



两会进行时

十二届全国人大三次会议举行新闻发布会

今年国防预算增幅约10%

十二届全国人大三次会议4日在人民大会堂举行新闻发布会，大会发言人傅莹就会议议程和人大工作等问题回答了中外记者的提问，对公众关心的诸多热点问题一一回应。

傅莹通报了预备会议和主席团第一次会议的有关情况。大会将于3月5日正式开幕，15日上午闭幕，会期10天半，议

程包括审议政府工作报告，审查和批准计划报告、预算报告，审议立法法修正案草案，审议全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等。

39名代表资格被终止 彰显反腐力度

十二届全国人大将近3000名代表，两年来已有39名代表因违纪或违法被终止代表资格。对此，傅莹表示，这一方面反映了反腐力度的加大，另一方面也体现了加强对代表监督的效果。

傅莹说，人大代表应该模范遵守宪法和法律，很好地履职。如果代表不能很好地履行自己的职责，根据法律规定，选举单位或选民是有权罢免的。

傅莹说，解决腐败问题要出重手，标本兼治。从全国人大及其常委会的角度，主要是加强反腐败的制度建设和监督，要构筑一个不敢腐、不能腐、不愿腐的法治环境。

立法要与改革决策衔接 使改革于法有据

在回答关于立法和改革的关系时，傅莹说，要使立法工作与改革决策相衔接，使重大

改革能够于法有据。

她说，推进改革要避免出现大的反复和失误，往往需要先行先试，需要探索一些可复制、可推广的经验，在此基础上制定法律，再全面推广，使改革能有序向前推进。

在谈到立法法修正案审议时，傅莹说，立法法修正案草案进一步明确中央和地方立法权限的划分，赋予所有设区的市地方立法权，也包括自治州，可制定城乡管理、环境保护和历史文化保护等方面的法规规章。

增加国防预算 继续坚持走和平发展道路

傅莹说，2015年预算报告草案中建议的国防预算增幅约为10%。

“去年我们国防预算的增长幅度是12.2%。”傅莹表示，中国的国防政策是防御性的，在宪法中有明确规定。“这个原则，我们不会轻易地改变。”傅莹说，中国今后将继续坚持走和平发展道路。

系列环保法律要“动大手术”

在回答环境治理的有关问题时，傅莹说，新环保法被称为“史上最严的环保法”，但仅有这部法是不够的，一系列相关法律都要“动大手术”。

傅莹透露，全国人大常委会正在对大气污染防治法进行修改，今年还要就水污染防治法进行执法检查 and 专题询问，并作出修改。另外，目前我国还没有一部专门的土壤污染防治法，要下决心制定一部专门法律，解决土壤污染问题。

明确税收法定时间表 力争2020年前全面落实

针对近期几次上调燃油税与税收法定原则的相关问题，傅莹说，税收法定的条件已经逐渐成熟，总的目标是力争在2020年之前，全面落实税收法定原则。税收法定就是政府收什么税、向谁收、收多少、怎么收，都要通过

人大来立法决定。

傅莹说，在本次大会要审议的立法法修正案草案中，就对全国人大常委会的税收专属立法权作了更加明确的规定。如果这次大会能够通过立法法，今后就要加快税收法定原则落实的步伐。

反恐法草案相关规定 不会影响网络经营者利益

就美国对中国反恐法草案表示关注的问题，傅莹说，反恐法草案规定，为防范和调查恐怖活动，可以使用电信和互联网的接口。这个做法是符合行政法原则的，也是国际上比较普遍的做法，不会影响网络经营者的正当利益。

傅莹说，采取这项措施有严格限制条件，一是为防范和调查恐怖活动才采取这样的措施；二是仅限于公安机关、国家安全机关适用；三是必须经过严格的审批手续。

据新华社北京3月4日电

两会日程 2015年3月5日 (星期四)

十二届全国人大三次会议

- 上午9时
- 在人民大会堂举行开幕会
- 下午3时
- 各代表团举行全体会议，审议政府工作报告

全国政协十二届三次会议

- 上午9时
- 列席十二届全国人大三次会议开幕会
- 下午3时
- 小组会议(讨论政府工作报告)

