

# 中央通过公安改革方案

■将取消暂住证实施居住证制度 ■建立健全讯问嫌疑犯录音录像制度  
■警察待遇高于地方略低于军队 ■建立冤假错案责任终身追究制

## 改革指向聚焦三个方面

全面深化公安改革坚持以问题为导向,将改革的指向聚焦在三个方面:一是着力完善现代警务运行机制,提高社会治安防控水平和治安治理效能,提高人民群众的安全感。二是着力推进公安行政管理改革,提高管理效能和服务水平,从政策上、制度上推出更多惠民利民便民新举措,提高人民群众的满意度。三是着力建设法治公安,确保严格规范公正文明执法,提高公安机关执法水平和执法公信力,努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

## 创新立体化社会治安防控体系

在创新社会治安治理机制方面,这次改革从完善治安防控机制、创新预防犯罪工作机制、完善国际警务合作机制、健全情报信息主导警务机制等方面,提出了创新治安治理方式、提高治安治理水平的若干措施。围绕创新立体化社会治安防控体系,建立健全更加注重源头预防、综合治理的社会治安治理模式。加快建立以公民身份号码为基础的公民统一社会信用代码制度,推动建立违法记录与信用、相关职业准入等挂钩制度。健全社会治安组织动员机制,推动社会治安社会化治理。健全涉众型经济犯罪、涉电信诈骗犯罪侦查工作机制。健全同有关部门密切协作、高效顺畅的海外追逃追赃、遣返引渡工作机制,等等。

## 落实无户口人员落户政策

在深化公安行政管理改革方面,这次改革从深化行政审批制度改革、扎实推进户籍制度改革、创新人口服务管理、健全完善外国人在中国永久居留制度和改革边防出入境、交通、消防监督管理制度等方面,提出了一系列服务改革开放、促进经济发展和便民利民的政策性措施、制度性安排。建立行政审批事项定期清理和行政审批权力清单制度。扎实推进户籍制度改革,取消暂住证制度,全面实施居住证制度,建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。落实无户口人员落户政策。建立户口迁移



网上流转核销制度和居民身份证异地受理制度,方便异地办理户口和身份证。改革内地往来港澳边检查验模式,提高通关效率。向县级公安机关下放出入境证件受理审批权限。健全完善统一规范、灵活务实的外国人在中国永久居留制度。改革驾驶人培训考试,推行驾驶人自主预约考试、异地考试等制度。深化机动车检验改革,全面实施省内异地验车,逐步推行跨省异地验车。加快建立跨省异地处理交通

违法和缴纳罚款制度。缩小建设工程消防审批范围。全面落实报警求助首接责任制、群众办事一次告知制、窗口单位弹性工作制,大力推行“预约服务”、“绿色通道”和“一站式”等服务模式。积极搭建综合性网络服务平台和新媒体移动端终端,推行行政审批事项全流程网上流转,方便群众咨询、办事和查询、监督,等等。

## 探索实行受案立案分离管理制度

在完善执法权力运行机制方面,这次改革从完善执法办案制度、执法司法衔接机制、执法责任制、人权保障制度等方面,提出了规范执法权力运行、促进社会公平正义的一系列改革举措。探索实行受案立案分离和立案归口管理制度,完善严格实行非法证据排除规则和严禁刑讯逼供、体罚虐待违法犯罪嫌疑人的工作机制,建立健全讯问犯罪嫌疑人录音录像制度和违法违纪嫌疑人辩解、申诉、控告认真审查、及时处理机制,完善侦查阶段听取辩护律师意见的工作制度。规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物程序,实行涉案财物集中管理。完善执法责任制,健全执法过错纠正和责任追究制度,建立冤假错案责任终身追究制。探索建立主办侦查员制度,落实办案质量终身负责制,等等。

## 建立有别于其他公务员的警察保障机制

全面深化公安改革还明确提出,根据人民警察的性质特点,建立有别于其他公务员的人民警察管理制度和保障机制。按照职位类别和职务序列,对人民警察实行分类管理。适应正规化、专业化、职业化建设要求,建立健全人民警察招录培养机制。贯彻落实人民警察生活待遇“高于地方、略低于军队”的原则,建立符合人民警察职业特点的工资待遇保障体系。完善人民警察抚恤优待制度,建立健全人身意外伤害保险等职业风险保障制度。依法维护人民警察执法权威。规范警务辅助人员管理,等等。

