监督服务见实效 创新工作促提升

——2014年市人大常委会工作回顾之二

本报记者 李 娜

一次次基层调研、进村入户，搭建了人大代表与人民群众联系的桥梁，让选民群众感受到了人大代表的为民情怀；一项项执法监督检查，推动了“一府两院”依法行政、公正司法，推进了民主法治建设进程；一条条解决问题的意见建议，促进了民生问题的解决，彰显了人大代表履职为民的神圣职责。

回望2014年，让我们在这些看得见的民主实践中，看到市人大常委会交出了一份恪尽职守的履职答卷。

强化监督 促进依法行政公正司法取得新成绩

2014年，郑州市人大常委会不断强化监督、尽职尽责，推进我市依法行政、公正司法取得新成效。

加强对执法和司法活动的监督。坚持开展工作监督和执法检查并重，对市政府实施食品安全法、旅游法和社会急救医疗条例等法律法规的情况进行检查，督促解决突出问题。听取和审议市中级人民法院关于刑事审判专项工作报告，要求全面贯彻新刑事诉讼法，最大限度减少不和谐因素；加快深化审判制度和审判方式改革，积极破解刑事审判工作难题，提高刑事审判质量和效率，最大限度化解社会矛盾；加大新形势下刑事审判人员业务培训和职业道德教育。听取和审议市人民检察院关于反贪污贿赂专项工作报告，要求充分发挥检察机关在反贪污贿赂工作中的主力军作用；加强反贪污贿赂工作规范化建设；强化对贪污贿赂犯罪审判和减刑、假释、暂予监外执行等刑罚执行活动的法律监督，确保司法公正。

加强人大信访监督，全年共受理人民群众来信来访2075件（次），督促解决一批关系群众切身利益的信访事项，保障公民的合法权益和民主权利。

提升服务 促进代表履职再上新台阶

人大代表由人民选举产生，为人民服务。2014年，市人大常委会不断提升服务，拓宽渠道，促进人大代表依法履行职务。

提高代表议案建议办理质量。建立代表议案建议提出和交办网络平台，实现代表通过网络提出议案建议，人大通过网络向承办部门交办议案建议。坚持重点建议督办制度，对20件代表建议进行重点督办，市政府承担的19件重点建议实现办结率和满意率两个100%目标。创新议案建议办理监督工作，首次半年听取和审议市政府办理代表议案建议工作情况汇报，对代表议案建议办理工作开展专题询问，促进代表议案建议的办理落实。截至2014年底，市十四届人大一次会议上代表提出的7件议案、636件建议已全部办理完毕，440件代表建议反映的问题已经落实或基本解决，落实率达到69.18%。

组织开展好闭会期间的代表活动。充分发挥代表在闭会期间的作用，围绕畅通郑州重点工程建设、现代产业体系构建、大气污染防治、都市型现代农业发展等议题，组织近千人次全国、省、市人大代表开展95次视察、执法检查、专题调研和立法论证活动。坚持主任接待代表日活动，常委会主任、副主任先后举行9次接待活动，接待60余名人大代表，对代表提出的“加强新型农村社区社会管理”等20件建议进行现场督办。邀请72名市人大代表列席常委会会议，扩大代表对常委会工作的有序参与。

加强代表履职服务保障。按照代表的行业和专业知识，成立10个市十四届人大代表专业活动组，198名人大代表参加代表专业组活动。分两期对市十四届人大代表进行履职培训。

改革创新 提升常委会履职成效

在与时俱进方面，2014年，市人大常委会加强改革创新，夯实基础，不断提升常委会履职成效。

扎实开展党的群众路线教育实践活动。按照中央和省、市委的部署，深入查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的突出问题，深刻剖析思想根源，认真做好对照检查。召开专题民主生活会，以整风精神开展批评与自我批评，切实促进常委会领导班子和机关党员干部队伍建设。