新华社记者 周大伟 编制

代表委员议政录

宗庆后代表：土地拆迁赔偿过高 养出一批懒汉

部分地方政府对“土地财政”依赖性越来越强，土地出让价格水涨船高，养出了不少“拆二代”；商业地产价格飞涨，经营者转嫁成本给消费者，对人们生活质量和城市发展进程造成不利影响。全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长兼总经理宗庆后建议：应合理分配中央与地方的财政收入，严格执行土地拆迁补偿标准。

据介绍，由于当前我国中央和地方财政分配体制尚不够合理，很多地方政府财政收入有限，近年来不断靠出让土地弥补财政资金缺口，对“土地财政”的依赖性越来越强，土地

的出让价格亦越来越高。宗庆后表示，随着政府土地出让价格的不断攀升，土地被征收的农民和城郊居民对政府的要价亦越来越高，甚至形成攀比之风。如今部分地方的土地，房屋拆迁已经动辄几百万甚至上千万元，还要补偿几套房子，许多拆迁户光靠房租、利息收入就远远超过其原先辛苦劳动所得，结果是养出了一批懒汉，甚至出现了所谓的“拆二代”。有些地方还因为要求得不到满足而出现了“钉子户”，更进一步推高了拆迁成本，加大拆迁难度，一些国家重点工程亦因此受到影响。

拆迁成本高与出让价格高进一步造成了商业地产价格高涨，商业零售业、餐饮业等第三产业面临极为高昂的租金压力，经营者只能把租金成本通过商品和服务价格转嫁给消费者，导致零售物价与服务价格日益上涨。此外，拆迁成本高与出让价格高两者相互作用，不断推高城市房屋的价格，导致普通消费者特别是80、90后的年轻人买不起房，无法在城市安居乐业。

宗庆后建议，地方有关部门应严格执行土地拆迁补偿标准的建议。据介绍，根据我国现行《土地管理法》第47条，被拆迁者最高可以拿到相当于其30年收入的补偿。有关部门应严格执行法律的规定，不得突破法律规定给予补偿。

牛汝极委员：改进家庭收养制度 让50万孤儿都有家

全国政协委员、新疆师范大学副校长牛汝极建议，改进家庭收养制度，让50万孤儿都有一个温暖的家。

作为民进新疆区委主委，牛汝极参与了民进中央去年关于孤儿收养制度问题的调研。“据民政部统计，截至2013年底，全国共有孤儿54.9万，这还是保守数字。而我国儿童福利机构床位只有8.7万张，80%以上孤儿散居在社会当中，因此产生了很多问题。”牛汝极认为，孤儿收养光靠儿童福利是不行的，必须发动家庭和社会的力量。

然而，作为政府救助不足补充的家庭收养，其数量近年来不仅没有增长，反而呈不断下降态势。

“目前收养条件规定过于严格、合法收养的渠道较少、收养审查手段单一和缺乏有效监督，是造成我国很多孤儿无法被收养或者进行地下收养的主要原因。”牛汝极说。

牛汝极建议，要尽快进行家庭收养制度的改革，修订相关法律，放宽收养门槛，规范并完善相关收养程序，鼓励家庭收养。“政府就该集中人力、物力、财力来保障难以被收养的‘残疾孤儿’。”牛汝极说。

“当然，放开门槛并不代表降低标准，更应该在‘儿童最大利益’原则下，完善收养前审核考察制度和收养后的跟踪回访制度，并在相关法律法规中加入对被收养的儿童权益保障内容，对于因收养问题发生的违法行为严厉打击，纳入诚信纪录，让50万孤儿都有一个温暖的家。”牛汝极说。

据新华社电

疲惫的记者

3月4日，几位媒体记者在北京铁道大厦采访全国政协委员间隙休息。据介绍，有3000多名中外记者采访2015年全国两会。在繁忙的工作中，不少记者练就了“随时随地养精蓄锐”的本领。



举得高 听得真

3月4日，全国政协十二届三次会议举行第一次小组讨论。一名记者在会议室音箱下高举录音笔记录委员发言。

新华社记者 才扬摄

两会短新闻

人民币汇率 可以保持基本稳定

据新华社北京3月4日电(记者 孔祥鑫 潘林青)针对外界近期对人民币汇率走弱、贬值趋势的担忧，全国政协委员、国家外汇管理局局长易纲表示，近年来人民币汇率走势在全世界的货币中还是非常强的，人民币汇率可以保持基本稳定。