据新华社北京2月15日电

# 中央纪委首次通报8起履行“两个责任”不力被追责案件

据新华社北京2月15日电 中央纪委日前对8起履行党风廉政建设主体责任和监督责任不力的责任追究典型案例进行了通报。

这8起案件是:  
——交通运输部长江航道局所属长江航道规划设计研究院多次发生组织特因私护照出国(境)活动并公款报销,超范围发放咨询费、评审费,违规发放补贴等严重违纪问题,有关人员受到党纪政纪处分并退缴费用。因履行主体责任不力,长江航道局党委书记、局长熊宇斌被免去党委副书记、局长职务,原党委书记、副局长李伟红(已退休)等人被通报批评。  
——广西壮族自治区福永县违规发放考核奖金共计208.9万元,县委书记黄跃作为直接责任人受到党内严重警告处分,并被免去县委书记职务,违规发放的奖金全部清退。县委常委、纪委书记经翠艳履行监督责任不力,受到党内警告处分,调离纪委书记岗位。  
——福建省厦门市环保局先后有1名副局长、1名副调研员及3名分局局长、副局长,收受贿赂被查处。厦门市环保局党组书记谢海生时任党组书记、局长,履行主体责任不力,被免去市环保局党组书记职务并通报批评。  
——江西省鄱阳县工业园区党工委副书记、管委会主任吴立阳,管委会副主任吴喜金因受贿先后被判刑。县委常委、工业园区党工委副书记黄仁爱履行主体责任不力,受到党内严重警告处分。  
——四川省大竹县林业局党组书记、局长李明森因多次组织带领干部职工借公款旅游等问题,受到撤销党内职务、行政撤职处分。县委常委、县委政法委书记魏辉才时任副县长分管该局工作,履行主体责任不力,受到党内严重警告处分;县林业局纪检组长廖君履行监督责任不力,受到党内警告处分,调离纪检组长岗位。  
——天津市水利勘测设计院分批派出10人参加未经有关部门审批的出境学习考察活动,且存在考察费用超预算等问题。该院党委、纪委履行主体责任、监督责任不力,院党委书记李惠英、院长景金星、纪委书记李冲青受到党内警告处分,院党委作出深刻检查。  
——河北省滦县公安局下属8个派出所对辖区内企业违规收费被查处,其中6个派出所所长受到党纪政纪处分。时任县公安局党委书记、局长郑连江履行主体责任不力,受到行政警告处分。  
——青海省河南县先后发生11所学校收取挪用学生助学金和公用经费共计519万余元;县卫生局、乡镇卫生院截留、套取专项资金设立“小金库”等问题,相关责任人员受到查处。因履行主体责任不力,分管副县长卓玛措等人受到党内警告处分,行政记过等处分。  
据悉,这是中央纪委首次对履行党风廉政建设主体责任和监督责任不力的典型案例进行专门通报。

# 最高检出台深化检察改革意见

明确六大重点任务 42项具体任务

据新华社北京2月15日电(记者 陈菲)探索司法行政事务管理权和检察权相分离,初任检察官一律在基层检察院任职,职务犯罪案件跨行政区域管辖……最高人民法院15日正式印发实施《关于深化检察改革的意见(2013—2017年工作规划)》(2015年修订版)。  
意见就贯彻落实中央部署、全面深化检察改革提出六大重点任务、42项具体任务,进一步明确了深化检察改革的总体目标。  
——探索司法行政事务管理权和检察权相分离  
在完善保障依法独立公正行使检察权体制机制方面,意见指出,推动省以下地方检察院人财物统一管理改革,探索实行检察院司法行政事务管理权和检察权相分离,建立健全检察人员履行法定职责保护机制。探索设立跨行政区划的人民检察院。完善防范外部干预司法的制度机制。配合中央有关部门,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。  
——初任检察官一律在基层检察院任职  
在建立符合职业特点的检察人员管理制度方面,意见提出,实行检察人员分类管理,将检察人员划分为检察官、检察辅助人员和司法行政人员三类,建立检察官职类制度,合理确定检察官与其他人员的比例。建立检察官专业职务序列及其相配套的工资制度。完善检察官职业准入和选任制度。初任检察官由省级检察院统一招录,一律在基层检察院任职,上级检察院的检察官一般由下一级检察院的优秀检察官中遴选。建立检察官遴选委员会制度。建立符合条件的律师、法学专家中招录检察官制度。  
——建立健全检察机关办案组织  
在健全检察权运行机制方面,意见要求建立健全检察机关办案组织,完善检察机关办案责任体系。建立严格规范的案件受理、办理、管理工作机制,完善案件流程监控、质量评查工作机制。完善检察业务考评机制。  
——职务犯罪案件跨行政区域管辖  
在健全反腐败法律监督机制,提高查办和预防职务犯罪的法治化水平方面,意见明确提出,配合中央有关部门,加快推进反腐败国家立法,健全立法机关,完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度,把贿赂犯罪对象由财物扩大为财物和其他财产性利益。推动完善国家保护、奖励职务犯罪举报人制度。建立职务犯罪案件跨行政区域管辖制度,规范指定管辖、交办、提办工作。  
——统一错案责任认定标准  
在强化法律监督职能,完善检察机关行使监督权的法律制度,加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督方面,意见提出,建立对公安派出所刑事侦查活动监督机制。健全冤假错案防范、纠正、责任追究机制,完善对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督,统一错案责任认定标准,建立完善对刑事案件速裁程序的法律监督机制,完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督制度,强化对行政强制措施实施过程的司法监督,及时纠正违法行政强制措施。探索对行政违法行为实行法律监督的范围、方式、程序,明确监督的效力,建立行政权力纠正违法行为的反馈机制。探索建立检察机关提起公益诉讼制度,健全督促起诉制度,完善检察建议工作机制。  
——建立内部人员过问案件记录制度  
在强化对检察权运行的监督制约方面,意见明确要求建立检察机关内部人员过问案件的记录和责任追究制度,严禁检察人员私下接触当事人及律师、泄露或者为其打探案情、接受吃请或者收受其财物、为律师介绍代理和辩护业务等违法违纪行为。坚决惩治司法掮客行为,防止利益输送。与有关部门配合建立因违法违纪被开除公职的检察人员终身禁止从事法律职业制度。完善人民检察院案件信息公开系统,完善办案信息查询系统,建立检察机关办理的重要案件信息发布制度。

