服务大局助发展 依法履职为民生

——2014年市人大常委会工作回顾之一

本报记者 李娜

依法履行宪法法律赋予的职责，制定修订地方性法规4件，完成五年立法规划编制工作，作出决议、决定4件，听取和审议市“一府两院”工作报告34项，开展3次专题询问，对5件法律法规的实施情况进行检查，依法任免我市地方国家机关工作人员255人(次)……

一组组数字后面，是郑州市人大常委会牢记人民重托，把握大局、锐意进取，依法履职、扎实工作的真实写照。

回顾2014，郑州市人大常委会在推进全市经济社会平稳发展和加强民主法制建设的征程上留下了一串闪光的足迹……

围绕中心 推进市委决策部署贯彻落实

一年来，市人大常委会围绕中心，积极作为，努力推进市委决策部署的贯彻落实。

全力推动航空港经济综合实验区和郑州都市区建设。组织人大代表对新郑机场二期场站、大运城项目、轨道交通2号线等建设情况进行视察，听取和审议市政府关于郑州航空港区城市功能提升专项工作报告，要求进一步完善航空港区市政基础设施建设管理体制；改革投融资管理体制，多渠道多形式争取国内外资本参与基础设施建设。听取和审议相关报告并作出决议，要求严格实施“三规划一设计”，抓紧编制控制详规和相关专项规划。制定《郑州市郑韩故城遗址保护条例》。

扎实推进全面深化改革。督促政府加快推进投融资管理体制、财税体制、保障性住房建设管理等重点改革事项，不断释放改革红利。根据市委要求，市人大常委会成立全面深化改革领导小组，扎实推进所承担的第一批重点改革事项，制定加强国有资产监督的意见、专题询问办法、审查监督预算办法、立法评估工作规定，修订讨论决定重大事项规定、初步审查市政府审计工作报告办法、任免地方国家机关工作人员办法等12项工作制度，全面完成2014年14项改革任务。

认真落实市委关于坚持和完善人民代表大会制度的重要部署。10月22日，市委召开了庆祝郑州市人民代表大会成立60周年暨市委人大工作会议，会后，市人大常委会及时制定修订相关配套制度，建立会议成果落实长效机制。组织县(市、区)人大常委会和人大代表，对贯彻落实会议精神开展集中学习交流，保证会议精神落实到人大工作各个方面。

依法履职 推动经济社会持续平稳健康发展

回首2014，市人大常委会不断突出重点，依法履职，推动了我市经济社会持续平稳健康发展。

着力提升经济社会发展质量。对我市国民经济和社会发展“十二五”规划纲要实施情况开展中期评估，听取和审议市政府中期评估报告、2014年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。听取和审议市政府关于财政决算、预算执行、审计工作等报告，强调要突出审计监督重点；明确逐项问题整改责任，跟踪督促整改落实，对屡审屡犯、反映强烈的问题要依法追责。

着力推动新型城镇化加快发展。听取和审议市政府关于城市基础设施建设与城市管理规范提升专项工作报告，要求市政府搞好顶层设计，理顺市、区城市管理体制，解决市、区两级城市管理部门职能交叉、上下不对口问题。听取和审议市政府关于畅通郑州建设及地铁运营情况专项工作报告，建议市政府加大建设力度，对畅通郑州建设重点项目审批设立绿色通道，缩短报批周期，在保证质量的前提下加快建设速度。

着力推动现代产业体系构建。听取和审议市政府关于工业转型升级、高端产业发展情况等专项工作报告，建议政府根据国家和全省产业政策、产业发展规划，加快制定我市高端产业发展规划，着力抓好重点项目及高端产业聚集区建设；着力引进具有“国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力”的工业项目，加快工业结构调整；完善培育和发展高端产业政策，支持优势产业做大做强。

