责编 朱文编辑王金霞校对孙明梅

-河南代表团审议全国人大常委会工作报告

郑州全媒体新闻中心两会记者 孙娟 裴蕾 张乔普 覃岩峰 武建玲 徐纲领 石闯 赵柳影 张竞昳 北京报道

3月9日上午,出席十二届全国人大三次会议的河南代表团举行全体会议,审议 全国人大常委会工作报告。会上,代表们围绕如何更好地做好全国人大及其常委会 的工作,更好地发挥代表作用,推动改革发展等话题积极发言,提出意见建议。

# 把好代表的"入口关"和"出口关"

全国人大代表、郑州市人大常委会 主任白红战在发言时提出,建议严格修 改选举法,要把好代表"人口关",抬高 进入门槛,同时要畅通代表"出口关", 降低退出门槛。他建议将《选举法》第三 条"依照法律被剥夺政治权利的人没有 选举权和被选举权。"修改为"依照法律 被剥夺政治权利的人,有违法违纪行为 的人或品行不端的人,偷税漏税、拖欠 工资、有不良记录等情况的人,没有选 举权和被选举权。"也就是说,代表的标 准要比原来的标准有提高。

同时,他还建议畅通代表"出口 关",降低退出门槛。将《代表法》第四 十九条第三款规定"未经批准两次不出 席本级人民代表大会会议的,其代表资 格终止。"修改为"两次不出席本级人民 代表大会会议的,其代表资格终止。"

近年来,全国各级开发区、新区的 数量不断增加,区域规模日益扩大,但 人大的职能作用在这些区域却很薄弱, 甚至是空白。对此,白红战建议在《中

华人民共和国地方各级人民代表大会 和地方各级人民政府组织法》第五十三 条中增加一款:自治州、设区的市人民 代表大会常务委员会,根据工作需要, 可以在具备独立行政职能的各类开发 区设立工作机构,行使法律规定的人大 及其常委会有关职能。

为推动"买全球、卖全球"目标的 实现,白红战代表建议要加快电子商务 立法;为推动"绿水长流、永续发展"目 标的实现,建议应尽早出台土壤污染防 治法;为推进科技创新、适应新常态,建 议尽快修订促进科技成果转化法。

此外,白红战代表还建议要进一步 加强对地方人大的联系和指导,除了工 作报告安排今年对水污染防治法、消费 者权益保护法、农业法实施情况开展执 法检查外,建议全国人大常委会对"一 带一路"战略、郑州航空港经济综合实 验区建设、米字形铁路建设开展综合性 上下联动的调查研究,形成监督合力, 增强监督实效。

# 河南人才结构"一条腿长一条腿短"

全国人大代表、河南省人力资源 和社会保障厅厅长杨盛道认为,河南 高层次人才和技能人才一条腿长一 条腿短,技能人才占比大,两院院 士、享受国务院津贴专家、博士后 在全国比例过低,河南应在打造全 民技能的同时,开展高层次人才培 育工程,有利于技能人才和高层次

人才比翼双飞。目前,郑州航空港 区正在建设引智试验区,助推港区 发展。河南的就业形势呈现出:有 人没活干、有活没人干,学数学、语 文和音乐的不好就业等状况,今后 河南应对就业结构进行调整,多办 应用大学,就业人员也要转变就业 观念。

# 企业走出国门需要政府鼎力相助

全国人大代表、金龙精密铜管集团 公司党委书记、董事长李长杰在发言中 说,李克强总理提出,企业要走得出、走 得稳,要在国际竞争中壮大发展。其 实,国际竞争比国内竞争残酷得多,不 讲任何情面,就是财富的竞争,中国企 业出国门会面对很多困难,发展离不开 政府的鼎力相助。金龙公司遭遇了太

多从未想到过的困难,从打了半年多的 侵权官司,到欧美、日本强势的"反倾 销"封杀,挺过了灭顶之灾,实现了"在 整个铜管市场,中国制造占了近2/3 份额"的业绩,成长为在国际上首屈 指的铜管制造企业。建议国家在融资、 政策等方面继续加大力度支持国内企 业投入到国际竞争当中。