# 乌东部停火协议开始生效

大体恢复平静 仍有零星炮声

根据新版明斯克协议,乌克兰东部地区15日零时(北京时间6时)开始停火。停火协议生效后数小时内,停火地区大体恢复平静,但仍有零星枪炮声。乌克兰政府与东部地区民间武装互相指责对方在破坏停火协议的行为。



2月15日,在乌克兰东部顿涅茨克州,民间武装人员在一处检查站内休息。  
新华社发

## 波罗申科深夜宣布停火

乌克兰总统彼得罗·波罗申科14日深夜在电视直播中宣布,根据新签署的明斯克协议,“我命令乌克兰军队……从2月15日零时开始停火”。

乌克兰军方发言人弗拉基斯拉夫·谢尔兹尼科夫说,乌政府军执行波罗申科命令,已经停止对顿涅茨克和卢甘斯克所辖区的武力攻击。

乌克兰东部民间武装宣布,旗下军事力量均会遵守停火规定。顿涅茨克民间武装官员爱德华·巴苏林15日凌晨表示,民间武装从零时开始已经全部停止在顿涅茨克地区的对抗行动。

卢甘斯克民间武装领导人伊戈尔·普洛特尼茨基说,停火协议生效后在卢甘斯克地区内没有发生破坏停火协议的情况。但按照巴苏林的说法,乌政府军在停火协议生效后曾向顿涅茨克和卢甘斯克地区发动炮火攻击。一名乌克兰政府支持者15日凌晨在顿涅茨克北部戈洛夫卡镇告诉电视记者,“现在很安静,过去半小时都很安静。但我们仍在观望”,以防再度出现交火。

## 对立双方互相指责开火

停火协议生效数小时后,乌克兰

政府与东部民间武装互相指责对方存在破坏停火的行为。

乌克兰国家安全局局长瓦连京·纳利瓦伊科透露,停火协议生效大约50分钟后,乌当局获得的报告显示,东部地区一处地点遭炮火攻击。

乌军方发言人谢尔兹尼科夫15日在“脸书”社交网站上说,“截至凌晨2时30分,乌政府军仍遭炮火攻击……我方阵地遭到9次攻击”。

顿涅茨克民间武装官员巴苏林告诉顿涅茨克通讯社记者,乌政府军15日凌晨在杰巴利采沃向民间武装发动迫击炮等炮火攻击。另外,乌政府军也对卢甘斯克地区内目标开火。

## 分别商议停火后局势

波罗申科在14日深夜电视讲话中把停火协议称为寻求政治解决的“最后机会”,呼吁各方不要浪费。他当天下午曾表示,如果新版明斯克协议未能兑现,乌政府将采取包括军事管制在内的紧急措施,“不只是针对顿涅茨克和卢甘斯克,也涵盖乌克兰全国”。

