



三年行动计划圆满收官

——关于郑州市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划草案的报告(草案)的报告摘要

郑州报业集团全媒体记者 张倩

2014年是全面深化改革的开局之年,我市积极适应经济发展新常态,经济社会总体保持平稳健康发展,人民生活持续改善,郑州都市区建设三年行动计划圆满收官,主要指标增速在全国35个大中城市位次普遍前移。昨日举行的市十四届人大二次会议书面听取了郑州市发展和改革委员会主任李书峰《关于郑州市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告》。今年,是“十二五”规划的收官之年,也是郑州都市区建设三年行动计划的开局之年,主要预期目标已定:全年地区生产总值增长9%左右;规模以上工业增加值增长10%;固定资产投资增长18%;地方公共财政预算收入增长13%……一项项指标意味着,在适应新常态下的郑州,经济发展必将越来越平稳健康、社会发展必将越来越和谐稳定。

关键词

航空港实验区

报告摘要:全力推进招商引资,不断完善要素平台,持续提升开放水平,力争2015年实验区生产总值增长30%。

重点措施

深化体制机制创新,积极申报中国郑州自贸区,加快推进“深化改革体制机制创新示范区”建设,探索完善对外开放体制机制以及公共服务平台建设,努力打造人才高地,增强区域发展活力;加快构建现代综合交通枢纽,力争郑州机场全年旅客吞吐量达到1800万人次、货邮吞吐量达到50万吨;加大产业培育引进力度。力争全年新签项目超过50个,投资总额超过1500亿元。

关键词

城乡一体化

报告摘要:加快推进以人为核心的城镇化,积极推进市县“多规合一”,有序推进农业转移人口市民化和城乡一体化发展。

重点措施

加快人的城镇化,有序推进户籍制度改革,统筹推进附着在户籍上的教育、医疗、就业、社保等领域的配套改革;强化综合交通枢纽功能,确保地铁2号线一期建成,加快1号线二期、5号线建设进度,开工3号线一期;稳步推进金水路准快速化、农业路快速通道等工程,确保南三环东延工程一期、陇海快速路年底竣工,238条支线路全部完工;有序推进中原西路、郑新快速通道和航海东路等三条有轨电车示范线建设。

关键词

工业转型升级

报告摘要:强化新型工业化主导地位,加快推进战略性新兴产业,积极发现培育新增长点,不断改造提升传统产业。

重点措施

抓好战略性新兴产业培育,继续实施战略性新兴产业培育计划,加快培育23个工业战略性新兴产业和15家创新型中小企业;大力发展先进制造业,以航空港经济综合实验区、各产业集聚区为依托,突出引进航空物流、航空装备制造与维修、通用航空等航空类产业项目;加快传统产业升级。通过支持企业加大技改投入、加快产业链条延伸等手段,促进纺织服装、铝及铝精深加工、食品制造等产业提升发展。

关键词

现代服务业

报告摘要:以高成长服务业为发展重点,加快发展生产性服务业,积极推动生活性服务业发展,促进服务业发展提速、业态提升、比重提高。

重点措施

提升服务业业态水平,培育养老消费、信息消费等新的消费热点,鼓励发展医疗、健康服务业等多种新兴服务业态;加快生产性服务业发展。物流业:深化与美国联合包裹公司等企业合作,积极拓展货运航线,加大对国际陆港开发建设有限公司等5家物流培育企业的帮扶指导力度。力争2015年,全市物流业增加值达到340亿元,增长10%左右。

关键词

农业现代化

报告摘要:加快推进农业现代化,不断增强保供增收惠民能力。大力发展农业产业化,继续巩固农业基础性地位。

重点措施

加快都市型现代农业发展,新建“菜篮子工程”可追溯标准化生产基地4.5万亩,认证登记“三品一标”农产品100个,新建现代都市生态农业示范园6万亩;积极培育农业产业化集群,市级以上农业产业化重点龙头企业达到429家以上,着力打造速冻食品、枣制品等农业产业化集群,力争市级以上集群达到28个;加快推进农村综合改革,积极推进土地承包经营权流转,完成全市30%的家庭承包耕地的确权登记工作;继续大力开展扶贫工作,坚持开发式扶贫方针,积极推进精准扶贫,鼓励有条件的地区将扶贫开发和新型城镇化、休闲农业旅游结合,全年完成易地扶贫搬迁4万人,完成整村推进扶贫20个村,实现扶贫对象脱贫5.4万人。

关键词

强化投资升级

报告摘要:进一步发挥投资的关键性作用,在保持固定资产投资适度较快增长的同时,着力优化投资结构,提高投资质量和效益。

重点措施

进一步扩大投资规模,围绕航空港经济综合实验区、现代产业体系、科技创新、大气污染治理等重点领域,积极扩大有效投资。力争2015年全市完成固定资产投资6230亿元以上,增长18%;加快项目建设进度,以总投资10亿元以上项目为重点,完善重大项目推进制度,加快推进机场二期、比克新能源等在建项目的建设进度。

