

# 高校转学的监管门槛有多高?

## ——从湖南大学17名转校研究生事件说起

### 医生环节:

几乎所有理由都是患病,病历造假被称“最容易”

教育部第21号令《普通高等学校学生管理规定》中对于大学生转学有明确规定:一是转学对象必须是因患病或特殊困难,无法在所在校完成学业的;二是在同批次的学校之间或高的向低的批次转;三是必须经过转出校、转入校与当地教育行政主管部门审批同意。

在大多数学生看来,突破这些“门槛”似乎是“不可能完成的任务”。然而,严格的规定并不能阻挡那些有转学冲动的学生和家。

据调查,有的省区确实在转学上有“例外”,主要是针对父母有重大贡献的子女或有特殊才能的学生,如奥运金牌获得者。不过,这也属于不成文的内部照顾性规定。

有业内人士透露,转学的理由根本不重要,只要申请转学的学校同意接收,学生可以从二本转到一本,也可以从三本转到一本。现在还有专门给人办理转学的中介人,一般都是教育局的职员,用自己的人情跟权力换点钱,找他们就像去做个业务一样。

广东某地级市二本院校的一名2013级学生,在选择了经济类专业就读一学期后,挂了4科数学类科目,几乎到了要降级的地步,学生和家都有了转学的念头。

这名学生家告诉记者,孩子强于文科,先是想转这个学校的其他文科专业,但在学校已经到了预留留级的地步,孩子面子上挂不住,死活都不愿意继续待在这个学校了。“我打听过了,从这里的二本转到广州的三本院校是可以操作的,有关系就行。”

事实上,学生转学的理由可谓五花八门,除专业外,还有想回家乡的,想去一线城市

新华社广州1月27日电 近日,全国重点院校湖南大学被曝一次性接受17名外校研究生转入该校就读一事,将“高校转学”这一讳莫如深的话题推至聚光灯下。

尽管这是近年来高校违规转学首个被曝光的案例,然而,多名业内人士表示,高校转学“暗箱操作”的腐败由来已久,违规办理的事件并不少见。由于缺乏公开透明的流程,信息往往仅封锁在个别经手人和当事人的环节。“其实,湖南大学被曝光的主要原因是规模太大,涉及人员太多。”一位高校管理者说。

大多数人认为,一名高校学生转学,需要经过医生、学校和教育部等多重审核。那么,在实际过程中转学的门槛到底有多高呢?

的,想跟男女朋友在一块的,或单纯对就读学校不满意等。然而,这些学生在申请转学时,所有理由却都变成了一个原因:患病。

记者登录百度贴吧,发现一些转学成功的学生在网上分享经验,数万人跟贴,咨询“取经”。其中最常问及的问题便是,什么原因转学可以被通过?回答是:捏造病历。这些“病”包括皮肤病、抑郁症、色弱、色盲、血晕等,甚至还有水土不服。

而病历造假被认为是违规转学中最容易操作的一环。有学生告诉记者,“有相熟的医生固然好,即使不认识也没关系,装装可怜,磨磨嘴皮子,必要时塞个红包,给几条烟,也是可以办成事的。”

### 学校环节:

#### “内部执行”导致权力寻租

本该向社会公布的每年转学学生人数,实际上却基本无人知晓,都是“内部执行”。记者在广东、上海、湖北等地采访,教育部门均没有给出相关数据。一些高校相关负责人说,每年转学的人数是很少的,都是个案。然而,有知情人透露,转学生占全体学生的比例确实不高,但对数并不少。

不仅这些数字不对外公布,连转学学生的信息也相当保密,参与操作的领导老师都

一再交代当事学生“不可对外说”。有业内人士说,这类事情在湖南等地早就暗流涌动,如果不是这次湖南大学这么大规模的操作,而是零星分批实施,或许仍不会被外界发现。

这里面确实存在“看不见光”的情况。上海一位不愿透露姓名的教育界人士表示:“对于没有关系的学生来说,校内转专业都很难,而对于那些背景深厚的学生,则可以无视各种规则,‘挑选’好学校、好专业。显然是践踏教育公平。”

上海市人大代表、上海师范大学教授刘民刚曾长期负责学校的招生、教务处工作,他表示,学生转学需要层层审批的,特别是跨省的转学需要省教育主管部门的审批,还要有接收高校同意,绝非学校可以单独操作。

一些专家分析,高校低批次向高批次“逆势而行”的违规转学之所以能行得通,首先需要入校与转出校之间达成“互相给面子”的默契。据透露,有一种业内“潜规则”,就是转入校和转出校“通气”后先把学生转过去,后续程序再慢慢走,类似于中学的“借读”或“挂读”。走得通则毕业后拿转入校文凭,走不通再退回去。

