

# 向人民做出庄严承诺

## ——透视政府工作报告起草背后

3月14日,十二届全国人大三次会议主席团举行第四次会议,决定将关于政府工作报告决议草案提请大会全体会议表决。这意味着,政府工作报告完成全部审议、修改工作。这份近1.8万字的报告是如何起草完成的?与以往相比,报告有哪些新特点、新亮点?如何准确把握报告的精髓?近日,新华社记者走进政府工作报告起草组,透视报告起草背后。

### 思想先导——协调推进“四个全面”战略布局,积极适应和引领经济发展新常态

向全国人民代表大会议政府工作报告,是国务院一项重要的法定职责。政府工作报告体现了政府向人民的庄严承诺,是接受全国人民监督的重要载体。

政府工作,科学部署2015年政府工作,需要胸怀大局,把握大势——

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局。

去年召开的中央经济工作会议上,中央审时度势,作出中国经济发展新常态的重大战略判断,提出认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

既注重总体谋划,又注重牵住“牛鼻子”,“四个全面”战略布局、经济发展新常态正是贯穿政府工作报告起草工作的两条思想主线。

面对国内国际形势的新变化,着眼我国发展新阶段,促进经济社会持续健康发展要有新思想、新思路。

报告首先在形式上有所改变。以往的政府工作报告通常分为3部分,这次的报告则分6部分,即把2015年工作任务分为4项分别加以阐述。

“这样做,使改革开放、稳增长与调结构、持续改善民生、加强政府自身建设等新一重点重点工作得以凸显,可以展开讲、讲透,增强指导性和可操作性。”起草组负责人说。

在内容上,报告不仅彰显了政府工作的新理念,更突出年度特点,提出了一系列新举措、新部署。

——分析形势,作出“三个判断”:我国是世界上最大的发展中国家,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段;我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期,有巨大的潜力、韧性和回旋余地;我国经济发展进入新常态,正处在爬坡过坎的关口。

——明确思路,提出“两个必须”:必须毫不动摇坚持以经济建设为中心,切实抓好

发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展,加快转变经济发展方式,实现有质量有效益可持续发展。

——贯彻要求,概括出“三个双”:着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳增长和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。

——把握原则,列出“三个方面”政策取向:稳定和完善的宏观经济政策,积极的财政政策要加力增效,稳健的货币政策要松紧适度,保持稳增长与调结构的平衡,稳住速度,调整结构,在发展中升级,在升级中发展。加大结构性改革力度,培育和催生经济社会发展新动力。

起草、修改、完善,几个月时间里,起草组先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。算下来,报告起草经历了5次重大修改和近50次不同程度修改。

### 创新引领——更广泛汇集智慧,更大范围凝聚共识

“我对中国政府支持大众创业、万众创新深表赞同,建议中国政府进一步改善创新软环境,让更多青年人成为‘创客’。”2月10日举行的李克强总理同外国专家新春座谈会上,芬兰创意设计学家约里奥·索达曼说。李克强总理表示,中国政府大力支持“创客”发展,就是让更多的年轻人通过创新创业,再去淘金的“第一桶金”。

975条意见,起草组吸收了306条。

广纳群言,广谋良策,才能广聚共识。报告起草征求意见上,在做好“规定动作”同时,多了“自选动作”,创造了4个“第一次”:

——第一次征集网民意见,发起“2015政府工作报告我来写——我为政府工作献一策”建言活动。

十二届全国人大三次会议开幕前,这项活动共收到网民建言4.5万余条,其中1100多条报送起草组,46条有重要参考价值的网民建议在报告中得以体现。

比如,网民“一江汉水送北京”指出,国家的审批权限是放下了,可让下放的权利堆到基层,群众办事还是体会不到放权了。报告相应提出,“对上级下放的审批事

项,要接得住、管得好”。

——第一次征集在华外国专家意见,来自德国、日本、美国等6个国家的13位专家畅所欲言。

外国专家建议,中国当前应重点加强社会保障工作,深化医疗体系改革,加速推进服务业,关注基因技术。

——第一次在人大开会前举行专门座谈会,征求全国人大代表意见。

正是在这次座谈会上,作为门巴族的全国人大代表、西藏墨脱县德兴乡巴登则村党支部书记白玛曲珍建议,政府工作报告应当体现对人口较少民族的扶持。

她的建议被政府工作报告采纳,提出加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持

人口较少民族发展。“我从中感受到了中央政府对我国边疆少数民族地区的关怀。”白玛曲珍说。

——第一次听取地方党政领导意见,组织召开部分在京学习、培训县(市)委书记座谈会。

基层领导处在工作第一线,了解地方情况,熟悉百姓诉求,借鉴他们的独到见解和鲜活语言,能让政府工作报告更接地气,亲民务实。

此外,报告起草组运用智库、专家库等“外脑”提供智力支撑,运用互联网、大数据、云计算等现代技术手段分析数据资料,还研究了国外的施政报告、国情咨文和国内31个省市区政府工作报告。

