

# 国办印发《中国足球改革发展总体方案》

## 推动中国体育第三次跨越

新华社北京3月16日体育专电 国务院办公厅近日印发《中国足球改革发展总体方案》(以下简称《方案》)。

《方案》包括引言和十一部分内容,即总体要求、调整改革中国足球协会,改革完善职业足球俱乐部和运营模式,改进完善足球竞赛体系和职业联赛体制,改革推进校园足球发展,普及发展社会足球,改进足球专业人才培养发展方式,推进国家足球队改革发展,加强足球场地建设管理,完善投入机制,加强对足球工作的领导。

《方案》在认真总结中国足球发展经验教训的基础上,明确了中国足球改革的指导思想、基本原则和主要目标,强调坚持问题导向,改革创新体制,遵循足球发展规律,努力建立专业高效、

系统完备、民主开放、运转灵活、法制健全、保障有力的体制机制。要坚持立足国情与借鉴国际经验相结合,着眼长远与夯实基础相结合,创新重建与问题治理相结合,举国体制与市场机制相结合,发展足球运动与推动全民健身相结合。要把发展足球运动纳入经济社会发展规划,实行“三步走”战略,改善足球发展环境和氛围,理顺足球管理体制,创新中国特色足球管理模式,形成足球事业与足球产业协调发展的格局;提高职业联赛和国家的水平,逐步进入亚洲和世界先进行列;中国足球实现全面发展,足球成为群众普遍参与的体育运动,全社会形成健康的足球文化。

足球运动具有广泛的社会影响,深受广大青少年喜爱。发展和振兴足球,对

提高国民身体素质、丰富文化生活、弘扬爱国主义集体主义精神、培育体育文化、发展体育产业、实现体育强国梦具有重要意义,对经济、社会、文化建设也具有积极促进作用。

振兴足球是广大球迷和群众的热切期盼。我国足球曾在亚洲取得良好成绩,从20世纪90年代初期开始探索发展职业足球,改革一度带来活力,但由于对足球的价值和规律认识不足,急功近利的思想行为严重,组织管理体制落后,人才匮乏,监管缺失,导致足球发展的社会基础薄弱,行业风气和竞赛秩序混乱,运动成绩持续下滑。2009年以来,通过以打击假赌黑为重点的治理整顿、发展校园足球等举措,足球事业趋势向好。但相对于世界和亚洲足球,我

国足球仍全方位落后。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央把振兴足球作为发展体育运动、建设体育强国的重要任务摆在日程。坚定不移推进改革、振兴足球,并以此作为突破口深化体育管理体制、机制改革,是顺应人民群众新期待、实现体育强国梦的实际行动。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,有关部门密切合作,经过长时间的调研论证,完成了《方案》的起草制定工作。

为落实好《方案》的贯彻落实工作,《方案》提出建立足球改革发展部际联席会议制度,要求各方面各司其职、各负其责、各尽其力、协同配合,各地把足球改革发展纳入重要议事日程,切实有效推进。

《中国足球改革发展总体方案》16日正式公布,备受瞩目的中国足球深化改革有了明确的任务书和清晰的路线图。在建设体育强国的历程中,足球改革将不仅推动中国体育实现第三次跨越,也有助于增强国民的幸福感和获得感。功在当代,利在千秋。

新中国体育曾有过两次激动人心的巅峰跨越。一次是1984年在洛杉矶奥运会上,许海峰为中国首夺奥运金牌,中国女排实现世界大赛“三连冠”;第二次是中国奥运军团在2008年北京奥运会上首登奥运金牌榜榜首。第一次跨越极大地提升了国人的民族自尊心和自豪感,第二次跨越则向世界全面展示了中国改革开放30年的辉煌成就。随着时代的发展,今天的中国体育朝着建设体育强国的更高目标前进,足球的改革作为体育改革的突破口和试验田,将起到极为重要的引领示范作用。

发展和振兴足球、深化足球改革是建设体育强国的必然要求,顺应民意,也标志着中国体育从精英体育到大众体育、从观赏式体育到参与式体育的转变。政府选择把足球作为改革突破口,体现了对体育民生和百姓需求的高度重视。与奥运金牌相比,把足球等老百姓关心和喜爱、国际影响力更大、具有极大市场潜力的项目搞上去难度更大、责任更重、意义也更加深远。

足球的全面改革也顺应了中国经济转型的潮流。改革开放以来,中国经济飞速发展、成就斐然,但也随之产生了包括环境污染在内的一些问题。体育产业是绿色产业、朝阳产业、新兴产业。足球全面改革不只是为了取得竞技成绩的突破,更着眼于带动体育产业的快速健康发展。有了足球深改这样大手笔的带动,2025年中国体育产业5万亿产值的目标才更容易实现。

