

# 担负起全面依法治国的重大责任

——论学习贯彻习近平在省部级专题研讨班重要讲话

人民日报评论员

一个国家的繁荣进步,离不开法治的支撑;一个社会的和谐稳定,离不开法治的保障。对于掌握民族复兴航程的中国共产党,全面推进依法治国是历史赋予的政治责任。

在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上,习近平总书记立足“四个全面”的战略布局,强调领导干部是全面推进依法治国的关键,全面推进依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”,这为社会主义法治体系和法治国家建设提供了重要遵循。“各级领导干部的信念、决心、行动,对全面推进依法治国具有十分重要的意义。”深刻领会这种重要意义,是各级领导干部在推进依法治国实践中大有作为的前提。

党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了“四个全面”的战略布局。这个战略布局,既有战略目标,也有战略举措,每一个“全面”都具有重大战略意义。全面依法治国这一战略举措,是实现全面建成小康社会战略目标的重要保障。没有全面依法治国,国家生活和社会生活就不能有序运行,就难以实现社会和谐稳定;没有全面依法治国,我们就治不好国、理不好政,我们的战略布局就会落空。“四个全面”要相辅相成、相互促进、相得益彰,全面依法治国这一举措不可或缺。站在这个高度,才能更好地了解 and 把握做好全面依法治国各项工作的重大意义。

为政贵在有行,关键在落实。全面依法治国不是提出个理念,制定个文件就万事大吉了,关键是要真抓实干。党的十八届四中全会制定了全面推进依法治国的总蓝图、路线图、施工图,标志着依法治国踏上了“快车道”,进入了“快车道”。四中全会分解确定了190项任务,许多工作正在稳步推进。作为法治建设的“责任人”,作为党的执政权和立法权、行政权、司法权的“执行人”,领导干部在全面推进依法治国中举足轻重,需要带领人民群众把各项部署落到实处。

古人说,民以吏为师。各级领导干部的示范和引领作用,决定着全面依法治国的方向、道路、进度。习近平总书记围绕领导干部发挥模范带头作用提出了具体要求,各级领导干部要在思想上进一步重视起来,坚决纠正和解决法治不彰的问题;要在行动上进一步严格起来,做尊法学法守法用法的模范,自觉为全社会作出表率;要在根本问题上进一步明确起来,正确认识和把握党和法的关系,把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,在建设法治中国的进程中,自觉担负起全面推进依法治国的重大责任。

“奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。”各级领导干部要增强使命感和紧迫感,树立法治思维,掌握法治方式,带动全党全国上下一起努力,以法治中国建设的新成效,助推中华民族伟大复兴的中国梦。  
新华社北京2月3日电

# 九年六提转基因一号文件透露啥信号?

今年中央一号文件明确提出,要加强农业转基因生物技术研究、安全管理、科学普及。这是近九年来中央一号文件中第六次提到转基因技术。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文等专家认为,九年六提转基因技术传递的正是中央持续鼓励转基因科研,探索其商业化道路的信号。

## 技术研究:支持科学家抢占前沿技术制高点

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊在3日上午举行的国新办新闻发布会上对中央一号文件进行解读。他表示,加强农业转基因生物技术研究是我们一贯的政策,支持科学家抢占农业转基因生物技术的制高点。

韩俊说,中国在转基因领域起步较早,虽总体上跟发达国家的研发水平有明显差距,但在转基因水稻和玉米等领域处在世界领先水平。中国作为人口大国,在转基因生物技术的研发方面不能够落后,这一点是明确的。

韩俊表示,我国现在已经批准进行商业化种植的转基因作物主要是棉花和木瓜,同时,批准进口了一些国外的转基因农产品,主要是大豆、油菜籽、棉花和玉米。

“新华视点”记者查阅近九年的中央一号文件发现,其中有六年提到了“转基因”。2007年首提严格执行转基因食品标识制度;2008年强调启动转基因生物新品种培育科技重大专项;2009年和2010年提出要加快推进转基因科技重大专项,培育新品种产业化;2012年则强调进一步实施重大专项,提出了“分子育种”这一与转基因相近的说法。

陈锡文表示,中央一号文件6次提到转基因,足以说明作为前沿技术,中国作为一个大国不应该在这方面落后,国家应该继续支持科学技术界继续努力。

事实上,我国转基因作物种植面积被一些发展中国家不断超越。

在一些从事转基因研究的人员看来,与日俱增的“反转”呼声确实对转基因科研产生了影响。对于转基因专项经费的大幅削减,上海市农科院农业生物基因中心研究员叶水烽深有体会。他说,中心参与华中农大抗虫水稻的课题,经费只有400万元,还是几个单位联合申报才批下来的,现在中心自己做的课题已经没有转基因专项经费支持了。

