



两会今日关注·立法法修改

15年来立法法首次修改

立法是国家的重要政治活动,立法法是规范国家立法活动的重要法律,是“管法的法”。作为十二届全国人大三次会议的重要议程之一,立法法修正案草案8日提请大会审议。

这是立法法颁布15年来的首次修改,对于完善我国立法体制,提高立法质量和立法效率,建设社会主义法治国家,具有重要的现实意义和长远意义。

自2000年颁布施行以来,立法法对规范立法活动发挥了重要作用。但部门主导痼疾难消,“立法不作为”露出苗头,资源分配不科学、公众参与实效不足、立法监督难落实、立法队伍人才紧缺……这些“短板”制约着立法提质增效发挥引领、推动、保障作用。因此,适时修改立法法,是十分必要的。

立法法修正案草案注重公民权益保障,厘清政府权力边界。根据草案说明,这次修改主要体现在六个方面,其中一个重要方面就是关于立法体制的完善。

我国实行统一而又分层次的立法体制。党的十八届四中全会对完善立法体制提出了明确要求。在立法体制上,草案体现了立法和改革决策相衔接,赋予设区的市地方立法权,落实税收法定原则,对部门规章和地方政府规章权限进行规范。

根据一些常委会组成人员和地方的建议,草案将“税收”专设一项作为第六项,明确“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能由法律规定。

为进一步明确规章的制定权限范围,推进依法行政,草案规定,制定部门规章,没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责等等。

不难看出,这些修改更加注重对公民权益的保障,也进一步厘清地方政府权力的边界,明确了宪法、法律、法规、规章严格按照一定的层级关系,体现了对法律的尊重。

立法法修改明确“税收法定”原则

8日下午提交全国人民代表大会审议的立法法修正案草案中,明确规定了“税收法定”原则,税就不能说征就征了。

立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

中国政法大学教授松原说:“征税立法,本来是最高立法机关的专属立法权。但很长一段时间,全国人大及其常委会基于历史原因长期授权国务院来制定相关法律。草案明确‘税收法定’原则,意味着立法法如果审议通过,国家的开征征税就必须通过立法机关和明确的法律规定来征收。”

对此,草案新增规定,授权决定应当明确授权的目的、事项、范围、期限和被授权机关实施授权决定应当遵循的原则等。授权的期限不得超过五年,但是授权决定另有规定的除外。

立法法管“红头文件”吗?

立法法管“红头文件”吗?这是很多人心中的问题。记者采访多位法学专家都介绍,“红头文件”并不是严格意义上的法律用语,只是一个民间叫习惯了“的象形俗称”,含混概念。所以立法法里没有“红头文件”一词。

立法法规范的是“法”,包括全国人大及其常委会制定的法律,国务院制定的行政法规,国务院下属部门制定的规章;地方立法机关制定的地方性法规,地方政府制定的规章。

专家介绍,“红头文件”既不是法规,也不是规章,只是政府部门发布的规范性文件。

法院检察院不能“二次立法”

司法解释——最高人民法院、最高人民检察院对法律的具体应用所作的说明,是对下级法院、检察院的办案依据。事实上,目前司法解释经常被诟病为“二次立法”,因此这次立法法修改,对司法解释也做了约束性规定。

立法法修正案草案规定:“最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释,应当主要针对具体的法律条文,并符合立法的目的、原则和原意。”草案同时明确,最高人民法院、最高人民检察院以外的审判机关和检察机关,不得作出具体应用法律的解释。

除了司法解释,公检法机关联合制定文件的问题也受到关注。记者了解到,立法法修改中原本打算对联合发文的行为进行限制,但有人认为,这并不属于立法行为,所以没有规定相关内容。

人大与专家要当立法“主角”

有好处时争抢,没有好处时互相推诿,立法成为政府部门占有力资源的方式和分配利益的过程。“部门利益法制化”是近年来立法中突出问题。按照现行做法,大量法律案都是行政部门牵头起草的,难免“夹带私货”“各自打着小算盘”。

为了健全法律案起草机制,发挥人大在立法中的引领作用,立法法修正案草案增加规定:全国人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构可以提前参与有关方面的法律草案起草工作;涉及综合性、全局性、基础性等事项的法律草案,可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构起草。

