

機關事業單位養老保險改革啟動

■個人按本人繳費工資8%繳費 ■待遇水平與繳費相關聯 ■將建養老金正常調整機制

養老金“雙軌制”破冰

據新華社北京1月14日電 近日，國務院印發《關於機關事業單位工作人員養老保險制度改革的決定》，決定從2014年10月1日起對機關事業單位工作人員養老保險制度進行改革；同時決定，統一提高全國城鄉居民基本養老保險基礎養老金最低標準，再次提高全國企業退休人員基本養老金標準。這一系列決定，是貫徹黨的十八大和十八屆三中、四中全會精神，全面深化改革的重要內容，是統籌推進社會保障體系建設，建立更加公平、可持續養老保險制度的又一重大舉措。同時，這也標誌著養老金“雙軌制”的破冰，近4000萬機關事業單位人員將和企業職工一樣繳納養老金。

險制度改革要堅持全覆蓋、保基本、多層次、可持續方針，以增強公平性、適應流動性、保證可持續性為重點，改革現行機關事業單位工作人員的退休制度，逐步建立起獨立於機關事業單位之外、資金來源多渠道、保障方式多層次、管理服務社會化的養老保險體系。

《決定》規定，機關事業單位實行社會統籌與個人賬戶相結合的基本養老保險制度，由單位和個人共同繳費，單位按工資總額的20%繳費，個人按本人繳費工資的8%繳費；改革基本養老金計發辦法，待遇水平與繳費相關聯，建立多繳多得、長繳多得的激勵機制；建立基本養老金正常調整機制，統籌考慮機關、企業事業單位退休人員和城鄉居民的基

本養老金調整；加強養老保險基金管理和監督，確保基金安全；做好養老保險關係轉移銜接工作，促進人員合理流動；同步建立職業年金制度，形成多層次的養老保險體系；建立健全養老保險籌資機制，確保待遇發放；逐步實行社會化管理服務，不斷提高管理服務水平。

《決定》強調，改革機關事業單位養老保險制度，調整企業退休人員和城鄉居民基本養老金待遇，直接關係億萬群眾的切身利益，涉及面廣、政策性强。各級黨委、政府要切實加強領導，精心組織實施，確保改革順利推進，更好地保障和改善民生，促進社會公平正義、穩定和諧。

國務院常務會議決定 設立國家新興產業 創業投資引導基金

據新華社北京1月14日電 國務院總理李克強1月14日主持召開國務院常務會議，決定設立國家新興產業創業投資引導基金，助力創業創新和產業升級；部署加快發展服務貿易，以結構優化拓展發展空間；審議通過《博物館條例（草案）》。

會議認為，設立國家新興產業創業投資引導基金，重點支持處於“蹣跚”起步階段的創新型企業。會議決定，一是將中央財政戰略性新興產業發展專項資金、中央基礎投資資金等合併使用，盤活存量，發揮政府資金槓桿作用，吸引有實力的企業、大型金融機構等社會、民間資本參與，形成總規模400億元的新興產業創業投資引導基金。二是基金實行市場化運作、專業化管理，公開招標擇優選定若干家基金管理公司負責運營、自主投資決策。三是為突出投資重點，新興產業創業投資基金可以參股方式與地方或行業龍頭企業相關基金合作，主要投向新興產業早中期、初期創新型企業。四是新興產業創業投資基金收益分配實行先回本後分紅，社會出資人可優先分紅。國家出資收益可適當讓利，收回資金優先用於基金滾存使用。

會議指出，大力發展服務貿易，是擴大開放、拓展發展空間的重要著力點，有利於穩定和增加就業，調整經濟結構、提高發展質量效率、培育新的增長點。會議確定了以下主要任務：一要做大規模。二要優化結構，提升高技術、高附加價值服務貿易占比。三要創新模式。四要擴大開放。

