

改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面”

人民日报评论员

历史是过去的现实，现实是未来的历史。以党的十一届三中全会为标志，波澜壮阔的改革开放至今已经走过30多年历程；从现在起到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，算来也是30多年。站在这样的历史节点，改革将如何拓展中国道路，我们又该怎样激发改革动力？

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察，宣示“改革不停顿、开放不止步”；到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题，擘画改革新蓝图、吹响改革集结号，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全局和历史的高度，明确了全面深化改革的战略布局，实现了改革理论和政策的一系列重大突破，形成了全面深化改革的重要战略思想。如果说，改革开放是当代中国最鲜明的特色，以更大的政治勇气和智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，就是党的十八大以来深化改革最鲜明的特征。党的改革方略步入一个全新高度，中国改革开放进入了一个新境界。

论方向，“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；论目标，要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；论思路，要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维”；说关系，要处理好“解放思想

和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”；讲落实，要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……干净利落的思路，逻辑缜密的阐述，博大精深的布局，习近平总书记全面深化改革的思想，让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。在被视为“全面深化改革元年”的2014年，改革呈现加快推进之势，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了108项改革任务，共出台370条改革举措……数量之多、频率之高、力度之大，前所未有。全面深化改革的部署，正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

不谋全局者，不足谋一域。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。体现在认识论上，就是坚持系统思维，强调不能以偏概全、不能片面理解。比如，全面深化改革的总目标，“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体，不能顾此失彼、断章取义。比如，既要讲“市场的决定性作用”，也要讲“更好发挥政府作用”；既要讲如何分好“蛋糕”，也要讲如何做大“蛋糕”。归根到底，全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移不改的，不改的就要坚定不移不改。

“改革开放是一个系统工程，必须整

持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上，就是要“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”，充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性，努力做到眼前和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，协调各方利益关系，最大限度减少阻力。同时，也要立足全局抓大事，善于抓住“牛鼻子”，以重要领域和关键环节作为突破口，在牵一发而动全身的关键点上集中发力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

茫茫九派流中国，纵横当有凌云笔。改革开放30多年来，中国改革循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。今天的改革，遇到的困难就像一筐螃蟹，抓起一个又牵起另一个，必须全面启动；涉及的利益关系错综复杂、环环相扣，需要顶层设计。与过去相比，今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念，也呼唤全面系统的认识论、攻坚克难的方法论。习近平总书记关于改革的一系列重要论述，有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”的勇气，有“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的决心，有“改革开放只有进行时没有完成时”的坚韧，有“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”的气魄，针对的是当今中国的基本国情和时代特点，直面的是中国特色社会主义道路的特殊阶段，回应的是中国特色社会主义道路的新要求，彰显了当代共产党人执着的改革品格、鲜明的

改革气质、奋发的改革精神。今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。全面深化改革要塑造的，是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。对于全面建成小康社会，改革是贯穿始终的不变逻辑，也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国，改革是齐头并进的姊妹篇，全面深化改革需要法治保障，全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党，改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径，党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位，放在历史和现实的坐标中去把握，我们才能深刻理解和何新一轮改革要在各个领域统筹推进，为何全面深化改革是推动发展的强大动力。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。“现在我们在干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”。回望改革历程，语音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中，认真落实全面深化改革的战略布局，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，我们将再次向世界宣示：中国共产党人的激情和梦想长存，决心和勇气仍在，全面深化改革必将不断拓展中国特色社会主义道路，成为实现中国梦的不竭动力。

新华社北京2月26日电

全国统一的不动产登记簿证正式公布

一图告诉你不动产登记怎么登

哪些要登记？

- 集体土地所有权
- 房屋等建筑物、构筑物所有权
- 森林、林木所有权
- 耕地、林地、草地等土地承包经营权
- 建设用地使用权
- 宅基地使用权
- 海域使用权
- 地役权
- 抵押权
- 法律规定需要登记的其他不动产权利

