

习近平主持召开中央财经领导小组第九次会议强调

# 确保中央重大经济决策落地见效

■推进城镇化不是搞成城乡一律化 ■大力发展非常规能源  
■创造有利于激发创新活动的体制环境 ■疏解北京非首都功能

据新华社北京2月10日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平2月10日上午主持召开中央财经领导小组第九次会议，听取中央财经领导小组确定的新型城镇化规划、粮食安全、水安全、能源安全、创新驱动发展战略、发起建立亚洲基础设施投资银行、设立丝路基金等重大事项贯彻落实情况的汇报，审议研究京津冀协同发展规划纲要。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经领导小组副组长李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经领导小组成员刘云山，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经领导小组成员张高丽出席。

习近平在会上发表重要讲话指出，两年来，中央财经领导小组已经召开了8次会议，确定了不少要办的大事，有必要检查一下这

些事是不是落地见效了。总的看，各部门对贯彻落实中央财经领导小组确定的事项态度是坚决的，思路是清楚的，进度也是符合要求的。

习近平强调，城镇化是一个自然历史过程，涉及面很广，要积极稳妥推进，越是复杂的工作越要抓到点子上，突破一点，带动全局。推进城镇化的首要任务是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。农民工市民化，大中小城市有不同要求，要明确工作重点。推进城镇化不是搞成城乡一律化。城乡公共基础设施投资潜力巨大，要加快改革和创新投融资体制机制。

习近平指出，保障粮食安全，要加快转变农业产业发展方式，推进农业现代化，既要实现眼前的粮食产量稳定，又要形成新的竞争力，注重可持续性，增强政策精准性。保障水安全，关键要转变治水思路，按照“节水优

先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理。保障能源安全，要明确责任，狠抓落实，抓出成效，密切跟踪当前国际能源市场出现的新情况新变化，趋利避害，加快完善石油战略储备制度，推进能源价格、石油天然气体制等改革，大力发展非常规能源。

习近平强调，实施创新驱动发展战略，要增强紧迫感，把更多精力用在研究增强创新能力上，着力破除制约创新驱动发展的体制机制障碍，完善政策和法律法规，创造有利于激发创新活动的体制环境。亚洲基础设施投资银行的主要任务是支持亚洲基础设施和“一带一路”建设提供资金支持，是在基础设施融资方面对现有国际金融体系的一个补充，要抓紧筹建。丝路基金要服务于“一带一路”战略，按照市场化、国际化、专业化

的原则，搭建好公司治理架构，尽快开展实质性项目投资。

习近平指出，疏解北京非首都功能，推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。目标要明确，通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。思路要明确，坚持改革先行，有序配套推出改革举措。方法要明确，放眼长远、从长计议，稳扎稳打、步步为营，锲而不舍、久久为功。

习近平强调，中央财经领导小组是党领导经济工作的重要平台，落实中央财经领导小组确定的事项，要真抓实干。要明确主体责任，主动作为、形成合力。要重视抓实际成效，善于与时俱进开展工作，确保党中央各项决策部署落地生根。

## 新闻延伸

### 北京非首都功能如何疏解？

习近平总书记10日主持召开中央财经领导小组第九次会议时指出，疏解北京非首都功能，推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。

什么是非首都功能？为什么要疏解北京非首都功能？究竟该如何疏解？

#### 城市功能太多太全

对于一国首都应当承担的功能，中央财经大学教授戴宏伟认为，主要分为两类，一类是单功能首都城市，即重点建设成为功能单一的政治中心、文化中心，如华盛顿、渥太华等；一类是多功能首都城市，即以建设政治、经济、文化多功能中心城市为目标，如东京、伦敦等。无疑，北京的发展轨迹类似于多功能首都城市发展模式。

“我们现在的问题就是功能太多太全了。”北京市市长王安顺近日在北京“两会”上表示，根据北京市第三次全国经济普查的数据，2013年，全市八分之一的产业活动单位和71.8%的就业岗位集中在城六区。“这就不难理解为什么北京建了那么多的地铁，开通那么多的公交线路，但交通依然拥堵。”

作为一个有13亿人口大国的首都，不应承担也没有足够的力量承担过多的功能。从人口膨胀到交通拥堵，从房价高涨到环境恶化，一系列“大城市病”成为北京经济社会发展的主要限制，不进行功能疏解，城市运行终将无以为继。

#### 明确城市战略定位

去年9月召开的京津冀协同发展领导小组第三次会议提出，要深化研究论证京津冀区域和北京市功能定位，科学合理确定国家和区域发展大局中的“角色”和“职责”。

疏解非首都功能，首先要明确北京的城市定位。去年

2月，习近平总书记在北京市考察工作时提出，要明确城市战略定位，坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能。

