



推进商事制度改革 构建公平有序市场环境

——国家工商总局局长张茅答记者问

宽进严管

商事制度改革激发市场活力

关于商事制度改革,张茅说,去年实行“宽进严管”的商事制度改革以来,市场主体数量呈现大幅度增长,带动了就业,促进了结构调整。

他介绍,通过把实缴制改为认缴制,“先证后照”改为“先照后证”,年检改为年报公示,巡查改为抽查等措施,推进了企业登记注册制度的便利化。

据统计,一年来,全国新登记市场主体1340.73万户,同比增长18%;注册资本(金)22.38万亿元,增长90%。“改革前,我国一天诞生近7000户企业,改革后,增加到1.05万户,平均每个企业改革前注册资本(金)是399万元,改革之后增加到539万元,增幅35%。”张茅说,改革也使市场主体结构进一步优化,符合我国产业结构调整和结构优化的方向。

不仅如此,改革还创造了更多的就业机会。“现在在全国个体工商户和私营企业吸纳就业2.5亿人,改革一年,增加就业3646万人,增长16.5%。”张茅说。

他说,今年要进一步转变政府职能、简政放权,放松政府对微观经济的管制,更好地激发市场活力。这主要包括进一步推进登记注册制度便利化、推进市场准入管理模式创新、推进政府公共服务效能最大化、依法加强事中事后监管、依托企业信息公示系统建立小微企业名录等五个方面。

张茅说,今年要放开企业名称库,企业名称由过去预审改为由企业自行选择,企业经营范围由过去的工商部门审核,改为由企业自主选择,特殊行业除外。

此外,还要推进工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”,“下一步要简化为‘一证一号’,这将使企业注册法定时间由20天减少为5天。”张茅说。

加强反垄断

促进建立公平竞争市场环境

去年,工商执法人员对微软公司的部分经营场所进行反垄断突击检查,向外界传递了工商部门维护市场秩序的强烈信号。

针对如何加强反垄断、促进公平竞争、维护市场秩序的问题,张茅说,作为国务院反垄断委员会的成员,工商总局的职责是对于企业滥用市场支配地位、排除、限制竞争等垄断行为进行调查和处理。

他说,在维护市场秩序方面,工商总局一是落实国务院关于促进市场公平竞争、维护市场正常秩序的有关政策;二是强化信用在市场监管中的基础作用,积极构建以信息公示、信用监管为核心的新型监管体系;三是进一步加强反垄断和反不正当竞争执法工作;四是推动商标保护和注册便利化工作取得新进展;五是加大对包括网络购物在内的重点领域市场监管;六是加强广告市场监管。

“到目前为止,全国工商系统共立案调查47件垄断案件,有21件已经结案,其他正在调查中。”张茅说,实际上,我们进行反垄断、反不正当竞争、加强市场监管,就是在促进建立公平竞争的市场环境。

网购非法之地

第三方平台要负责

针对公众关心的网购假货问题,张茅说,网络交易不是法外之地,第三方交易平台要对网店切实承担责任,加强自律和内部的监管。

“我们日常消费中有10%是通过网购来的,网购确实方便了消费者,促进了消费。”张茅说,但同时也出现了夸大宣传、假冒产品较多、商品退货较难等问题。

他表示,要积极推进电子商务立法。同时,完善监管方式,也要和电商、互联网企业更好地沟通,

既听取他们的意见,也要求他们自律。

“互联网交易平台要承担起重要责任,网络交易要按照法律和规矩来办,讲诚信、讲信用,维护消费者权益。”张茅说,网络购物发展必须规范,在规范中,必须加强政府和企业的沟通与合作。

张茅说,假冒伪劣涉及每个人利益,也涉及保护知识产权。解决这个问题最根本的办法是增强企业诚信意识、建立企业信用体系。“如果卖了假货、侵犯了知识产权,就要有记录,就会进入企业信用档案,企业经营活动就要受到限制。”

张茅说,必须增加企业违法成本。让卖假货的企业无法经营,甚至被倾家荡产,我们的市场秩序才能根本好转,假冒伪劣产品才能逐步消失,侵犯知识产权的现象才能减少。

新华社北京3月9日电



杜庆申代表: 综合施治地下水污染

据新华社北京3月9日电(记者 齐雷杰 巩志宏)“污染正加剧我国地下水危机,全国90%左右的地下水都遭受到不同程度污染威胁,农村成为地下水污染的重灾区。”全国人大代表、河北邯郸永年县杜刘固村村委会主任、永洋钢铁有限公司董事长杜庆申说,地下水污染关乎下一代生存等严峻问题,应多管齐下综合施治。