足球的全面改革还标志着中国体育发展方式的巨大转变。过去几十年中,中国体育在争金夺银、为国争光方面作出了巨大贡献,但是职业体育、大众体育和体育产业一直是发展的短板。当今体育的发展,早已超出了竞技体育、专业体育的范畴。此次由多个部门参与的中国足球全面改革,也体现了中国在体育发展方式上的新思路和理念。

足球的全面改革必将推动体育事业、体育产业和体育管理体制的全面深化改革。正如中国体育界元老魏纪中所言,足球的全面改革有其“外部性”和“溢出效应”,从中受益的绝不仅仅是那些喜欢足球的人。足球改革涉及体制、机制的问题,在改革过程中不可避免地会有很多其他的效应出来。一旦足球能够闯出事业、产业协调发展,体育回归校园、回归社会的新路,篮球、排球等其他项目也能迅速跟进、乘势而上。

足球全面改革也是一项十分复杂和艰巨的工程,不可能一蹴而就。守正笃实,久久为功,已经成为共识。以这样的姿态“低调”做事,相信中国足球改革之路一定能越走越稳、越走越顺,中国足球一定会前程光明。

新华社记者 王镜宇



## 18个关键词帮你读懂足改方案

《中国足球改革发展总体方案》16日发布。这份纲领性文件,从顶层设计、职业联赛、校园足球、社会足球、人才培养、国家队建设、国际交流等涉及足球领域的各个层面,综合、全面、系统地阐述了我国足球改革发展的起因、战略和目标,也为历经职业化改革20多年起起伏伏的中国足球,标明了前进的方向。

新华社记者从中提炼了18个关键词以及相对应的方案原文,希望大家全面了解这份方案有所帮助。

### 1. 机遇

我国足球改革发展迎来了前所未有的大好机遇。振兴足球是建设体育强国的必然要求,也是人民群众的热切期盼。

### 2. 久久为功

着眼长远与夯实基础相结合。加强顶层设计,注重战略实施;夯实足球发展的人口基础、设施基础、管理基础、文化基础,持续用力,久久为功。

### 3. 三步走

把发展足球运动纳入经济社会发展规划,实行“三步走”战略。

——近期目标:改善足球发展的环境和氛围,理顺足球管理体制,制定足球中长期发展规划,创新中国特色足球管理模式,形成足球事业与足球产业协调发展的格局。

——中期目标:青少年足球人口大幅增加,职业联赛组织和竞赛水平达到亚洲一流,国家男足跻身亚洲前列,女足重返世界一流强队行列。

——远期目标:中国足球实现全面发展,足球成为群众普遍参与的体育运动,全社会形成健康的足球文化;职业联赛组织和竞赛水平进入世界先进行列;积极申办国际足联男足世界杯;国家男足国际竞争力显著提升,进入世界强队行列。

### 4. 脱钩

按照政社分开、权责明确、依法自治的原则调整组建中国足球协会,改变中国足球协会与体育总局足球运动管理中心两块牌子、一套人马的组织构架。中国足球协会与体育总局脱钩,在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权。中国足球协会不设行政级别。

### 5. 股权结构

严格准入,规范管理职业足球俱乐部。优化俱乐部股权结构。推动实现俱乐部的地域化,鼓励具备条件的俱乐部逐步实现名称的非企业化。完善俱乐部法人治理结构,加快现代企业制度建设,立足长远,系统规划,努力打造百年俱乐部。

### 6. 校园足球

发挥足球育人功能。把校园足球作为扩大足球人口规模、夯实足球人才根基、提高学生综合素质、促进青少年健康成长的基础性工程。

### 7. 社会足球

推动足球运动普及。鼓励机关、事业单位、人民团体、部队和企业组建或联合组建足球队,开展丰富多彩的社会足球活动。

### 8. 体系

尤其要注重职业联赛、区域等级赛事、青少年等级赛事、校园足球赛事的有机衔接,实现竞赛结构科学化。逐步建立



① 2007年2月12日,中国队世界杯出线福地五里河体育场被爆破。根据《方案》要求:把兴建足球场纳入城镇化和新农村建设总体规划,明确刚性要求,由各级政府组织实施。不远的将来,我们会看到大大小小的各种足球场建立起来,制约中国足球发展的这个瓶颈将不复存在。新华社发

### 12. 司法

足球管理部门与公检法等方面加强协作,建立健全违法举报机制和紧密衔接的合作机制,有效防范、及时侦破、坚决打击假赌黑等违法犯罪行为。

### 13. 再就业

统筹市场机制和政策引导,为足球运动员再就业再发展搭建平台,支持其经过必要培训和考核,担任足球教练员、裁判员、讲师,或到企事业单位和部队成为群众足球活动的骨干,或进入足球协会、足球俱乐部从事足球管理和服务工作。完善政策措施,加强专业教育,为退役运动员转岗为体育教师创造条件。

