

发挥协商民主新优势

热烈祝贺全国政协十二届三次会议胜利闭幕

同绘改革发展宏图，共襄民族复兴伟业。3月13日，全国政协十二届三次会议如期完成各项议程，在雄壮的国歌声中胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

会风简朴，气氛庄重，讨论热烈。10天半的会期中，习近平总书记等党和国家领导同志看望了参加会议的各界委员，并参加联组会，听取委员们的意见和建议。各位委员勤勉尽责，认真听取了俞正声主席代表政协十二届全国委员会常委会所作的工作报告，听取并讨论了政府工作报告及其他报告，讨论了立法修正案草案。委员们平等探讨问题，坦诚提出意见，沟通凝聚共识，充分展现了中国特色社会主义政治协商制度的生机与活力。

民主才能广开言路，协商方可博采众议。从建设法治中国到加强反腐倡廉，从适应新常态到繁荣文艺发展，从保护生态环境到增进民生福祉，2000多位政协委员坚持履职为民，不回避矛盾，不掩盖问题，实事求是、敢于直言，用一份份凝聚着智慧和汗水的提案，一场场开放而务实的讨论，努力求取最大公约数，汇聚改革正能量，将民主、团结、求实、奋进的主题词，再一次写在人民政协的光辉旗帜上。

2015年是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。合力推进“四个全面”，更需要政协百尺竿头勇求新，做到协商民主有新加强、民主监督有新举措、制度建设有新进展、增进团结有新作为、履职能力有新提高。发挥协商民主新优势，聚焦“四个全面”战略布局和群众关切，紧扣全面深化改革建言献策，围绕全面推进依法治国献计出力，切实强化民主监督职能，推进协商民主广泛多层次制度化发展，人民政协将能更好地助力国家治理体系和治理能力的现代化，凝聚起不可战胜的磅礴力量。

人民民主是社会主义的生命，人民政协是人民民主的重要形式。完善民主制度、丰富民主形式是加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化的必由之路。作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。不断拓展协商领域、丰富协商形式、营造协商氛围，有利于进一步集思广益、凝聚共识、科学决策。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固团结合作的共同思想政治基础的主轴，积极开展民主监督，敢于说真话讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出意见和建议，帮助查找不足和问题，我们就能为协调推进“四个全面”添助力、增合力，开拓政协事业新的境界，让中国共产党领导的多党合作和政治协商制度抵达新的高度。

60余载民主协商，60多年参政议政，铭刻了历史的光荣，更启示着使命的艰巨。“四个全面”战略布局确立了党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。紧紧围绕这一战略布局推进政协协商民主，完善参政议政机制，人民政协必将为中国特色社会主义民主政治建设、为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

新华社北京3月13日电

代表委员议政录

王长华委员：科学监管高校专项经费

据新华社北京3月13日电(记者 白林)“高校办学经费使用，当年的预算经费必须当年完成支出，完不成支出的经费年底统一收归国库。特别是经费拨付到位时间经常偏晚，导致高校为了如期完成支出，不得不突击花钱、重复投入，使专项经费的‘好钢’不能完全用到最需要的‘刀刃’上。”全国政协委员、河北师范大学副校长王长华说。

王长华说，专项经费中对图书资料、实验设备等条件建设的支出预算相对宽松，而教师培训费、专家讲课费、引进人才安置费和津贴等专门用于人才队伍建设的支出一般不允许列入预算。这就造成了专项经费只允许买硬件，很难用于软件和内涵建设的局面。

王长华建议，按照年度预算和周期性预算相结合的模式管理高校办学经费的预算编制和执行。例如，可用年度预算管理一般性公共支出，用跨年度周期性预算管理专项经费支出，这样即可避免因延期行为对办学造成的不利影响。同时，由预算主管部门、教育行政主管部门共同研究制定符合高等学校办学实际需要的预算管理制度，给高校留有经费支配空间。

两会传递十大民生改革时间表

2015年是全面深化改革的关键之年。两会上，从退休、养老金到高考、医疗，再到利率市场化、税收法定，一系列与群众利益息息相关的民生改革时间表得以明确。

改革一——退休

延迟退休方案今年制定 2017年推出

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在十二届人大三次会议记者会上表示，延迟退休方案将在2015年制定出来，2016年在报经中央同意后向社会征求意见，根据征求意见的情况修改完善，2017年正式推出。

我国人口正在加速老龄化，据测算，到2050年我国60岁以上老年人口将达38.6%。尹蔚民说，方案将充分考虑社会各界意见，从方案公布到实施至少在5年以上，以便给社会一个心理预期。在具体实施上，将采取“小步徐趋、渐进到位”，即每年只会延长几个月的退休年龄，经过相当长的时间达到规定的法定退休年龄。