改革目標

為統籌城鄉社會保障體系建設，建立更加公平、可持續的養老保險制度，國務院決定改革機關事業單位工作人員養老保險制度。

改革方針：多層次、可持續方針
以增強公平性、適應流動性、保證可持續性為重點

建立獨立於機關事業單位之外、資金來源多渠道、保障方式多層次、管理服務社會化的養老保險體系

基本原則

公平與效率相結合
多繳多得、長繳多得

權利與義務相對應
責任共担、統籌互濟

保障水平與經濟發展水平相適應
立足國情，合理確定基本養老保險籌資和待遇水平

改革前與改革後待遇水平相銜接

- 改革前已退休人員：保持現有待遇並參加今后的待遇調整
- 改革後參加工作人員：通過建立新機制，實現待遇的合理銜接
- 改革前參加工作、改革後退休人員：實行過渡性措施，保持待遇水平不降低

解決突出矛盾與保證可持續發展相促進

先行解決目前城鎮職工基本養老保險制度不統一的突出矛盾，再結合養老保險頂層設計，逐步完善

打破“鐵飯碗” 機關事業單位人員今後咋養老？

新華社記者 徐博 董峻 韓浩

國務院日前決定全面啟動機關事業單位工作人員養老保險制度改革，近4000萬機關事業單位人員將和企業職工一樣繳納養老金。曾經被許多人羨慕的“鐵飯碗”被打破，那機關事業單位人員今後咋養老呢？

人手一張社保卡 吃財政飯的要繳養老金了

此次國務院明確養老金“並軌”在全國範圍內實施，機關與事業單位同步改革，這意味著全國所有按公務員法管理的單位（參照公務員法管理的機關、事業單位及其編制內的工作人員，也就是通常所說的“體制內人員”，總數近4000萬的龐大群體都將啟動改革。

長期以來，這部分人及其單位不繳納養老保險，退休後養老吃的是“財政飯”。而改革將改變這一局面：今後這些人將參照企業等城鎮從業人員繳納養老金，並將發放全國統一的社會保障卡，從單位養老轉向社會化養老。

改革後的機關事業單位人員新的基本養老金待遇分為兩部分：一是基礎養老金，二是個人賬戶養老金。為確保改革順利推進，國務院決定還明確，機關事業單位在參加基本養老保險的基礎上，應當為其工作人員建立職業年金，此舉將保障改革後人員的新養老金水平不低於現有水平。

根據改革決定，基本養老保險方面，單位按工資總額的

20%繳費；個人按本人繳費工資的8%繳費，個人繳費工資高於當地職工平均工資3倍的部分不納入繳費基數，低於平均工資60%的以60%為基數繳費，即“300%封頂、60%托底”。

比如，公務員小明除去津貼、補貼等，每月繳費工資是5000元，改革前單位和個人都不繳費，小明退休後照樣有養老金。改革後，小明每月要繳納養老金400元。

職業年金方面，單位按本人繳費工資的8%繳費，個人按本人繳費工資的4%繳費。這樣，小明又要繳200元，加上基本養老保險的400元，一共繳600元，這筆錢是從小明的月收入中扣除的，將進入小明的養老金個人賬戶。連同單位繳費部分，退休後按月發放。

如此一來，並軌後機關事業單位人員與企業職工的養老繳費和發放都基本一致，“體制內人員”以前的完全吃財政飯，變為單位和個人繳費、財政承擔養老保險基金的兜底責任的多渠道籌資，形成單位、個人、政府共担的新機制。