### 求真务实——以新的精神状态,努力完成今年经济社会发展目标任务

更好凝聚共识,就能激发更大前行力量。

两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨论,提出许多意见和建议,国务院经过反复推敲,作出修改与补充30处,其中比较重要的修改17处——

推进改革方面,增加“开展股权众筹融资试点”;

结构优化方面,将“提升城镇规划建设水平”改为“提升城镇规划建设管理水平”,增加“加快资源枯竭型城市转型升级”;

民生改善方面,将“让人民群众享有更多文化发展成果”改为“让人民群众享有更多更好文化发展成果”,增加“切实保障妇女儿童权益”;

环境治理方面,增加“加强煤炭清洁高效利用”和“加强土壤污染防治”。

“政府工作报告体现了本届政府真抓

实干的工作作风,说实话、办实事、求实效的务实品格。”全国政协委员孙荫环说。

综观报告,既突出了政府工作总体要求,经济社会发展预期目标、宏观经济政策取向;又针对现实问题,回应人民群众的关切,报告政府要办的事情。

“政府工作还存在不足,有些政策措施落实不到位。少数政府机关工作人员乱作为,一些腐败问题触目惊心,有的为官不为,在其位不谋其政,该办的事不办。”报告直陈政府工作问题,令人印象深刻。

“这是一份直面现实的报告。”起草组负责人说,政府工作一直坚持问题导向,对任何问题都不回避、不遮掩。无论是经济下行压力还在加大、稳增长难度加大,还是投资增长乏力、小微企业融资难融资贵,都要老老实实地跟大家交实底。

有了忧患意识,出实招才能切中要害。今年的报告在篇幅上只比去年增加了

上千字,但提出的促进经济社会发展的“干货”更多更具体,每一项都含金量——

在推进改革开放上,推出全部取消非行政许可审批、取消绝大部分药品政府定价、力争全面完成“营改增”、适时启动“深港通”试点、加快国有资本投资公司运营公司试点、推动中国装备“走出去”等举措,强改革、更开放,招招过硬;

在协调稳增长和调结构上,明确鼓励大众消费、增加公共产品有效投资、加快推进农业现代化、推进新型城镇化取得新突破、拓展区域发展新空间等措施,六个方面消费热点、七大领域投资项目、区域“四大板块”和“三个支撑带”战略组合掷地有声;

在推进民生改善和社会建设上,提出城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元、城乡居民基本医保财政补助标准由每人每年320元提高到380元、二氧化碳排放强度要降低3.1%以上、新增退耕还林

还草66.7万公顷等指标,给群众带来实实在在的益处。

实招见实效,关键在落实。报告特别提出,“经济发展进入新常态,精神面貌要有新状态。”

起草组负责人介绍,报告突出了对政府自身建设的一系列要求。讲持续发展新动力,提出政府要勇于自我革命,给市场和社会留足空间,为公平竞争搭好舞台;讲简政放权新举措,提出用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”;讲主动作为新变化,提出各级政府要切实履行职责,狠抓贯彻落实,创造性开展工作。

“政府工作报告既是政府新一年的施政纲领,也是为全国人民鼓劲加油的动员书。”全国人大代表冷新生说,要按照政府工作报告提出的部署要求,坚定信心,攻坚克难,奋力前行。

新华社北京3月16日电

### 普京下令进行突击战备检查

会见吉总统时称有关他身体状况报道“纯属谣言”



3月16日,俄罗斯总统普京(右)在圣彼得堡会见吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫。新华社发

据新华社莫斯科3月16日电(记者张继业)作为俄罗斯武装力量最高统帅,俄总统普京16日下令对俄北方舰队等部队进行突击检查。

塔斯社援引俄国防部长绍伊古的话说,普京当天下令对北方舰队、西部军区部队、空降部队进行突击战备检查。在战备检查的框架下,命令上述部队进入全面战备状态,以检验其保卫俄罗斯及北极地区军事安全的能力。