广东一位资深教育专家说,自从高考阳光招生以来,教育公平得到越来越好的落实,而转学却给一些“权贵”留了空子。从湖南大学转学事件披露的情况看,这些转学的孩子都是有背景的。

“要搞定转学一事,需要打通的环节不只学校一家,从我对当前教育市场的判断,至少需要十万八万。”一名曾在重庆某高校办过转学的学生说,学校有关人员直接开口说办转学要收8万元。

### 教育部门环节:

#### 制度设计有漏洞,应推动公开化

按规定,大学转学涉及学籍管理,有学籍变更的情况不仅要经过省级教育主管部门,学籍信息还要在教育网站进行更改。但作为大学转学的最后一道把关——教育行政部门的核准备案,却往往轻易失守。

专家认为,转学在制度设计上仍然存在漏洞。所谓的转学理由——患病和有特殊困难太过模糊,给了很多人运作的空间。刘民刚建议教育主管部门能够出台操作细则。

此外,专家提出,应在分析各地转学需求常态的基础上,严格控制转学比例和绝对数,控制转学地区流动和批次流动,防止相关人员沦为被攻关的对象。

专家还提出,应推动建立公开公示制度。所有地区每年高校转学的情况要向全社会公示,包括人数、学生姓名、高考成绩、专业、转学原因等信息,接受社会监督,实行网上申请和审批制度,最大程度堵住暗箱操作的漏洞。

“学生转学不能成为特权者的专利。”21世纪教育研究院副院长熊奇奇表示,现在的问题是转学需要的学生无法转学,而有权有势者则可以违规利用转学这一政策通道暗箱操作。目前转学操作的问题,主要是行政主导,不公开、不透明的问题,应该明确转学的程序、标准,并有考核和信息公开。从长远看,我国要对考试招生制度进行深层次改革,切实建立自由申请人制度和自由转学制度。

新华视点记者 郑天虹 仇逸 廖君

## 美国去年冤案数量创纪录

### 125人含冤入狱

美国一个民间组织27日公布的数据显示,美国去年被认定含冤入狱并最终获释的“囚犯”达到125人,创下有记录以来的最高纪录。

由密歇根大学法学院成立的“全国冤案统计”自1989年以来致力于跟踪美国司法冤案,2014年以前的单一年度冤案数量还没有超过100例。

根据最新数据,去年被确定冤案最多州为得克萨斯州、纽约州和伊利诺伊州。入狱39年的俄亥俄州居民里基·杰克逊去年11月被宣布无罪释放,理由是当时的目击证人承认没有亲眼看到他在所涉谋杀案中行凶。杰克逊由此成为美国历史上含冤入狱时间最长者。

在美国,法院推翻先前判决、认定冤案的主要依据通常包括关键脱氧核糖核酸(DNA)检测结果指向第三方,或者当时认定“罪犯”所依据的关键证人或证词被确定为伪证。

其中一起冤案中,嫌疑人西蒙因一起谋杀案被定罪,另一名因此案被定罪并获刑的罪犯波特因为西蒙的认罪而被宣布无罪释放。西蒙入狱15年后,因检方在案件重新调查过程中发现西蒙认罪过程遭到胁迫,法院推翻原判,宣布西蒙无罪释放。

密歇根大学法学院教授塞缪尔·格罗斯认为,冤案数量创纪录,与检方对冤案的态度转变有一定关系,即他们比以前更有主动承认过错的意愿。

去年昭雪的冤案中,超过半数源自执法部门主动调查与合作。

“我认为,检察官们更愿意将承认过错视作他们工作的一个积极方面,而不是他们必须承受的不幸。”格罗斯说。

新华社特稿

## 德国联邦议会纪念奥斯威辛集中营解放70周年



27日,德国总统高克在联邦议会特别议程上发表。德国联邦议院当日为国际大屠杀纪念日举行特别议程,纪念奥斯威辛集中营解放70周年。新华社发

国际评级机构标准普尔公司26日下调俄罗斯主权信用评级至垃圾级。面对评级下调、西方制裁和油价下跌,俄罗斯决策者承受更大压力。

标普当天把俄罗斯主权信用评级降为BB+。同属这一评级的国家还包括保加利亚和印度尼西亚。这是俄罗斯主权信用评级10年来首次降至投资级别以下。

标普发布降级声明后,俄罗斯货币卢布对美元汇率应声下跌,报收价比前一交易日下跌6.6%。卢布对美元汇率2014年贬值46%,为全球表现最差货币。

## 美“太空巴士”票价5800万美元

新华社华盛顿1月26日电(记者 林小春)美国航天局去年选择波音公司和太空探索技术公司开发两种商业载人飞船,以运送宇航员往返国际空间站。航天局官员26日说,这两种“太空巴士”可帮助美国摆脱对俄罗斯飞船的依赖,且可将每名宇航员上太空的成本降低约1200万美元。