力保待遇不降低 老中新三类人区别对待

決定明確，對改革前參加工作、改革後退休的人員，通過實行過渡性措施，保持待遇水平不降低。总的原則實際就是“老人老辦法、新人新制度、中人逐步過渡”。

——“老人”是指改革前已退休的人員，他們原待遇維持不變，並參加今后的待遇調整。

——“新人”是指改革後新參加工作的人員，他們將來退休時，基本養老金為基礎養老金與個人賬戶養老金兩部分之和。這與參加城鎮職工養老保險基本一致。

——“中人”是指改革前參加工作、改革後退休的人員。

人力資源和社會保障部相關負責人說，“逐步過渡”政策主要是兩條：

一是他們在改革前的沒有實行個人繳費的工作年限確定為“視同繳費年限”，將來退休時在發給基本養老金的同時，再依據視同繳費年限長短等因素發給過渡性養老金。

二是設定一定期限的過渡期，在過渡期內實行養老待遇的新老計發辦法對比，“保低限高”，這樣，基本可以保证原有的待遇水平不降低。

“特別要指出的是，機關事業單位退休人員待遇調整不再與同級別在職職工增長工資直接掛鉤，而是與企業退休人員以及城鄉老年居民基本養老待遇調整統籌考慮。”這位負責人說。

此外，這項改革確定職業年金與基本養老保險制度同步建立，這有利於構建多層次養老保險體系，優化機關事業單位退休人員養老待遇結構，力爭保持待遇水平不降低。

養老金不再按級別 多繳多得長繳多得

一直以來，一些機關和事業單位往往存在退休前突击提升級別、職稱的情況。隨著改革推進，這種情況可能有所改變。

這是因為，改革前機關事業單位退休人員按照職工退休最後一個月工資一起發，並隨著機關事業單位工資調整進行調整，這是造成企業職工和機關事業單位人員退休待遇差距較大的一个重要原因。而改革後，將按照本人歷年繳費多少、繳費期長短來計算養老金標準。

這意味著，小明即使退休前沒有被提拔，但由於他的繳費年限長，也可能比他的上司領的退休金要多。

此外，改革前機關事業單位必須實行全國統一工資制度，由於工資結構不同，機關事業單位按照基本工資配發的退休金與企業人員的基本養老金水平相當，但是加上按照機關津貼和事業單位績效工資發的退休生活補貼，機關事業單位退休金就高於企業基本養老金。如今，這一因素不復存在。

更關鍵的是，同一年齡退休的，計

發月數相同，所以繳費越多，待遇水平越高；而同樣個人賬戶積累的，退休越晚，計發月數越少，即除數越小，因而待遇水平越高——這就是“多繳多得”、“長繳多得”的意思。

人社部相關負責人也表示，由於我國地區發展差異大，各個行業、各個單位情況複雜。國務院的改革決定是管總的，具體到一個地區、一個行業、一個單位，還要依據實際情況細化政策措施。

新華社北京1月14日電

改革範圍

按照公務員法管理的單位
參照公務員法管理的機關(單位)
事業單位及其編制內的工作人員

實行社會統籌與個人賬戶相結合的基本養老保險制度

單位繳費的比例為本單位工資總額的20%

個人繳費的比例為本人繳費工資的8%

個人賬戶儲蓄額不得提前支取；免徵利息稅；參保人員死亡的，賬戶餘額可依法繼承

改革基本養老金計發辦法

決定實施後參加工作、個人繳費年限累計滿15年；退休後按月發給基本養老金

決定實施前參加工作、實施後退休且繳費年限累計滿15年；發給基礎養老金和個人賬戶養老金的基礎上，再依據視同繳費年限長短發給過渡性養老金

決定實施後達到退休年齡、個人繳費年限累計不滿15年；比照《實施〈中華人民共和國社會保險法〉若干規定》執行

本決定實施前已退休；繼續按照國家規定的原待遇標準發放基本養老金，同時執行基本養老金調整辦法

本決定自2014年10月1日起實施

制圖 柴瑩瑩

公安部交管局： 全力保障春運道路安全暢通

據新華社北京1月14日電 記者14日從公安部交管局獲悉，公安部交管局已對做好春運交通管理工作進行動員部署，全力做好今年的春運交通管理工作，守護好廣大群眾平安回家路。

記者從公安部交管局日前召開的2015年春運交通管理工作視頻會議了解到，據有關部門預測，按照新的統計口徑，2015年春運期間不含公共汽車和出租車的全國旅客發送量將超過28億人次，同比增長3.4%，其中道路運輸24.2億人次，增長2.5%。春運交通管理依然面臨大客流、大交通流的考驗。

公安部交管局要求，各地公安交管部門要開展大檢查、大排查，整改交通安全隱患於春運啟動之前。重點是檢查“兩客一危”企業（客運企業、旅遊企業、危化品運輸企業）、“兩類重點車”（客車、危化品運輸車）和“兩路”（高速公路、農村公路）的交通安全隱患，嚴禁安全技術條件不達要求的車輛投入春運，嚴禁駕駛證記滿12分的駕駛人參加春運，從嚴處罰一批違法違規企業、該停業的停業，該取締的取締，該退出的退出。要堅持嚴執法、嚴管理，依法依規從嚴從重處罰各類交通違法行為，防範交通事故於發生之前。

我國推出文化民生“施工圖”