# 建议设立农村民营银行

全国人大代表、郑州市金水区东风路 街道办事处宋砦村党支部书记宋丰年 说,改革开放以来,包括宋砦村在内的 很多村子已经富裕起来,越来越多的 农民手里有钱了,生活好了。但是,因 为很多农民不懂投资,不会理财,不少 人经不住社会上高息诱惑,把手里的

资金投放到非法集资中,造成了损失, 甚至引发群体事件,影响社会稳定。 建议全国人大加强对农村金融改革的 立法指导,鼓励农村小金融机构的发 展,设立农村民营银行等,让农民创 业,也有效解决小微企业的融资难等 问题。

# 加强乡村医生队伍建设

全国人大代表、通许县大岗李乡苏 刘庄村村医马文芳在发言中说,我非常 关注乡村医生的生存状况,分别去了三 个省18个县百余乡镇进行调研,了解 到乡村医生年龄结构老化,多数在50 多岁,经济收入微薄,最多的月收入 1000多块钱,最少的月收入50多块钱, 养不活自己。

乡村青年医生流失严重,陷入后继

乏人的尴尬境地,建议加强乡村医生队 伍建设,从国家制度层面建立健全乡村 医生综合保障机制。加大对乡村诊所 基础设施投入,逐步将乡村医生纳入 卫生管理体系,在编制、晋升、培训等 给予政策支持,设立从业补贴,建立养 老和医疗保障制度,让他们老有所养, 安心工作,给农村患者营造一个良好 的就医环境。

# 促进教育公平发展和质量提升

全国人大代表、新乡市糖业烟酒有 限公司总经理买世蕊认为,促进教育公 平发展和质量提升是改革的方向,建设 一个令世界瞩目的大国,只具有经济实 力是不够的,需要一批高素质人才。而 素质的提高重在教育,科学良好的全日 制教育仍然是青少年接受教育的最佳 途径。

П

高中教育是连接九年义 务教育和高等教育的桥梁,处 于承上启下的特殊地位,但是

九年义务教育已不能适应时代发展,像 河南人口大省,高中(包括普高、职高) 入学率只有60%左右,一方面初中生为 考入所谓重点高中,花费巨大人力财 力,另一方面许多上学无望的孩子毕业 后进入社会,容易产生一系列问题。建 议将高中纳入义务教育阶段范围,加大 教育设施及教师队伍投入,也就是将现 行的9年义务教育制延长为12年义务 教育,取消中招考试,推行高中阶段的 全免费教育。

## 环保立法 怎么严厉都不为过

全国人大代表、河南煤业化工 集团董事长、党委书记陈祥恩在发 言中说,去年,全国人大常委会修 订了《环境保护法》,今年还要修订 《大气污染防治法》,从这几年的情 况看,在立法领域中,关于环境、资 源、生态保护方面的立法一直是最 活跃的领域。然而,环保立法虽然 一直在加强,但是环境污染的情况 却屡见不鲜,生态保护的现状依旧

原因在于对环境违法的处罚 力度太轻,一定程度上助长了排污 企业,导致他们根本不把《环境保 护法》的法律法规放在心上。环境 保护立法怎么严厉都不为过,建 议全国人大在环境立法时,一定 要加大对违法行为的处罚,改变 违法成本低、收获成本高的现状。 另外,要加强环境责任追究制度。 并且开门立法,防止立法部门利 益化,同时确保出台和修订的法 律具有可操作性,不留任何空子 和模糊空间。



### "村村通"道路 应增宽至6米

全国人大代表、伊川县城关镇 南府店村党支部书记张龙安说,目 前,农村空心化和农民老龄化问题 严重。随着我国城镇化和工业化 的进程加快,农业生产成本提高, 农产品价格弱势运行,农业效益 低,农村劳动力大量转移,多数青 壮年劳动力进城务工,他们多数只 能在春节才能回家几天。