目前,我国部分地区地下水正面临水位下降、污染加剧等危机。杜庆申表示,我国近70%人口饮用地下水,水位下降、污染加剧正成为影响公众身体健康的一大问题。在一些村庄,浅层地下水水质变差,村民被迫打深井取水。

地下水污染原因众多,主要有工业废水向地下水直接排放、受污染地表水侵入地下含水层、人畜粪便或因过量使用化肥农药而受污染的水渗入地下等,导致地下水有害成分如砷、铬、镉、放射性物质、细菌等含量增高,对公众健康和工农业生产都有危害。

面对地下水污染严峻形势和监管难题,杜庆申建议国家完善地下水污染防治法律法规,明确政府监管责任和企业防治责任。地表水污染源往往也是地下水直接或间接污染源,应将地下水与地表水污染防治综合考虑,纳入统一规划和管理。

同时,地下水资源具有一定的不可再生性,其价格必须充分体现这一资源的稀缺性。杜庆申建议,应充分运用各种经济手段弥补行政管理不足,提高水环境管理绩效。建立地下水包括开采、输送、净化、分配、污水处理等过程的全成本定价方法,激励社会提高用水效率,促进节约利用,从根本上遏制地下水过度开采。

杜庆申表示,现有地下水监测网络建设滞后,已难以满足地下水资源开发利用与保护管理需要。建议国家加大投入,建立完备的地下水监测网络,统一地下水监测的有关技术规范。国家应开展地下水污染防治技术攻关,并充分利用信贷、金融和税收等优惠政策,吸引民间资金投入地下水环境保护,加强地下水污染防治技术与开发。

邓伟根代表: “一阵风”式扶贫要不得

据新华社北京3月9日电(记者 姜琳 许晓青)出席十二届全国人大三次会议的广东代表团的代表在审议政府工作报告时认为,扶贫必须扶真贫、真扶贫,不能“一阵风”。

全国人大代表、广东省江门市市长邓伟根说,扶贫不要老把眼睛盯在农村、山区,别看很多人住在偏远山区里,起碼日子还能过得去。很多城市居民“上无片瓦下无立锥之地”,既没地种,还要缴房租水电费。

邓伟根认为,扶贫资金的使用要精准,不能“一刀切”“一把抓”。即便是在贫困村,也有条件好一些的。建议由地方政府对所辖范围的贫困人口进行摸底,不管城镇的还是农村的,不管是大病致贫的还是丧失劳动力的,只要收入在某个水平上,就进行统一登记,然后把分散的扶贫资金集中起来重点帮扶这部分贫困人口。

全国人大代表、中国佛教协会副会长明生表示,政府财政在扶贫上应该起到“兜底”的作用。要加大贫困地区的基础设施建设,加大对贫困人口公共服务的提供。

多名代表建议,在扶贫方式上要因地制宜,不要搞大规模“运动式”的扶贫。

“对一些确实不适合发展经济的山区和一些需要涵养水土保护生态的地区,要么就帮当地农民迁到靠近城镇的地方,要么就干脆给补贴,把他们养起来,让他们能安心守着青山绿水,不去破坏林地、占用耕地。”邓伟根说。

钱利民委员: 推动体育与医学融合

据新华社北京3月9日电(记者 吴俊宽 朱翊)正在参加全国政协十二届三次会议的全政协委员、原八一体工大队队长钱利民9日在接受采访时表示,今年参会他带来的提案内容是关于推动体育和医学融合发展,让运动处方真正在疾病的预防、治疗、康复中发挥功效。

“体育和医学深度融合,在降低慢性病发病率、提高病人生活质量、减少医疗费用等方面均有显著作用,已成为体育健康服务业的重要方向。”钱利民说,“疾病的预防、治疗、康复都离不开科学锻炼的运动处方,需要医学和体育技术的深度融合。目前我国体育健康服务业刚刚起步,与发达国家和地区差距较大,发展中也存在一些实际的问题和困难。”

钱利民在提案中建议,统筹协调体育与医学融合,指导全国体育与医学在慢性病预防、康复方面的合作研究与工作开展;将体育与医学作为必修专业课程纳入正规医学教育;组织中西医临床医学、预防医学、群众体育、竞技体育、青少年体育等各方面专家共同探讨,出台科学健身指南;在医院开设专门的运动指导科室,进行慢性病预防、质量和康复的指导;完善医保政策,使医疗保险覆盖体育医学指导的相关费用。

