

政府工作报告

二〇一五年三月五日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强



各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年,我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折,主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大,多重困难和挑战相互交织。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民万众一心,攻坚克难,完成了全年经济社会发展主要目标任务,全面建成小康社会迈出坚实步伐,全面深化改革实现良好开局,全面依法治国开启新征程,全面从严治党取得新进展。

一年来,我国经济社会发展总体平稳,稳中有进。“稳”的主要标志是,经济运行处于合理区间。增速稳,国内生产总值达到63.6万亿元,比上年增长7.4%,在世界主要经济体中名列前茅。就业稳,城镇新增就业1322万人,高于上年。价格稳,居民消费价格上涨2%。“进”的总体特征是,发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化,粮食产量达到6.07亿吨,消费对经济增长的贡献率上升3个百分点,达到51.2%,服务业增加值比重由46.9%提高到48.2%,新产业、新业态、新模式不断涌现。中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升,一般公共预算收入增长8.6%,研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过2%,能耗强度下降4.8%,是近年来最大降幅。人民生活有新的改善,全国居民人均可支配收入实际增长8%,快于经济增长;农村居民人均可支

配收入实际增长9.2%,快于城镇居民收入增长;农村贫困人口减少1232万人;6600多万农村人口饮水安全问题得到解决;出境旅游超过1亿人次。改革开放有新的突破,全面深化改革系列重点任务启动实施,本届政府减少1/3行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的来之不易,它凝聚着全国各族人民的心血和汗水,坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年,困难和挑战比预想的大。我们迎难而上,主要做了以下工作。

一是在区间调控基础上实施定向调控,保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势,我们保持战略定力,稳定宏观经济政策,没有采取短期强刺激措施,而是继续创新宏观调控思路和方式,实行定向调控,激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限,抓住发展中的突出矛盾和结构性问题,定向施策,聚焦靶心,精准发力。向促改革要动力,向调结构要助力,向惠民生要潜力,既扩大市场需求,又增加有效供给,努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费,拓宽小微企业税收优惠政策范围,扩大“营改增”试点。加快财政支出进度,积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具,采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施,加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度,小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高4.2和0.7个百分点。同时,完善金融监管,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革,激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍,我们通过全面深化改革,以释放市场活力对冲经济下行压力,啃了不少硬骨头,经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。

扎实推动重点改革。制定并实施深化财税体制改革总体方案,预算管理体制改革取得重要进展,专项转移支付项目比上年减少1/3以上,一般性转移支付比重增加,地方政府性债务管理得到加强。存款利率和汇率浮动区间扩大,民营银行试点迈出新步伐,“沪港通”试点启动,外汇储备、保险资金运用范围拓展。能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快。启动科技资金管理、考试招生、户籍、机关事业单位养老保险制度改革。(下转二版)

向人民做出庄严承诺

——透视政府工作报告起草背后

详见4版

省政府印发建设实施方案

把郑东新区打造成为金融集聚核心功能区

本报讯(记者 宋建巧 黄东)记者昨日从郑东新区管委会获悉,省政府办公厅已于近日正式印发《加快郑东新区金融集聚核心功能区建设实施方案》。根据实施方案,我省将大力支持郑东新区金融集聚核心功能区建设,把该区打造成建设中原经济区金融集聚核心功能区、要素市场交易中心、金融后台服务中心和金融服务改革创新试验区。

实施方案明确了郑东新区金融集聚核心功能区建设阶段性目标。其中,到2017年,郑东新区金融业增加值占全省金融业增加值的比重达到10%以上,集聚各类金融机构350家,培育形成10个具有全国影响力的大宗商品和要素交易平台,郑州商品交易所期货交易量进入全球前10强,汇

聚一批具有国际视野和创新精神的金融高层次人才,累计新增就业10万人,基本建成紧密对接国际金融市场的金融产业集聚区和创新引领区。到2020年,郑东新区金融业增加值占全省金融业增加值的比重达到13%以上,形成与全面建成小康社会、部分领域和区域率先实现现代化相适应的金融体系,推动郑州发展成为现代化国际商都和“一带一路”战略支撑点。

同时,实施方案提出,力争到2017年,驻郑东新区金融集聚核心功能区银行类、证券期货类、保险类金融机构分别达到130家、75家、35家,注册1至2家金融租赁公司。

此外,完善多层次资本市场,加快发展产业金融,积极发展新兴金融业态等也成为郑东新区金融集聚核心功

能区建设的重点任务。其中,产业金融方面明确提出积极发展航空金融、跨境金融服务、科技金融、供应链金融服务;新兴金融业态方面将积极发展互联网金融、财富管理、民间资本与产业发展对接平台。

