交通部力推多领域改革

政府投资收费公路实行收支两条线

据新华社北京1月15日电（记者 齐中熙 赵文君）记者15日从交通运输部获悉，交通部《关于全面深化交通运输改革的意见》日前出台，在综合交通运输体制、交通运输现代市场体系、收费公路体制、现代运输服务等领域的改革将取得突破。对于社会普遍关心的收费公路、出租车等问题，意见都有提及。

《意见》提出，交通运输部将继续深化大部制改革，提速“大交通”的形成；完善交通运输现代市场体系，逐步建立负面清单，交通运输市场主体和从业人员施行“黑名单”制度；深化收费公路改革，政府投资的收费公路实行收支两条线，改革收费公路通行费率形成机制，实现通行费率与营运服务水平等挂钩。

对于收费公路问题，意见提出“大胆破冰，深化公路管理体制改革”，“政府投资的收费公路实行收支两条线”。立足我国基本国情和社会多元化的出行需求，按照使用者付费、债务风险可控等原则，完善收费公路发展机制。

意见明确，要制定收费公路改革方案，加快推进《收费公路管理条例》修订。改革收费公路管理模式，对政府投资的收费公路实行收支两条线，通行费收支纳入政府预算管理；对采用政府与社会资本合作模式及社会资本全额投资建设的经营性高速公路，实行特许经营。改革收费公路通行费率形成机制，实现通行费率与营运服务水平等挂钩。完善收费公路信息公开制度。

对于普遍关心的出租车管理体制改革问题，意见表示，要科学定位出租汽车服务，完善运力投放机制，科学调节出租汽车总量，推进通过服务质量招投标等方式配置出租汽车的车辆经营权。完善出租汽车价格动态调整机制，形成与公共交通合理的比价关系。加强对手机召车等新型服务模式的规范管理，鼓励发展多样化约车服务。推动出租汽车行业实行公司化、集约化经营和员工制管理，进一步形成畅通有序的行业诉求表达和权益保障机制。

全国市县级不动产登记整合年内完成

新华社北京1月15日电（记者 王立彬）作为不动产统一登记的重点、难点，我国市县两级不动产登记职责整合将争取在2015年内基本完成。

国土资源部部长、国家土地总督察姜大明15日在此间说，不动产统一登记制度改革，对国土资源事业发展意义重大。《不动产登记暂行条例》将于今年3月1日起实施，落实条例时间紧、任务重、难度大，必须全力以赴加以推进。要抓紧出台不动产统一登记实施细则，尽快颁布使用统一的簿册证书。要以市县两级为重点，推动地方政府加快职责整合，争取年内基本完成。要启动不动产统一登记信息平台建设。要选择10~15个地区率先建立不动产统一登记窗口。国土资源部门要与有关部门加强协调，与地方各级政府同心协力，把这项重要改革任务落实好。

据介绍，截至2014年底，全国各省区市均已明确由国土资源部门负责指导监督本行政区域不动产登记工作。天津、河北、山西等24个省（区、市）已经完成省级不动产登记职责整合任务。江西、山东、山西三省明确全省市县级职责整合方向。四川泸州、贵州六盘水等6个市、州完成市级职责整合。贵州岑巩、余庆等8个县完成县级职责整合。

旅游业管理出台新举措

追责不文明游客 开展旅游厕所革命

据新华社南昌1月15日电（记者 钱春弦 沈阳）我国将从今年开始分级建立游客旅游不文明档案，制定并实施《游客旅游不文明记录管理办法》，形成游客旅游不文明信息通报、追责机制。同时，今年将在全国范围内发动一场旅游厕所革命。

国家旅游局局长李金早15日在全国旅游工作会议上说，文明旅游关乎国家和民族形象，国家将坚决惩治旅游不文明行为，抓住典型案例，发挥警示教育作用。从最恶劣事件抓起，通过惩治旅游不文明行为，达到弘扬旅游文明目的。国家旅游局将协调电信部门，通过手机短信，使游客一踏上境外旅游目的地，就能收到文明旅游温馨提示。国家旅游局将协调相关方面，对不文明旅游者进行依法处置，依法制定对不文明旅游者追责制度。今年，我国还将开展旅游不文明“随手拍”活动，将旅游不文明照片、视频等集中公布。

此外，从今年开始，将用三年时间，通过政策引导、资金补助、标准规范等手段持续推进旅游厕所革命。到2017年最终实现旅游景区、旅游线路沿线、交通集散点、旅游餐馆、休闲步行区等的厕所全部达到三星级标准，并实现“数量充足、卫生文明、实用免费、有效管理”的要求。今后三年，全国共新建旅游厕所33500座，改扩建旅游厕所25000座，其中2015年，全国新建旅游厕所13000座，改扩建旅游厕所9500座。