如何让农业成为一个吸引人 的行业? 加快推进城乡一体化改 革,打破城乡二元结构。各级财政 要加大对农村和农业的投资,加强 农村基础设施建设,改善农村的生 产生活条件,特别是交通、文化教 育、医疗卫生等。现在农村公路上 行驶的也多是面包车和轿车,包括 农忙季节的大型机械。今后的"村 村通"工程,道路改扩建到5至6 米。此外,应大幅度提高农业补 贴,增加农民积极性。现在,农民 每亩地的补贴只有134元,不及打 工一到两天的收入。城市需要农 民工,农村也需要农民。

#### 同往年相比,今年全国两会热点发生一些微妙变化:一些曾经的社会热点 开始降温;一些新近出现的话题上升为热点。比如,"保障房"、"全民医保"等 部分热词的热度有所降低,"社会保障""环境保护"等词成为今年两会最热的 词汇。一降一升之间,折射出国家的改革足迹,也寄托着人民的改革期待。 国家有国家的账本,小家有小家的账本。

"社保缴费的基准可以降低一点吗?""能否减少对工薪阶层的税收?"百姓 期盼提高可支配收入。

事实上,百姓的"小账本"不仅仅是民众最为关切的话题,而且也是历年 来两会关注的重点领域。就这些热点问题,参加全国两会的部分河南代表

# 养老保险金

## 提高养老金替代率

养老金替代率,是指劳动者退 休时的养老金领取水平与退休前工 资收入水平之间的比率。它是衡量 劳动者退休前后生活保障水平差异 的基本指标之一,反映退休人员生 活水平的经济指标和社会指标。

养老金并轨之前,企业单位职 工的养老金替代率极低,在岗时的 工资就不算高,退休之后呢? 养老 金的替代率一般都不到50%,也就是 说,在岗工资为3000元,退休之后的 养老金还不到1500元。

全国人大代表、中信重工董事 长任沁新表示,国家最近几年对企 业退休人员的养老金在逐渐增加, 有数据显示,近十年养老金平均增 幅为10%,但是,城镇职工工资也在 不断提升,其平均增幅为14%。养老 金涨幅虽然跑赢了CPI,但是却没有 超过工资增长水平。

保障退休职工的养老质量,就必 须提高养老金替代率,提高养老金替 代率,实质上就是提高养老金的数 额。企业职工养老金增幅应在15% 为宜。按照五年内(至2020年)养老金 替代率回升至国际劳工组织建议的 55%的警戒线为目标,每年企业职工 养老金增幅应在15%左右为宜。

## 不能拒绝缴纳"三金"

"每年,我们公司要在职工'五 金'问题上拿出300万~500万元,这 不是一笔小钱,但是我们会按时为 职工缴纳。"全国人大代表、河南晋 开化工投资控股集团有限责任公司 董事长樊进军说,为职工缴纳"三 金"是国家的制度设计,员工缴纳一

个税调整

减少对工薪阶层税收

得税率的层级,使得工薪阶层

的税收还是应该再减少一

些。"当谈到个税问题,全国

人大代表、河南省文化厅厅长

杨丽萍表示,必须要加强对工

薪收入以外的劳务报酬所得、

股息红利,包括遗产等项目的

征管,加大这方面的税收,而

减少对工薪阶层的税收,这样

将使得税收向着高收入的人

立有利于中小企业、有利于服

务业企业发展的财政税收结

业中期或者说中后期的发展

阶段,由工业生产的消费导入

社会消费的这样一个结构性

调整,税收政策也应该根据这

个情况来进行调整。特别是

在中小企业的税负方面,一定

要减税,要让更多的中小企业

能够走向市场,走向发展,要

让万民创业,进行生产力的蓬

个税起征点应上调

集团董事长汤玉祥在小组审

议时表示,个税起征点应该上

全国人大代表、郑州宇通

构,减少中小企业的税负。

杨丽萍同时建议,应当建

我们国家已经进入了工

群倾斜。

勃发展。

"应当减少工薪阶层的所

部分,企业负担一部分。作为企业, 要有责任和义务去承担。对于"把 养老、医疗、住房等社会保障全部转 交给社会"的呼声,想法很好,但目 前在我们国家还不太现实。

当下,有不少年轻人,一味追求 高工资,而拒绝缴纳"三金"。樊进 军认为,这种做法缺少长远眼光, "政府的'三金'政策,在一定程度上 是一种有益的强制,对个人而言,这 个钱如果你不缴,看一场电影,吃两 个哈根达斯,钱就没了,缴成养老 金,是对自己将来生病、养老的一种 保障。"

