



## 代表审议市人大常委会工作报告

本报讯(郑州报业集团全媒体记者 汪辉)昨日下午,出席市十四届人大二次会议的代表分团审议市人大常委会工作报告和市人大常委会工作报告。

登封代表团的代表认为,报告实事求是,全面系统地总结了市人大常委会的工作。市人大常委会围绕全市经济社会发展大局,履行人大职责,为促进全市经济社会发展做出了贡献,2015年工作部署扎实,具有前瞻性。

郑东新区代表团和航空港区代表团的代表们认真审议了市人大常委会工作报告和市人大常委会工作报告,与会代表对市人大常委会2014年的工作给予了高度评价。他们认为,过去的一年,市人大常委会围绕郑州“三大一中”战略定位履职尽责,在推进市委决策部署、推动经济社会发展、解决民生热点问题、促进代表发挥作用和增强常委会履职成效等方面取得了新进展,为服务“三大主体”工作做出了卓有成效的贡献。法制委员会紧紧围绕全市改革、发展、稳定大局和民生热点难点问题,积极推进立法工作,为加快推进以航空港区经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设提供了有力的法制保障。

审议中,代表们纷纷表示,市人大常委会工作报告内容实在、重点突出、措施有力,是个求真务实、开拓创新的好报告。一年来,市人大常委会紧紧围绕全市工作大局,积极助推主体工作,认真履行宪法和法律赋予的职责,立法工作重点突出,监督工作实效不断增强,决策更加科学民主,代表作用得到充分发挥,自身建设不断加强。报告对今年工作的建议思路清晰,指导思想明确,工作措施得力,针对性、操作性、指导性都很强,对新形势下推进人民代表大会制度与时俱进、加强社会主义民主法制建设具有重大意义。

## 委员分组讨论“两院”工作报告

本报讯(郑州报业集团全媒体记者 孙娟)昨日下午,市政协委员对市中级人民法院和市人民检察院的工作报告进行了分组讨论。

讨论中,委员们对市中级人民法院的“构建港区法院助推港区发展”、“构建司法服务网格”、“开展刑事案件速裁程序试点”、市人民检察院的“工程建设廉洁准入制度”、“检企共建机制”等工作亮点给予充分肯定。委员们一致认为,“两院”在今年工作安排上,紧紧围绕“三大一中”战略定位,坚持严格公正执法,维护社会大局稳定,必将为我市经济社会发展提供有力的法治保障。

2015年是全面推进依法治国的开局之年。讨论中,委员们围绕推进依法治市积极建言献策。委员们建议,全市各级法院和检察机关始终坚持以维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业为出发点和落脚点,着力落实司法改革工作任务,积极推动司法体系和司法能力现代化,为建设郑州都市区保驾护航。委员们表示,将充分发挥自身优势,切实加强民主监督,广泛开展法律宣传,着力提升法律素养,为全面推进依法治国,构建公平正义、和谐稳定的社会环境做出新贡献。

## 经济发展新常态 现代产业新机遇

(上接一版)机不可失、时不我待、乘势而上,刻不容缓。市人大代表、河南云和软件科技有限公司董事长李少杰表示,依靠高端产业拉动,郑州航空港区建设日新月异,标志着我市产业经济进入了新一轮的发展高潮期。今年政府工作报告提出要加快培育物联网、云计算、大数据、3D打印、智能机器人等新兴业态,说明政府对新兴产业的高度重视,去年,公司和微软签订战略合作协议,成为微软中国首家“区域性首选合作伙伴”并落户航空港区,相信有政府越来越给力的政策支持,我们的发展会更加美好。

当前,我市明确了当前构建现代产业体系,要重点要发展什么样的产业,在什么地方发展产业的问题,如何围绕中心推动产业发展,进一步做好工作落实,代表委员积极建言献策。

东区蒸蒸日上,西区重装待发。在构建现代产业体系中,我市确定西部以中原、荥阳、上街等为主,规划建设郑洛工业走廊郑州西部工业区,划分若干工业功能区,重点发展电子信息、铝精深加工业、新材料、新能源、服装及家居和装备制造等产业。对此,市政协委员李泳认为,荥阳、上街等县(市)区在内的西部地区是郑州区域经济的重要组成部分,这些工业经济占比高,传统产业比重较大,产业升级需求更为迫切。他建议,基于现有产业升级与高端产业引领相结合、遗址保护与生态开发相结合的原则,在这一区域建设一个体系完成、产业梯度衔接、要素齐备的高端产业功能区,连片开发,协同发展,持续为经济发展输入新的活力。

