



两会热议

大众创业、万众创新引发热议

河南自主创新示范区应纳入国家计划

郑州全媒体新闻中心两会记者 孙娟 裴蕾 张乔普 覃岩峰 武建玲 徐刚领 石闯 赵柳影 张竞映 肖雅文 北京报道

北京,总理的政府工作报告振奋人心:“推动大众创业、万众创新。”“个人和企业要勇于创新创业,全社会要厚植创新创业文化,让人们在创造财富的过程中,更好地实现精神追求和自身价值。”

郑州,省委、省政府已经向国务院请示,建设中原城市群国家自主创新示范区;市委、市政府把开放创新驱动作为城市发展的核心战略,以建设郑州自主创新示范区为统领的“一区多园”高新技术产业发展新格局,引领、带动、支撑区域科技创新发展。

北京,代表委员热议“万众创新”“草根创业”,依法履职,建言献策。郑州,“两器一园”迎着春风破土而出,“航空港引智试验区”沐浴着阳光茁壮成长……

设立中西部人才专项计划

“大众创业、万众创新,关键在人、关键在做。”全国人大代表、省科技厅党组书记、副厅长黄布毅介绍说,去年11月,“中国郑州航空港引智试验区”在航空港实验区正式揭牌。“这是省政府实施人

才强省战略的又一重大举措。”实验区的引智工作将与发展同频共振、良性互动和深度融合,通过实施重大引智项目,吸引更多世界一流人才和团队,服务经济发展。

黄布毅代表建议国家在人才引进、培养上给中西部地区更多政策。“河南在以往的千人计划等人才引进计划中做了很大的努力,但是河南的发展仍亟须各方面的人才,建议设立中西部人才专项计划。”她同时希望河南建设自主创新示范区纳入国家计划中,先行先试,为中西部地区做出典范。

引导更多企业开展科技创新

全国人大代表、郑州市人大常委会主任白红战表示,对城市发展来说,必须把科技创新摆在城市发展全局的核心位置,必须把增强科技对经济社会发展的支撑能力作为最根本的任务,着力增强

自主创新能力;必须把培育战略性新兴产业和发展高新技术产业作为首要的任务,着力加快经济发展方式转变;必须把营造大众创业、万众创新的良好生态作为最优先的任务,加强创新人才培

养和创新基地建设,着力增强可持续发展能力。

他建议国家遴选一些可行的创新政策下放或委托给试点城市,在高新技术企业认定方面,试点城市可以在国家科技部和省有关部门授权下,自行开展认定并按要求报备,以扩大科技创新政策的受益规模,引导更多企业开展科技创新。

允许科研院所人员去企业兼职

“科技创新,关键在人。”全国人大代表、省农科院小麦研究所所长许为钢表示,今年的政府工作报告体现了科技改革是以调动科研人员的积极性、创造性为目的,“千千万万个市场细胞活跃起来,必将汇聚成发展的巨大

动能,让中国经济始终充满勃勃生机。”

许为钢表示,我省在科技成果转化方面一直是比较解放思想的。过去的十几年,我省获得了三个国家科技进步一等奖、六个科技进步二等奖,这与我省积

极调动广大科技人员的积极性、创造性密切相关。但是,还有努力的空间。许为钢建议,修改相关法规,不再限制科研院所工作人员去企业兼职、挂职,从而更好地促进科技成果转化。

全国人大代表、华兰生物工程股份有限公司董事长安康也认为,要解决产学研割裂的局面,就应该加大创新力度,让企业成为产学研的主体。

调动创新活力需政策保障

全国人大代表、中国空空导弹研究院总设计师樊会涛今年带来的议案就是《关于实施创新驱动发展战略的建议》。他认为,一要提高对创新驱动发展战略的认识,二要加强实施创新驱动发展战略的力度。他认为,实施创新驱动发展战略最

根本的是要靠科技的力量,最关键的是要大幅提高自主创新能力。应该持续加大科技创新的投入,发挥企业在技术创新中的主体作用。要充分调动全社会创新活力,释放创新潜力,关键是要有良好的创新政策环境提供保障。