为搭建产业发展平台,实施方案还提出,我省将优化拓展产业空间布局,将郑东新区中央商务区作为金融产业发展主承载区,鼓励和引导各类金融机构总部或区域总部及功能性中心在中央商务区、龙湖金融中心、运河两侧集聚;力争到2017年,引进世界500强企业60家,商务楼宇建筑面积突破1000万平方米,培育形成千万元税收楼宇80栋、亿元税收楼宇30栋;进一步完善市政设施、公共文化设施、商业配套设施,构建便捷畅通的公共交通服务体系。

市委市政府与国网省电力公司举行对接座谈会

本报讯(记者 刘俊礼 王继兵)昨日,市委、市政府与国网河南省电力公司举行对接座谈会,双方就深化战略合作进行深入交流,表示要进一步强化合作,全面加快构建郑州坚强智能电网体系。

省电力公司总经理侯清国,省电力公司党组书记、副总经理单人等出席座谈会。

市领导吴天君、马懿、胡荻、王跃华、张建慧、张延明、张俊峰、

黄卿等出席会议。

吴天君、马懿对省电力公司长期对郑州市发展做出的贡献表示感谢。希望省电力公司继续关注支持郑州电网建设,在谋划实施“十三五”电网规划中,加大对郑州基础设施投资,加快推进郑州坚强智能电网建设。郑州市将全力支持省电力公司的发展,统筹做好电网规划与国家“十三五”能源规划的有效衔接,与省电力公司共同努力,力争早日建成国际一流的坚强智能电网。

侯清国感谢郑州市委、市政府对省电力公司的支持。他表示,省电力公司高度重视省会电网建设,下一步将按照优先、高标准、智能化的原则,加大投入,全面推进郑州坚强智能电网建设,持续提升郑州电网供电能力,为郑州全面建成小康社会提供坚强电力支撑。

郑州坚强智能电网建设步伐加快

省电力公司去年在郑投资39亿元

本报讯(记者 刘俊礼 王继兵)记者昨日从市委、市政府与国网河南省电力公司举行的对接座谈会上获悉,省电力公司去年在郑投资39亿元,加快推进郑州坚强智能电网建设,目前各项电网工程进展顺利,为郑州经济发展提供了绿色的能源保障。

智能电网是推动能源变革和第三次工业革命的必由之路。2013年6月和2014年8月,郑州市委、市政府与省电力公司两次举行工作座谈会,就落实省发改委等五部门联合印发的《关于促进河南电网持续健康发展的意见》,加强战略合作,加快郑州都市

区电网建设等问题达成共识,并制定了“改善民生、提升电力保障水平”三年行动计划,全力加快推进郑州坚强智能电网建设。据介绍,省电力公司去年在郑投资39亿元,加快推进郑州电网等重点工程建设。目前,500千伏中菊三回线路已顺利投产,郑州北输变电工程全面开工建设并计划今年年底投产,届时哈密至郑州特高压直流工程供电能力将达到800万千瓦,将为郑州经济长远发展提供更加安全、清洁的能源保障。另外,市区13座变电站站址全部落实,其中黄家庵变电站和丰庆路变电站已投运,红旗变电站、京广变电站、商城变电站、丰产变

电站、广场变电站正在建设,拟开工桐柏变电站、香草变电站和二里岗变电站,郑徐客专、郑机城际等重点项目配套供电工程方案已全部落实,供电服务各项工作有序开展。省电力公司有关负责人表示,将全力做好航空港电力保障,进一步理顺管理体制,高标准制定航空港区电力发展规划,计划2015—2020年投资约50亿元,届时航空港区供电能力将由目前的30万千瓦提高至100万千瓦,确保电网智能化水平引领全省电网发展,为航空港实验区打造全球智能终端生产基地提供有力的电力支撑。

“南水北调”生态环保宣传实践活动启动

本报讯(记者 李娜 实习生 李阳)昨日,由团市委承办的河南省青少年“南水北调工程”生态环保宣传实践活动启动暨省青少年春季义务植树活动在荥阳市王村镇后白杨村举行。副省长张广智、副市长杨福平出席活动。省直、市直部分机关团员青年、青少年生态环保社团代表、青年志愿者代表以及省青少年2000余人共植绿树。