“加快体育与医学融合,可以提高全民体质,改善人民生活,降低国家医保负担,也是具有巨大发展潜力的新兴产业。”钱利民说。

两会短新闻

土壤污染防治法已列入立法规划

新华社北京3月9日电(记者 王博 白瀛)全国人大代表、全国人大环境与资源保护委员会主任委员陆浩9日在参加甘肃代表团审议时说,土壤污染防治法列入十二届全国人大常委会的立法规划,已启动了前期工作。

近年来,“镉超标大米”等环境危机事件频发,公众开始逐渐关注土壤污染。陆浩告诉记者,大气污染、水污染问题特征明显,能够为人感知,容易引起重视,土壤污染具有隐蔽性,容易被忽视。过去在水污染、大气污染防治方面都有专门法律,但尚未出台土壤污染防治法。“而土壤污染对生态安全和公众健康带来的危害不亚于其他类型的污染,土壤污染又与大气、水污染有一定的关联性。”陆浩说。

陆浩表示,土壤污染成因复杂,有些污染来自工矿企业生产排放,有些来自农业面源污染,大气沉降、河流特别是污染河流的影响等,因此针对性的治理手段和对策也更加复杂。我国国土面积广大,污染面积分布、受污染程度等状况都需要深入调研进行科学论证,立法要听取专家学者及社会各界的意见。

陆浩介绍,土壤污染防治法在列入十二届全国人大常委会立法规划之后,全国人大环境与资源保护委员会已着手法律起草。去年,环资委针对土壤污染防治法的起草进行了专题调研,已经制定了立法工作方案和工作计划,相关工作正在积极推进中。按立法规划要求在本届内提请全国人大常委会审议。

冬奥会申办工作正紧张有序进行

据新华社北京3月9日电(记者 白林)全国人大代表、张家口市市长侯亮在两会上说,2022年冬奥会的申办工作已经进入关键时期。目前,各项申办工作正在紧张有序进行。

国务院总理李克强在作政府工作报告时说,要“发展全民健身、竞技体育和体育产业,做好2022年冬奥会申办工作”。

“国际奥委会近期将到崇礼县进行评估,并将于7月31日在马来西亚进行投票表决,决定最终举办城市。”侯亮说,张家口市配合北京市完成了11万多字的申办报告,已正式提交国际奥委会。6个雪场全部取得了认证,共承担50个金牌项目。

他说,一年多来,申办冬奥会促进了张家口冰雪产业的快速发展,社会资本对投资冰雪产业的积极性很高,现在已经有8条雪道获得了国际雪联的认证。仅今年春节期间,每天就有6万多人到崇礼滑雪。

据国家环保部门的监测,去年张家口达标天数315天,空气质量在长江以北的城市中连续3年排名第一。

两会进行时

全国政协十二届三次会议已审查立案4116件提案

全国政协十二届三次会议秘书处提案组3月9日表示

截至3月9日8时

全国政协提案委员会对收到的提案已审查立案4116件,正抓紧时间对其余提案进行审查。

据新华社北京3月9日电(记者 徐瑞)记者9日从全国政协十二届三次会议秘书处提案组获悉,截至9日8时,全国政协提案委员会对收到的提案已审查立案4116件,正抓紧时间对其余提案进行审查。

根据《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》,政协提案的提出共有四种方式:政协全国委员会委员,可以个人名义或者联名方式提出提案;政协全体会议期间,可以界别、小组或者联组名义提出提案;参加政协的各党派、人民团体,可以本党派、团体名义提出提案;政协全国委员会各专门委员会,可以本专门委员会名义提出提案。条例对提案有具体的要求:提案应当坚持严肃性、科学性、可行性,围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题建言献策;提案须一事一案,实事求是,简明扼要,做到有情况、有分析、有具体的建议;提案必须按照规定的格式提交等。

据介绍,截至7日14时,本次会议共收到提案5857件,与上次会议相比,集体提案比重有所提高。

两会·会内会外

河南代表建议加大农村公路投入



左上图:全国人大代表、河南省开封市通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳说,农村道路不仅要重修,还要重养,建议国家加大对农村公路维修资金的投入;还需要在基层建立一支队伍,监督、防止超载大车对乡村公路的破坏。新华社记者李博摄



右上图:四川省阿坝藏族羌族自治州金川县二嘎里乡村民用水泥硬化通村路(2013年11月4日摄)。新华社记者江宏景摄