做好产品研发打造智慧工厂

全国人大代表、风神轮胎股份有限公司党委书记、董事长王锋表示,现在,很多人推崇欧美国家的“工业4.0”,认为它具有颠覆性意义,其实大可不必,“工业4.0”与我国提出的“两化深度融合”只是同一个内容的不同表达方式而已,宣传好、贯彻好“两化深度融合”的精神内容更具实际意义。他认为,对于企业来说,中国在

由制造大国向制造强国迈进的进程中,应该关注两个重点,一是在“大众创业、万众创新”的指导下,各级政府会出台越来越多鼓励创新的扶持政策,为企业创新发展提供支撑;二是企业要注重产品本身的创新研发,在机械化的基础上主动向智能化基础上迈进,打造智慧工厂,实现产品的智能制造。

“创业要有思路有头脑”

全国人大代表、上蔡县朱里镇拐子杨村党支部书记张全收认为,现在不管是城市还是农村,有能力的人都在创业,城市里的精英人才,也许是在投资、金融、科技等各个领域创业,而农村人口开个小店、做点买卖,也属于创业范畴,只不过农村的创业没有城市的领域宽广、前途光明。她建议,大力营造大众创业、草根创业的空间,增设国家自主创

望在打工期间学到一门技术,攒点资本,然后等机会自己创业。”张全收说,积极创业是好的事情,但是对于创业不能盲目,尤其是年轻人。

“现在有不少年轻人,凭着一腔热血和热情,积极投身创业,然而在创业之前大家都没想明白,到底创什么?怎么创?”张全收说,创业并不像大家想象的那么简单,创业要有思路,有头脑,不能瞎干蛮干。

将创新创业纳入十三五规划顶层设计

全国人大代表、河南省科协主席霍金花说,大众创业、万众创新,或者说“草根创新”,就要在全社会都要形成一个参与创新、支持创新、包容创新的氛围。

霍金花认为,创新的关键在人,科技创新、创新驱动经济发展,关键在科学工作者。大众创业、万众创新要有土壤,因为“草根创新”,草是长在土里面的,沃土就应该是公民科学素养的提高。

关于加大创新和创业的途径,霍金花建议,应当在十三五规划中有一个顶层设计,给予创新创业者更多的政策,提供优良的创新创业的环境,营造社会氛围。

“我们要包容,我们不能光是去关注创新成功者,更多要包容失败的,给他们关心关注,让他们增强创新信心,积极主动投入到大众创业、万众创业的浪潮中。”霍金花说。

在制度设计上激发创新潜力

全国人大代表、三门峡职业技术学院副院长李勤对政府工作报告中提及的“大众创业、万众创新”十分看好。

她说,社会上一直有“中国创新能力不行”的说法,一方面是我们的教育出了些问题,束缚了年轻人创新的思想,另一方面,跟国家的体制也有关系。她希望政府能够进一步在制度设计等方面,营造鼓励年轻人创新、创业的条件和氛围。由于受传统观念影响较多,被家长、老师长期灌输“听话”、“不要出格”等思想,不少年轻人从

众心理压抑了创业冲动。另外,一些制度上的设计也限制了他们的行动,譬如抗风险能力不高,失败时候难以承担严重后果等。如今国家鼓励风险投资,鼓励有条件的企业和机构承担奉献,这从某种程度上促使年轻人大胆尝试。

李勤说,中国专利申请保有量世界第一,说明我们不缺想法和能力。希望在国家层面,各个部门都给出政策支持,把年轻人的潜力激发并挖掘出来。

营造好创新创业的环境

“创业和创新的意识很重要,多少钱买不来。”全国人大代表、郑州海龙集团董事长、河南省女企业家协会会长徐晓说,她作为企业负责人,对创业和创新方面感受很深,她建议政府层面加快改革步伐,简政放权,给市场主体创新创业留出空间,维护公平竞争的市场环境,当好市场秩序的“裁判员”和改革创新的“守护神”。

她建议,大力营造大众创业、草根创业的空间,增设国家自主创

新示范区,办好国家高新区,发挥领头羊作用。“创新创业的关键在人,充分激发人的创造力,鼓励大学生、农民等参与进来。”她说,对于中小微企业,应扶上马、送一程,使“草根”创业遍地开花。

