

习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入

据新华社北京1月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平13日上午在中国共产党第十八届中央纪委第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩，加强纪律建设，深化纪律检查体制改革，完善党风廉政建设和反腐败斗争，落实“两个责任”，强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

习近平指出，2014年，党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。我们党从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深远的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。中央反腐败协调小组工作格局初步形成，反腐败斗争取得压倒性胜利。我们进一步加大反腐败斗争力度，加强党的纪律建设，聚焦“四风”强化执纪监督，增加巡视组数量和巡视频率，加大治本力度，锐意推进纪律检查体制改革。我们坚决查处了周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，向世人证明中国共产党敢于直面问题、纠正错误、勇于从严治党、捍卫党纪、善于自我净化、自我革新。全党必须牢记，反对腐败是党心民心所向。有党心民心作力量源泉，反腐败斗争必定胜利。

习近平强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

习近平就做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出4个重点要求。第一，严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委(党组)要切实担负起党风廉政建设主体责任，应尽责、进一步健全制度、细化责任、以上率下。各级党组织要深入开展理想信念和宗旨教育，筑牢思想上拒腐防变的堤坝。第二，横下一条心纠正“四风”，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点。第三，保持高压态势不放松，查处腐败问题，必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，把反腐利剑举起来，形成强大震慑。第四，深化党的纪律检查体制改革，加强制度建设，强化上级纪委对下级党委和纪委的监督，推动纪委双重领导体制落到实处。

习近平强调，要加强纪律建设，把守纪律规矩摆在更加重要的位置。党章是全体党员必须遵循的总章程，也是总规矩。党的纪律是刚性的约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。我们党的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党的规矩是自我约束的纪律，经过实践检验，约定俗成、行之有效，需要全党长期坚持并自觉遵循。

习近平指出，讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，也是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。遵守政治纪律和政治规矩，必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海、团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

全面深化改革重大部署，党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出战略部署，体现了“破”和“立”的辩证统一。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，同样要做好“破”和“立”这两篇文章。反腐倡廉建章立制要着重抓好4个方面的制度建设。一是要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。二是要着力健全选人用人管人制度，加强领导干部监督和管理，敦促领导干部按本色做人、按角色办事。三是要着力深化体制机制改革，最大限度减少对微观事务的管理，推行权力清单制度，公开审批流程，强化内部流程控制，防止权力滥用。四是要着力完善国有企业监管制度，加强对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的巡视，加大审计监督力度。国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

习近平指出，各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，强化监督执纪问责，深化转职能、转方式、转作风，更好履行党章赋予的职责。广大纪检监察干部要敢于担当、敢于监督、敢于负责，努力成为一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

“坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。” 习近平总书记13日在十八届中央纪委五次全会上发表的重要讲话，传递出中央对党风廉政建设和反腐败斗争的一系列新判断、新思路、新举措、新要求。对此，新华社记者第一时间采访专家学者进行了分析解读。

一个基本判断 反腐败斗争形势依然严峻复杂

【总书记讲话】反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。

【专家解读】国家行政学院教授汪玉凯：目前，社会上出现一些错误认识，有的认为反腐到此为止了，有的认为再反腐会动摇党的执政基础。中央反腐败协调小组工作格局初步形成，反腐败斗争取得压倒性胜利，起到了拨开迷雾、指明方向的作用，有利于统一思想、形成共识，凝聚力量、再接再厉。

一种坚强决心 保持反腐败高压态势不放松

【总书记讲话】保持高压态势不放松，查处腐败问题，必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，把反腐利剑举起来，形成强大震慑。

【专家解读】中央党校教授李鸣：保持高压态势不放松”是要向全社会表明，中国共产党与腐败水火不容。对于中国共产党来说，腐败现象犹如“明火执仗”，反腐败去的是尘埃，刮去的是腐肉，打掉的是腐败分子，只要“时时勤拂拭，勿使染尘埃”，中国共产党一定能永葆生机和活力。

一种鲜明态度 横下一条心纠正“四风”