美国航天局商业载人项目经理凯西·卢德斯在网络直播的记者会上说,按照5年的任务期计算,利用波音的CST-100或太空探索技术公司的“龙”飞船承担运送宇航员的任务,每送一上太空的“票价”将是5800万美元。

自航天飞机2011年退役后,美国宇航员往返空间站全部依赖俄罗斯飞船,单人“票价”超过7000万美元。

“我已经无数次谈到过我们对俄罗斯的依赖,”美国航天局局长博尔登在记者会上说,“希望2017年后我不用再给俄罗斯联邦航天局写支票。”

波音公司当天公布了CST-100的飞行测试计划:2017年2月进行宇航员逃逸系统测试,4月进行不载人试验性飞行,7月搭载一名波音的试飞员和一名航天的宇航员进行测试飞行,当年12月正式承担第一次载人空间站飞行任务。

太空探索技术公司则计划于“下个月后”进行宇航员逃逸系统测试,2016年年底进行不载人试飞,2017年年初进行一次载人试飞。

美国航天局去年9月宣布,波音和太空探索技术公司赢得其商业载人航天合同,其中波音获得42亿美元建造CST-100航



空探索技术公司获得26亿美元建造载人版“龙”飞船,它们均以“阿波罗”飞船为基础模板,最多可搭载7名宇航员上天。飞行测试通过后,两家公司将各自实施至少两次、最多6次的载人航天任务。

过去几年中,美国政府大力推进私营企业进入商业发射领域,以承担低轨道空间站等的发射任务,而自身则把主要精力投入深空任务中,目标是在本世纪30年代载人登陆火星。

## 迪拜飞巴格达客机中枪

### 两名乘客受轻伤 伊拉克称是意外事件

阿联酋迪拜航空公司一架客机26日晚上降落伊拉克首都巴格达机场时遭小型武器袭击,包括迪拜航空公司在内的几家阿联酋的航空公司等随后宣布暂停飞往巴格达的航班。

迪拜航空公司发言人说:“1月26日,F2215航班在巴格达国际机场着陆时遭小型武器射击,机身受损。”

消息人士说,有三四颗子弹击中机身,飞机受损不严重,两名乘客受轻伤。不过,迪拜航空公司发言人否认有人接受救治,称所有乘客顺利下飞机,公司正与伊拉克当局联合调查事件。

事发后,迪拜航空公司说,返回迪拜的乘客将搭乘另外一架客机离开,原定于27日飞往巴格达的航班已经取消。

除迪拜航空公司,其姊妹公司阿联酋航空公司、阿提哈德航空公司和阿拉伯航空公司也暂停飞往巴格达的航班。

总部位于迪拜的阿联酋航空公司说:“阿联酋航空因运营原因暂停飞往巴格达的航班,复飞时间将另行通知。”总部位于阿布扎比的阿提哈德航空公司也发表类似声明。

总部位于沙迦的阿拉伯航空公司官网也显示,飞往巴格达的航班为不可订状态。另外,黎巴嫩中东航空公司也暂停飞往巴格达的航班。其公司首席执行官穆罕默德·胡特说,27日从黎巴嫩首都贝鲁特飞往巴格达的航班取消,飞往伊拉克其他城市的航班照常。

他说:“至于明天的航班,我们要评估下形势,看看需要采取什么措施再做决定。”巴格达机场员工27日证实,26日的事件后,一些航班中断。“那架飞机顺利

着陆,但是一些航空公司今天还是取消或者推迟了航班。”

土耳其航空公司和约旦王家航空公司等公司的官网显示,飞往巴格达的航班出现延误。土耳其航空公司一名官员说:“具体起飞时间不确定,运行主管正在开会。”

伊拉克交通部长祖贝迪27日说,一架阿拉伯联合酋长国的民航客机在巴格达国际机场上空遭枪击是意外事件。

祖贝迪当天在巴格达国际机场召开的新闻发布会上说:“这架迪拜航空的客机于26日晚降落巴格达国际机场时遭不明身份人士枪击,飞机当时的飞行高度约600米。”他指出,初步调查显示,此次客机遭枪击事件是正常的民间活动造成的,伊拉克人在结婚等欢庆场合有朝天鸣枪庆祝的风俗。

新华社特稿

## 俄主权信用评级调至垃圾

### 卢布再承压

与此同时,2023年到期的俄债券利率26日上涨0.39%至7.04%。

荷兰国际集团分析师德米特里·波尔沃伊告诉美国彭博新闻记者:“我们原本以为投资者已经预料到评级将调降至垃圾,但卢布现在还是承受压力,弱势将延续至27日早盘。俄债券可能面临抛售。”