### “新产业”将培育更多郑州品牌

品牌在构建现代产业体系中举足轻重,一个个品牌既是一个行业的代表,又是一张鲜活的城市名片,在“三力”项目招商引资中发挥着至关重要的作用。

市政协委员刘阳认为,品牌意味着竞争力,拥有一批知名品牌,才能支撑我们经济发展方式的转变,支撑经济运行质量的提升,才能实现经济由大到强的跨越。

对于“郑州品牌”从无到有、从小到大的成长过程,市人大代表、市质量技术监督管理局局长何增涛了然于胸。他说,近年来,我市在大力实施品牌带动战略,以产业集聚区、专业产业园区等为重点,积极开展知名品牌创建示范区活动,涌现出了富士康电子、格力电器、宇通客车、东风日产、好想你、三全食品、思念食品、郑煤机、海马汽车、豫联能源等一批国内外知名企业。下一阶段,我们除了要继续扶持已有品牌群体继续做大做强外,还要在科技型、创新型企业内部培育一批全国叫响的“郑州品牌”,扶持发展潜力大、前景好的新兴产业,带动我市产业结构的优化升级。

重任在肩,代表委员步履匆匆,发展在前,郑州现代产业前景无限。“新常态”意味着“新挑战”,“新常态”孕育着“新机遇”,一个支撑郑州跨越发展的现代产业体系已具雏形,必将引领着全市产业转型升级再上新台阶,经济发展迈出更大、更为坚实的步伐。

# 主动适应新常态 积极作为新常态 忠实履行职责 为建设以国际商都为特征的国家中心城市做出贡献

### ——郑州市人民代表大会常务委员会工作报告摘要

## 2014年工作回顾

2014年,在市委的领导下,市人大常委会深入贯彻落实党的十八大、十八届二中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,围绕中心,突出重点,履职尽责,奋发有为,围绕“三大一中”战略定位,突出“三大主体”工作,依法履行宪法法律赋予的职责,实现了本届常委会的良好开局。

### 推进市委决策部署贯彻落实

常委会始终坚持把推动中央和省、市委决策部署贯彻落实作为重中之重,依法依规,站位全局,谋划开展人大工作,促进了市委决策部署的有效落实。

全力助推以航空港区为统揽的郑州都市区建设。以城市功能提升为切入点,组织人大代表对新郑机场二期站、轨道交通2号线、大运城项目建设情况进行视察,听取和审议市政府郑州航空港区城市功能提升专项工作报告,要求进一步完善航空港区市政基础设施建设管理体制,解决交通拥堵、道路挖沟、内涝等城市顽症,多渠道多

形式争取资金参与基础设施建设。全力助推全面深化改革工作。听取和审议市政府深化行政审批制度改革专项工作报告,要求扎实开展行政审批“两集中两到位”改革工作,继续减少和规范行政审批,全面推进行政审批公开,促进政府职能转变取得实质性进展。按照市委全面深化改革工作部署,立足人大职能,扎实推进人大牵头的全面深化改革事项,制定和修订讨论决定重大事项规定、加强国有资产监管的意见、专题询问办法等12项工作制度,圆满完成2014年14项改革任务。

### 督促解决民生热点难点问题

常委会始终坚持履职为民,努力使人大各项工作更好地反映民意、集中民智、贴近民生。

回应群众关切。突出重点,围绕农民看病难、看病贵等问题,听取和审议市政府关于新型农村合作医疗情况专项工作报告,并开展专题询问,不断提升农村医疗卫生服务能力。聚焦热点,持续跟踪监督民生“十大实事”的落实情况,专项听取和审议市政府办理落实情况的报告。突破难点,针对群众反映强烈的义务教育均衡发展难题,听取和审议市政府专项工作报告,要求将新增教育资源重点向农村地区、贫困地区、薄弱学校倾斜,切实保障进城务工人员随