【总书记讲话】横下一条心纠正“四风”，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点。

【专家解读】汪玉凯：反腐败过程中，需要一方面反腐，一方面抓作风。作风问题是基础性工作，是源头，必须常抓不懈，才能从根本上震慑和纠正歪风邪气。四风”是全面从严治党的要求。要对“四风”形成更加高压的态势，既查处顶风违纪搞“四风”的直接责任人，也要对负有领导责任的人进行追责。

一项明确要求 把守纪律规矩摆在更加重要的位置

【总书记讲话】把守纪律规矩摆在更加重要的位置。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。各级领导干部要带头加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

【专家解读】中国社科院中国廉政研究中心秘书长高波：强调党的纪律和规矩非常重要，这是中央对当前反腐中发现的突出问题作出的针对性回应，更是维护党的决策和集中统一的关键要素。现在个别干部不能做到与中央保持一致，搞团团伙伙和拉帮结派，这对党内民主和团结的破坏非常大，也成为很多腐败现象的源头。

一个监管重点 加强对国企领导班子的监督

【总书记讲话】要着力完善国有企业监管制度，加强对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的巡视，加大审计监督力度。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

【专家解读】审计署特约审计员、湖北省统计局副局长叶青：从当前查处的国企腐败案件看，国企负责人常常牵涉其中。政企不分、权大责小、利益输送便捷，造成这类腐败问题久治不愈。高波：今后，要强化国企经营管理人员的责任意识，建立责任的终身追究制度；深化国企纪检监察体制改革，加强对国企的审计监督和专项巡视，直至实现审计全覆盖、巡视全覆盖。

一套治本之策 着手修订一批重要党内法规

【总书记讲话】深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，同样要做好“破”和“立”这两篇文章。要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。

【专家点评】中央党校教授蔡霞：未来反腐工作的关键是要建立一套可行的制度，把行动和制度结合，不仅要抓出腐败分子，也要让权力运行规范化、制度化。高波：随着党内法规修订工作的进一步提速，可以预见，一些体制机制将得以完善，如：派驻机构实现“上为全、全覆盖”，巡视制度改革成果将在相关党内法规中得以体现等。

无禁区 全覆盖 零容忍

——习近平总书记重要讲话释放反腐六大信号

全面深化 改革 一年来

2014年是全面深化改革开局之年。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，围绕“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”总目标，踏着蹄疾而步稳的改革节奏，中国的民主法制建设站在了一个新的历史起点。

立法适应改革 改革推动立法

社会在发展，情况在变化。一些法律法规在解决现实问题方面显得力不从心，需要及时调整，一些领域亟待制订完善法律规范，填补“真空地带”。

——修改预算法、安全生产法、公司法、海关法等，一揽子打包修改保险法、证券法、注册会计师法、政府采购法、气象法……立法涉及领域更加广泛，推动社会主义法律体系趋向完善。

——关于废止有关劳动教养法律规定的决定，关于调整完善生育政策的决议等先后通过……立法与重点领域改革结合更为紧密，为推进相关领域改革提供法律依据和支持。

全面倾听民意，充分吸纳民智。2014年

2月，全国人大常委会有关工作机构修改完善了向社会公布法律草案征求意见工作规范。其中一个重要的改进，就是改变以往做法，除公布法律草案初审稿征求意见外，还向社会公布法律草案二审稿，再次征求意见。

从注重数量、速度转变为更加注重质量；从注重经济领域转变为社会、文化等各领域齐头并进；从注重保障行政权的行使，转变为重视规范行政权力，保障公民、法人和其他组织的合法权益……专家指出，我国立法工作进入重要改革期和转型期，为全面深化改革筑牢法治轨道，提供更有力的法治支撑。

监督推进改革 改革强化监督

开展专题询问是人大对“一府两院”依法实施监督的一种重要形式，也是中央推进全面深化改革的一项重要举措。

为了进一步增强专题询问的针对性、互动性和实效性，自2014年5月开始，全国人大常委会召开工作研讨会深入探讨，并组织人员赴上海、广东等多省市调研。目前，关于改进完善专题询问工作的相关意见已报党中央审议通过。