#### 多措并举推进疏解

中国区域科学协会会长杨开忠认为，非首都功能疏解的重点是产业转移，就是要调整发展方针，积极发展制造业跨国公司总部及其研发功能，疏解北京作为京津冀区域性铁路公路交通枢纽功能，着力疏解区域性物流基地、区域性专业市场等区域型商业功能。

记者了解到，北京市将通过“禁、关、控、转、调”五种方式来完成疏解非首都核心功能的目标。“禁”主要是严格按照新增产业的禁止和限制目录，禁止新建、扩建首都不宜发展的工业项目，尤其是不明确全市范围内不再新增一般制造业。“关”是就地关停高污染、高耗能、高耗水企业，全面治理镇村工业大院，加快清理小散乱企业。“控”是对城市废弃物处理、炼油、食品加工等保障城市运行及民生的行业实行总量控制。“转”是指对不符合首都城市战略定位的劳动密集型、资源依赖型一般制造业实施整体转移。“调”是对高端产业中不具备比较优势的制造环节实施调整，主动在京津冀进行全产业链布局。

对于疏解应采取的有效方式，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军指出，过去北京探索过很多方法，比如建立卫星城、副中心，但还远不能解决“大城市病”问题。今后可以考虑“城市组团”方式，使新发展起来的中心城区功能比较完整，品质比较高，但生态环境比中心城区更好，从而比中心城区有更大吸引力。

据新华社北京2月10日电



### 微型“夫妻房”温暖农民工

2月10日，农民工张永梅（右一）一家人在“夫妻房”里参加健身活动。春节前夕，山东即墨一纺织企业为农民工建设的400余套微型“夫妻房”迎来职工入住。该企业建设的微型“夫妻房”面积从20平方米至40平方米不等，免费供在该企业工作的农民工使用，这不仅减轻了农民工夫妻的租房负担，还让他们有了家的温暖。 新华社发

## 当心，十大高危路段！

公安部交管局提示：谨慎驾驶，避免事故

新华社北京2月10日电 公安部交管局10日公布了2014年全国交通事故多发、死亡人数集中的10个路段。这10个路段的通车里程共计153公里，全年共发生交通事故1203起，造成451人死亡，平均每10公里发生78起，死亡30人。

目前，2015年春运已经启动，高速公路、国道省道客货运量大幅增加，跨区域长途运输、自驾返乡车辆增多。公安部交管局提示，请行经下列十大交通事故高危路段的驾驶人谨慎驾驶，行经道路中央、路口开口路段以及视距不良、线形不好时，要提前减速、确认安全情况下慢速通过，避免发生事故。

【国道102线天津河北交界80公里至90公里路段】

全年共发生交通事故279起，死亡149人。该路段事故形态主要以车辆正面、侧面碰撞事故为主。小型客车、重型货车、摩托车是主要肇事车型。

【国道104线山东境内533公里至540公里路段】

全年共发生交通事故298起，死亡80人。该路段事故形态以车辆侧面碰撞事故为主。小型客车、摩托车、重型货车是主要肇事车型。

【国道327线山东境内77公里至87公里路段】

全年共发生交通事故200起，死亡67人。车辆追尾碰撞是主要事故形态。小型客车、大型客车是主要肇事车型。

【国道105线广东境内2595公里至2605公里路段】

全年共发生交通事故124起，

死亡41人。车辆侧面碰撞事故、车辆单方事故是该路段主要事故形态。摩托车、小型客车是主要肇事车型。

【甘肃省道营兰线95公里至104.4公里路段】

全年共发生交通事故116起，死亡40人。车辆侧面碰撞事故、车辆单方事故是该路段主要事故形态。小型客车、重型货车、摩托车是主要肇事车型。

【四川成都绕城高速50公里至70公里路段】

全年共发生交通事故57起，死亡28人。与2013年相比，车辆追尾碰撞事故、单方事故上升明显，分别增加8倍和3倍；小型客车、重型货车肇事大幅上升，分别增加4.5倍、3倍。