俄罗斯“卫星”新闻通讯社报道,顿涅茨克民间武装领导人亚历山大·扎哈尔琴科15日召集紧急会议,商议停火后局势。

新华社特稿

# 丹麦首都发生两起枪案

致2人丧生5人受伤 枪手为同一人 被击毙

丹麦首都哥本哈根一个文化中心当地时间14日下午发生枪击案,导致1人死亡,3名警察受伤。不久,哥本哈根另一处犹太教堂再现枪声,造成1人死亡,2人受伤。数小时后,警方于当地时间15日清晨在大规模搜捕行动中开枪打死一名男子,并初步确认他就是制造两起袭击的嫌疑人。

文化中心枪击案中,法国驻丹麦大使弗朗索瓦·齐默雷及瑞典画家拉什·维尔克斯等人正参加这个中心举办的一场宗教讨论活动。警方初步认定枪击案意在刺杀维尔克斯,他曾因发表针对伊斯兰教先知穆罕默德的漫画而引起轩然大波。

## 警方:凶手发射200发子弹

枪击案当地时间下午4时发生。当时,几十人在文化中心内展开讨论。一名男子没有进入文化中心,从外面通过玻璃门试图向里面射击。

英国广播公司播出的一段现场录像显示,一名发言者正在发表演讲,突然被连续的枪声打断。

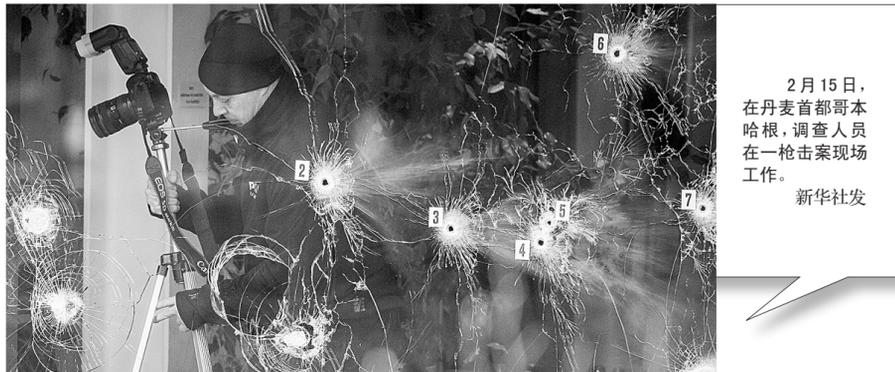
法国驻丹麦大使齐默雷告诉法新社记者,行凶者显然和今年1月《沙尔利周刊》恐怖袭击的作案手法相似,但没能进入文化中心。“直觉而言,我听到至少50声枪响,这里的警方称(凶手)发射了200发子弹……子弹击穿大门,所有人都趴到了地上”。

警方一度认为,行凶者有两人,作案后驾驶一辆“大众”牌轿车逃逸,警方两小时后找到被遗弃的涉案车辆。经过与目击者核实,警方最终确认只有一人发动袭击。

警方公布的嫌疑人图片显示,这名男子身穿深色粗呢带帽夹克,背黑色背包。警方称,男子在25至30岁之间,身高大约1.85米,体格健壮。

## 首相:枪案是“恐怖行为”

枪击案发生后,丹麦警方开始全力搜捕行凶者。警方说,在枪击案中死亡的是1名40岁的丹麦籍男子,而受伤的3名警察也已经脱离生命危险,正在接受进一步治疗。法国驻丹麦大使齐默雷和瑞典画家维尔克斯没有受伤。



2月15日,在丹麦首都哥本哈根,调查人员在一枪击案现场工作。  
新华社发

## 画家:自己就是行凶者袭击目标

现年68岁的瑞典画家维尔克斯是文化中心讨论活动的主要组织者。他事后告诉记者,他认为自己就是行凶者的主要袭击目标。

“还有什么其他动机?”他说,“这可能受到了《沙尔利周刊》(袭击事件)影响。”

维尔克斯2007年发布一幅涉嫌亵渎先知穆罕默德的画作,引起争议,迄今收到不少死亡威胁,还遭到“基地”组织悬赏通缉。2010年以来,他一直处于瑞典警方保护下。

新华社特稿

# 教育部要求严格考生资格审核 坚决取消不合理地方性加分项

据新华社北京2月15日电 教育部网站15日消息,教育部要求各地严格落实教育部等五部门《关于进一步减少和规范高考加分项目和分值的意见》,坚决取消不合法、不合理、不适宜的地方性加分项目。严格加分考生资格审核,加强加分考生资格信息公示,完善违纪举报和申诉受理机制,严肃处理资格造假考生。

近日,教育部下发《关于做好2015年普通高校招生工作的通知》,对2015年普通高校招生工作进行全面部署。