活动仪式上,在省会各界青少年代表的共同见证下,参与活动的领导为河南省青少年“南水北调工程”生态示

范林纪念碑揭牌。

据悉,此次活动共植树6000余株。活动旨在进一步深化保护母亲河行动,在广大青少年中广泛传播低碳生活和低碳消费的理念,积极参与植树造林。今后,团市委将充分发挥共青团的组织优势,广泛动员青少年参与南水北调中线工程干渠沿线的生态文明建设,让青少年积极参与生态环保事业,宣传生态环保理念、普及环保科技知识、开展环境保护活动,不断探索更多面向普通社会公众的环保公益项目,积极为推动美丽郑州建设做出新的贡献。

商合杭、郑合高铁年内开建

届时郑州至杭州4小时内抵达

本报讯(记者 晨春洁)记者从铁路部门获悉,根据上海铁路局最新公布的2015年长三角地区铁路建设计划,备受关注的商合杭(商丘—合肥—杭州)高铁、郑合(郑州—合肥)高铁均将于年内全面开工建设。

商合杭高铁,起于河南省商丘,途经安徽省亳州、阜阳、淮南、合肥、巢湖、芜湖、宣城,进入浙江省湖州,终点为杭州,初期运营时速为300公里。

不用再绕道南京,时间缩短到1小时40分钟左右。

郑合高铁是一条中原连接华东及东南的高速铁路,是郑州米字形高铁网络的组成部分。该项目自郑州东起,利用规划中的郑渝通道,于郑州南站接轨即将开建的商合杭客专,线路长度为517公里。项目建成后,从郑州到合肥只需1小时50分钟。

目前,从郑州经由铁路前往杭州,有动车和普通客车两种选择,其中动车历时8小时14分钟,普通客车则需要13小时至17小时。郑合、商合杭高铁建成后,从郑州乘坐高铁去杭州,4个小时内即可到达。

我市工业经济实现开门红

前两个月,规模以上企业增加值同比增一成多

长5.7个百分点。

伴随速度加快的同时,工业增长的动力结构继续优化:全市战略性新兴产业占比提高,增速加快。1~2月份,全市汽车及装备制造业、电子信息业、新材料产业、生物及医药产业四大战略性新兴产业增加值同比增长14.5%,较去年同期加快3.7个百分点,占工业比重达45.6%,较去年同期提高3.3个百分点;同时传统支柱产业,高载能行业占比继续下降,六大高载能行业占全市工业比重较去年同期下

滑1.1个百分点。

分析指出,在支撑工业经济开门红的诸多因素中,大型企业的带动作用突出。1~2月份,全市大型工业企业增加值同比增长9.8%,较去年同期加快10.8个百分点,扭转了去年同期对全市工业增速下行的局面。重点企业中,宇通客车同比增长56%,较去年同期加快86.9个百分点;鸿富锦同比增长24.1%,较去年同期加快11.5个百分点。

郑汴洛将联合申报河南自贸区

本报讯(记者 成燕)郑、汴、洛联合申报河南自贸区;巩固郑欧铁路货运班列领先地位,确保全年开行150班;全市跨境E贸易业务量今年要达6000万包……我市昨日召开的2015年度商务工作会,传递出一连串有关开放的喜人信息。

郑、汴、洛联合申报河南自贸区

据了解,目前,我省已确定由郑、汴、洛联合申报自贸区,以省为主,省、市、区协调推进,边申报建设,边先行先试,以求创新体制机制,融合“一带一路”和国际商都建设,使国家推进改革

的措施和上海复制推广的经验尽早落地实施。按照省统一安排,我市力争本月底上报请示和建设方案。

郑欧班列全年拟开行150班

今年,我市将加快推进郑州国际空港、国际陆港建设,积极推进新郑综保区三期工程和经开区综保区申建工作,同时巩固郑欧铁路货运班列领先地位,确保全年开行150班。此外,还将推进汽车口岸二期工程,积极推进粮食进口口岸、肉类指定口岸和郑州药品进口口岸建设。

跨境E贸易业务量要达6000万包

今年,我市将继续突出抓好跨境贸易电子商务,按照计划,2015年,全市跨境贸易电子商务进出口业务量将达到6000万包。为此,我市将进一步优化产业布局,在经开区建设支撑全球跨境贸易的信息系统,完善跨境贸易集疏体系;在航空港区建设国际化、生态型的O2O跨境贸易电子商务产业园区。各县(市、区)将加快推进“一区一特色”跨境贸易电子商务产业,助推我市早日打造成为中西部地区辐射全球的网购商品集散分拨中心,最终实现“买全球、卖全球”的战略目标。

导读

缅甸工作组抵达中缅边境 同中方调查边民伤亡事件 4版

国办印发足球改革发展方案 实行“三步走”战略振兴足球 7版

我市快速公交出台 农业路保通方案 5版