“国家提出加强转基因技术研究恰逢其时,也坚定了我们的科研工作者的信心。”叶水烽说,近年来,国内转基因领域已经很少有重大科研突破,如果我们的技术停滞不前,就会受制于别国,对于我国种业、粮食等方面的战略安全是很不利的。

## 安全管理:违法违规成本低 审批流程冗长

从湖南曝出“黄金大米”事件,到中储粮“转基因油入库”风波,再到海南传出转基因作物违规种植……近年来,转基因违规事件屡屡曝光,转基因生物安全的防线是否失守?

事实上,我国对转基因科学试验以及生产上有一系列严格的制度和审批流程。不少业内人士表示,出现转基因管理“乱象”的原因是违法违规成本低、监管力量薄弱、审批流程冗长三大问题的集中爆发。

在海南南繁育种基地发生违规种植转基因作物事件后,海南省农业厅科教处处长吴琼泽感叹,按照目前有关法规规定,对于违法违规开展南繁转基因工作的单位和个人,仅处以5万元以下的罚款,震慑实在太小。

专家表示,由于转基因作物和加工品难以肉眼识别,不少企业和个人借此非法牟利。河北秦皇岛一家粮油外企的左姓销售人员向记者透露,一些酱油生产厂商上门收购转基因豆粕,为的是降低生产成本。

我国转基因品种安全审定的程序太长、过严。一些品种拿到了安全证书,但品种审定一直没有完成,这不是因为安全问题而是管理程序问题。“不加快突破管理上的瓶颈,发展很难在短期实现。”

## 科学普及:理性讨论给公众选择权

“转基因玉米导致老鼠灭绝”“食用转基因食品可致不孕不育”……随着一个个传言在微博、微信等社交平台上传播,转基因逐步被“妖魔化”。公众对转基因技术的认识究竟有无偏差?

海南省农业厅厅长江华安坦言,社会上关于转基因的争论,很大程度上是科学普及不到位造成的。专家无法说服公众转基因技术和食品是安全的,“反转人士”也暂时无法找出科学证据证明转基因有害,双方不断僵持。

加强科普的有效性,还需在舆论导向、思想认识层面形成公开、开放式讨论的氛围。农业政策专家程同顺等人士认为,应该在全社会展开转基因知识的普及和讨论,使群众对转基因农产品有所认识和辨别,“要公开化,多讨论,科学家不能替老百姓做决定,讨论要建立在对理性的基础上。”

据新华社海口2月3日电

## 「咬春」



2月3日,在江苏省东海县一家幼儿园,小朋友在吃萝卜“咬春”。2月4日是二十四节气的“立春”,民间有在立春时节吃萝卜、吃春饼“咬春”的习俗。  
新华社发

## 新闻简讯

### 国务院推进内陆沿海沿边大通关

国务院近日印发《落实“三互”推进大通关建设改革方案》,提出到2020年,跨部门、跨区域的内陆沿海沿边大通关协作机制有效建立,《方案》提出,推动“单一窗口”建设;简化口岸现场通关环节,把口岸通关现场执法内容减到最低限度;推行“联合查验、一次放行”的通关新模式,实施联合登临检查等“一站式作业”;加快推进内陆沿海沿边通关一体化和检验检疫一体化,逐步取消许可证件指定报关口岸管理;广泛实施口岸通关无纸化和许可证件联网核查核销;积极推进旅客自助通关。

### 呼格吉勒图父母领取205万元赔偿金

记者从呼格吉勒图父母李三仁、尚爱云处获悉,他们已于今日领取到国家赔偿金205万余元。虽然收到国家赔偿金后心情复杂,但是李三仁、尚爱云决定先用赔偿金给儿子呼格吉勒图购买一处墓地。

### 大范围降温致湖南部分电力线路覆冰

记者3日从国家电网湖南省电力公司了解到,受较强冷空气影响,湖南省大范围降温,目前全省35千伏及以上线路有116条覆冰。据介绍,目前在武广高铁、沪昆高铁、京广、湘黔、枝柳、洛湛铁路以及京港澳、沪昆高速等交通大动脉,以及途经湖南的复奉、锦苏、宾金、江城等大型跨区域输电线路,电力部门已部署新型线路融冰装置,随时应对可能发生的线路覆冰情况。