民航局加强安全管理 遇“空闹”将果断处置

新华社北京1月15日电（记者 樊曦）记者15日从中国民航局获悉，针对“空闹”等扰乱飞行安全的乘客和行为，各民航单位今后将及时采取措施，果断处置，以维护广大旅客的合法权益，确保飞行安全和空防安全。

民航局有关负责人表示，近期在昆明发生的个别旅客“擅自打开航班应急撤离门”事件，逾越了法律红线，不仅严重地危害了航空运输安全，也影响了其他旅客的正常出行，严重侵犯了其他旅客的合法权益。为扼制此类违法违规行为的蔓延，民航正着手建立民航旅客信用信息记录和联动机制，加大对航空器及候机楼内违法违规和不文明行为的惩处力度，为广大旅客营造良好的出行环境。

据悉，民航局为此已下发通知，要求民航各单位进一步加强航空运输秩序管理，机场公安机关进一步加强对危及民航安全和扰乱航空运输秩序行为的执法工作，对诸如在飞机上打架滋事、在机场打砸、殴打工作人员等扰乱航空运输秩序的行为，接到警情后要立即出警、迅速接案、依法处置。

民航局同时要求航空公司和机场加强服务工作，尤其要提高特殊情况下的应急处置能力，加强一线工作人员沟通能力；利用航班客舱和候机楼内的电视、显示屏、宣传栏等载体，宣传航空安全须知、倡导文明出行。

河南 试点推行公租房“租售并举” 探索宅基地有偿退出机制

新华社郑州1月15日专电（记者 刘金辉）记者从河南省住建厅获悉，河南将试点推行公租房“租售并举”，将来公租房不仅可以租还可以买。

河南省住建厅相关负责人表示，实行“租售并举”一方面可以有效回收资金，及早还付银行贷款；另一方面可以满足部分保障对象的产权需求，享有产权增值，促进社会公平。

据介绍，河南省各地市将积极开展试点，稳妥推进政府投资公租房的租售并举工作。不仅要限定出售比例，搞好价格评估，实行先租后售，而且出售公租房的收入要严格实行收支“两条线”管理，按规定统筹用于公租房住房建设、房屋维修、运营管理、租赁补贴等支出。

去年8月底，河南省有关部门起草了《关于加强公共租赁住房资产管理等若干问题的意见》（征求意见稿），提出政府直接投资和政府保障房投融资公司建设的公租房，其成套住宅可探索实行先租后售、租售并举模式。

该征求意见稿称，符合公租房保障条件且已纳入公租房实物保障范围的城镇中偏下收入家庭，可自主选择承租或申请购买所租住公租房全部或部分产权；新就业大中专毕业生、外来务工人员在当地连续租住公租房满五年，可以申请购买其所租住的公租房。

据新华社郑州1月15日电（记者 刘金辉）为加快农村人口向城镇有序转移，农业大省河南近日出台措施探索农村宅基地有偿退出机制，要求各地市建立农村宅基地退出“资金库”，对自愿退出宅基地且不再申请新宅基地的农民，给予一次性经济补助。

河南省政府相关负责人表示，河南将积极争取纳入国家农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点范围；充分借鉴和利用试点单位的经验，在尊重农民意愿前提下，探索制定河南农村宅基地有偿退出办法，确保自愿退出农村宅基地的进城农民得到合理补偿。

退出的农村宅基地原则上复垦为耕地，耕地归村集体所有。腾退宅基地节余的集体建设用地指标，可根据国家关于城乡建设用地增减挂钩等试点政策规定，通过有偿交易平台流转使用。

同时，河南还将加快农村宅基地使用权确权，按照“尊重历史、注重现实、权属合法、界址清楚、面积准确、一户一宅”的原则，加快推进地籍调查，结合不动产登记制度建设将宅基地上的住房等建筑物、构筑物纳入工作范围，尽快完成房地一体的农村宅基地使用权确权登记颁证工作，保障进城农民宅基地用益物权。

全省去年新增就业226.2万

第三产业及制造业吸纳人员占七成

本报讯（记者 王红 实习生 马莉冉）昨日，省人力资源和社会保障厅召开新闻发布会，2014年，全省城乡新增226.2万居民就业再就业，其中70%的人员在第三产业和制造业实现就业，全省就业形势总体稳定。

统计显示，2014年，全省城镇新增就业144.2万人，失业人员再就业48.64万人，就业困难人员实现就业19.26万人；农村劳动力新增转移就业82万人；城镇登记失业率2.97%，低于4.5%的控制目标。