提高科学立法民主立法水平。科学编制五年立法规划。加强人大立法队伍建设，成立新一届法律咨询委员会，将法律咨询委员会专家库成员扩展到38人。开展法规表决前评估，在制定《郑州市郑韩故城遗址保护条例》，修订《郑州市大气污染防治条例》等法规过程中，对法规草案的针对性和可操作性、相关配套措施能否及时到位等问题，进行表决前评估，进一步提高立法质量。扎实开展规范性文件备案审查，全年共收到市政府报备的政府规章4件、规范性文件93件。

提高人大工作实效。创新专题询问方式，对专题询问实行电台、电视台、网络“三网”同步直播，先后对新型农村合作医疗、扶贫开发、代表议案建议办理工作开展专题询问，增加追问和补充询问程序，增强人大监督的公开性和实效性。开展上下级人大联动监督，听取和审议义务教育均衡发展、食品安全法实施情况报告前，常委会和部分县（市、区）人大常委会分别组织开展专题视察和执法检查，县（市、区）人大常委会及时向市人大常委会反馈问题、提出建议，形成上下级人大监督合力，提升监督实效。坚持任前考法、任前表态发言、任后任职承诺，完善就职宣誓制度，强化被任命人员的法治意识和责任意识。

提高依法履职能力。围绕强化思想政治武装，认真学习贯彻党的十八大，十八届二中、三中、四中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神和市委全会精神。围绕强化人大理论研究和宣传工作。开展全市人大系统优秀调研成果评选活动，50篇调研报告在省、市人大常委会评选活动中获奖；办好与市属媒体联办的郑州人大专版和民主与法制、代表之声专题，中央和省、市媒体刊发宣传我市人大工作的稿件1500余件，70余件作品分获“河南人大新闻奖”和“郑州人大新闻奖”，市人大常委会荣获宣传人大制度先进单位。围绕强化制度建设，完成常委会及机关工作制度的修订工作，新制定制度9项，废止13项，修订33项，进一步提高常委会工作的制度化、规范化水平。

发挥提案作用 助推科学决策

——2014年市政协工作回顾之二

本报记者 武建玲

政协提案是人民政协履行职能最直接、最有效的一种方式，也是助推党和政府实现决策民主化、科学化的重要渠道。

市政协十三届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会，积极通过提案履行职能，围绕经济转型升级、宜居城市建设、社会管理创新、文化繁荣发展等建睿智之言、献务实之策。一年来，市政协共收到提案645件，经审查立案590件。截至2014年11月30日，提案已全部办复。

真诚建言郑州发展

我市正处在经济结构转型升级的关键时期，如何保持经济持续健康发展，是委员们关注的主要话题。关于如何助推郑州航空港经济综合试验区实现可持续发展等建议，航空港区管委会出台了关于吸引金融、技术人才集聚实施办法，开通了工商注册绿色快速通道，设立了金融人才发展专项资金，编制了基础教育整体规划和医疗卫生设施布局规划。

关于培育和优化郑州城市功能，加快发展循环经济、建设生态郑州等问题的提案，政府有关部门积极落实。关于延长地铁运营时间的建议，市交运委对地铁运营时间和行车间隔进行了调整。目前，首末班地铁运营时间分别提前和延长半小时，高峰时段行车间隔缩短2分钟，日均客运量增加1.2万人次。针对设立便民投币式电动车充电点的建议，市政府相关部门下发了《关于在住宅小区建设电动自行车充电库（棚）的通知》。

针对教育、就医、养老、社保等方面的热点问题，委员们通过提案出主意、想办法。关于进一步加强网格化社会治理工作的建议，我市通过建立郑州市社会公共管理信息平台、确定重要事项联席会议制度、完善动态考核体系等措施，构建“事事有人管、人人都有责”的工作新格局。

广大政协委员还积极建言我市文化建设。关于切实加强文化遗产保护工作的建议，市政府下发《关于在城镇化建设中加强历史文化遗存保护工作的通知》，建立文化遗产保护工作长效管理机制。

着力提高提案质量

十三届市政协开局之年，市政协常委会着重把提高提案质量作为提案工作的首要任务和基础环节。

积极引导激励，抓好提案征集。通过举行报告会、座谈会、专题讲座等活动，使委员知实情、明形势。在政协全会之前，印发《致委员的一封信》、《撰写提案参考目录》等形式，引导委员想大事、早调研，充分利用提案形式参政议政。在全会期间，针对新委员多的特点，就如何撰写提案进行专题培训。对优秀提案进行评比和表彰，发挥其良好的导向作用。