迁子女、农村留守儿童等接受义务教育的权利。

助力污染治理。坚持立法、监督多措并举,督促和支持市政府加大环境污染治理力度。重新制定《郑州市大气污染防治条例》,对污染物排放管理、燃煤、机动车船排气、扬尘等污染防治及其法律责任作出严格规定。听取和审议环境综合治理及环保世纪行活动专项工作报告,全面打响治污雷霆攻坚战。

推动扶贫开发。为增强对扶贫开发工作的监督效果,常委会围绕贫困群众就业创业技能培训、财政资金投入、脱贫措施落实、扶贫资金使用监管等热点问题对市政府开展专题询问。

### 推动经济平稳健康发展

常委会始终坚持全力维护改革发展稳定大局,不断强化监督职能,推进我市经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

着力加强对经济社会发展质量的监督。对我市国民经济和社会发展“十二五”规划纲要实施情况开展中期评估,听取和审议市政府关于2014年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告,要求深化土地管理、户籍制度等重点领域和关键环节改革,加快释放改革红利,使发展成果更多更公平地惠及全市人民。

着力加强对新型城镇化建设的监督。听取和审议市政府城市基础设施建设与城市管理规范提升专项工作报告,提出要理顺市、区城市管理体制,建立城市管理综合协调机制,有效解决重建轻管、重突击轻长效、重地上轻地下等问题。听取和审议畅通郑州建设及地铁运营情况专项工作报告,建议政府对畅通郑州建设重点项目审批设立绿色通道,在保证质量的前提下加快建设速度,有力促进畅通郑州工程建设。

着力加强对现代产业体系构建的监督。听取和审议市政府产业转型升级、高端产业发展情况等专项工作报告,要求加快制定高端产业发展规划,着力抓好重点项目及高端产业集聚区建设,着力引进具有“国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力”的工业项目,加快工业结构调整。

着力加强对开放创新“双驱动”战略实施的监督。听取和审议市政府开放平台建设及招大引强等专项工作报告,要求突出重点产业招大引强,促进产业结构优化升级;建立健全土地储备和科学用地机制,打破制约项目落地瓶颈。听取和审议科技自主创新专项工作报告,建议积极谋划建设郑州自主创新综合实验区,努力打造郑洛新自主创新综合实验区核心区;加快企业研发中心建设,提高企业自主创新能力。

着力加强对行政、司法权力运行的监督。坚持工作监督和法律实施情况监督并重,推进政府严格规范公正文明执法。

### 促进人大代表作用发挥

常委会始终坚持代表主体地位,不断完善代表工作机制,着力发挥代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

提高议案建议办理质量。建立代表议案建议提出和交办网络平台,及时分类整理和交办办理。坚持重点建议督办制度,对涉及环境保护、城乡义务教育等20件代表建议进行重点督办,实现满

意率和办结率两个100%。创新议案建议办理监督工作,首次半年听取和审议市政府办理代表议案建议工作情况报告,年底就代表议案建议反映的问题进行专题询问。截至2014年底,市十四届人大一次会议上代表提出的7件议案、636件建议已全部办理完毕,440件代表建议反映的问题已经落实或基本落实。

### 提升能力增强履职成效

常委会始终坚持“团结、干事、服务、创新”,切实加强自身建设,不断夯实依法履职基础。

提升自身建设水平。加强思想政治建设,坚定道路自信、理论自信、制度自信,遵守党的政治纪律和政治规矩,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。

提高地方立法质量。科学编制五年立法规划,通过定点征集、公开征集和发

函征集,共征集到规划建议项目83件,形成正式立法规划项目24件。

增强人大工作实效。创新专题询问方式,对专题询问实行电台、电视、网络“三网”同步直播,增加追问和补充询问程序,增强人大监督的公开性和实效性。开展上下级人大联动监督,通过反馈问题、提出建议,形成上下级人大监督合力,增强监督实效。