【浙江杭州绕城高速95公里至114公里路段】

全年共发生交通事故26起，死

亡15人。车辆追尾碰撞是事故的主要形态。货运车辆是主要肇事车型。

【青银高速陕西榆林境内1050公里至1070公里路段】

全年共发生交通事故29起，死亡11人。车辆追尾碰撞事故多发，占总数的53.6%。重型货车肇事突出，占总数的78.6%。

【京昆高速四川广元境内1553公里至1573公里路段】

全年共发生交通事故49起，死亡10人。车辆追尾碰撞事故、单方事故是该路段主要事故形态。重型货车肇事突出，占总数的63.3%。

【京昆高速陕西安康境内1153公里至1172公里路段】

全年共发生交通事故25起，死亡10人。车辆追尾碰撞事故、侧面碰撞事故和车辆单方事故是该路段主要事故形态。重型货车肇事突出，占总数的44%。

(上接一版)沈如华到德国附近国家的机电设备就放弃了海运，改成铁路运输。因为铁路运输时间由六周缩短到三周，货运代办公司上门取货，减少了中转和破损，而且手续办理也非常便捷。

沈如华说：“分为三步，第一步是我们提前七天左右向中欧班列确定时间，然后我们委托货代；第二步是提前三天左右我们开始装货；第三步是我们准备全套的相关报关、人关资料，他们全程办理。”

#### 郑州至汉堡班列比海运快一倍

在全国众多中欧班列中，目前只有郑州和重庆开通了回程班列，而且郑州还是全国第一个内陆整车进口口岸。

中欧班列(郑州—汉堡)货主苏磊敏锐地嗅到了商机，他从欧洲进口汽车到中国来卖，这一次苏磊进口了8辆路虎汽车运到郑州，因为每辆路虎海运和铁路运输的费用都在2000美元左右，但是运输时间从海运的50天缩短到铁路运输的25天。

苏磊说：“周期短的话，资金就会周转得快一点，这样的话，一台车起码能再多出5%到10%的利润让给消费者，消费者也得到了实惠。”

## 郑欧班列成亚欧高效物流大通道

### 郑州至汉堡班列报关最快10秒

郑州至汉堡的中欧班列拉载的基本上全都是进出口货物，这就需要货主办理一系列的出入境手续，但是现在随着专业货运代理公司的出现和通关手续的简化，这些也就变得非常便捷。

中欧班列(郑州—汉堡)货运代理公司职员麻睿每天的工作就是帮助货主申请海关报关单，全国各地的货主不需要来到郑州，只要把委托书用快递寄过来就行。麻睿收到委托书后，把货物的信息与客户的电子申请单进行核对，制成电子报关单。

麻睿说：“先出来一份单子供客户确认，如果客户确认无误的话，我们这边就可以进行电子申报。电子申报后如果通过，就可以打出一份报关单。”接下来由麻睿的同事王增祥拿着报关单和货主的报关委托书到海关窗口递单，郑州海关工作人员对报关单进行审核，确认单证没有任何问题，就会办理放行手续。

郑州海关根据企业的诚信记录，把货主分为A类和B类，A类货主报关通过率很高。郑州海关驻铁路东站办事处通关科主

任科罗涛说：“我们走的是绿色通道，特别是中欧班列，一票单子从接单到接单，基本上10秒钟之内就可以完成。”

B类货主通过时间则需要10个小时，因为海关部门要到货物现场查验。

郑州海关驻铁路东站办事处科员邢浩森来到货场后，首先要检查集装箱的外观，看看集装箱是不是完好无损，然后按照布控的要求和开拆的比例，把集装箱打开，找到布控的商品，查验货物的品名、规格、数量、型号以及归类等等，选择可能有问题的项目重点核对。

邢浩森说：“经过现场查验，对商品的品名，我们已经确定没有问题，然后它就可以搭乘中欧班列运到德国。”

报关通过后，货物到达新疆的阿拉山口口岸，还要再办理一次转关出境手续，但随着多部门联合办公的实行，这一时间已经由过去的10个小时缩短为现在的4个小时。乌鲁木齐海关副关长艾尔肯·吾买尔说：“我们加强与口岸各联检单位的配合，签署合作备忘录，由检验检疫和边防部门共同开展一关两检绿色通道，对货运专列实行优先办理、优先检测、优先放行。”

### 汉堡站硬件好潜力大

应该说，目前郑州到汉堡的货运班列的开行频次、总载重量，还有辐射地域等等，在多条中欧铁路集装箱班列当中都位居前列。

在汉堡站，工作人员向记者表示，为了保证从郑州运来的货物能够及时得到转运，他们在硬件上做了非常充分的准备，货站站台上的吊车服务并排4个轨道，每天都能进站20车次，出站20车次，分别在3个不同的进港区。据介绍，之所以选择汉堡作为郑欧的终点站，而不是德国其他几个重要的交通枢纽，因为汉堡是非常大的一个终点站，能够接收更多的货物。据了解，目前从郑州驶往汉堡的列车几乎每趟都是满载，而从德国进口的则以机械配件、电子产品和化工产品为主。