#### "三金"政策 应随着时代发展而调整标准

全国人大代表、河南省工商联 副主席李士强说,"三金"涉及每个 员工的自身利益,因此,缴纳的时间 和金额,与领取的时间和金额是否 对称,很重要。

李士强认为,如果缴纳得过多, 领取得过少,国家就应该调整缴纳 的时间或比例,比如减少缴纳的金 额和时间。

任何事情都是要按照发展的眼 光看问题,国家政策也是如此,在实施 过程中,是否符合实际,是否实事求 是,或者说随着时代发展,会有新的

性的东西,很多人都可以算出来,我 们各级政府,特别是审计,财政,包 括税收等各项牵涉有管理权限的部 门,应该对该问题进行讨论,征求广 大职工的建议,并结合专业人士的 意见,推出随着时代发展的政策和 标准。"李士强说。

# 石 闯

变化,政策也应该相应进行调整。 "'三金'这个标准是个比较硬

不退。而目前在世界上通行

٥

## 部分需要拿来缴税。 完善个税政策

调至8000元到1万元,以增加

个税起征点是3500元,而职工

月收入四五千元是较为常见

薪30%,但是增资额的相当一

的现象,普通职工税负较重。

汤玉祥在发言中说,当前

宇通集团今年给员工涨

职工收入。

对于个人所得税政策,全 国人大代表、东风汽车股份有 限公司副总经理兼郑州日产 汽车有限公司总经理郭振甫 建议,进一步修改完善《个人 所得税法》,目前,我国的个人 所得税起征点较低,虽然已 提高到3500元,但是随着社 会经济的发展和人民生活水 平的提高,这一起征点明显

偏低。 郭振甫说,个人所得税按 户征收的呼吁一直很强烈,国 家曾有数据显示,我国每一户 平均赡养人口超过两人,如果 按照这个数字来说,按户征收 的话这一个家庭就不需要缴 个人所得税,而现在的实际情 况是,如果一家三口人,只有 一个人工作的话也要按照比 率缴纳个人所得税。

在政策上,我国的个人所 得税政策一直是单向的,只收

的个人所得税政策,都是有征 有退的。"如果我们有相关的 返税或者退税政策的话,会 大大地促进内销,会调动家 庭消费的积极性,更可以让 资金更多地投入到教育上。"郭 振甫建议道。

# 降低税费减轻民企负担

"个税和'三金',这里面 有很多问题要平衡。"全国人 大代表、清华大学法学院教授 高西庆表示,目前政府的本身 运营,自然需要财政收入,财 政收入部分来自税收。如果 税收过高,这叫竭泽而渔,那 大家就没法过了,对经济发展 也没有好处,也不行。

高西庆表示,据他了解, 税收只是一个方面,因为目前 我国的税费,尤其对广大民营 企业来说,除了国家和地方的 税收,还有相当多的费用,不 管社保、养老等,所有的费用 量很大,如果都加到一块儿, 这个负担对于很多民营企业 来说还是很重的。

"所以这方面应该有改 革,我建议减轻民营企业的 负担,尤其是减轻创业者的 负担,使大家能够特别愿意 去努力工作,把经济搞起来。' 高西庆建议。

# 官方声音

今年2月25日,国务院常 务会议决定,将失业保险费率 由现行条例规定的3%统一降 至2%,预计减负400多亿元。

今年《政府工作报告》提 出,统一城乡居民基本养老 保险制度,企业退休人员基 本养老金水平又提高10%。 养老保险费率是否会下

调?针对这个问题,3月6日 下午,人力资源和社会保障 部副部长胡晓义接受访问 时表示,调低养老保险费率 没有时间表。

3月6日上午,财政部长 楼继伟表示,简单提高个人所 得税起征点并不公平。一个人 收入5000元,可以过日子不 错,但是如果有抚养有 赡养,日子就很艰难。所 以根本上是要改税制。