广泛听取民意，扩大提案来源。为了使提案更加贴近民生、汇集民智、反映民声，在全会召开之前，市政协向市民公开征集提案线索，并对征集到的500余条提案线索进行认真分析、归纳，整理成提案参考选题及时发至全体委员和政协各参加单位，供其参考。

重视集体提案，拓展提案视野。发挥各民主党派、人民团体和政协专委会的组织优势、人才优势和专业优势，使更多调研成果和集体智慧转化为高质量的集体提案。

开展提案办理协商

按照党的十八大要求，市政协常委会积极搭建协商平台，深入开展提案办理协商。

坚持协商在办理之前。在提案审查时与承办单位充分沟通，进行立案协商，提出分办意见和办理建议，做到交办对口，分办合理。对涉及多个承办单位的提案，交办前明确牵头单位和协办单位，防止推诿扯皮。在确定重点提案前，召开了重点提案人座谈会，充分了解委员的想法和意图，并要求委员对所提提案做进一步调查研究，对内容进一步完善充实。

坚持协商在办理之中。督促承办单位反复与委员沟通协商，做到能办的立即办，难办的创造条件办，综合性强的加强协调办，暂不能办的耐心细致地做好解释说明工作，加强与提案者沟通交流。

坚持协商在办理之后。针对47件基本满意的提案，市政协提案委员会进行跟踪再办理，召集市政府督查室负责人、提案人和承办单位负责人面对面协商，承办单位坦诚向提案人说明情况和办理中存在的问题、困难及采取的措施，提案人现场点评，进一步阐述诉求，最后达成共识，持续推动问题解决。

加大提案落实力度

结合党的群众路线教育实践活动，市政协常委会广泛征求政协委员对提案工作的意见建议。针对集中反映的“重答复、轻落实”问题，加大督办力度，推动办理落实。

坚持以点带面，重点提案高层督办。2014年，市政协精心选择了12件提案作为重点提案，由主席、副主席分别带队进行督办，扩大了参与面，提高了影响力。

坚持带案调研，提高提案附加值。关于进一步加强网格化社会治理工作的建议，引起市委的高度重视。为升华提案内容，市政协领导带领部分市政协常委及市直有关部门同志赴上海、北京考察调研，形成考察报告，所提的持续深化规范提升的建议，得到市委主要领导的高度评价，并要求在全市落实。

严格建章立制，夯实工作基础。总结提案工作的好做法，并固化为新的工作制度。修订完善了《郑州市政协提案工作条例》和《关于评选表彰优秀提案的办法》。在充分调研的基础上，起草了《政协郑州市委员会关于开展专题协商对口协商界别协商提案办理协商的实施办法》和《关于建立健全政协履职成果办理反馈制度的意见》，分别被市委办公厅转发和印发。

强化舆论监督，增强办理实效。对一些重点难点提案，通过由市政协提案委员会主办的《我为郑州发展献良策》专题广播节目公开提案内容和办理结果，邀请人民群众参与评说，提出批评建议。一年来，共播出专题节目52期，参与委员200余人次。

郑州市人民代表大会常务委员会公告

（十四届）第4号

郑州市第十四届人民代表大会代表名额为569名，市十四届人大一次会议实有代表563名。市十四届人大一次会议以来，代表出缺12名，其中，调出郑州市行政区域4名：二七区的孙颖、管城回族区的张宗梁、郑东新区的李公乐、航空港区的朱国年；接受辞去代表职务8名：中牟县的路红卫、登封市的张学军、二七区的岳希忠、中原区的李新章和贾成义、金水区的李建国、管城回族区的王彬彬、郑州警备区的刘贵新。根据《代表法》第四十九条的规定，以上代表的代表资格终止。