## 2015年主要任务

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是落实市委十届十次全会确定的目标任务、实施郑州都市区建设新三年行动计划的重要一年。市人大常委会要认真学习贯彻党的十八大、十八届二中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应新常态,积极作为新常态,忠实履行宪法法律赋予的职责,为打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市做出积极贡献。

### 在推进全面深化改革上实现新作为

认真贯彻落实市委人大工作会议精神,全面完成建立人大与“一府两院”沟通协调机制,实现人大常委会与政府预算信息联网等2015年9项改革任务;加强与改进地方立法工作,做到立法主动适应改革和经济社会发展需要;加强与改进监督工作,保障宪法法律有效实施,强化对权力运行的制约和监督;认真组织开展国家宪法日活动,在全社会弘扬宪法精神,制定并实施宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家机关工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关领导人员,坚决有力地推进中央和省、市委重大决策部署贯彻落实。

### 在发挥立法引领推动作用上见到新成效

进一步完善人大主导立法工作的体制机制,发挥市人大及其常委会在立法工作中的主导作用。加强重点领域立法,围绕推进社会主义市场经济、民主法治和先进文化发展,加强保障和改善民生,推进社会治理体制创新,促进生态文明建设,认真开展地方立法。2015年,常委会立足我市经济社会发展实际,将制定修订郑州市轨道交通管理条例、郑州市建设工程安全生产监督管理条例、郑州市城乡规划管理条例等3件法规,对郑州市航空港经济综合实验区发展促进条例、郑州市电力设施和电能保护条例、郑州市生态廊道建设管理条例等3件法规开展立法调研。

### 在推动更高质量发展上取得新进展

主动适应经济发展新常态,突出对“三大主体”工作的监督;全面推进依法治市,加强对依法行政和公正司法的监督,推动加快建设法治政府,规范司法行为,提高司法公信力。

2015年,常委会将围绕抓改革创新,听取和审议航空港区实验区体制机制创新、“五单一网”制度改革、科技创新体系建设、国有资产监管等专项工作报告。围绕强投资开放,

听取和审议2014年度政府投资项目计划执行情况报告,审查批准2015年政府年度投资项目计划(草案),听取和审议“三力”型产业项目招商引资、现代综合交通枢纽建设、城市综合承载力提升等专项工作报告。围绕促结构转型,听取和审议计划、预算、审计报告,以及高端产业集聚发展、产业转型升级、全域旅游产业发展等专项工作报告,对郑韩故城遗址保护条例实施情况

进行检查。围绕求民生改善,听取和审议民生“十件实事”落实办理、“两环三十一放射”及高速公路出入口建设、畅通郑州建设及轨道交通工程建设、保障性住房建设、城乡最低生活保障、重大疾病防控、职业教育、郑州都市区生态水系全面提升、民族工作等专项工作报告。围绕推进依法治市,听取和审议加强法制宣传教育、依法治市、政务公开、检务公开等专项工作报告。

### 在发挥代表主体作用上迈出新步伐

切实尊重和维护代表主体地位,紧紧依靠代表开展工作。探索开展“菜单式”代表履职学习培训,在抓好集中培训的同时,围绕市委中心工作和常委会工作重点开展专题培训,提高培

训的针对性和实效性。完善议案建议办理工作机制,有效使用代表议案建议办理准备金,加强代表议案建议办理落实的跟踪监督。扩大代表对立法、监督等工作有序参与,充分发挥人大代表

在闭会期间的作用。加强和规范“人大代表之家”建设,完善代表联系群众工作平台。强化代表履职服务保障,开展优秀代表评选活动,激发人大代表依法履职的积极性。

### 在加强自身建设上展现新风貌

坚持常委会组成人员履职培训等学习制度,加强思想理论武装,坚定理想信念。作为地方国家权力机关,一定要按照习近平总书记的要求,做到“心中有党、心中有

民、心中有责、心中有戒”,“为党分忧、为国干事、为民谋利”,“依法用权、秉公用权、廉洁用权”。健全调查研究工作制度,推进人大工作理论和实践创新。巩固和深化党的

群众路线教育实践活动成果,严格遵守中央八项规定,进一步改进作风,使常委会各项工作更好集中群众智慧,更好反映群众意愿。  
郑州报业集团全媒体记者 王红