关键词

改革开放

报告摘要:围绕全市发展面临的突出问题,统筹推进各项改革,充分挖掘内需潜力。持续扩大对外开放,加大招商引资力度,不断提升外需动力。

重点措施

坚持问题导向、需求导向、市场导向,深入推进重点领域和关键环节改革;深化行政审批制度改革;加快构建以“国际商都”为特征的内陆开放高地。全面融入国家“一带一路”战略,积极实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略。加快“国际商都”规划建设,全力推进国际物流枢纽建设,完善“两港两网”多式联运体系;加快重点开放平台建设,提升“两区五口岸”开放功能,深化跨境贸易电子商务服务试点,力争郑欧班列全年开行150班以上。

关键词

科技创新

报告摘要:积极推进以“科技创新”为核心的创新体系建设,着力构建产学研政相结合的科技创新体系,加快建设国家创新型城市。

重点措施

强化企业创新主体地位,支持企业加强研发能力和品牌建设,建立健全技术储备制度,积极培育科技型中小企业;大力培育科技型企业。引导企业在新技术、产品形态、商业模式、品牌和管理模式等方面创新发展;完善人才引进培养机制。加强制定引进培育人才的政策措施,依托企业和政府参与,积极引导两院院士、研发团队及国家“千人计划”等国内外高端人才,培育一批高层次领军人才,努力打造创新创业人才高地。

关键词

生态文明

报告摘要:全面强化生态文明建设,推动可持续发展,以节能减排、污染治理和生态建设为重点,着力减轻环境压力,提升环境承载力,进而提升城市吸引力。

重点措施

强力推进大气污染治理,加快实施“蓝天工程”,着力调整能源结构,降低煤炭消耗占比;加快推进节能减排降碳工作,深入落实固定资产投资节能评估审查制度,从源头控制高耗能项目建设;强力推进生态园林城市建设,开展国家生态园林城市创建工作,积极推进第十一届园博会筹办工作,全面启动园博园建设,加快推进生态廊道建设,探索建立森林生态红线划定和森林生态效益补偿机制。

关键词

改善民生

报告摘要:坚持“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的基本思路,将保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点,继续抓好民生“十大实事”。

重点措施

不断加强就业创业工作。着力抓好以城镇就业困难人员和高校毕业生为重点的就业创业工作,力争全年城镇新增就业13万人,农村劳动力转移就业8万人;继续促进各类教育均衡发展,深化教育制度改革;不断提升医疗卫生服务能力,加快国家区域性医疗中心建设;切实加强住房保障,进一步完善“三房合一”住房保障机制,健全我市住房保障制度。新开工保障房14.5套,基本建成6.2套。

关键词

经济运行调节

报告摘要:坚持规划先行,重点抓好“十三五”规划编制,继续落实市委、市政府重点工作推进机制,强化经济运行监测与目标考核工作,全力保障经济平稳运行。

重点措施

切实提升科学谋划水平。加快推进“国际商都”发展战略的谋划与落实,围绕“一路一带”战略、自贸区、改革创新等领域,研究提出一系列重大课题、政策和项目;抓好“十三五”规划编制,全面评估“十二五”规划实施情况,深入开展“十三五”时期重大问题研究,组织提出“十三五”规划基本思路;坚持开门编规划,强化规划工作创新。

财政支出突出 保障民生改善民生

——关于郑州市2014年财政预算执行情况和2015年财政预算草案的报告摘要

郑州报业集团全媒体记者 王红

昨日举行的市十四届人大二次会议书面听取了郑州市财政局局长刘睿《关于郑州市2014年财政预算执行情况和2015年财政预算草案的报告》。今年,市本级财政预算将紧紧围绕全市各项重点工作部署,突出支持五个方面财政支出,包括:突出保障民生、突出支持经济发展、突出支持新型城镇化建设、突出支持开放创新双驱动战略、突出支持生态环境建设,集中财力保民生、保重点。

报告核心

2014年,全市全口径财政收入2147.3亿元,增长15.6%。地方财政总收入1268.6亿元,增长13.7%。全市公共财政预算收入为8338761万元,增长15.2%;全市公共财政预算支出9186100万元,增长12.6%。市本级公共财政预算收入3472895万元,支出3613294万元,市本级公共财政预算当年实现收支平衡,略有结余。

2015年财政预算编制和财政工作的指导思想是:紧紧围绕市委政府“三大一中”战略定位,坚持稳中求进总基调,以“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”为总要求,主动适应经济发展新常态,突出“三大主体”工作,以保民生、保发展、保运转、严格控制“三公”经费,促进经济发展方式转变,提高经济发展质量和效益;优化财政支出结构,着力保障改善民生;坚持厉行节约,大力压缩“三公”经费等一般性支出;深化财政管理制度改革,完善预算编制体系,推进预算绩效管理,增强预算透明度;加强政府性债务管理,切实防范化解财政风险;坚持依法理财,强化预算监督,健全财政运行机制,全力支持以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设,促进经济社会平稳健康发展。