同时,修正案草案还规定,专业性较强的法律草案,可以吸收相关领域的专家学者参与起草工作,或者委托有关专家学者、教学科研单位和社会组织起草。

重大法律案问题拟可召开听证会

立法法修正案草案规定,法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

专家指出,听证会原本含义是“听”,要有一个会议形式,主要是听各方代表,特别是相关证人的意见建议,综合各方面意见之后,严格按照程序适用法律,作出一个相对公正的决策或决定。这样规定意味着,基层群众代表可以在听证会上说出自己的意见。

据新华社北京3月8日电



只要双方拿出诚意,就能做好“合作共赢”这篇大文章

美国全国广播公司记者:上个月,国务委员杨洁篪同美国总统国家安全事务助理赖斯举行会晤,双方同意“加强在地区和国际性挑战上的沟通协调”。今年下半年习近平主席将对美国进行访问,中美加强沟通协调、构建新型大国关系将如何帮助两国解决网络安全分歧或亚太地区海上争端?

王毅:习近平主席将于今年秋天应邀对美国进行国事访问。我们期待两国元首继继烟台话之后再续佳话,为推进中美新型大国关系建设注入新的动力。

中美构建新型大国关系是一个创举,不会一帆风顺,但却势在必行,因为它符合双方的共同利益,也符合时代发展的潮流。有句话叫“心诚则灵”。只要双方拿出诚意,守住“不冲突、不对抗”的底线,筑牢“相互尊重”这个基础,就能做好“合作共赢”这篇大文章。

中美是两个大国,不可能没有分歧,分歧也不会因为构建新型大国关系就一夜消失。但我们不必总是用显微镜去放大问题,而是要更多端起望远镜去眺望未来,把握好大方向。

70年前,日本输掉了战争。70年后,日本不应再输掉良知

日本广播协会记者:中国政府日前宣布将在今年二战胜利70周年之际举行阅兵仪式。中方是否有邀请日本首相安倍晋三、日中首脑共商两国关系未来发展大计的打算?在日本有不少的民众认为,“中国是不是利用手中的历史问题作为武器,贬低这些年来日本对世界和平的贡献,中伤日本在国际上的信誉”?如果中国真是有“大国胸怀”的话,是不是应该调整对日政策?

王毅:今年是中国人民抗日战争胜利70周年,作为当年世界反法西斯战争的东方主战场,中方参照其他国家的做法,举办包括阅兵式在内的纪念活动十分正常、自然。目的就是铭记历史,缅怀先烈,珍爱和平,开辟未来。我们会向所有的有关国家领导人和国际组织发出邀请。不管是谁,只要诚心来,我们都欢迎。你刚才又提到了历史问题。这个问题一直困扰着中日关系,我们要问一声,究竟原因何在?我想起一位中国的外交老前辈在这一问题上的主张,他认为,加害者越不忘加害于人的责任,受害者才越有可能平复曾经受到的伤害。其实,这句话既是人与人的交往之道,也是对待历史的正确态度。日本当政者在这个问题上做得如何,首先请扪心自问,世人也自有公论。70年前,日本输掉了战争。70年后,日本不应再输掉良知。是继续背着历史包袱不放,还是与过去一刀两断,最终要由日本自己来选择。

不会跑到别人家里去搞“违章建筑”

中新网记者:据报道,最近中国正加紧在南海岛礁填海造地,这是否意味着中国的南海政策乃至周边外交政策已经发生了变化?

王毅:中国在自己的岛礁上开展必要的建设,不针对也不影响任何人。我们不会像有的国家那样跑到别人家里去搞“违章建筑”,也不会接受在自家院里施工时被人指手画脚。只要是合法合理的事情,我们就有权去做。