根据《选举法》第五十三条的规定，张学军的代表资格终止后，其郑州市人大常委会副主任职务相应终止。

有关选举单位根据《选举法》第五十四条规定，补选郑州市十四届人大代表8名。其中，中牟县1名：潘开名，新密市1名：张红伟，二七区1名：许广佑，上街区2名：沈庆怀、翟晓宾，金水区1名：时博，管城回族区1名：柴丹，郑州警备区1名：王德山。

2015年1月17日，郑州市人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过了《郑州市第十四届人大常委会代表资格审查委员会关于郑州市第十四届人民代表大会代表变化情况及补选代表的代表资格的审查报告》，确认当选的8名代表资格有效。

现在，郑州市第十四届人民代表大会共有代表559名。

特此公告。

郑州市人民代表大会常务委员会
2015年1月17日

郑州市人民代表大会常务委员会关于接受吴忠华辞去郑州市人民政府副市长职务的决定

（2015年1月17日市十四届人大常委会第7次会议通过）

因工作需要，吴忠华提出辞去郑州市人民政府副市长职务。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，郑州市第十四届人民代表大会常务委员会第7次会议决定：接受吴忠华的辞职请求，并报郑州市第十四届人民代表大会第二次会议备案。

郑州市人民代表大会常务委员会关于设立河南省郑州市东城地区人民检察院的决定

（2015年1月17日市十四届人大常委会第7次会议通过）

依照有关法律规定，根据最高人民检察院关于同意郑州市人民检察院设立监所派出检察院的批复，2015年1月17日郑州市第十四届人民代表大会常务委员会第7次会议决定：同意设立河南省郑州市东城地区人民检察院，行使县一级人民检察院的职权，其上一级人民检察院为郑州市人民检察院。

郑州市第十四届人大常委会任免名单

（2015年1月17日市十四届人大常委会第7次会议通过）

决定任命：

沈庆怀为郑州市人民政府副市长、郑州市公安局局长。

任命：

邰松章为郑州市人大常委会郑东新区工作委员会副主任。

决定免去：

黄保卫的郑州市公安局局长职务。

科技创新 智汇中原

海峡两岸技术转移发展论坛在郑召开

本报讯（记者 党贺喜）科技创新，智汇中原。16日，海峡两岸携手点燃新火种——“海峡两岸技术转移发展论坛”在黄河迎宾馆隆重举行。各路精英共同探讨郑州如何发力开放加创新的双轮驱动发展之路，助推郑州经济发展进入新常态。

本次论坛由上海交通大学、省科技厅主办；市科技局、金水区政府承办。金水科教园区管委会和上海交通大学中原研究院联手协办。教育部、台湾大学、台湾科技大学、上海交通大学以及全省180个产业集聚区高科技企业、技术转移中介机构负责人近200名代表一起碰撞火花。

在“科技创新、智汇中原”的主题引导下，嘉宾们围绕知识产权交易与创新的最佳实践形式、两岸科技创新管理与合作交流、企业及项目投融资平台搭建等议题沟通探讨。同时，上海交通大学还举办了专场专利技术信息发布会。主题报告、专利发布、互动交流的三结合论坛，进一步加强了两岸高新技术转移与知识产权领域产学研各界的交流，实现覆盖多个热点领域、衔接上下游创新技术的两岸技术转移，推动建立和发展起更多更新的合作伙伴关系。

又讯（记者 党贺喜）在16日举行的海峡两岸技术转移发展论坛上，上海交通大学中原研究院创新中心签约暨揭牌仪式同步进行。这块儿牌子也进一步壮大了郑州创新力。

16日上午在河南外包产业园上海交通大学中原研究院，由上海交通大学牵头，郑州大学、河南理工大学等高校积极参与，与地方企业合作共建的“绿色建筑材料创新中心”、“高产高效绿色新生态农业创新中心”的签约揭牌并同步在“创知网”上线运行。

“绿色建筑材料创新中心”与“高产高效绿色新生态农业创新中心”的成立是通过体制机制创新和政策项目引导，鼓励高校同科研机构、企业开展深度合作的产物，通过建立协同创新的战略联盟，采取新思维、新机制、新举措积极应对世界科技创新潮流。

