提出的明确任务。随着实践发展和改革深入，现行农村土地制度与社会主义市场经济体制不相适应的问题日益显现，必须通过深化改革来破解。改革完善农村土地制度，有利于健全城乡发展一体化体制机制，有利于建立城乡统一的建设用地市场，有利于推进中国特色农业现代化和新型城镇化。

近年来，国土资源部开展了以土地征收、农村集体经营性建设用地流转和宅基地制度改革为主要内容的改革试点，各地也结合实际进行了积极探索，为改革完善农村土地制度积累了经验。农村土地制度改革牵一发而动全身，必须根据中央统一部署，按照守住底线、试点先行的原则平稳推进。

以建立城乡统一的建设用地市场为方向

姜大明说，农村土地制度改革要围绕健全城乡发展一体化体制机制目标，以建立城乡统一的建设用地市场为方向，以夯实农村集体土地权能为基础，以建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制

党的十八届三中全会《决定》提出，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价；缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制；保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度。这些要求明确了农村土地制度改革的方向和任务。农村土地制度改革事关重大，必须试点先行。

日前，中央印发了有关改革试点工作意见，为什么要开展农村土地制度改革试点，改革试点的指导思想、基本原则是什么，有哪些主要任务和基本要求，记者就此采访了国土资源部部长、国家土地总督察姜大明。

为关键，以维护农民土地权益、保障农民公平分享土地增值收益为目的，发挥法律引领和推动作用，着力政策和制度创新，为改革完善农村土地制度，推进中国特色农业现代化和新型城镇化提供实践支撑。

要通过改革试点，探索健全程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度，同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地制度。探索形成可复制、可推广的改革成果，为科学立法、修改完善相关法律法规提供支撑。

关于改革试点的基本原则，一是把握正确方向，紧扣十八届三中全会提出的农村土地制度改革任务；二是坚守改革底线，坚持试点先行，确保土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损；三是维护农民权益，始终把维护好、实现好、发展好农民土地权益作为改革的出发点和落脚点；四是坚持循序渐进，既要符合条件、按程序、分步骤稳妥推进，又要鼓励试点地区结合实际，大胆探索；五是注重改革

协调，形成改革合力。

建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制

姜大明说，农村土地制度改革试点的主要任务有：一是完善土地征收制度。针对征地范围过大、程序不够规范、被征地农民保障机制不完善等问题，要缩小土地征收范围，探索制定土地征收目录，严格界定公共利益用地范围；规范土地征收程序，建立社会稳定风险评估制度，健全矛盾纠纷调处机制，全面公开土地征收信息；完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。

二是建立农村集体经营性建设用地入市制度。针对农村集体经营性建设用地权能不完整、不能同等入市、同权同价和交易规则亟待健全等问题，要完善农村集体经营性建设用地产权制度，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能；明确农村集体经营性建设用地入市范围和途径；建立健全市场交易规则和服务监管制度。

三是改革完善农村宅基地制度。针对

农户宅基地取得困难、利用粗放、退出不畅等问题，要完善宅基地权益保障和取得方式，探索农民住房保障在不同区域户有所居的多种实现形式；对因历史原因形成超标标准占用宅基地和一户多宅等情况，探索实行有偿使用；探索进城落户农民在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地；改革宅基地审批制度，发挥村民自治组织的民主管理作用。

四是建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。针对土地增值收益分配机制不健全，兼顾国家、集体、个人之间利益不够等问题，要建立健全土地增值收益在国家与集体之间、集体经济组织内部的分配办法和相关制度安排。

关于对试点选择的范围，姜大明说，改革试点的要求，一是坚持小范围试点。统筹东、中、西部和东北地区，兼顾不同发展阶段和模式，主要在新型城镇化综合试点和农村改革试验区中安排，选择若干有基础、有条件的县或县级市开展。二是坚持依法改革。试点涉及突破相关法律法规条款，需要由国务院提请全国人大常委会授权，允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律法规条款。三是坚持封闭运行。试点严格限制在经法律授权的县(市)开展，非试点地区不要盲目攀比、擅自行动，确保试点封闭运行，风险可控。

试点工作在2017年底完成。
据新华社北京1月10日电

全面深化改革一年来

标记当代中国文化新高度

——全面深化文化体制改革述评

2014年是全面落实党的十八届三中全会精神、推进新一轮文化体制改革的开局之年。各地各部门高扬改革旗帜，把握文化大势，加强系统谋划，加大政策保障，加紧任务落实……文化体制改革在新的起点上开拓前行、扎实推进、全面深化。

顶层设计擘划改革方向 始终把社会效益放在首位

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对社会主义文化建设提出一系列新思想、新论断，为新时期深化文化体制改革指明了方向，提供了遵循。

2014年2月，中央全面深化改革领导小组审议通过《深化文化体制改革实施方案》。文化体制改革基本工作格局轮廓日益分明——紧紧围绕一个核心目标即培育和弘扬社会主义核心价值观，建设社会主义文化强国，着力抓住两个关键环节即完善文化管理体制和深化国有文化单位改革，加快构建五个体系即现代公共文化服务体系、现代文化市场体系、优秀传统文化传承体系、对外文化传播和对外话语体系、文化政策法规体系。