去哪儿登记？

- 国务院国土资源主管部门
- 县级以上地方国土资源主管部门
- 负责不动产登记工作并接受上级国土资源主管部门的指导和监督

怎么样登记？

- 提交申请：到不动产登记机构办公场所申请不动产登记
- 准备材料：登记申请书、身份证明材料、不动产权属来源证明材料等
- 实地查看：不动产登记机构实地查看
- 完成登记：30个工作日内办结不动产登记手续，核发《不动产权证书》

为啥要登记？

- 报请：你的家庭
- 建立统一的不动产登记信息管理基础平台
- 加强：产权保护
- 涉及国土资源、公安、民政、财政等部门

咱的旧证怎么办？

为不增加行政成本，不增加企业和百姓负担，各种旧的不动产证书依然有效，不动产不变更不登记，就不换领新证。

最高法公布《关于全面深化人民法院改革的意见》

禁止被告人或上诉人穿囚服受审

据新华社北京2月26日电(记者罗沙 徐璐)最高人民法院26日公布《最高人民法院关于全面深化人民法院改革的意见》，即在十八届四中全会后修订的《人民法院第四个五年改革纲要(2014—2018)》(以下简称《纲要》)。意见围绕建成具有中国特色的社会主义审判权力运行体系这一关键目标，提出了7个方面65项司法改革举措。

通过一系列司法改革，未来几年中院将有哪些变化，从这份人民法院改革工作的重要纲领性文件中可窥一斑。

被告出庭告别“囚服”

意见提出，推动建立以审判为中心的诉讼制度，促使侦查、审查起诉活动始终围绕审判程序进行；强化庭审中心意识，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用；全面贯彻证据裁判原则，严格实行非法证据排除规则。

针对一段时间以来社会热议的被告人出庭是否要穿“囚服”的问题，意见作出明确回应：“禁止让刑事在押被告人或上诉人穿着识别服、马甲、囚服等具有监管机构标识的服装出庭受审。”

裁判权交给法官

“目前司法实践中一些地方司法行政化问题还比较突出，审者不判、判者不审、层层请示、层层审批，违背司法规律和审判运行规律。”最高人民法院副院长李少平说。

对此，意见抓住审判权力运行机制这个关键，提出一系列改革举措，促进司法为民、司法公正。

意见明确，健全主审法官、合议庭办案机制和办案责任制，健全院长、庭长审判管理和审判监督机制，改革审判委员会工作机制，要求审判委员会主要讨论案件的法律适用问题。

贺小荣表示，完善主审法官合议庭办案责任制，就是要让审者裁判、由裁判者负责，彻底解决审者不判、判者不审的问题。

“判决是应当由主持庭审的法官来做，同时任何权力都应当受到监督。所以，法院院长、庭长对法官的监督制约要加强，但这绝对不能侵害法官和合议庭的独立审判权。”贺小荣说。

领导干预司法记录可查询

据介绍，确保人民法院依法独立公正行使审判权，将是法院本轮改革的重要目标内容。在机构设置、管辖制度、管理体制等方面，意见提出一系列措施确保人民法院依法独立公正行使审判权。

值得注意的是，意见首次提出配合中央有关部门，推动建立领导干部干预审判活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

具体来说，就是按照案件全程留痕要求，明确审判组织的记录义务和责任。对于领导干部干预司法活动、插手具体案件的批示、函文、记录等信息，建立依法提取、介质存储、专库录入、入卷存查机制，相关信息均应当存入案件正卷，供当事人及其代理人查询。

针对某些领导干部通过电话或口头指示干预司法的现象，贺小荣说：“要建立一种更加科学的记录和通报制度，追究干预者的法律责任。但仅靠记录和通报制度还不够，进一步加大司法公开力度是最关键的。”

法官惩戒委员会将面世

意见明确，要在国家和省一级分别设立由法官代表和社会有关人员参与的法官惩戒委员会，制定公开、公正的法官惩戒程序，既确保法官的违纪违法行为及时得到应有惩戒，又保障其辩解、举证、申请复议和申诉的权利。