据新华社北京3月8日电

十二届全国人大三次会议举行第二次全体会议

(上接一版)二是抓住提高立法质量这个关键,充分发挥立法的引领和推动作用。常委会突出立法重点,加快立法步伐,完善立法机制,提升立法效果,在立法项目上取得新进展,通过立法推动和落实重大改革举措,深入推进科学立法、民主立法。一年来,共审议20件法律草案,修改法律10件,制定法律2件,作出8个法律解释。三是依法对有关法律问题作出决定,维护宪法法律权威。对香港特别行政区行政长官普选、开展刑事案件速裁程序试点、授权国务院在自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的重大问题作出决定,有力促进和保障宪法法律的全面实施和相关法律工作的顺利开展。四是坚持问题导向,增强监督工作针对性和实效性。常委会依法行使监督职权,促进经济平稳健康发展,加强预算决算审查监督,推动保障和改善民生,推进生态文明建设,完善监督工作方式方法。一年来,共听取审议“一府两院”13个工作报告,检查4部法律实施情况,开展3次专题询问、4项专题调研。五是尊重代表主体地位,提高代表服务保障工作水平。六是加强与地方人大联系,共同推进人大工作完善发展。开展县乡人大工作和建设专题调研,加大学习培训和工作交流力度,就常委会工作情况和起草工作报告征求地方人大、全国人大代表意见建议。七是围绕中心、服务大局,统筹做好对外交往、新闻宣传等工作。

张德江指出,我们清醒地认识到,同党和国家事业发展要求相比,同人大代表、人民群众的期待相比,常委会工作还存在一些差距和不足。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督,虚心听取各方面意见建议,不断加强和改进人大工作,更好地依法行使职权,开展工作。

关于今后一年的工作,张德江指出,全国人大常委会2015年工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略布局,依法行使职权,积极开展工作,充分发挥最高国家权力机关在建设社会主义法治国家中的重要作用,坚决维护宪法法律权威,弘扬社会主义法治精神,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

张德江从完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督、深化和拓展代表工作,做好人大对外交往工作、加强常委会自身建设等方面阐述了2015年的主要工作。

张德江指出,湖南衡阳破坏选举案已经依法依纪严肃处理。这个案件教训十分深刻,必须引以为戒,完善制度,堵塞漏洞。要切实加强对人大代表选举工作的领导,把好代表“入口关”,坚持严格依法办事,充分发挥各级人大常委会职能作用,完善代表资格审查机制,加强对选举全过程的有效监督,确保选举工作风清气正。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长李建国就立法法修正案草案作了说明。李建国说,我国现行立法法自2000年颁布施行以来,对规范立法活动,推动形成和完善中国特色社会主义法律体系,推进社会主义法治建设,发挥了重要作用。实践证明,立法法确立的立法制度总体是符合国情、行之有效的。但是,随着我国经济社会的发展和改革的不断深化,人民群众对加强和改进立法工作有许多新期盼,以习近平同志为总书记的党中央提出了新要求,立法工作面临不少需要研究解决的新情况、新问题,适时修改立法法十分必要。

李建国说,在修改立法法工作中,注意把握了以下几点:一是认真贯彻落实党中央决策部署,按照中央全面深化改革领导小组关于贯彻实施党的十八届三中、四中全会两个决定的重要举措分工方案,凡涉及立法法修改的举措和要点,都通过修改立法法予以落实。二是突出重点,着力围绕提高立法质量完善制度。三是积极稳妥,分步推进。各方面对修改立法法提出的意见和建议不少。这次修改立法法是部分修改,不是全面修改,对可改可不改的不改;对认识比较一致、条件成熟的,予以补充完善;对认识尚不统一的,继续深入研究;对属于工作机制和法律实施层面的问题,通过加强和改进相关工作予以解决。

在说明修改立法法的工作过程后,李建国从六个方面说明了立法法修正案草案的主要内容:一是完善立法体制,包括实现立法和改革决策相衔接,赋予设区的市地方立法权,落实税收法定原则,对部门规章和地方政府规章权限进行规范。二是发挥人大在立法工作中的主导作用。三是深入推进科学立法、民主立法。四是完善制定行政法规的程序。五是加强备案审查。六是对司法解释的规范和监督。

会议由大会主席团常务主席、执行主席沈跃跃主持。会议开始时沈跃跃说,今天是“三八”国际妇女节,大会主席团向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女、向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