### 14. 世界杯

促进国际赛事交流。研究并推动申办国际足联男足世界杯相关工作。

### 15. 足球场

把兴建足球场纳入城镇化和新农村建设总体规划,明确刚性要求,由各级政府组织实施。因地制宜建设足



② 2014年7月5日,在巴西世界杯荷兰队与哥斯达黎加队的比赛中,看台上的中国球迷打出标语表达对足球对世界杯的渴望。随着《方案》的出台,相信期望中的这一天不会太遥远了。新华社发

### 9. 成长通道

畅通优秀苗子从校园足球、社会足球到职业足球的成长通道。鼓励足球俱乐部、企业和其他社会力量选派职业球员、青少年球员到足球发达国家接受培训,并力争跻身国外高水平职业联赛。

### 10. 国家队

形成符合球员身心特征和当代足球发展趋势的技术路线;优先选拔为国效力愿望强烈、意志品质一流的优秀球员进入国家队;实行主教练负责制;俱乐部应当以大局为重,全力支持配合国家队建设。

### 11. 部际联席会议制度

建立足球改革发展部际联席会议制度。体育总局应当加强对足球改革发展的政策研究和宏观指导。教育部应当履行好校园足球主管责任。各地把足球改革发展纳入重要议事日程。

### 16. 基金会

各级政府应当加大对足球的投入。成立中国足球发展基金会。每年从中央集中彩票公益金中安排一定资金,资助中国足球发展基金会,专项用于支持青少年足球人才培养和足球公益活动。

### 17. 转播权

建立足球赛事电视转播权市场竞争机制。改革足球赛事转播权收益分配机制,确保赛事主办方和参赛主体成为主要受益者。

### 18. 政府购买服务

完善保险机制,推进政府购买服务,提升校园足球安全保障水平,解除学生、家长和学校的后顾之忧。按照管办分离和非营利性原则,通过委托授权、购买服务等方式,招标选择专业的社会组织或企业负责管理运营公共足球场,促进公共足球场低价或免费向社会开放。

新华社记者 树文 岳东兴

## 振奋中拥抱春天 ——各界热议足改方案

新华社北京3月16日体育专电 16日公布的由国务院办公厅印发的《中国足球改革发展总体方案》(以下简称《方案》)引发了中国体育界和关心足球的各界人士的热议,他们纷纷表示,这份将足球上升至国家高度的方案令人振奋又期盼,它为中国足球的改革和发展指明了宏观方向,中国足球的春天终于到来。

国家体育总局副局长、中国足协主席蔡振华表示,这份方案既是一个改革方案,也是一个发展蓝图,将足球改革发展放在实现中华民族伟大复兴的中国梦的大背景下,将其作为深化体育改革的突破口和试验区,意义深远。

中国中学生足球协会主席、北京人大附中联合总校校长刘彭芝说:“《方案》着眼中国足球的改革与发展,将中期目标确定为青少年足球人口大幅增加,我认为非常正确。”

长春市体育局副局长赵晓路表示,这次的方案将足球史无前例地推向了国家高度,可以说是顺应民意的一项“精神民生工程”。

“有了这个方案的支持,我们的工作开展起来更有信心了。”陕西志丹县足协主席、志丹青少年足球队教练丁常保说,“让足球成为生活方式”是他所一直坚持的理念,而这个“顶层设计”恰恰也是在致力于让足球深入人心。

上海上港俱乐部总经理隋国扬表示:“这是我们足球界人士期盼多年的,今后中国足球有了总体的规划和引领的方向。”隋国扬说,他对《方案》的基本原则中提出举国体制与市场机制相结合印象特别深,“我在体制内、外都工作过,感觉我们目前的足球发展比较讲市场机制,举国体制谈得少,我觉得还是要靠举国体制来夯实基础,市场机制则用来激发活力,创造公平诚信的环境。”

在亚洲杯上表现不俗的国家队队员孙可说:“这个方案的出台对孩子参与足球有很大的好处,给很多家长信心。以往虽然很多孩子喜欢足球,也有天赋,但家长出于各方面的担心,对未来的不明确,中途就放弃的现象。现在这个方案要建立更全面的体系,形成一个体系链,从小学一直到大学,这样可以让孩子觉得孩子可以踢球学两不耽误。”

杭州绿城俱乐部副总经理黄凡农则表示,《方案》中有关足协与体育总局脱钩是以政企分开的理念为主导,足协作为市场的主体,而不是政府的一个机关部门跟职业足球来衔接,这样的话,可能会更灵活机动和自由些。

大学生们也对这份方案表示欢迎,来自外交学院的大四学生翟士英说:“这份方案写得很中肯,对于我这种喜欢足球的普通学生来说,最让我振奋的是其中提出要加大力度、多建球场。要是真能把这一点落实好,对于广大球迷来说将是一件大好事。”

北京交通大学的研究生张清海则表示,《方案》中有关足球人体课程,增加学时比重,为家长和学生解决担心踢球受伤的问题,不断完善足球保险机制,增加政府购买服务,提升校园足球安全保障水平这些内容最为接地气。