贺小荣说，法官惩戒委员会在我国是新生事物。法官职业有一定特殊性，对法官的责任追究必须通过专业组织来进行。

“惩戒委员会与纪检监察机关有所区别也互相联系，惩戒委员会对法官作出的鉴别和判断，对纪检监察机关的处理决定具有重要作用。”他说。

李少平表示，我国对法官沿用普通公务员管理模式，选任、管理等均没有体现职业特点。因此，意见提出推动法院人员分类管理制度改革，建立法官官职制度，改革法官选任制度，确保品行端正、经验丰富、专业水平较高的优秀法律人才成为法官人选。

意见同时提出推动裁判文书说理改革，建立裁判文书说理评价体系，将裁判文书说理水平作为法官业绩评价和晋级、选升的重要因素。“裁判文书不可能不讲理，法官办案受到领导干预，那他可能把裁判文书说得符合法律吗？”贺小荣说。

旁听庭审将可网上预约

在庭审公开方面，意见提出建立庭审公开和旁听席位信息公开与预约制度。对于依法应当公开审理，且受社会关注的案件，人民法院应当在已有条件范围内，优先安排与申请旁听者数量相适应的法庭开庭。有条件的审判法庭应当设立媒体旁听席，优先满足新闻媒体的旁听需要。

“法庭不可能容纳无数的人来旁听，所以我们将建立预约制度。公众可在网上进行预约，优先保证和案件有利害关系的人，比如当事人亲属等参加旁听。”贺小荣说。

他表示，由于法院设施的限制，不能满足所有人旁听，今后将利用视频直播、网络直播等方式满足社会民众希望旁听案件的需要。“这个制度将在下一步不断完善，会陆续推出一些配套举措。”

据新华社北京2月26日电(记者 王立彬)自3月1日起，我国将全面启用统一的不动产登记簿证样式。作为物权归属根据和不动产登记信息查询主要内容，统一的不动产登记簿证样本26日正式对外公布。

国土资源部地籍管理司司长(不动产登记局局长)王广华26日在此间说，统一不动产登记簿证是实施不动产统一登记的内在要求。物权法明确规定，不动产登记簿是物权归属和内容的根据，不动产登记是权利人享有不动产物权的证明，证书记载事项应当与登记簿一致。登记簿是不动产登记的核心载体，由登记机构管理；证书是权利人享有权利法定凭证，由权利人持有。统一不动产登记簿证意义重大。

据介绍，目前全国已有30多个市(州)、70个县(市、区)完成了职责和机构整合工作，基本具备了启用新的登记簿和新版证书条件。

中国科学家发现遥远宇宙最亮黑洞质量最大类星体

据新华社北京2月26日电(记者 魏梦佳)国际顶级科学期刊《自然》(Nature)26日公布一项最新研究成果，以中国天文学家为主的科研团队发现了一颗430万亿倍太阳光度、中心黑洞质量约为120亿个太阳质量的超亮类星体。据悉，这是人类目前已观测到的遥远宇宙中发光最亮、中心黑洞质量最大的类星体。

科研团队负责人、北京大学物理学院天文学系教授吴学兵介绍，根据已观测到的光谱数据，这颗新发现的类星体，光度是太阳光度的430万亿倍，距离地球128亿光年，比目前已知距离地球最远130亿光年的类星体还亮7倍，其中心黑洞质量约为120亿个太阳质量，是目前已知的遥远宇宙中光度最高、黑洞质量最大的类星体。

这颗超亮类星体是中国天文学家于2013年底利用云南丽江2.4米口径的望远镜首先发现，随后联合国外天文学家，利用美国、智利的多口径望远镜进行后续观测并最终得到确认的。

湖南沅江检方决定不起诉“抗癌药代购第一人”陆勇

据新华社长沙2月26日电(记者 陈文广 周勉)湖南省沅江市人民检察院对“抗癌药代购第一人”陆勇涉嫌“妨害信用卡管理罪、销售假药罪”案26日作出决定，对陆勇不起诉。

沅江市人民检察院认为，陆勇购买和帮助他人购买未经批准进口的抗癌药品行为，违反了《中华人民共和国药品管理法》的相关规定，但陆勇的行为不是销售行为，不符合《中华人民共和国刑法》第一百四十一条的规定，不构成销售假药罪。