改革二——养老

全国养老金统筹方案力争在2015年出台

尹蔚民表示，全国养老金统筹方案力争在2015年出台。按照社会保险的大数法则，实施职工养老保险的全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。

目前我国养老保险基金运行总体平稳。2014年企业职工养老保险当期结余3458亿元，累计结余3.06万亿元。但当前企业职工养老保险实行省级统筹，部分省份收不抵支。

改革三——高考

25个省明年统一命题试卷

教育部部长袁贵仁在十二届人大三次会议记者会上表示，今年，全国性鼓励类的加分项目全部取消，明年高考将实行全国25个省份统一命题，高校自主招生将取消推荐限额，所有学校和学生都可以参加自主招生。此外，“寒门学子”上大学获得进一步支持。

改革四——行政审批

2015年将全部取消非行政许可审批

政府工作报告提出，今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。

非行政许可审批，很多没有法律规定，各地情况五花八门，严重影响行政效率和市场活力。山西某地市级市2014年梳理发现，未经法律许可和上级批准的非行政许可审批高达上千项。

改革五——医疗

今年在100个城市进行公立医院改革

政府工作报告提出，全面推开县级公立医院综合改革，在100个地级以上市进行公立医院改革试点，破除以药补医。

“公立医院不是商业机构，办医院的目的就应该是治病救人。”全国人大代表、中国工程院院士钟南山说，现在我们的公立大医院没有体现出公益性，实行收入和创收关联的市场路线，结果导致医患关系变成商家与消费者的关系，出现了随意大处方、乱检查的乱象。“切断医护人员收入与病人医疗费之间的利益联系，就是抓住了公立医院改革的‘牛鼻子’。”

改革六——公路收费

收费办法改革2015年提上日程

交通运输部部长杨传堂在十二届人大三次会议记者会上表示，对收费公路的管理、收费公路条例的修订，已经提上议事日程。目前已对收费调整进行前三轮调研，今后将进行体制性改革，同时也将加强收费公路的管理。

我国收费公路已达11.2万公里，居世界第一。全国人大代表朱列玉认为，到期的收费公路应严格依规停止收费，包括养护费在内的费用应由公共财政承接，这是公共财政必须承担的责任。

改革七——计划生育

“全面二孩”政策放开还在调查评估

全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰说，目前还在对“单独二孩”政策的影响进行调查评估，进一步放开“全面二孩”还需完成很多工作。目前“全面二孩”政策还没有提上日程。柳斌杰说，“单独二孩”政策尚未完全落实到位，需要进一步观察，还要对人口结构、分布情况、生存状态、人口质量等进行进一步研究评估。在这些工作都做了之后，才会决定是否进一步放开“全面二孩”政策。

改革八——利率市场化

存款利率上限今年放开

中国人民银行行长周小川在十二届人大三次会议记者会上说，今年可能放开存款利率上限。

存款利率放开被认为是利率市场化的最后一步。全国政协委员、国家外汇管理局局长易纲说，去年以来，存款利率上浮空间提高到1.3倍以后，商业银行能够差异化定价，出现了上浮区间不同的阵营，说明商业银行与客户之间的优化已经在形成。利率市场化的条件正在朝着越来越成熟的方向发展。

改革九——房地产

房地产税法或2017年完成

财政部副部长朱光耀在两会期间接受采访时表示，目前由全国人大牵头、财政部配合的房地产税法立法工作正在研究过程中。

全国政协委员、原财政部税科所所长贾康说，中央财税体制改革要求在2016年基本完成重点工作、任务，从时间表看，房地产税法最迟应该在2017年完成。房地产税进入立法程序之后，还要征求社会各方面的意见，还会有激烈的争论。

改革十——税收

税收法定2020年之前全面落实

十二届全国人大三次会议发言人傅莹表示，总的目标是要在2020年之前，全面落实“税收法定”原则。“税收法定”有关规定也在立法法修正案中予以明确。

在中国现行的18个税种中，只有个人所得税、企业所得税和车船税3个税种通过全国人大立法。全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜表示，“税收法定”原则确立后，人大将按照这一原则加强税收立法和修改工作，也会有一系列落实这一原则的配套措施出台，“税收法定”更多在于落实好。据新华社北京3月13日电

两会·会内会外

樊锦诗委员：再破坏文物 子孙会骂我们败家



上左：全国政协委员樊锦诗说，中国顶级的文物古迹急需顶级的管理、研究和保护。中国发展要城镇化和经济效益，但不能再无视文物保护、破坏文物古迹了。中华传统文化的根找不到了，子孙会骂我们“败家”！
新华社记者 刘卫兵 摄