校园唱响《春之声》

“春天来了、春天来了……”16日下午，经开区朝凤路小学举办了《春之声》校园音乐会，伴着悦耳动听的歌声，小学生们用长笛、小号、萨克斯、古筝、琵琶、葫芦丝，演奏了一曲曲赞美春天的乐曲，悠扬的旋律回荡在校园，表达着郑州市小学生对新春的美好祝福。

本报记者 丁友明 摄

经开区国税收入突破50亿元

本报讯（记者 张倩 通讯员 巴成刚）昨日，记者从经开区了解到，依托该区实施的“构建大枢纽、带动大物流、形成大产业、建设汽车城”发展战略，中烟、宇通、郑煤机、青峰等众多“大块头”项目落地生根，经开区辖区经济发展迅猛。经开区国税局抓牢时机，2014年累计组织收入50.74亿元，同比增长34.63%，增收13亿元；地方级入库11.5亿元，同比增长46.83%，增收3.67亿元。

据了解，经开区国税局采取“数据指标导引、强化分析监控、动态追踪管理”等多种措施，对涉税数据疑点进行筛选，加大纳税评估核查力度，堵塞税收漏洞，评估入库税款2747万。积极落实税收政策，对符合条件的86户企业进行备案，申报免税增值税销售额19.05亿元；受理审批增值税退税79户，退税334万元；审批汇算清缴多缴企业退抵税3664万元；79户企业享受企业所得税税额减免4.6亿元。

艺术类影视表演类省统考明起报名

本报讯（记者 王红）明日起，2015年高招艺术类影视表演类省统考启动报名，这是记者昨日从省招办获得的信息。

按照规定，2015年报考影视表演类的河南省艺术类考生均须参加此类专业省统考。考生凭《2015年河南省普通高等学校艺术类专业省统考准考证》（以下简称《专业准考证》）和本人身份证按指定时间报名。影视表演类省统考报名分两批进行，其中，1月19日为郑州、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、安阳、濮阳、巩义等地区考生报名；1月20日为鹤壁、三门峡、许昌、漯河、商丘、周口、驻马店、信阳、南阳、济源、永城、固始、邓州、兰考、汝州、长垣、滑县、鹿邑、新蔡等地报考。考生报名及考试地点为：郑州市文化路79号河南艺术职业学院南院，考生具体考试时间以《面试次序表》为准。

影视表演类专业省统考科目为朗诵、声乐、形体、表演，满分200分。

中华鬼谷子文化产业园落户上街

本报讯（记者 朱华 通讯员 韩利明）记者16日从上街有关部门获悉，中华鬼谷子文化产业园项目将正式落户上街，该文化产业园的合作框架协议签字仪式也于日前举行。该项目的入驻，将为上街区的文化旅游业发展注入新的活力和动力。

据了解，中华鬼谷子文化产业园由文化部中华鬼谷子文化发展委员会、德宝集团下属子公司郑州合盛文化发展有限公司、河南豫新国际有限公司三方达成战略合作共识，共同注册公司开发建设。产业园项目位于上街区有着600余年明清文化历史底蕴的河南省历史文化名村方顶村，是德宝·方顶建设项目的重要组成部分，建成后将成为一个集“鬼谷子国学文化、纵横捭阖文化、体验战汉民俗风情”和“生态农业观光、中药养生健身、商务会议接待、休闲娱乐度假”于一体的文化旅游景区。

鬼谷子姓王名诩，又名王禅，号玄微子，春秋末战国初时人，是先秦诸子之一、纵横家之鼻祖，也是兵家的著名代表人物之一。他擅长纵横捭阖之术，兼顾数家学问，在民间流传很多故事。《鬼谷子》一书由其后学者根据其言论整理而成，内容涉及政治、军事、外交等领域，主要讲述有关谋略的理论。

地址：郑州市郑东新区商鼎路77号河南文化产业大厦郑州报业集团 邮编：450046 电话：编办56568155 编辑中心56568179 时政部56568210 经济部56568212 市县部56568156 文娱副刊部 56568223 广告部67655632 发行部67655511 广告经营许可证：郑工商广字001号 印刷厂87532636 零售1.00元