俄罗斯财政部部长安东·西卢安诺夫在声明中说,标普调降俄罗斯评级是“过度悲观”。不过,也有俄罗斯官员承认俄罗斯经济陷入困难时期。第一副总理伊戈尔·舒瓦洛夫上周说,俄罗斯经济的处境“极度困难”,必

须为硬着陆做准备。

俄罗斯去年动用880亿美元干预汇市力挺卢布。去年12月16日,俄罗斯中央银行突然宣布大幅上调利率至17%。

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京上月批评监管部门未能更快采取应对措施。俄央行本月换掉主管货币政策的第二副行长克谢尼娅·尤达耶娃,由德米特里·图林接任。

另外两家国际评级机构惠誉和穆迪尚未把俄评级下调至垃圾级。但这两家本月均下调俄评级至投资级别中的最低等级。

新华社特稿

## 中国4G用户已超9700万

中国工业和信息化部27日发布的2014年全年工业通信业发展情况显示

4G业务发展高于预期

### 4G用户总数已达9728万户



## 我国机动车保有量已达2.64亿辆

### 郑州等10城市超200万辆

新华社北京1月27日电(邹伟 程千懿)截至2014年底,我国机动车保有量达2.64亿辆,其中汽车1.54亿辆;机动车驾驶人突破3亿人,其中汽车驾驶人超过2.46亿人。

公安部交管局27日公布上述数据。公安部交管局有关负责人介绍,随着经济社会持续快速发展,群众购车刚性需求旺盛,我国汽车保有量继续呈快速增长趋势。2014年,新注册汽车2188万辆,保有量净增1707万辆,两项指标均达历史最高水平。

近五年,汽车占机动车的比例迅速提高,从43.88%提高到58.62%,群众机动化出行方式经历了从摩托车到汽车的转变,交通出行结构发生根本性变化。全国有35个城市的汽车保有量超百万辆,北京、成都、深圳、天津、上海、苏州、重庆、广州、杭州、郑州10个城市超过200万辆。

## 讷河监狱监狱长政委等14人被处分

新华社哈尔滨1月27日专电(记者 许正 梁书斌)记者27日从黑龙江省司法厅了解到,在黑龙江省讷河监狱服刑人员诈骗、敲诈勒索案中,包括讷河监狱监狱长、政委在内的14人受到处分。

黑龙江省司法厅表示,在案件发生过程中,由于监狱管理存在漏洞,个别民警违反司法部下发的监狱管理相关规定,为罪犯王东会见受害人和实施诈骗提供了便利条件。

黑龙江省司法厅、监狱管理局依据相关规定,决定给予讷河监狱党委书记、监狱长、老莱农场董事长高庆祥撤销党内职务、行政撤职、撤销老莱农场董事长职务处分;给予讷河监狱党委副书记、政委杨福志党内严重警告、免去党委副书记、政委职务。

记者了解到,包括这两人在内的共14人受到处分。对于涉嫌犯罪的民警,检察机关已经立案。

## 去年河南GDP同比增长8.9%

(上接一版)

### 拉动经济三驾马车运行平稳

拉动经济增长的三驾马车运行平稳。固定资产投资保持较快增长但增速放缓。全省固定资产投资完成30012.28亿元,比上年增长19.2%,高于全国3.5个百分点,但同比回落4个百分点。分产业看,第一产业投资增长44.8%;第二产业投资增长17.1%。其中,工业投资增长17.1%;第三产业投资增长19.6%。民间资本仍是投资主力,全年投资额同比增长23.2%,占全省投资比重为84.7%。

消费品市场平稳运行。全省社会消费品零售总额比上年增长12.7%,高于全国0.7个百分点。全省进出口总值增长8.5%。其中,出口总值增长9.4%,进口总值增长7.0%。

### 百姓分享到发展成果

普通百姓也分享到了经济发展的成果。2014年,全省城镇居民人均可支配收入24391.45元,增长8.9%,扣除价格因素实际增长6.8%;农民人均纯收入9416.10元,增长11.1%,扣除价格因素实际增长9.4%。根据城乡一体化住户调查,全省居民人均可支配收入15695.18元,增长10.5%,扣除价格因素实际增长8.4%。

物价水平小幅上涨。全省CPI比上年上涨1.9%,低于全国0.1个百分点。就业形势稳中向好。据人社部门统计,全年城镇新增就业144.2万人,同比增长0.7%;农村劳动力新增转移就业82万人。农村劳动力转移就业总量达到2742万人,其中省内就业1590万人,省内就业人数继续超过省外转移人数。