绍伊古说,此次突击检查共有3.8万名俄军士兵参与,动用3360件各类军事装备、41艘战舰、15艘潜艇及110架飞机。

另据俄媒体报道,位于北高加索地区斯塔夫罗波尔边疆区的南部军区部队和部署于布里亚特共和国、外贝加尔边疆区等多个地区在内的东部军区部队当天举行了军事演习。

塔斯社16日援引俄罗斯总统新闻局的消息称,普京当天将在圣彼得堡会见吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫。普京在会见阿坦巴耶夫时说,一些媒体有关他身体状况的报道“纯属谣言”。

普京自本月5日会见来访的意大利总理伦齐后,便未再公开露面。11日,俄总统官方网站发布俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯三国领导人会晤推迟举行的消息,西方媒体借此猜测会晤推迟原因是“普京生病”。俄方予以否认,坚称普京身体状况“绝对健康”。13日,俄总统新闻秘书佩斯科夫否认了关于普京“新添了一个孩子”的传言。

### 连云港现瀑布云景观



3月16日,江苏连云港云台山出现厚厚的瀑布云,将数十公里的云台山脉、港口、海滨装扮得一幅美丽的水墨画。新华社发

### 全国高校180名科技领军人才入选2014年创新人才推进计划

新华社北京3月16日电 据教育部网站16日消息,经申报推荐、形式审查、专家评议和公示等环节,全国高校共有180名中青年科技领军人才、28个重点领域创新团队和13个创新人才培养示范基地入选2014年创新人才推进计划,分别占总数的58.82%、53.85%和39.39%。

据介绍,其中,教育部直属高校有120名中青年科技创新领军人才、19个重点领域创新团队和7个创新人才培养示范基地入选,平均占全国高校的三分之二。

教育部表示,将和有关高校加强对入选对象的后续支持、跟踪服务和考核管理,入选国家创新人才推进计划的创新人才和示范基地

要再接再厉,为国家实施创新驱动发展战略做出新的贡献。

创新人才推进计划是我国从2011年开始组织实施的国家高层次创新人才培养培育计划,由中青年科技创新领军人才、科技创新创业人才、重点领域创新团队、创新人才培养示范基地四项内容构成。

### 德国汉诺威IT展开幕 李克强向博览会发表视频贺辞

据新华社汉诺威3月15日电(记者郭洋 姜岩 何梦舒)2015年德国汉诺威通信和信息技术博览会(简称汉诺威IT展)开幕式当地时间15日晚举行,本届展会的主题为“数字经济”。中国作为本届博览会的合作伙伴国,将向世界展示“中国创造”的最新水平。

开幕式上,中国国务院总理李克强向博览会发表视频贺辞。李克强在贺辞中表示,中国政府立足于本国国情和发展阶段,提出“中国制造2025”,作为未来10年中国制造业发展的路线图。中德两国在开发利用网络化、数字化、智能化等技术方面的合作潜力和空间越来越大。

李克强指出,本届博览会以“数字经济”为主题,这与中德创新合作的新需求十分契合。中方愿借助博览会合作伙伴国关系平台,启动“中德创新合作年”,同德方提出的“工业4.0”计划形成互补,推动中德关系与合作深入发展。

德国总理默克尔在致辞中感谢李克强总理对本届博览会的良好祝愿。她表示,中国是德国在亚洲最大的贸易伙伴,也是高科技研发领域的重要合作伙伴。德中在“数字经济”领域各有所长,两国就此开展合作可以实现优势互补。她祝愿所有中国企业成功参展。

汉诺威IT展是全球IT行业领军展会。本届IT展共吸引来自70个国家和地区的约3300家展商参展,其中参展中国企业超过760家。

展会期间,中国将在6号馆设立面积为2576平方米的中心展区,华为、中兴、海尔、阿里巴巴、东软集团、海瑞集团等20家中国企业和两个中德合作产业园区将以“创新、融合、合作”为主题,展示中国信息通信行业在研发、生产和服务等领域的最新成果。