关键词 保障民生

【2014年】 为支持教育事业发展,全市财政教育支出124.3亿元;为完善社会保障和就业体系,全市财政社会保障和就业支出62.6亿元,增长15.6%;为推进公共卫生和医疗事业发展,全市财政医疗卫生与计划生育支出70.2亿元,增长20.7%。

【2015年】

全市将进一步加大对民生的支持力度,调整优化支出结构,更加注重维护社会公平正义,着力保基本、提标准、促公平,持续促进社会和谐稳定。

一是促进教育事业发展。全年教育专项支出安排27.3亿元。推进基础教育均衡发展,安排资金19亿元,积极推进学前教育,全面落实教育公用经费补助政策和各项助学政策,支持中小学新建改扩建和教学设施标准化建设,优化教育资源均衡配置,促进教育公平和质量提高,逐步缩小区域、城乡、校际差距;支持职业及高等教育发展,安排资金6.3亿元,积极落实职业教育、高等教育生均经费政策,积极支持市属高等院校发展。

二是增强社会保障能力。全年社会保障专项支出安排9亿元。促进就业再就业,安排资金0.7亿元,支持高校毕业生、农村劳动力转移、城镇困难人员就业创

关键词 产业经济

【2014年】 市本级投入产业引导资金51.8亿元,重点支持战略性主导产业发展。我市拨付资金16.3亿元,支持电子信息、汽车及装备制造等七大工业主导产业发展壮大。全市拨付资金2亿元,支持现代物流、电子商务、现代金融等现代服务业发展。全市拨付资金12.7亿元,支持实验区基础设施建设和产业发展,促进航空港实验区建设快速发展。

【2015年】

我市将进一步加大对产业结构优化升级的支持力度,转变经济发展方式,培育发展优势产业,持续推动结构调整,提高经济发展质量和效益。

一是支持现代产业体系构建。创新股权投资方式,安排产业引导基金和股权投资基金35亿元,充分发挥财政资金的导向和激励作用,逐步实现财政资金由补助改投资、无偿改有偿、资金改基金,撬动更多金融机构和社会资本加大对实体经济投入,促进现代产业发展。

二是支持航空港实验区建设。继续落实实验区专项资金支持和各项财税扶持政策,安排专项资金11.7亿元,不断加大实验区基础设施建设和产业发展的财政支持力度,促进实验区建设全面提速。

关键词 新型城镇化

【2014年】 围绕新型城镇化和城市功能提升,不断加大资金筹措力度。全市拨付资金74亿元,重点用于轨道交通、城市快速通道、立交桥等项目,深入推进畅通郑州建设;拨付土地出让资金241亿元,落实城中村改造、旧城改造、合村并城的土地收益返还政策,保护改造提升中心城区;拨付奖励资金2.6亿元,加快推进新型农村社区建设;拨付资金17.3亿元,支持排水管网改造、污水处理、热力、电力等基础工程加快实施。

【2015年】

我市将进一步加大对统筹城乡发展的支持力度,着力完善支持城乡统筹发展的财政政策体系,促进城乡融合发展,积极推进新型城镇化建设。

一是加快“畅通郑州”建设。安排资金55亿元,继续支持轨道交通5号线、3号线一期、2号线一期、1号线二期建设;积极推进“井字+环线”快速路建设工程,确保陇海快速路、金水路准快速化等工程竣工通车;加快实施南三环北三环东延高架、农业路快速通道等快速路工程;继续推进公交客运场站、快速公交迁建

关键词 开放创新双驱动

【2014年】 我市拨付资金1.8亿元,积极支持定向招商、产业链招商等招商活动开展,扎实推进对外开放要素平台搭建和重点项目建设,提高对外开放水平。拨付资金3.3亿元,支持重大科技专项、科技成果转化企业技术创新和公共服务平台建设,推动自主创新和高新技术产业发展。

【2015年】

进一步加大对开放创新的支持力度,加快形成全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局,着力建设国家创新型城市。

一是支持创新驱动。安排科学技术专项资金11.8亿元,积极支持科技创新平台建设,实施科技企业孵化计划,引进培育创新创业领军人才,加快建

关键词 生态环境

【2014年】 支持生态城市建设。拨付园林绿化建设资金2.4亿元,环境保护建设资金3.5亿元,大力推进生态园林和生态水系统工程;拨付资金27亿元,推广节能及新能源汽车应用,支持锅炉炉改、黄标车淘汰、扬尘治理等污染源整治,积极推进大气污染防治。

【2015年】

进一步加大对环境保护的支持力度,坚持把生态文明建设融入到经济社会发展全过程,努力构建“天蓝、地绿、水清”的生产和生活环境。

一是强力推进大气污染治理。持续推进“蓝天工程”,安排资金9亿元,推广节能与新能源汽车,鼓励黄标车淘汰及工业节能降耗,加强城区汽车尾气和扬尘治理,减少城区大气污染,改善城市空气质量。

二是加强生态水系统和生态林业建设。安排资金6.4亿元,积极支持生态水系、水利工程建设及运行维护,加快实施林业生态建设,着力打造美丽郑州。