围绕改革总体思路和布局，各地各部门扎实打基础、建机制、找切口。抓思想认识，宣传文化系统组织召开全国文化体制改革工作会议，先后召开一系列座谈会，进一步把思想和行动统一到中央的决策部署上来，统一到习近平总书记重要讲话精神上来。抓规划部署，31个省区市均制定了文化体制改革实施方案并全部获批。

抓政策配套，中央和有关部门制定出台了一系列文化经济政策。抓督查落实，建立年度任务台账和联系跟踪机制，重点任务进展一月一反馈，一季度一督查。

进一步创新文化体制机制 弘扬社会主义核心价值观

2014年11月19日，国家艺术基金首年度评审结束，394个项目从4256个申报项目中脱颖而出，获得共计4.29亿元支持。一些以往得到扶持不多的民营文艺团体和自由职业者也获得资金支持。国家艺术基金的设立，是文化部门创新艺术创作生产引导方式的重要体现。

文化部、新闻出版广电总局共取消或下放35项行政许可审批，将11项文化市场准入审批由前置改为后置，并与省级行政管理部门平稳对接。2014年网信小组召开互联网治理新年会，开展“净网2014”等专项行动，累计关闭查处淫秽色情网站千余家。

过去一年，媒体融合的新探索新尝试层出不穷。中央9家主要媒体探索建立一体化采编组织体系，全媒体传播体系已现雏形，内容创新和信息服务能力进一步提升。

2014年，省级新闻出版、广播影视两局合一完成，并非是牌子的合并，而是政府职能的优化。

24字社会主义核心价值观，是新一轮文化体制改革的核心目标。有关部门编写出版《习近平谈治国理政》《习近平总书记系列重要讲话读本》《中国特色社会主义学习读本》，摄制《国魂》《百年潮·中国梦》等电视专题片；大力培育传承优良家风、校训、企业精神和乡贤文化；把核心价值观宣传教育纳入国民教育体系，融入精神文明创建，组织开展学雷锋志愿服务、诚信教育、孝敬教育、勤劳节俭教育等主题实践活动……

作为社会主义核心价值观的践行者、推动者和引领者，广大文艺工作者在群众的热火实践中汲取营养，不断进行生活和艺术的积累，不断进行美的发现和美的创造。

激发全民族文化创造活力 促进基本公共文化服务标准化

以标准化、均等化等重要抓手，坚持政府主导、重心下移、共建共享，加强农村和中西部地区公共文化服务体系建设，促进城乡文化一体化发展，各地涌现出一批以服务人民为中心、以满足需求为导向的改革创新成果。

进一步加强地市级和基层文化建设，2014年安排中央预算内投资19亿元，中央财政农村公共文化服务资金143.8亿元。

与此同时，各级文化部门加强统筹协调，推动公共文化服务体系建设协调组正式运转，中央25个部门合力“啃”十八届三中全会提出的促进基本公共文化服务标准化、均等化这块“硬骨头”。

2014年12月，中央全面深化改革领导小组第七次会议审议通过了《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》。这一即将出台的文件，将是公共文化服务体系建设的标志性重大节点。

据新华社北京1月10日电

警方强攻击毙巴黎恐袭案三疑犯



现场一 强攻持续20多秒 击毙在逃两兄弟

法国警方9日继续追捕《沙尔利周刊》杂志社袭击事件两名嫌疑人，即现年34岁的赛义德·库阿希和32岁的谢里夫·库阿希两兄弟。双方一度展开“飞车大战”，两名嫌疑人随后躲进巴黎戴高乐国际机场附近达马尔昂戈埃勒市一家印刷厂，劫持一名人质，与警方展开对峙。

当天晚些时候，法国警方展开强攻。新华社驻巴黎记者韩冰描述，现场响起了密集的枪声，持续20多秒，此外还有爆炸声传出。

现场冒出浓烟，一架直升机降落在印刷厂的屋顶。一名政府消息人士披露，库阿希两兄弟曾走出印刷厂向警方开火，遭到击毙。先前遭两人劫持的一名人质被安全救出。

现场二 劫匪要求放走同属一个宗教团体的库阿希兄弟

在警方对库阿希兄弟展开强攻后不久，警方强行攻入巴黎东部塞纳-马恩省附近一家犹太食品杂货店，解救了15名人质。

电视直播画面显示，负责强攻的警察聚集在杂货店两个入口外，随后传出密集的枪声，杂货店的门被炸开，接着一些人质逃出杂货店。

一名路透社摄影记者现场看到，一名怀抱婴儿的男子被警方护送上救护车，另有多人躺在担架上。

劫匪阿梅迪·库利巴利和4名人质身亡。巴黎检察官弗朗索瓦·莫兰斯说，库利巴利在进入杂货店后不久杀害了这4名人质，时间在警方发动强攻之前。

库利巴利此前在接受当地电视台采访时声称，自己效忠极端组织“伊斯兰国”，以犹太人为袭击目标。与警方对峙期间，库利巴利要求警方放走库阿希兄弟。他接受采访时声称曾与两人共同策划袭击。法国警方确认，3人属于同一个宗教团体。