中辦國辦印發《意見》加快構建現代公共文化服務體系

據新華社北京1月14日電 中共中央辦公廳、國務院辦公廳日前印發《關於加快構建現代公共文化服務體系的意見》，對加快構建現代公共文化服務體系，推進基本公共文化服務標準化均等化，保障人民群眾基本文化權益作了全面部署。作為構建現代公共文化服務體系關鍵性的制度設計，這份意見就像一張扎實的文化民生“施工圖”：任務明確，標準具體，進度明晰。

根據《意見》，到2020年，我國將基本建成覆蓋城鄉、便捷高效、保基本、促公平的現代公共文化服務體系。《意見》提出，要統籌推進公共文化服務均等化發展。因地制宜、分類

指導，建立基本公共文化服務標準體系，促進城鄉基本公共文化服務均等化，推動革命老区、民族地區、邊疆地區、貧困地區公共文化服務實現跨越式發展，保障老年人、未成年人、殘疾人、農民工、農村留守婦女兒童等特殊群體享有基本公共文化服務。

《意見》強調，要增強公共文化服務發展動力，推動文化事業和文化產業協同發展。引入市場機制，培育和促進文化消費，滿足群眾多樣化的精神文化需求。進一步簡政放權，吸引社會資本投入公共文化領域。建立健全政府向社會力量購買公共文化服務機制。

《意見》指出，要加強公共文化產

品和服務供給，提升公共文化服務效能。推進公共文化服務與科技融合發展，提升現代傳播能力。建立公共文化服務體系建設協調機制，實現共建共享，提升綜合效益。加大公益性文化事業單位改革力度，完善公共文化服務評價工作機制。建立健全公共文化服務法律體系。

與《意見》一同印發的《國家基本公共文化服務指導標準（2015—2020年）》，對各級政府應向人民群眾提供的公共文化服務項目和硬件設施條件、人員配備等作出了明確規定。

我國首次發布 《核安全文化政策聲明》

據新華社北京1月14日電（記者 吳晶晶）記者14日獲悉，國家核安全局、國家能源局和國防科工局聯合發布《核安全文化政策聲明》。這是三部門聯合推動全行業核安全文化培育與發展的重大舉措，在我國尚屬首次。

《聲明》指出，中國奉行“理性、協調、並進”的核安全觀，其內涵核心為“四個並重”，即“發展和安全並重、權利和義務並重、自主和協作並重、治標和治本並重”，它是現階段中國倡導的核安全文化的核心理念，是國際社會和中國核安全發展經驗的總結。

據介紹，目前中國已投運核電機組22台，在建機組26台，在建規模居世界首位。運行核電機組保持良好安全業績，從未發生二級及以上事件或事故，在建機組質量受控。在核技術應用方面，我國在用的放射源11萬余枚，在用射線裝置近13萬台（套），我國已經成為世界最大的核技術利用國家之一。近年來，放射源事故發生率逐年降低，從上世紀90年代的6起/萬枚源下降到現在的1起/萬枚源左右。

國家核安全局副局長郭承站表示，聲明的發布，充分體現了我國政府對確保核安全的高度重視。推進核安全文化建設，強化全行業從業人員的核安全文化素養，提升全社會的核安全文化認知水平，對保障公眾健康和環境安全、促進核能與核技術利用事業可持續發展具有重要意義。

四川樂山發生5級地震

已致近1.1萬人受災 11人受傷

據新華社成都1月14日電（記者 余里）1月14日13時21分，四川省樂山市金口河區發生5.0級地震，成都、遂寧、宜賓等多地有震感。

民政部網站14日发布信息稱，據四川省民政廳報告，截至14日20時初步統計，四川樂山市金口河區5.0級地震造成金口河區、峨眉山市、峨邊彝族自治縣3個縣（市、區）近1.1萬人受災，11人受傷，其中金口河區、峨邊縣各5人、峨眉山市1人。

此次地震還造成2戶3間房屋倒塌，37戶71間房屋嚴重損壞，1608戶2536間房屋一般損壞。具體災情仍在進一步統計核實中。

此次地震發生在峨眉——峰峰斷裂附近，這一區域斷層比較複雜，目前地震部門正在進一步對監測數據進行分析，並開展野外調查工作。