徐晓说,创业离不开钱,应该增加金融机构的股权投资比例,为创新创业提供足够风险资金。对于创业者,营造大胆探索、包容失败的宽松氛围,使创新创业成为全社会共同的价值追求。

郑州行动——

到明年 将建成20个创新创业综合体

李克强总理在政府工作报告中提出,“推动大众创业、万众创新。”为推动创新创业方面,我市也采取了多种举措。

目前,我市正在建设一批集孵化器、加速器、配套公寓和服务设施为一体的创新创业综合体。目标是到2016年底,全市建成20个综合体,总面积超过400万平方米,主要包括科技企业孵化器、加速器、配套公寓和服务设施等。入驻企业超过3000家;引进培育

50个创新创业领军人才和20个创新创业团队;建立一批研发机构和公共研发服务平台,使综合体成为我市高新技术产业研发与创新的集聚地。

为推动创新创业,我市依托产业集聚人才,创新体制成就人才,优化环境留住人才。

依托产业集聚人才。围绕产业创新需求,完善高层次人才引育政府补贴、资金支持和配套服务等优惠政策,加快引进一批创新创业高端人才、

产业急需重点人才及各类科技支撑人才。鼓励我市企业在域外建立研发中心,吸纳人才推动企业创新和产业发展。对带团队、带项目、带资金在我市依托企业实施研发和成果转化的高层次科技人才给予优先、重点支持。

创新体制成就人才。鼓励知识、技术、管理等要素参与创新创业收入分配,支持科技人才成为资本所有者和劳动者利益共同体。支持科技人才带技术在我市创办科技型企业或

到企业进行科技成果转化,支持其参与企业的技术开发和经营管理。鼓励高校院所出台政策措施,支持科研人员留岗创业。

优化环境留住人才。建立高层次人才市领导联系服务制度和有关部门首席服务制度。对列入国家“千人计划”、“省百人计划”的高层次科技人才,严格落实扶持政策和奖励政策。高校、科研机构转化职务科技成果以股权形式给予科技人员的个人奖励,暂不征收个人所得税。

围绕《立法法》首次修改 代表“咬文嚼字”谈意见 立法不能再任性

郑州全媒体新闻中心两会记者 孙娟 裴蕾 张乔普 覃岩峰 武建玲 徐刚领 石闯 赵柳影 张竞映 肖雅文 北京报道

3月10日上午,出席十二届全国人大三次会议的河南代表团在驻地举行全体会议,审议《中华人民共和国立法法修正案(草案)》。审议《立法法》修正案草案,标志着《立法法》实施近15年来首次修改。《立法法》是什么?通俗地说,这是一部“管住法律”的法。这么高大上的法规,跟我们有关系吗?对我们的生活将产生什么样的影响?原来《立法法》与我们的钱袋子、出行等有关,让我们听听代表们的建言献策。

赋予设区的市“地方立法权”

全国人大代表、省人大常委会副主任储亚平:这次对《立法法》的修改是很有必要、非常及时的,符合十八届三中全会以及克强总理报告中都提到了“两个清单”:一个叫权力清单,一个叫负面清单。权力清单的意思就是政府的授权是有限的,你应当把所有的权力写下来,写清楚告诉老百姓,这是我的权力,没写的就没有这个权力。第二个就是负面清

代表在立法中的作用。立法程序进一步完善,赋予设区的市地方立法权,有利于城市管理、环境保护等工作的开展。

建议对地方组织法做相应修改,同时加大对设区的市“地方立法”工作进行培训。

建议将“两个清单”写入《立法法》

全国人大代表、清华大学法学院教授高西庆:党的十八届三中全会以及克强总理报告中都提到了“两个清单”:一个叫权力清单,一个叫负面清单。权力清单的意思就是政府的授权是有限的,你应当把所有的权力写下来,写清楚告诉老百姓,这是我的权力,没写的就没有这个权力。第二个就是负面清