中德政府、企业和行业机构代表还将在16日举行“中德信息与通信技术峰会”,以“软件定义世界”为主题,探讨中德信息和通信技术发展现状、趋势及合作前景。

展会负责人奥利弗·弗雷泽在展会开幕前多次表示,中国将为汉诺威IT展带来有史以来“最大、最强的合作伙伴国展示”。

### 缅甸工作组已抵中缅边境 同中方调查边民伤亡事件

据新华社北京3月16日电 外交部发言人洪磊16日证实,缅甸方面已于15日派工作组抵达中缅边境地区,同中方联合调查缅甸军机炸毁造成中方边民伤亡事件。

洪磊在外交部例行记者会上说,中方通过不同渠道向缅甸方面提出了严正交涉。缅甸方面表示,对事件造成中方人员伤亡感到难过,将进行认真调查并妥善处理。

他说,缅甸果敢地区冲突已持续一个多月,对中缅边境地区和平稳定造成严重影响。中方再次敦促冲突有关方面严肃对待中方关切,切实保持克制,尽快平息事态,恢复边境地区正常秩序。

13日下午,缅甸军机炸毁中方境内,造成云南省临沧市耿马县孟定镇大水桑树村正在甘蔗地作业的无辜平民死亡。

正在马来西亚兰卡威参加东盟国防部长会议的缅甸国防部长韦伦16日表示,缅甸政府正在就缅甸军机炸毁造成中国边民伤亡事件成立调查委员会,以查清事件真相。

在会议结束后举行的记者会上,韦伦回答中国记者提问时说,缅甸方面已向事件受害者表示哀悼,并将进一步调查此事。他说,缅甸两国长期以来保持睦邻友好关系,坚持和平共处原则,缅甸希望通过外交方式缓和边境紧张局势。

中国中央军委副主席范长龙14日与缅甸国防军总司令敏昂莱进行紧急通话指出,缅甸要认识到问题的严重性,严肃认真对待此事,严惩肇事者,向死伤者家属道歉并赔偿,向中方作出交待。范长龙明确要求,缅甸军机要严格管控约束部队,绝不能再次发生此类事件。否则,中国军队将采取坚决果敢措施,保护中国公民生命财产安全。

### 工信部约谈三家电信企业 严查违反电话实名制办卡

新华社北京3月16日电 针对近期有媒体报道的骚扰电话、利用电信工具实施诈骗、违反电话实名制办卡等问题,工信部16日表示,已约谈中国移动、中国联通、中国电信有关负责人,责成三家基础电信企业和所在省通信管理局进行调查,依法依规严肃处理。调查处理结果将第一时间向社会公布。

工信部称,将继续会同公安部、国家工商总局在全国范围内组织开展电话“黑卡”治理专项行动,严厉打击违反电话实名制和利用电信工具实施诈骗行为,遏制骚扰电话蔓延势头,净化通信市场环境,保护用户合法权益。

### 住建部要求建筑工程质量安全责任落实到人

据新华社北京3月16日电(记者谭晓晓 杜宇)记者16日从住房和城乡建设部获悉,住建部近日出台了建筑工程项目负责人质量安全责任的有关规定,要求建设、勘察、设计、监理等单位法定代表人,在建筑工程开工建设前签署授权书,明确本单位项目负责人,在工程设计使用年限内,项目负责人承担相应的质量终身责任。

住建部明确了建设单位项目负责人质量安全责任,包括禁止违法发包、降低工程质量;禁止恶意压价、任意压缩工期和拖欠工程款;保障安全生产及工伤权益;严格执行项目建设程序和加大处罚力度等。

住建部要求,勘察单位项目负责人应根据有关法律法规和工程建设强制性标准组织开展勘察工作,负责勘察现场作业安全,对原始记录、测试报告、土工试验成果等各项作业资料验收签字,对勘察成果的真实性和准确性以及勘察后期服务和资料归档工作负责。

设计单位项目负责人则应协调各专业之间以及与外部各单位之间的技术接口工作,核验技术人员在设计文件上的签字,并对各专业技术文件验收签字。同时,根据设计合同约定的责任、权利、费用和时限,组织开展后期服务工作。

住建部还要求,项目总监理工程师应组织审查施工单位提交的施工组织设计中的安全技术措施和专项施工方案,审查施工单位报审的分包单位资格,发现施工单位存在转包和违法分包的,及时向建设单位和有关主管部门报告;发现施工单位违反相关规定或者发生质量事故的,及时签发工程暂停令;发现工程存在安全事故隐患,且施工单位拒不整改或不停止施工的,应报告主管部门。