### 我国加大科技支持力度向肿瘤发起“攻击”

和全世界其他国家的科学家一样,中国科研人员也在向肿瘤发起“攻击”。记者从科技部获悉,下一步将突出解决我国患病率高、发病率高、死亡率高以及中国“特发”的重点癌症问题,进一步加大科技支持力度。

### 挪威令中国学者限期离境

中国驻挪威大使馆3日就挪威政府有关部门令一名在挪威从事科研的中国学者限期离境一事向挪威外交部提出交涉,要求挪方确保当事中国学者的学术自由和合法权益,妥善处理此事,并避免今后发生类似事件。据挪威媒体报道,一名在挪威阿格德尔大学从事风电项目研究的中国博士生及其欧洲籍导师被挪威警方要求在1月23日前离境,理由是他们的研究成果和专业技能可能被他人用于军事目的,制造导弹。

### 澳欲严限外国人购房

澳大利亚总理阿博特2日说,澳政府打算严格限制外国人在澳购置房地产,以确保本国国民不会因为房地产价格遭哄抬而“买不起房”。一些经济分析师认为,近年来澳大利亚住宅价格呈上涨趋势,主要缘于需求旺盛和低利率政策。据澳大利亚国民银行统计,澳大利亚2014年成交的住宅交易中,大约1/6由外国投资者购买。当地媒体报道,在澳购置住宅的外国投资者中,绝大部分来自美国、加拿大、新加坡和中国。

### 普京呼吁乌东部立即停火

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫2日表示,乌克兰顿巴斯地区(泛指顿涅茨克州和卢甘斯克州)连日来暴力冲突不断升级,普京对顿巴斯地区局势高度关注,呼吁乌克兰政府军和东部民间武装立即在该地区实现停火。另据俄罗斯塔斯社报道,乌克兰东部民间武装3日声称当天击落了乌克兰政府军的一架战机。

### 美核潜艇参加美韩军演

韩国海军一名官员2日说,美国海军一艘核动力潜艇已抵达韩国,准备参加定于本周举行的韩美海军联合军事演习。这名不愿公开姓名的官员说,美军“奥林匹亚”号核潜艇1月30日驶入韩国庆尚南道镇海军港。除参加本月5日至7日举行的韩美联合军演,“奥林匹亚”号此行的另一原因是祝贺韩国海军潜艇司令部成立。  
均据新华社电

## 新华社微特稿

### 跑太多等于没跑?!

生命在于运动,那如何运动对健康最有利?法新社2日说,丹麦研究人员的最新研究显示,跑太多或太快就跟没跑一样,都不利于健康,适度运动最利于长寿,即一周慢跑三次,每次20到48分钟最合适。研究人员说:“如果你的目标是降低死亡风险、延长预期寿命,那么一周适度慢跑几次是一个好策略。没必要运动更多,那样反而可能有害健康。”

### 少时学音乐 老来脑力好

小娃娃就开始学乐器,究竟有什么好?英国《每日邮报》2日报道,世界顶尖老年化问题研究所——加拿大贝克雷中心罗特曼研究所研究人员发现,14岁前接受专业乐器培训并坚持数年能增强大脑对语音的识别能力。先前也有不少研究表明,音乐训练不仅能提高年轻人的认知能力,对年老后的大脑健康也有好处。  
均据新华社电

# 个人税号时代渐近,我的税号捆绑了什么?

缴社保、买房子、炒股票……请先提供您的税号,家庭征个税、开征房产税、破题遗产税……先要人人有税号。

3日在国务院法制办征求意见结束的《税收征收管理法修订草案(征求意见稿)》告诉我们,个人税号时代渐行渐近。今后,一个小小的税号不仅会渗透我们的生活,还将让我们充分了解自己的“税上人生”。

## 请提供你的税号

个人税号,在一些西方国家可谓历史悠久,其使用的频繁程度甚至超过身份证号。随着我国个人税号时代到来,这小小的号码又将怎样渗透我们的日常生活?