着力推动实施开放创新“双驱动”战略。听取和审议市政府关于开放平台建设与招大引强、出入境管理情况等专项工作报告，要求坚持“引外培内”相结合，充分利用国内国外两个市场两种资源，实现“买全球卖全球”。听取和审议市政府关于科技自主创新专项工作报告，要求积极谋划建设郑州自主创新综合实验区，努力打造郑洛新自主创新综合实验区核心区。

关注民生 督促解决群众最关心的问题

人大代表为民生。2014年，郑州市人大常委会关注民生，讲求实效，积极督促解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

聚焦民生热点难点问题。听取和审议市政府关于新型农村合作医疗情况的报告，并对市政府及其相关职能部门开展专题询问。对政府承诺的2014年民生“十大实事”涉及的25个民生项目进行实地察看，听取和审议市政府办理落实情况报告。听取和审议市政府关于义务教育均衡发展专项工作报告，要求强化政府责任，逐年提高义务教育经费在财政预算支出中的比例。对《郑州市社会急救医疗条例》的实施情况进行检查。

坚决向污染宣战。重新制定《郑州市大气污染防治条例》，结合郑州实际，明确各级政府及其工作部门、相关单位的大气污染防治工作责任，确立目标责任制和考核评价制度；对污染物排放管理、燃煤污染防治、机动车船排气污染防治、扬尘污染防治、废气油烟恶臭污染防治及其法律责任等作出具体规定，使条例更具针对性和可操作性。

坚决向贫困宣战。听取和审议市政府关于扶贫开发专项工作报告，围绕贫困群众就业创业技能培训、财政资金对扶贫开发的投入保障、贫困群众脱贫具体措施落实、财政扶贫资金使用监管等问题进行专题询问。

关注特殊群体利益保护。听取和审议市政府关于加强妇女权益保障工作情况的报告并作出决议，要求各级政府健全妇女维权工作机制和网络，加强基层妇女维权队伍和阵地建设。听取和审议市政府关于就业再就业专项工作报告，强调政府要加大民营经济和服务业发展政策支持力度，拓宽就业渠道，重点关注高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员等重点人群的就业工作，完善和落实就业援助、税费减免、社保补贴、小额担保贷款优惠政策，促进就业创业。

凝聚各界力量 助推改革发展

——2014年市政协工作回顾之一

本报记者 武建玲

2014年是十三届市政协的开局之年。一年来，在市委的坚强领导下，市政协常委会团结带领全市广大政协委员，积极探索新常态下政协工作新思路新方法新举措，积极推进协商民主，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥在凝聚各界共识、助推改革发展、促进社会和谐等方面的独特优势，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

大胆创新 提升工作水平

市政协积极探索用新理念谋划、用新举措落实、用新机制推动政协各项工作，努力开创人民政协事业新局面。

用新理念谋划政协发展。省委常委、市委书记吴天君在市政协十三届一次会议上寄语广大委员，提出“四个争当”的要求。市委召开庆祝人民政协成立65周年大会暨市委政协工作会议，出台了《中共郑州市委关于进一步加强新形势下人民政协工作的意见》，对加强和改善党对新形势下人民政协工作的领导，完善民主监督机制，提高参政议政实效，进行了全面系统谋划部署。

用新举措落实政协工作。市政协常委会就推动政协各项工作落实进行了具体安排，总体工作思路提出了坚持“六个更加”、发挥“六个优势”。在作风建设方面坚持“六要六防”：要宽而不散，防散精气神；要合而不乱，防乱为逾矩；要活而不嬉，防嬉玩丧志；要肃而不傲，防傲慢亢奋；要实而不俗，防俗乱无章；要行而不空，防空转棚架。在履职能力建设方面，强化“六种意识”。在提案办理工作中，提出“六项要求”。

用新机制推动政协建设。认真研究新常态下政协建设的特点和规律，出台了政协郑州市委员会《关于双月协商座谈会的工作办法》、《关于开展专题协商对口协商界别协商提案办理协商的实施办法》、《关于市政协委员履职量化考核评价的办法(试行)》和《关于建立健全政协履职成果办理反馈制度的意见》等重要文件，为政协建设提供了政策和制度保障。