陆勇通过淘宝网从他人处购买3张以自己身份信息开设的借记卡，并使用其中户名为夏某某的借记卡的行为，违反了金融管理法规，但其目的和用途完全是白血病患者支付自服药品而购买抗癌药品款项，且仅使用1张，情节显著轻微，危害不大。根据《中华人民共和国刑法》第十三条的规定，不认为是犯罪。根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第十五条第(一)项和第一百七十三条第一款的规定，决定对陆勇不起诉。

茅台集团副总经理房国兴被移送司法

新华社贵阳2月26日专电 贵州省纪委监察厅网站26日公布，近期，贵州省纪委对贵州茅台酒(集团)有限责任公司副总经理房国兴进行了立案调查。经查，房国兴的行为已构成严重违法，其中部分问题涉嫌犯罪。日前，贵州省纪委已将房国兴移送司法机关依法处理。

春节河南旅游收入逾57亿元



众多游客涌入洛阳河洛文化新春庙会游览(2月21日摄)。

河南省旅游局发布数据显示，羊年春节假期，河南全省累计接待游客1379.47万人次，同比增长15.2%；实现旅游总收入57.55亿元，同比增长16.8%。

新华社发

着力构建不敢腐不能腐不想腐的机制

(上接一版)在看到近年来党风廉政建设建设和反腐败工作成效的同时，必须看到反腐败斗争的严峻性、复杂性、紧迫性，始终保持高度警觉，坚决克服和抵制反腐败“过头论”“刮风论”“影响论”等错误思想，坚决克服和抵制当“太平

官”的思想，切实加强廉政教育，及时发现“小问题”，揪出“小苍蝇”，将腐败问题扼杀在萌芽状态。

扬汤止沸，不如釜底抽薪。在反腐败斗争的关键阶段，只有以改革精神和法治思维加强制度建设，把推进反腐

倡廉制度建设作为长期保障来推进，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的机制，营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围，才能不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，才能不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新胜利。

1元线路 0元签证 5折甩卖 “低价”出境游靠不靠谱？

据新华社南京2月26日专电(记者 潘峰)春节长假，迎来出境游高峰。许多旅游产品打出超低价吸引人气：“1元出境游”“0元签证”“5折机票线路甩卖”……价格低到不可思议的出境游线路到底靠不靠谱？

记者调查发现，出境游市场目前仍然以中低端线路为主，部分超低出境游线路或为抛售止损，或为促销“吸睛”，新《旅游法》明令禁止的“零负团费”虽然得到有效遏制，但一些变相搭售、强迫消费、多重拼团等“低价”陷阱依然存在。

今年春节期间，出境游火爆，其中，低价出境游线路尤为走俏。不少旅行社与OTA(线上旅行社)更是推出了超低价组合线路，如日韩跟团游777元起，原价13000元普吉岛7日跟团游春节半价甩卖，同程网在春节期间推出了千元出境游，携程推出马尔代夫等12120个全球16大热门目的地的1元旅游线路名额等。

“一般在春节期间，或是年底

才会有这样的低价。”一位旅行社销售经理告诉记者，跟团出境游产品在临近到期时，若有少量剩余名额，旅行社往往会低价甩卖“尾单”，降价幅度在5折左右。

但也有不少游客抱怨，由于线上旅行社推出的特价出境游线路数量有限，很多产品点击进入已经显示“无此产品”或者直接显示“已售罄”等，有些甚至在交易生效后随意更改活动。

“出境游一直以来多以中低端线路盘踞市场。”首都经济贸易大学旅游管理系主任蔡红教授说，出境游“低价”盛行的背后是恶性竞争、利润空间收窄、硬约束不健全等各种复杂因素。

不少业内人士认为，目前，传统旅行社行业开始进入调整期，线上旅行社(OTA)正快速蚕食传统旅行社市场，行业竞争也随之由同质化、价格战的低级阶段转入拼服务和拼附加值的高级阶段，行业生态将得到进一步改善。