凝聚实现中国梦的不竭力量

——全面深化民主法制领域改革述评

如何更好地发挥国家权力机关的作用，不断缩小人大的“实际地位”和“法律地位”的落差？如何更好地发挥代表的主体作用，使代表真正成为“荣誉称号”到“法定职务”的角色转换？……人大制度和人大工作面临着新情况新问题，需要从理论和实践的相结合上给出答案，讲好人大故事——

2014年1月7日，中国人大代表大会制度理论研究会应运而生，成为新一届全国人大常委会的一项重要举措。目前，理论研究会的工作正在顺利开展。

过去一年中，全国人大常委会就县乡人大工作和人大建设进行专题调研，并提出加强和改进的具体意见，形成工作指导性文件。这方面的立法项目将列入2015年立法工作计划。

协商助力改革 改革创新协商

一年来，根据全面深化改革的部署，中共中央制定了关于加强社会主义协商民主建设的意见，有序开展政协协商、人大协商、政府

协商、政协协商、人民团体协商、基层协商等，推动构建程序合理、环节完整的协商民主体系。制定出台关于加强中国特色新型智库建设的意见，健全决策咨询制度。

一年来，政协协商在继承中创新，在创新中发展。中共中央、国务院和中央军委有关部门召开党外人士民主协商会、座谈会、情况通报会25次，内容涉及依法治国、经济形势、反腐倡廉等重大问题。

一年来，提案办理工作进一步创新。全国政协修订了《全国政协重点提案遴选与督办办法》，并确定了49个重点提案，取得了较好的实效。

一年来，视察调研工作进一步改进。全国政协聚焦全面深化改革的重大问题，提出了一批高质量、有价值的意见建议，为全面深化改革凝聚广泛共识和正能量。

改革是一场新的革命。人们坚信，坚定不移地全面深化改革，坚定不移地推进民主法制领域改革，必将更好地守护、助推实现中华民族伟大复兴的中国梦，让“中国号”这艘巨轮航行得更稳、更远。

据新华社电

国务院印发意见加强爱卫工作 2020年全国四成城市将创建为国家卫生城

据新华社北京1月13日电 国务院近日印发《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》，就做好新形势下的爱国卫生工作提出明确要求。这是国务院时隔25年又一次专题印发指导开展爱国卫生工作的重要文件。

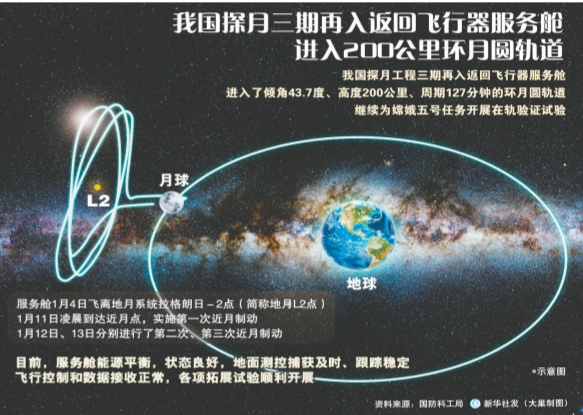
《意见》提出了四个领域的重点工作任务。一是努力创造促进健康的良好环境。深入开展城乡环境卫生整治行动，统筹推进城乡环境卫生问题；切实保障饮用水安全，建立从水源地保护、自来水生产到安全供水的全程监管体系；加快农村改厕步伐，力争到2020年东部地区和有条件的中西部地区基本完成农村户厕无害化建设改造，中小学校、乡镇卫生院、集贸市场等公共场所和旅游景点、铁路公路沿线要建设无害化卫生公厕；科学预防控制病媒生物，建立健全病媒生物监测网络，定期开展监测调查，有针对性地组织开展“除四害”活动。