“人民币汇率可以保持基本稳定。”易纲认为，第一，中国经济增长前景仍然被看好，虽然经济增速从高速增长转为中高速，但在世界横向看，GDP增长依然较快；第二，中国国际收支的经常项目顺差依然较大，贸易出口大于进口，这对外汇市场基本面稳定很重要；第三，人民币国际化速度加快，在贸易、对外投资以及资产配置上，世界对人民币都有一定需求。

“从国际收支、经济增长率以及人民币国际化程度等方面看，人民币汇率完全具有在合理均衡水平上，保持基本稳定的基础。”易纲说。

三沙今年将 开辟新邮轮旅游航线

据新华社北京3月4日电(记者 赵叶莘 徐博)“今年我们力争增加邮轮旅游航次，开辟新的邮轮旅游航线。”全国人大代表、三沙市委书记兼市长肖杰接受新华社记者采访时说，三沙今年将推出更多旅游产品。

2013年4月28日，我国开通第一条西沙邮轮旅游航线，被誉为“三沙旅游业发展的‘破冰之路’”。

据悉，《三沙旅游规划》已编制完毕并通过评审，有望在今年6月前出台，其中，邮轮旅游是其中重要内容。根据规划，三沙将在总结西沙邮轮旅游经验的基础上，利用工商注册的特殊条件，引进大型邮轮企业注册，落户三沙，在现有邮轮航线之外，开辟一条新的邮轮旅游航线；同时，成立旅游发展公司，引进大型旅游企业参与三沙旅游开发。

肖杰说，三沙今年还将推动在岛礁上建设相应的旅游设施，探索在一些开放的、基础设施较为完善的岛礁上开辟旅游项目，增加住宿功能，丰富现有单一的海上邮轮旅游形式，为游客提供新的旅游产品。

两会·专家解读

经济学家破解中国经济四大“悬疑”

经济增长是否再次探底?

2014年，我国国内生产总值(GDP)同比增长7.4%，以至于不少西方媒体报道：“中国经济增速降至24年来最低”“中国遭遇四分之一世纪以来最低增速”……就连国际货币基金组织(IMF)也把今年中国经济增速预期调至7%以下。

国务院发展研究中心副主

任、全国政协委员刘世锦说，适应放缓了的增长速度，最重要的是要形成与以往不同的增长结构和动力机制。他认为，当前经济面临的下行压力不容忽视，但中高速增长“底”还没有探明，或者说中高速增长的均衡点还没有找到，未来还将有一个探底的过程。经济新常态不仅是增

是否会出现“通货紧缩”?

临通货紧缩的危险。全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民表示，目前不至于出现全面通缩的问题，因为从CPI的指标来看还是较好的，保持稳定，并没有大幅波动。

靠“强刺激”还是靠改革?

经济增速放缓、价格指数走低、货币供应量增速持续下滑……多重因素叠加，中国经济会否“强刺激”，成为萦绕在人们心头的疑问。专家指出，当前世界经济依然复杂多变，国内经济下行压力不减，这些会传导、影响到就业

“新常态”是否会拉低就业?

领域，加上就业自身存在的结构性矛盾和问题，就业形势不可盲目乐观。中国人民银行研究局首席经济学家马骏表示，中国经济正逐步从制造业主导向服务业为主转

速变化，要更多重视增长质量和效益，速度服从质量。

全国政协委员、中国财政学会副会长贾康说，在经济探底过程中，GDP增速不是最重要的，更重要的是观察这个过程中增长质量是不是真的提高，综合绩效是不是进入了上升轨道。

交通银行首席经济学家连平认为，就目前的情况看，下通缩的结论还为时尚早。尽管PPI已经近35个月负增长，但目前CPI还是正的。我国2000年通缩时，CPI、PPI等指数都是负的。

“其实，中国政府对待经济绝不是简单的强刺激，而正专注于修内功。”黄泽民委员表示，中国政府推出的诸多政策表明，中国经济找寻增长点不是靠“强刺激”，而是强力推改革。

型，相比以前能吸纳更多就业。近年来中国服务业占GDP的比重平均每年约增加1个百分点以上，即便中国经济增速放缓一些，就业市场也会保持相当稳定。据新华社北京3月4日电