去年，我省把高校毕业生就业放在就业工作首位，积极开展各类高校毕业生就业对接洽谈、家庭经济困难高校毕业生就业专场双选会、离校未就业高校毕业生调查摸底、就业服务月等专项就业服务活动，大力促进高校毕业生就业。其中，全省各级公共就业人才服务机构共组织各类招聘活动4000多场次，累计为高校毕业生提供就业岗位120多万个。针对特殊就业困难群体，我省扎实开展就业帮扶，组织开展就业援助月活动，对“零就业”家庭成员、长期失业人员、大龄就业人员和残疾人等实行“一对一”就业帮扶。针对农村劳动力转移就业，我省积极组织开展农民工专项就业服务活动，加强技能培训和就业创业服务。全年全省农村劳动力转移就业规模达2742万人，其中省内累计实现转移就业1590万人，省外输出1152万人。

“胶囊”旅馆亮相郑州

近日，起源于日本的“胶囊”旅馆在河南郑州悄然兴起。床铺、网络电视、无线网络，两平方米左右的舱房内一应俱全，前来住宿的客人以学生、旅行者及求职的年轻人居多。

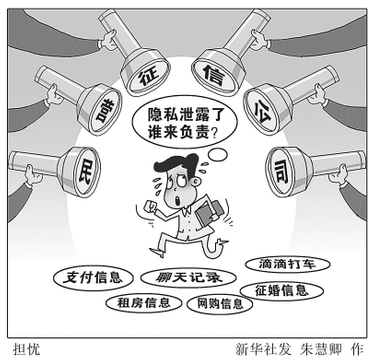
新华社发

三问个人征信市场“开闸”——

从哪来·如何用·咋保护

新华社记者 李琳 吴雨

随着央行近日发出做好个人征信业务准备的通知，8家入围民营征信公司引起了广泛关注。放开市场引入竞争是好事，然而在当前个人信息保护和相关监管机制尚不明晰的情况下，征信数据从哪来、如何用、个人隐私咋保护，将是民营征信公司面临的三大问题。



担忧 新华社发 朱慧卿 作

打车爽约、拖欠物业 哪些记录应当纳入个人征信？

“这次‘开闸’最大亮点就是腾讯、阿里巴巴两家互联网企业下属征信机构入选。这使征信超越了金融交易概念，扩大了数据来源范围。”长期研究征信的中国人民大学财政金融学院教授吴晶妹说。

令公众耳目一新的是，芝麻信用、腾讯征信都将利用互联网大数据，用个人在社交网站上的各种表现为用户“画像”、打分。这就意味着滴滴打车爽约、婚恋网站上重复征婚、淘宝上的差评等，都可能进入个人征信报告。

不过，8家公司中最先入行的中诚信征信执行董事孔令强认为，水电费缴纳记录可以纳入个人征信，但那些信息比较模糊、难以判断的记录不便纳入其中。“比如打车爽约，是不是因为对方迟迟不来？拖欠物业费，是不是因为物业服务太差？”

实际上，关注个人信贷以外的记录并非民营征信机构的“新招”。在央行个人征信系统里，就已经包含拖欠电费、拖欠话费、偷税漏税等信息，只不过在信用报告中还未得到体现。央行征信中心党委书记王晓明说：“我们欢迎民营机构加入个人征信市场，特别是‘三马’的参与带来了海量数据，不过如何筛选数据、挖掘出可以判断个人信用水平的有效变量，还待技术创新。”

数据自产、互不联通 “民间报告”有公信力吗？

互联网时代，数据即信用，信用即财富。凡事有利有弊，“数据越多，‘噪音’越多，就越容易失真，这是很大的挑战。”王晓明说。

从目前看，腾讯、阿里的个人征信数据主要还是源自本平台的数据，并未接入央行征信中心。而中诚信征信、鹏元征信等资深征信企业的个人征信数据，还是来自银行、保险公司、小贷公司，主要服务也面向银行。

孔令强说，从世界经验看，个人有效征信数据90%产生于信贷领域，90%使用也是在信贷领域。通过互联网大数据挖掘，尽管不能得到收入等核心数据，但可以反映其信用变动的趋势，这是传统的信贷报告所没有的优势。

他举例说，如果有人在社交网络、朋友圈发文买房、搬家或换新车了，就可以根据其新房的位置、新车的品牌型号大概推断其收入变化，银行可因此增加或降低授信。不过，这样的“民间报告”要有公信力，不仅需要做到数据来源权威准确，最好要有一定的独立性。

聊天记录、支付信息 “我的隐私”会成“他人财富”吗？

民营机构做个人征信会否出现隐私泄露，是公众最为关注的焦点。某门户网站的专题调查显示，3000多名投票网友里六成不看好个人征信发展前景，绝大部分都是出于对个人隐私保护的担忧。

“盗号问题都还没解决，隐私泄露了谁来负责？银行卡信息都能肆意贩卖，更何况是个人征信？”有网友留言。

我国《征信业管理条例》规定，征信机构不得采集个人收入、存款、有价证券、不动产信息等，但明确告知主体提供该信息可能产生的不利后果，并取得其书面同意的除外。但在互联网时代，微信朋友圈、支付宝转账记录等到底算不算个人隐私？一旦隐私泄露，应该怎么维权？