资政建言 服务科学决策

市政协组织广大政协委员，紧紧围绕事关我市改革发展中的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，开展协商议政，全力助推发展。

协商议政紧扣大局。第二、三、四次常委会分别就郑州都市区建设、航空港经济综合实验区建设、郑州生态水系建设等问题进行专题议政。组织“双月协商座谈会”，就“充分利用郑州历史文化资源，大力弘扬社会主义核心价值观”进行协商。

资政建言围绕中心。专题议政加快郑州航空港经济综合实验区建设，围绕现代产业体系构建、投融资平台建设等问题深入调查研究，形成15篇调研报告。专题议政我市生态水系建设，围绕多措并举构建生态水系、都市区生态水系立法等问题，形成28篇调研报告。市委主要领导结合决策需要，要求政协就我市城市精细化管理服务先行区建设专题开展民主协商，推动形成了党委“点题”、政协“议题”、政府“解题”的工作亮点。

视察调研聚焦重点。组织委员围绕三城联创、雾霾天气防治、养老服务体系建设等市委、市政府重要工作开展调研视察。全年共开展专题调研22次、视察43次，形成调研视察报告26份，提出意见建议200多条。推进网格化管理长效机制持续深化规范提升的调研工作，得到市委充分肯定，其中关于联合执法的建议经多个部门组织协调，已经成为我市行政执法的新常态。

履职为民 下移工作重心

市政协坚持把维护民利、改善民生作为政协工作的根本出发点和落脚点，切实做到人民政协为人民。

维护民利开展民主监督。把党委政府重视、人民群众关注的民生问题作为民主监督的重要内容，选择群众关心关注的热点难点工作开展专项视察，在知情议政中开展监督、提出意见，推动有关部门改进工作。

关注民生倾情服务群众。市政协主席、副主席领衔督办重点提案，采取联合办案、现场办案、协商办案、座谈交流等措施，使提案办理速度和办理质量均得到提高。延长地铁运营时间等重点提案的办理取得明显效果。

汇聚民智畅通诉求渠道。邀请群众旁听政协会议，公开征集政协提案线索。全年共编发《社情民意信息》28期，将群众生活中的热点、难点问题归纳整理后及时报送市委、市政府参考，促进一大批涉及群众利益的问题的妥善解决。

发挥优势 凝聚发展力量

市政协始终坚持团结和民主两大主题，发挥政协独特优势，调动一切积极因素，为郑州改革发展汇聚力量和智慧。

在合作共事中增进共识。在政协各种会议上，主动为各民主党派、工商联和无党派人士发表意见主张创造条件、搭建平台，营造了民主和谐、合作共事的政治氛围。在密切联系中扩大团结。充分发挥工会、共青团、妇联、侨联等社会团体在联系、团结、服务群众中的作用。认真开展港澳台侨工作，鼓励他们积极投身郑州改革发展实践。

提升素质 加强自身建设

市政协着力筑牢履职基础，内强素质，外树形象，自身建设得到进一步加强。

高度重视委员队伍建设。针对换届后新委员较多的特点，通过多种形式对全体委员进行培训。全年共举办4次专家报告会、2次政情通报会、3次常委集中学习培训，为委员们知情明政、更好履职创造条件。开展委员履职量化考核评价工作，增强委员履职的积极性和主动性。

切实加强政协组织建设。加强学习型机关建设，强化政治理论和政协知识学习，对机关干部进行应知应会测试，营造书香常绕氛围。加强对县(市)区政协的指导和联系，积极开展上下联动，切实发挥全市各级政协组织的整体工作合力。

大力支持政协理论建设。重视和支持政协理论研究工作，形成了一批有价值的理论研究和工作创新成果。注重固化工作中好的经验和做法，政协基层工委规范化建设、政协政府联合督办提案等探索实践，为推进我市人民政协事业发展创造了新鲜经验。