今天的全体会议应出席代表2964人,出席2875人,缺席89人,出席人数符合法定人数。

大会执行主席王东明、王君、尤权、巴音朝鲁、乔晓阳、杜德印、李纪恒、李盛霖、李鸿忠、张春贤、陆浩、范长龙、罗保铭、周本顺、赵正永、姜异康、贺一诚、骆惠宁、夏宝龙、殷一璀、黄龙云、傅莹在主席台执行主席席就座。

外交部长王毅就中国外交政策和对外关系答记者问

中国的“朋友圈”越来越大

关于中国外交

基本形成覆盖全球的伙伴关系网络

《人民日报》记者:你曾说过,2014年是中国外交全面推进的丰收之年。你如何评价这个丰收之年?2015年中国外交又将有哪些看点和关键词?

王毅:2014年的中国外交确实是丰收之年,同时也是开拓之年、创新之年。

在以习近平同志为总书记的党中央领导下,我们成功举办上海亚信峰会和北京APEC两大主场外交,在历史上留下深刻的中国印记。我们积极参与全球热点问题解决,在国际和地区事务中发挥了重要作用。我们大力拓展对外合作,“一带一路”倡议得到广泛响应。

特别值得一提的是,我们着眼于构建以合作共赢为核心的新型国际关系,正在走出一条结伴而不结盟的对外交往新路。到去年底,我们已同70多个国家和诸多地区组织建立起不同形式的伙伴关系,基本形成覆盖全球的伙伴关系网络。中国的“朋友圈”越来越大,好朋友和好伙伴越来越多。

2015年,我们将保持进取势头,拓展全方位外交,在坚定维护国家利益的同时,不断扩大与世界各国的共同利益。

2015年中国外交的关键词是“一个重点、两条主线”。

“一个重点”就是全面推进“一带一路”。我们将进一步加强与各国的政策沟通,扩大彼此利益的契合点,探讨互利合作的有效途径。重点推动互联互通基础设施、陆上经济走廊、海上合作支点建设,促进人文交流合作,加快自贸谈判进程。我们相信,“一带一路”必将更加深入人心,助推亚欧大陆的整体振兴。

“两条主线”就是做好和平与发展这两篇大文章。我们将同国际社会一道,办好世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,以史为鉴,开辟未来,使中国成为维护和平的强大力量。我们将以纪念联合国成立70周年为契机,积极参与联合国发展峰会和国际气候变化合作,推动制定符合广大发展中国家利益的2015年后发展议程和新的应对气候变化安排,发挥中国的建设性作用。

2015年3月8日,十二届全国人大三次会议在两会新闻中心举行记者会,邀请外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。



“中国脚步”走到哪里,“中国保护”就要跟到哪里

《新京报》记者:我们注意到,近年来中国公民出境人数不断攀升,今年春节又掀起一股海外旅游热潮。中国外交部在便利中国公民出行和保护他们在海外正当权益方面有什么样的计划?

王毅:去年中国公民出境首次突破1亿人次,成为海外最大的流动群体。还有2万多家中国企业、数百万中国同胞生活和工作在世界各地。海外维权任务之重前所未有,责任之大前所未有。我们始终把每一位同胞的安危冷暖放在心上,千方百计推进海外民生工程。

海外民生工程只有进行时而没有完成时。“中国脚步”走到哪里,“中国保护”就要跟到哪里。我们会继续努力,进一步提高中国护照的“含金量”,让同胞们更直接感受到作为中国人的尊严,为大家出国创造更便利的条件。大家可以随时来一场“说走就走”的旅行,并且走得更顺利,更安全,更舒心!

不受国际风云影响,也不针对任何第三方

今日俄罗斯通讯社记者:在西方对俄罗斯实施制裁、卢布大幅贬值背景下,中国将如何与俄罗斯开展合作,特别是推进能源、金融等领域合作?中俄如何进一步加强在国际事务中的协调配合?

王毅:中俄关系不受国际风云影响,也不针对任何第三方。由于中俄双方已经建立起牢固的战略互信,两国关系更趋成熟、稳定。作为全面战略合作伙伴,中俄之间有着相互支持的好传统。两国人民的友谊也为加强战略合作提供了坚实的民意基础。

关于中美关系

关于中日关系

关于南海岛礁建设