警方认为，32岁的劫匪库利巴利和26岁女子阿雅·博姆迪安与巴黎南郊蒙鲁日8日早晨的枪击案有关。在那起枪击案中，身穿防弹背心的袭击者开枪打死一名女警察、打伤一名道路养护人员，随后驾车逃逸。

警方眼下正在追捕另一名嫌疑人博姆迪安。

法国警方9日晚在巴黎附近塞纳-马恩省达马尔昂戈埃勒市发起强攻，击毙嫌疑之前袭击《沙尔利周刊》也有媒体称《查理周刊》杂志社并劫持人质的两名嫌疑人，成功解救一名人质。几乎同一时间，警方对巴黎东部一起人质劫持事件展开解救行动，击毙一名劫持者，解救15名人质，另有4名人质身亡。

“基地”组织也门分支——阿拉伯半岛基地组织“认领”袭击事件。

法国总理承认，恐怖袭击案凸显法国情报收集工作存在“疏漏”。



1月9日，在巴黎东部人质劫持案现场，救援人员在警方方向劫持者发起进攻后疏散人质。新华社发

从身着比基尼的“辣妹”沦为法国第一要犯

警方说，现年26岁的阿雅·博姆迪安持有武器，极具威胁。她是劫匪阿梅迪·库利巴利的女友。两人曾举行宗教结婚仪式，但未在民事部门登记。

警方认为，这两人与巴黎南郊蒙鲁日8日早晨的枪击案有关。目前尚无法查明博姆迪安是否参与这起劫持事件，还是在此前已离开库利巴利。

英国《每日邮报》10日刊登一篇报道，讲述博姆迪安从身着比基尼的“辣妹”沦为法国第一要犯的过程。

报道中说，博姆迪安是阿尔及利亚裔法国人。她原是一

也门“基地”组织“认领”袭击事件

“基地”组织也门分支——阿拉伯半岛基地组织一名成员在发给美联社的声明中宣称，阿拉伯半岛“基地”组织领导层策划了袭击事件，精心选择了袭击目标，之所以没有第一时间“认领”袭击事件是出于“安全原因”。

杂志社借地复工 “幸存者专刊”下周上市

法国讽刺漫画杂志《沙尔利周刊》总部7日遭武装分子袭击后，幸免于难的编辑们9日重新聚集，在借来的办公室中用借来的电脑开始编辑新一期杂志。

这家杂志社编辑说，新一期杂志将于下周三如期上市，名为“幸存者专刊”，印量将达100万份。

多名与《沙尔利周刊》相关的人员9日走进位于巴黎东部的《解放报》办公室，开始新一期杂志编辑工作。这些人员包括专栏作家帕特里克·佩尔和负责杂志法律事务的律师理查德·马尔卡。

马尔卡接受法新社记者采访时说，《沙尔利周刊》将于下周三与读者如期见面。这期杂志为特别版，名为“幸存者专刊”。以往，每期杂志印量为6万份，而这期杂志印量将为100万份。

《沙尔利周刊》遭恐怖袭击后，警方封锁了杂志社大楼，并封住了电脑等办公用品。幸存的编辑们没有办公场所，甚至没有一支笔。

法国《解放报》高级管理人员随后与幸存者编辑们会面，提出为他们提供办公场所。另一家报纸《世界报》则提出为他们提供办公电脑。

新华社特稿

我国首名女潜航员学员下潜

据新华社“向阳红09”船1月10日电(记者 张旭东)北京时间10日11时30分，中国载人潜水器“蛟龙”号在西南印度洋热液区执行下潜科考任务，中国首名女潜航员学员、27岁的张奕搭乘“蛟龙”号下潜，接受实操培训。

据介绍，这次下潜的主要任务是开展热液区近底观察，拍摄高清照片和视频，确定硫化物和热液沉积的分布范围，采集烟筒体、硫化物、氧化物、岩石、底层沉积物和底层水样品等。

目前，“蛟龙”号正在西南印度洋执行2014年-2015年试验性应用航次第二、三航段科考任务，为期120天，预计3月下旬返回青岛。

新疆阿图什发生5级地震

据新华社乌鲁木齐1月10日电(记者 阿依努尔 付晓波)据中国地震台网中心网站消息：北京时间1月10日14时50分，新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州境内发生5级地震，震中位于北纬40.2度、东经77.3度，震源深度10公里。截至16时整，没有接到有人员伤亡的报告。

失事亚航客机机尾残骸出水

1月10日，在印度尼西亚爪哇海，搜救人员将失事亚航客机机尾残骸打捞出水。

印尼搜救人员当天下午将失事亚航客机机尾残骸打捞出水，现正运往鹿卡兰布翁接受检查。搜救官员表示，机尾残骸上没有黑匣子，黑匣子与残骸已经分离。新华社发