市领导会见韩国客人

本报讯(记者 李娜)昨日下午，副市长张俊峰在市政府会见了韩国大邱市副市长金延昶一行，双方就两市间环保领域的技术交流，相互合作和共同发展等事宜交换了意见。

张俊峰对金延昶一行的来访表示欢迎，他希望两市继续积极开展人员交往和互访，加深彼此了解，增进认识，并进一步加强在经济社会发展多领域的交流。

金延昶表示，两市同属内陆中心城市，产业结构相似，希望双方发挥自身优势，继续增进友好交流，在经济、技术等领域加强务实合作。

双方还共同签署了郑州市与大邱市业务合作备忘录。

交通建设创3个“历史之最”

(上接一版)其中国家项目完成224.4亿元，省管项目完成77.5亿元，市管项目完成410亿元。

连接郑州主城区至周边县市组团的十条市域快速通道，目前6条已建成通车、3条主体完工、1条基本建成。其中四港联动快速通道、郑新快速通道、郑汴物流快速通道、南三环东延快速通道、国道107新郑境快速通道等5个项目于2012年通车，科学大道西延快速通道西南绕城高速至上街区安阳路段于2014年12月通车。陇海路西延快速通道西南绕城高速至S232段、郑州至登封快速通道、沿黄快速通道江山路至石河路段3条市域快速通道项目除个别节点外，主体已完工。中原路西延快速通道上街辘把坡至巩义S237段正加快推进，预计2015年10月底建成通车。

市民尤为关注的16个新增环城高速出入市口工程，有7座已建成通车；另有陇海路西延与西南绕城高速互通式立交、南三环东段与京港澳高速互通式立交、G107辅道与连霍高速公路互通式立交等3个项目正在推进收尾工作，预计春节前陆续实现通车。

此外，县域路网建设项目三年来也破纪录地达到443个，全市新改建国省干线公路和县域路网519公里，均创下近年来新高。

开展土地违法违规专项整治 严查开发“小产权房”行为

本报讯(记者 孙娟)昨日记者从省政府获悉，我省将对2014年1月1日以来发生的各类土地违法违规用地行为进行专项整治，以有效遏制违法违规用地势头，坚守耕地保护“红线”，规范土地管理秩序。

此次专项整治的主要内容是:2014年度发生的违法违规用地，边报边用、未报即用、未供即用、非法占地特别是占用耕地的违法行为；违反土地利用总体规划和土地利用年度计划，规避农用地转用和土地征收审批，通过出租、承包等方式非法使用农村集体土地进行非农业建设的行为；在土地综合整治项目中，借新农村社区建设名义进行“小产权房”开发的行为；借农村集体土地流转名义搞设施农业、生态农业、观光农业等园区建设，借规模经营等农业开发名义占用农村集体土地，擅自改变农用地用途进行非农业建设的行为；国家和省级重点工程、产业集聚区违法占地行为；借工程项目建设施工、地质勘查、抢险救灾、采矿用地方式改革试点等临时用地名义，违法进行永久性建设的行为；借农村道路建设名义或不符合《国土资源部办公厅关于进一步规范农村道路地类认定工作的通知》要求，违法进行道路建设的行为；违法占地建设别墅及产能过剩项目的行为等。

省政府强调，凡工作消极、弄虚作假、隐瞒不报、压案不查以及因工作原因未能完成拆除复耕任务、2014年度卫片执法检查发现违法占用耕地面积高于15%或继续多发违法违规用地案件造成严重后果的地方，将给予通报批评、区域限批或扣减用地指标等处理。

应对节假日高峰大客流 警方举行地铁应急“练兵”

本报讯(记者 王译博 通讯员 王洪岩)为有效应对节假日期间地铁1号线的客流高峰，检验警方在地铁运行高峰时段大客流状态下的疏导、分流等应急处置能力，昨日，郑州警方举行地铁1号线大客流应急处置演练。