二是全面提高群众文明卫生素质。加强健康教育和健康促进；推进全民健身活动；落实控烟各项措施，全面推行公共场所禁烟。

三是积极推进社会卫生综合治理。深入推进卫生城镇创建，争取到2020年，国家卫生城市数量提高到全国城市总数的40%，国家卫生乡镇(县城)数量提高到全国乡镇(县城)总数的5%；探索开展健康城市建设，结合推进新型城镇化建设，编制健康城市发展规划，促进城市建设与人的健康协调发展。

四是提高爱国卫生工作水平。积极发挥爱国卫生运动在疫情防控中的统筹协调作用；提高爱国卫生工作依法科学治理水平；改革创新动员群众的方式方法；加强组织领导，健全爱国卫生组织体系。

探月工程三期新进展：飞行器服务舱进入200公里环月圆轨道



据新华社北京1月13日电(记者 余晓涛 吴陈)记者13日从国防科工局获悉，我国探月工程三期再入返回飞行器服务舱进入倾角43.7度、高度200公里、周期127分钟的环月圆轨道，继续为嫦娥五号任务开展在轨验证试验。

服务舱1月4日飞离地月系统拉格朗日-2点(简称地月L2点)，1月11日凌晨到达近月点，实施第一次近月制动；1月12日、13日分别进行了第二次、第三次近月制动。目前，服务舱能源平衡、状态良好，地面测控捕获及时，跟踪稳定，飞行控制和数据接收正常，各项拓展试验顺利开展。

探月工程三期再入返回飞行器于去年10月24日在西昌卫星发射中心发射升空。11月1日，飞行器服务舱与返回器分离，随后返回器顺利着陆在内蒙古四子王旗预定区域，试验任务取得圆满成功。服务舱继续开展拓展试验。

上海外滩踩踏事件 已有41名伤员出院

新华社上海1月13日电(记者 仇逸)据上海市卫生计生委13日介绍，截至13日11点，上海外滩踩踏事件已有41名伤员经治疗后出院，8人继续在院治疗，其中重伤员2人。目前，上海第一人民医院收治的1名重伤员生命体征还不平稳，仍在全力抢救治疗中。在瑞金医院急诊ICU住院的1名男性重伤员病情稳定，神志较之前有所好转，但尚未完全康复。其余骨折、创伤性窒息、软组织挫伤等伤员均恢复状况良好。

失事亚航客机第二个黑匣子已成功打捞

据新华社雅加达1月13日电 印度尼西亚官员13日下午向新华社记者证实，搜救人员当天上午已打捞失事亚航客机的第二个黑匣子——驾驶舱语音记录器。

位于庞卡兰布翁的搜救官员苏普利亚迪在电话中对新华社记者说，印尼海军潜水员当地时间上午8时从机翼残骸下打捞起驾驶舱语音记录器，随后将其运送到印尼班达亚齐号军舰。印尼国家交通安全委员会主席塔唐·库尔尼亚迪当天下午乘直升机抵达班达亚齐号军舰，接收了驾驶舱语音记录器。库尔尼亚迪说，驾驶舱语音记录器将被送往首都雅加达进行分析。

驾驶舱语音记录器记录了驾驶舱内以及驾驶员与控制塔台之间的对话数据，将在坠机原因调查中发挥重要作用。

印度假酒中毒事件 造成至少27人死亡

据新华社新德里1月13日电(记者 吴强)印度官员13日说，印度北方邦11日晚发生集体饮用假酒事件，已造成至少27人死亡，另有100多人中毒在院接受治疗，其中一些人病情严重。

印度北方邦政府官员说，事故发生在该邦首府勒克瑙附近的两个村庄。当时许多人在观看一场板球比赛，一些不法商人在场兜售假酒，造成13人当场中毒死亡，另有120多人被送往医院救治。住院者中，当晚有至少14人在医院不治身亡。目前，印度警方已逮捕一名兜售假酒的人，北方邦政府也对一些当地失职官员实行了停职处分。

2011年12月，印度西孟加拉邦假酒事件导致160多人丧生。