上右：古建工人在全国文物保护单位河北省蔚县暖泉镇华严寺保护性维修工程施工(2014年6月14日摄)。
新华社记者 杨世尧 摄

下图：1月3日拍摄的被大火烧毁的云南巍山古城拱辰楼。当日凌晨，拥有600多年历史的拱辰楼在一场燃烧了2个小时的大火中化为废墟。
新华社记者 简以光 摄

两会直通现场

院士照片被假药冒用做宣传

人大代表张伯礼会场举证讲述受害经历

据新华社北京3月13日电(记者 李颀 姜楠)“我手上是一种假药，里面装的竟然有伪造的卫计委印发的‘红头文件’，还有我的照片。”全国人大代表、中国工程院院士张伯礼13日下午在天津代表团小组会议上向代表们展示了一种“与他有关”的假药。

这种假药名为“强效·芪蛭降糖胶囊”，由“中国中医科学院药物研发部”研制生产。张伯礼院士是中国中医科学院的院长，但他说：“我们院

本没有‘药物研发部’这个机构。经过检验，这种药品里面仅有微量的降糖成分，根本没有说明书上写的那些药材。”

2014年以来，张伯礼和他们学院多次接到患者电话，“有找我们要补贴的”。张伯礼向代表们展示了该药包装内卫计委的“红头文件”，上面写着“药品费用由国家卫计委专项援助基金补贴半价”，所以有全价购买药品的患者找他们要补贴。

在该药品的包装内还有一封“给患者的信”，上面印着张伯礼院士的照片，落款处还印有“张伯礼印”字样的名章。

张伯礼说，这种造假药还冒用正规科研机构以及专家名义，伪造国家部委文件的行为对社会的危害尤其大，不仅误导消费者，耽误患者病情，也有损专家和科研机构的名誉和形象，他们已经报案，希望有关部门尽快立案调查。

两会今日关注·国家赔偿

让蒙冤者获得最大抚慰

——代表委员聚焦国家赔偿三个问题

如果说尽早洗清罪名、重获自由是蒙冤者最大的渴求，那么在沉冤得雪后获得应有的国家赔偿，则是对冤案受害者及其家人最大的抚慰。

如何解决国家赔偿申请难、获赔难、追偿难的问题，如何更好地维护公民权利，彰显公平正义的法治精神，两会代表委员们展开了热议。

国家赔偿事关公民权利

从“内蒙古呼格吉勒图案”到“福建念斌案”，从“广东徐辉案”到“海南黄家光案”，一起起冤假错案得以纠正并赔偿，有力地彰显了司法进步。

按照最高人民法院公布的数据，2014年，各级法院审结国家赔偿案件2708件。

“但突出的问题是，这其中真正获得赔偿的并不多。”中国政法大学副校长马怀德说。

“目前国家赔偿的赔偿范围比较窄，赔偿程序还是比较复杂，受害人想及时获得赔偿仍不是一件容易事。”马怀德告诉记者，赔偿义务机关更多倾向于不愿意赔偿，或者不希望承担否定性评价的后果；而且，一些地方赔偿经费没有实行财政预算，这更加剧了赔偿难。

赔偿标准有待提高

不仅是申请难、获赔难，冤错案受害人在实际维权中，还常常遭遇索赔高、赔偿低，由此直接导致国家赔偿案件难以息诉。“福建念斌案”就是一个最典型的例子。

2015年2月，3次被判死刑的念斌历经8年上诉后，终于被判无罪，获得国家赔偿113万余元，但他主张索赔金额的绝大部分都被法院以“依法不予支持”“不属于国家赔偿范围”的理由拒绝。

“现行赔偿标准偏低。”马怀德表示，侵犯公民人身自由的，每日赔偿金是按照上年度职工日平均工资计算，其他财产损失也只是赔偿直接损失，因无辜入狱造成的收入减少、房屋损失、申冤费用、交通费、住宿费等等，都没有列入赔偿的规定之中，法院即使想做这样的赔偿决定也缺乏法律依据。

完善追偿机制

《国家赔偿法》实施20年来一直遵循“谁侵权、谁赔偿、谁追偿”的原则，但在实际操作中追偿制度却一直处于“休眠”状态，极少有公务人员被追偿，一些重大冤案的追偿也迟迟不见动静。

“冤假错案一旦被认定，政府机关就应该追究办案人员的责任，该罚钱的罚钱，该问责的问责。”全国人大代表、湖南秦希燕联合律师事务所律师秦希燕认为，应该对《国家赔偿法》和《国家赔偿费用管理条例》进行修订，完善追偿的机制，细化追偿标准，建立追偿程序、结果公开等机制。

据新华社北京3月12日电