昨日下午3时，郑州市公安局地铁分局执勤民警接到二七广场站车控室报告，称该站站台层有大量乘客滞留，站厅层人员流动困难，且出入口处还有大量乘客等待进站。接报后，执勤民警迅速将这一“警情”向地铁分局指挥中心和市公安局110指挥中心报告，随即启动了客流红色预警处置预案。

得知警情后，交警、治安、消防、特警、辖区派出所及公交公司、轨道公司等警力和部门力量火速赶往现场参与处置。

在现场，执勤民警首先设置警戒线，配合轨道公司对该站各个出入口实行客流“只出不进”措施，并利用站台内的广播、扩音喇叭等设备宣传引导滞留乘客有序排队，配合民警和工作人员的疏导。

此外，地铁分局应急处突组、值班备勤力量及其他站点的值班备勤警力等40余人都迅速增援。

同时，110指挥中心指派交警力量在地面出口周边路段进行疏导，及时采取区域性临时交通管制和分流措施。特警派出50名警力在各个出站口形成人墙分割站内人流，防止人员拥挤形成踩踏。辖区分局安排警力在出入口维持秩序、疏散群众。宣传民警利用微博、微信及新闻媒体推送二七广场站乘客拥挤信息，提醒市民换乘其他交通工具。公交公司临时增开多辆应急车辆，接驳地铁站点，提高地面运送乘客能力。轨道公司启动应急预案，采取安防铁马护栏、启动备用空车、采人工收取单程票、开放疏散通道等措施现场处置。经过各方参与力量的处置，地铁1号线二七广场站内客流秩序恢复正常，各参战单位也陆续撤离。

对于地铁大客流的处置，警方将按照地面秩序服从地下秩序，优先保障地下秩序良好的原则，确保一旦发生大客流情况，各级参战部门能够快速按照方案迅速集结、妥善处置。同时警方提醒广大市民，乘坐地铁等公共交通工具时，一定要严格遵守相关规定，服从现场安保人员的指挥引导，安全有序进出，切勿拥挤慌乱。

荥阳:着力打造郑州西部核心增长板块

(上接一版)二级网格长307人、三级网格长718人。职能委局下沉人员1894人，群众工作队218支667人，实现了人员配置与管理对象相一致、管理对象全覆盖。同时，积极探索“四融合”工作法，推进条块深度融合，全市34个有下沉职能的委局在15个一级网格共按职能建立条块融合小组119个，按片区建立条块融合小组681个。通过“四融合”，确保政府各项职能监管“全覆盖、无缝隙”；通过网格代办、民生监督员，打通服务群众“最后一公里”；通过“五星网格”、“十星家庭”评选，实现政府管理与群众自治的有效衔接，问题办结率达到99.5%。

坚持以“六抓六促”为抓手，稳增长、求提升

三年行动计划的圆满完成，得益于荥阳探索实施的“六抓六促”：抓项目、促投资；抓企业、促增收；抓要素、促保障；抓税收、促公平；抓改革、促效能；抓民生、促和谐。为突出各项工作的推进和落实，荥阳市首先成立了11个由市领导任组长的重点工作领导小组全面负责三年行动计划的落实和实施。三年来共新增规模工业企业48家，规模以上工业企业达到375家；新增销售收入约100亿元，新增增加值28亿元。2014年，省级文明城市年度考评顺利通过，获评“六星级慈善城市”，跻身2014年度中国中小城市综合实力百强县(市)第61位。

预计2014年完成生产总值550亿元，同比增长9.6%；地方财政总收入34.3亿元，增长22.7%，其中公共财政预算收入26.5亿元，增长31.5%；固定资产投资429亿元，增长20%；规模以上工业增加值340亿元，增长12%；社会消费品零售总额180亿元，增长15%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达24800元、14650元，分别增长9.8%、10%。