国家将为每个人编制一个具有唯一性的税号,这个税号终身只有一个,也就是说即使有一天姓名更改了,税号也不会改变。这不禁让人想起富兰克林的那句名言,世上只有两件事不可避免,死亡和纳税。

个人税号,很有可能就是身份证号,或是在身份证号基础上编制的,而根据我国的社会保险法,身份证号与社会保障号是一样的,今年,社会保障制度并轨后,每个人都会拥有一个社会保障号,也就是说每个人都会有一个“三合一”的号。

“请提供你的税号”,这句话我们将会经常听到,比如每个月缴纳社保费,退休后领取社保费的时候,如果是单位代扣代缴,单位就会代为提供;再比如向政府部门登记自己的土地、房屋等不动产的时候。

今后的日常生活中,只要涉及合同、协议都会要求提供个人税号,买卖、租房房屋中需要提供;炒股票、买保险时需要提供;银行也会在每笔大额转账时,向税务部门提供账户人的个人税号。



## 先要人人有税号

我国提出建立个人税号至少可以追溯到10年前。2005年,国家税务总局在谈及个税改革时提出,依托个人身份证件号码,编制纳税人识别号,以此为基础,按照“一户式”储存的要求,建立完善、准确的纳税人档案。

个税改革的目标是“综合征征”,十分专业的术语。举例来说,一边是很多筐,里面分别装着个人的工资收入、股票收入、租房收入等,这些收入用不同的税率征个税,结果就是低收入者和高收入者交的税差不多;一边是一个大筐,把所有的收入放到里面用统一的税率征个税,低收入者少缴税,高收入者多缴税,后者就是“综合征征”。个人税号实际就是那个大筐。在

## 小税号背后的大征信

个人税号,实际就是为每个人一生的纳税行为建立一个档案,将个人的各种纳税行为集结在税号之下。在参与《税收征收管理法修订草案(征求意见稿)》修订与讨论的北京大学法学院教授刘剑文看来,个人税号,表面只是一个小小的号码,其背后是捆绑在上面的纳税信息,再背后其实就是社会征

信体系。一个税号捆绑了很多,也将牵动很多。税收直接关系到国家和每个人的钱袋子,我们通常所说的税收法定也好,税负公平也好,都需要人人关心税的氛围,而个人税号时代的到来也将让我们充分了解自己的“税上人生”。  
据新华社北京2月3日电

## 我国近半数网民成网民 每天在线3.7小时 网民都干些什么?

据新华社北京2月3日电 2014年中国互联网发展报告3日出炉,6.49亿网民的最新数字再次刷新人类历史上一个国家和地区网民的记录。近半数网民成为“网民”,他们每天平均上网达到3.7小时。他们是谁?上网干什么?

### 谁在与你隔网相望

据最新数据显示,截至2014年底,中国网民男女比例为56.4:43.6,略有男性增加的趋势,基本保持平衡。

专家表示,男性对新型科技产品和网络应用显现的兴趣比女性高,所以网络使用率自然比女性更高。这就意味着,当你满怀好奇地与一位新认识的网友聊天时,网络另一端超过半数可能会是一位男性。

随着宽带和智能手机的普及,网络环境日益优化,互联网概念深入人心,我国40岁及以上年龄网民比例近年来持续增加,而青少年儿童网民的比例则有所下降,这同时反映了中国正在进入人口老龄化社会。

“20岁到40岁的网民最多,核心群体是20多岁的年轻人。”中国互联网络信息中心副主任刘冰说。

据了解,当下中国网民中有1/4是学生,而个体户和自由职业者的上网几率逐年递增,如今也接近1/4;紧随其后的是企业公司职员占15%。

记者发现,党政机关事业单位领导干部和企业高管上网“闲逛”几率并不高,在各职业网民占比中垫底,分别是0.5%和0.6%。那些梦想在网络世界中结识“钻石王老五”的女生可能要失望了。

### 每天上网近4个小时做些什么?

报告显示,截至2014年底,中国网民每周上网时长增至26.1小时,平均每人每天上网3.7小时,这意味着网民每天工作和生活中有近4个小时是与网络息息相关、密不可分的。

“互联网已渗透到中国社会每一个细胞里。”国家信息中心专家委员会主任宁家骏坦言。

那么,网民现在通过网络每天都做些什么呢?据了解,目前即时通信是我国互联网应用使用率最高的,90.6%网民在使用即时通信;其次是搜索引擎和网络新闻,占比80%;然后是网络音乐、视频、游戏和购物等应用,都在稳定增长中。也就是说,虚拟社交、获取咨询和娱乐依然是互联网生活的主要内容。截至2014年底,中国已有5.57亿手机网民,他们是将生活中碎片时间充分运用在网络的主力军,移动支付、银行、团购和网购等使用率得到稳步提升。



站“e”乐乎 新华社发