汉堡站工作人员说：“我们从中国进口纺织服装、机械配件、LED电视组装配件，比如德国某些电视品牌的配件。”

汉堡站工作人员告诉记者：“目前已经有越来越多的欧亚客户对这条货运线路表现出强烈的兴趣。我们也发现中国其他地区的客户也希望通过这趟列车运送货物，我们相信以后会有更多的货物通过这趟专列来到汉堡。”

在我们这个13亿多人口的发展中大国全面依法治国，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。推进这一时代伟业，方向要正确，政治保证要坚强。

“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，习近平总书记从历史与现实、理论与实践的结合上，又一次深刻阐述了党的领导和依法治国关系这个法治建设的核心问题，对于我们深化认识、坚定信念、明确方向，具有十分重要的指导意义。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂。在中国这样一个缺乏法治传统的国家全面推进依法治国，必须有坚强有力的政治领导；离开中国共产党的领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建立不起来。我们党全面推进依法治国，体现的是“为了子孙后代、为长治久安谋”的历史自觉和使命担当。

从理论层面讲，世界上从来没有脱离政治的法治。每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。我们要坚持的法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现；我们要发展的法治理论，本质上是中国特色社会主义理论体系在法治问题上的理论成果；我们要建设的法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。

从实践层面看，法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。这是我们党的高度自觉，也是党的领导力量的体现。我们依法治国、依宪执政，依据的是中华人民共和国宪法，而不是别国的宪法；坚持依法治国、依宪执政，首先就要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇。在这里，党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。

“有道以统之，法虽少，足以化矣；无道以行之，法虽众，足以乱矣。”全面依法治国，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导，而是为了进一步巩固党的执政地位，改善党的执政方式，提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，我们必定能书写人类法治史上的中国篇章。

新华社北京2月10日电

### 国家卫计委：

## 中央财政去年下拨15亿培训住院医师

据新华社北京2月10日电(记者 胡浩)国家卫生计生委科教司司长秦怀金10日在新闻发布会上表示，住院医师规范化培训是医学生毕业后教育的重要组成部分，对于培养临床高层次人才、提高医疗质量极为重要。为培养人民满意的好医生，中央财政2014年15亿元用于住院医师培训的补助资金已经下拨各地。

2013年底，国家卫生计生委等7部门联合印发了《关于建立住院医师规范化培训制度的指导意见》，2014年在全国正式实施。自2014年起，国家按照每人每年3万元的标准，对培训对象的生活待遇和培训基地的教学实践活动提供专项资金支持，让住院医师待遇水平得到更好保障。截至去年底，除西藏外，全国30个省(区)市均启动了住院医师培训，已累计规范化培训近13万人，2014年全国新招收人数达到5.9万人。

为规范住院医师培训制度，国家卫计委明确要求，住院医师培训的目标是培养住院医师具备四大能力，即职业道德、专业能力、人际沟通与团队合作能力、教学与科研能力。住院医师规范化培训周期一般为3年，实际培训时间不少于33个月。

## 西部首座核电站今年下半年发电

据新华社南宁2月10日电(记者 管浩 张冀)记者在10日下午由广西防城港核电有限公司召开的新闻发布会上获悉，我国西部首座核电站广西防城港核电站一号机组预计将于2015年下半年开始正式发电。

广西防城港核电有限公司新闻发言人、副总经理官广臣介绍，防城港核电站一期工程投运后，每年可提供150亿千瓦时电力，上缴税费预计超10亿元人民币。根据防城港核电公司测算，与同等规模的燃煤电站相比，防城港核电站一期工程每年可减少煤耗消耗482万吨，减少二氧化硫和氮氧化物排放量约19万吨。

我国西部首座核电站  
广西防城港核电站一号机组  
预计将于2015年下半年开始正式发电

2014年防城港核电站一期工程大部分设备都进行了调试  
截至2014年12月31日，已实现500千瓦电源可用  
1号机组岛主回路调试完成，核岛主回路热态调试开始  
核岛2号机组也进入了主设备安装阶段

防城港核电站一期工程投运后  
每年可提供150亿千瓦时电力  
上缴税费预计超10亿元人民币

根据防城港核电公司测算  
与同等规模的燃煤电站相比  
防城港核电站一期工程  
每年可减少煤耗消耗482万吨  
减少二氧化硫和氮氧化物排放量约19万吨