清华大学经管学院教授李稻葵说，在个人信用信息征集过程中，当个人权益受到侵害时，许多人毫不知情。我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“作为新生事物，对民营征信公司不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”李稻葵认为。

据新华社北京1月15日电

郑州航空港区商事登记制度改革

“三证一章”一站办齐

本报讯（记者 成燕）“过去办‘三证一章’需要跑五个部门，一般要半个月以上，现在五个工作日就能一次性领取了。”昨日，郑州航空港经济综合实验区行政审批服务中心“三证一章”办理综合窗口和商事注册登记综合办公室正式对外启动试运行。这也是该区在全省率先实施“三证一章”商事登记制度改革。

据介绍，“三证一章”包括营业执照、组织机构代码证、税务登记证和企业公章。“三证一章”商事登记制度改革就是在不改变工商行政管理、质量技术监督、国税、地税、公安等部门审批职能，不改变原有证号编码规则的前提下，将原来营业执照、组织机构代码证、税务登记证和刻制印章由工商、质监、税务、公安部门分别受理的模式，改为现在的“一表申请、一门受理、内部流转、并联审批、统一发证”的工作模式，实现一次咨询、一次报送、一次发放，五个工作日办结。申请人准备好相关材料，到综合窗口一次性报送，各部门首席服务官组成联合审核审批组即时办理，一次性发放。

下一步，该区将逐步实现电子申报、电子认证、电子流转、电子审批代替人工办理模式，为相关单位提供更加高效快捷的登记服务。

去年我省进出口规模创历史新高

本报讯（记者 侯爱敏）郑州海关昨日发布信息，2014年，我省进出口完成3994.4亿元，同比增长7.5%，外贸进出口规模创历史新高。其中出口2418.8亿元，增长8.4%；进口1575.6亿元，增长6.1%；贸易顺差843.2亿元，扩大13.1%。富士康所属企业进出口占全省进出口的60.3%，贡献率为75.6%。

我省去年进口的商品，主要集中在机电产品、铁矿砂、农产品、铅精矿和纸浆，合计进口1431.1亿元，占全省进口值的90.8%；出口商品主要为手机、发制品、农产品、纺织服装和铝材，合计2040.6亿元，占全省出口值的84.4%。其中手机单项出口占全省外贸出口的53.1%。

郑州海关有关负责人分析，郑州航空港经济综合实验区的品牌优势初步确立，郑州跨境贸易电子商务服务试点顺利推进，郑欧班列平稳运行，通关环境更加便利，各种优势叠加，让我省外贸优势日益彰显，外贸辐射功能逐步增强。

省直医保卡今起统一换发社保卡

本报讯（记者 王红）昨日，河南省社会医疗保险中心发出通知，即日起省直基本医疗保险参保职工原旧版医保卡统一换发社会保障卡。

根据安排，省直医保参保职工医保卡1月15日开始分批换发“国标版”社保卡，集中发放地点为省社会医疗保险中心服务大厅，由参保单位统一领取。

社保卡在制作前期对参保人员的个人基本信息和公安户籍系统的记录进行了比对，信息比对不合格的参保人员暂不制卡，对其信息进行二次数据整理、比对，合格后再行制卡。在此期间，相关人员原医保卡仍可正常使用。

对加油机“动手脚” 一公司被罚没50多万

本报讯（记者 宋建巧 通讯员 郭琦）记者昨日从市质监局获悉，郑州市长龙实业有限公司加油机作弊案近日结案，罚没款项及加处罚款总计530457元。

2011年3月17日，根据群众举报，市质监局稽查大队对位于南三环与大学路交叉口的郑州市长龙实业有限公司加油机进行了检查，发现其中一台加油机电脑主板芯片上人为添加了一个细如发丝的金属线，通过金属线及设定的电脑程序，除了可以在加油时对税务数据漏记，还可以少加油量，每次加油最高可少8%。根据程序设置，监管部门对其进行检查时，加油站电脑操作人员在键盘上敲击两个键，就可恢复原状，作弊隐蔽性很强。经过调查取证和案件审理，市质监局依法对其作出没收作弊加油机、没收违法所得526457元并罚款2000元的处罚决定，该公司不服，3年间向市政府复议，并向法院提出诉讼，经高新区法院一审、市中级人民法院二审、再审（通过省高院申诉），市政府及各级法院均维持原行政处罚，此案历时3年多终于于近日结案。

市质监局稽查大队相关负责人介绍，根据多年办案经验，市区内加油站计量准确度较高，省道国道和城乡接合部是作弊案高发区。车主在市区外加油的，最好选择正规品牌加油站，发现有作弊行为，请及时拨打12365进行举报。对于加油机作弊案件，将一查到底。