单,政府要写出来什么事情你不可以做,除了这个不可以做的事情之外你什么都可以做。

这“两个清单”其实是一致的,就是说政府权力有限,要告诉别人说有些事情你可以做,有些不可以做,因为做了会影响人民群众的利益。建议将这“两个清单”写入法律中,这将是我国法治的一个重大进步。

税收法定原则将使税收不再任性

全国人大代表、河南大学党委书记关爱和:目前我国现行的税种中,只有三种税是经过全国人大常委会批准制定的,而其他绝大多数的都是依靠行政法规、规章与规范性文件来制定的,这种现象正得到改善。税收法定原则确定之后,所有征税的批准过程必须经过我们国家最高的权力机构,国家收税方面的任性,也会得到有力的遏制,同时我们购买住房、购车,以及其他的消费利

益就会得到相应的保护,这对于我们每个公民来讲都是一个利好的消息。

税收法定,如果没有法律的前提,国家不能征税,公民也没有缴税的义务。落实税收法定的原则,税收不再任性,对于普通百姓生活具有重要的现实意义,即政府收税没有那么容易了。今后,收税不能再任性。政府要依法行政,建立法治政府,我们的政府不能再是无限政府和万能政府。

开封古城急需立法保护

全国人大代表、开封市委书记吉炳伟:赋予设区的市地方立法权一直是我们多年呼吁和期盼的,在推进郑州一体化中,郑州可以通过一些法规,开封则不能,两个城市不能同步。这几年郑州通过了64部法律规范,开封则只有一部,是关于城乡保

护条例。当前开封急需一部古城保护法,古城内有247处文物,但纳入立法保护的只有少数。如果赋予设区的市地方立法权有利于推动地方打破发展瓶颈,推动依法行政,改善民生,激发经济发展活力。希望全国人大将开封列入首批立法试点。

要建立科学的代表淘汰机制

全国人大代表、建业集团董事长胡葆森:经历了国家从封闭保守到开放发展,更觉得现在的发展来之不易。河南只有170名全国人大代表,平均下来63万人人才有一个代表,作为代表,要珍惜。

建议省人大加强对代表入职和履职的培训。要加强对代表的考核,建立科学的淘汰机制,对代表有所约束,提高代表履职责任感。同时,要增加专业代表的数量,创新提高议案的质量和提报方法。

加快制定网络安全法

全国人大代表、郑州大学副校长张倩红:赋予设区的市立法权必须要注重规范,否则可能出现与国家法律体系抵触、矛盾的情形,加强备案审查,加强违法违宪的监督。另外,当前人大

代表中有法律背景的太少,要加强法律人才聚集。建议加快制定国家安全法、反恐法、境外非政府组织管理法、网络安全法等,符合国家发展内在需求,也要与国际形势接轨。

将货车严重超载超限纳入危险驾驶罪

全国人大代表、省交通运输厅厅长张琼:立法不能太多落后于经济社会发展实际,建议将货车严重超载超限也纳入危险驾驶罪。

同时,地方立法应该坚持法制观念、法制思维。例如,小客车节假日免

征通行费,其实并没有改善节假日的高速公路拥堵,那些坐火车、客车回家的农民工群体也没有享受到这种惠民政策,2013年全省免征通行费30亿元,完全由企业买单。所以每部法规出台,都应该是民主立法科学立法。

强化对地方立法权的监督

全国人大代表、河南金丝猴集团有限公司董事长赵启三:建议全国人大常委会要强化对地方立法权的监督。《立法法》此次拟修改为赋予设区的市地方立法权,各地在地方立法中难免会出现倾向部门利益、政府利益的地方性法规,出现乱收费、

乱罚款等现象,侵害人民群众的利益。此次授权后,如果不加强监督和约束,就会有胡作为、乱作为的情况,这也是我最担心的问题。建议全国人大常委会要高度重视,进一步严格各地立法报备和审查审批程序。

让更专业的人大代表参与立法

全国人大代表、中石化洛阳分公司党委副书记、总经理赵振辉:今后立法过程中,要避免走形式,要让更专业的人大

代表参与立法。建议人大来主导,今后组织专题讨论,如农业、交通、国企改革等,人大代表报名,可以跨团参加。