风正潮平，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。2015年是新三年行动计划的起始之年，如何取得更大作为？“目前，加快‘四个荥阳’建设的路子已经清晰、条件已经具备、成效逐步显现，氛围日益浓厚，我们将着眼适应经济新常态，突出让人民群众生活更美好，毫不动摇地抓落实，推进‘三大主体’工作上台阶，以新业绩、新面貌打造郑州西部核心增长板块。”荥阳市委书记宋书杰表示。

郑州市国土资源局
新郑市国土资源局 中牟县国土资源局
郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)规划与国土资源局

挂牌出让结果公示

挂牌时间:2015年1月4日至2015年1月16日

郑港出〔2014〕3号土地位于郑港九路北侧、郑港三街西侧，使用权面积:111888.4平方米，因无竞买人参与竞买，另行组织出让。

郑港出〔2014〕4号土地位于凡客一路南侧、郑港三街西侧，使用权面积:33830.1平方米，竞得人为河南御品置业有限责任公司，成交价为5578万元。

郑港出〔2014〕5号土地位于郑港九路北侧、凡客二街东侧，使用权面积:28842.1平方米，竞得人为河南御品置业有限责任公司，成交价为4110万元。

郑港出〔2014〕6号土地位于郑港六路南侧、凡客一路北侧，使用权面积:56188.4平方米，竞得人为河南御品置业有限责任公司，成交价为8007万元。

2015年1月17日

国网郑州供电公司

2015年1月26日－2015年2月1日检修对外停电公告

26日 0:00～8:00桥22板II天地湾一配线、天地湾一配100停。(惠济区外国语小学专用一箱、天地湾一箱至三箱(共3台配变)。)
0:00～8:00榆林13板I商鼎路二配线、心怡二配7板I心怡二商鼎路二联、商鼎路二配100停。(文化产业大厦办公专用配。)
6:00～20:00大花九连1、花石106(花24板)停。(申庄村西，申庄村西南，于庄西，八堡中街，于庄西街，刘庄东，田河西北地，田河北，田河西，红光，王岗东，袁志忠，十连，大象贸易，袁国兴，永顺建筑机械，袁海军。)
27日 0:00～8:00泉13板1鼎盛阳光城六配线、鼎盛阳光城六配100停。(鼎盛阳光城七配(四台))
28日 0:00～8:00桥12板I天地湾一配线、天地湾一配100停。(天地湾庭苑商业专用)
6:00～20:00航36板南环东线停。(建海房地产，汇美物业，中联化学试剂厂基建，郑州市保险器材厂，泡花碱，星海，管城质监局，景瑞宝隆置业。)
29日 8:00～20:00沙口路十五缆箱2板郑铁分局北站医院1(孟7板)停。(郑铁分局北站医院，郑铁房屋中心基建，郑铁房屋中心一箱，二箱，郑铁房屋中心动力专用。)
30日 8:00～20:00金五配4板健康-2(西37板)停。(兴达商苑)

备注:1.用户实际停电时间，在计划停电时间范围内，以实际操作时间为准；对用户恢复送电完毕时间均按上述检修结束时间延后2小时，若遇大风雨雪天气等原因不停，详见手机短信平台通知，有自备发电机的用户应做好严格的隔离措施，严禁返电至停电线路上，否则由事故造成单位负责。

2.国网郑州供电公司值班电话:电力客服中心 95598
国网河南省电力公司95598供电服务网站:http://www.95598.ha.sgcc.com.cn/
3.以上停电公告可通过95598自动语音查询系统查询或通过95598供电服务网站查询。

温馨提醒:按照河南省发展和改革委员会《关于适当提高多人口家庭阶梯电价电量基数的通知》(豫发改价管〔2013〕860号)要求，2015年多人口家庭电量调整登记工作将于1月1日至31日开展，请家庭常住人口6人及以上的一户一表客户持与用电地址相应的房产证明、户口本、身份证原件及复印件至当地供电营业厅办理登记。

国网郑州供电公司
2015年1月17日