

中共中央国务院出台文件

# 深化改革加快实施创新驱动发展战略

新华社北京3月23日电(记者 杨维汉 余晓洁)中共中央国务院日前出台文件,指导深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略。这份文件23日由新华社受权发布。

意见指出,到2020年,基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系,为进入创新型国家行列提供有力保障。人才、资本、技术、知识自由流动,企业、科研院所、高等学校协同创新,创新活力竞相迸发,创新成果得到充分保护,创新价值得到更大体现,创新资源配置效率大幅提高,创新人才合理分享创新收益,使创新驱动发展战略真正落地,进而促进经济增长和就业创业的新引擎,构筑参与国际竞争合作的新优势,推动形成可持续发展的新格局,促进经济发展方式的转变。

意见要求,营造激励创新的公平竞争

## 中共中央国务院关于深化体制机制改革 加快实施创新驱动发展战略的若干意见

全文约9000字,共分9个部分30条



- 总体思路和主要目标
- 营造激励创新的公平竞争环境
- 建立技术创新市场导向机制
- 强化金融创新的功能

- 完善成果转化激励政策
- 构建更加高效的科研体系
- 创新培养、用好和吸引人才机制
- 推动形成深度融合的开放创新局面
- 加强创新政策统筹协调

环境。发挥市场竞争激励创新的根本性作用,营造公平、开放、透明的市场环境,强化竞争政策和产业政策对创新的引导,促进优胜劣汰,增强市场主体创新动力。实行严格的知识产权保护制度,打破制约创新的行业垄断和市场分割,改进新技术新产品新商业

模式的准入管理,健全产业技术政策和管理制度,形成要素价格倒逼创新机制。

意见强调,发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类资源配置的导向作用,调整创新决策和组织模式,强化普惠性政策支持,促进企业真正成为技术创新决策、研

发投入、科研组织和成果转化的主体。扩大企业在国家创新决策中话语权,完善企业为主体的产业技术创新机制,提高普惠性财税政策支持力度,健全优先使用创新产品的采购政策。

意见强调,强化尊重知识、尊重创新,充分体现智力劳动价值的分配导向,让科技人员在创新活动中得到合理回报,通过成果应用体现创新价值,通过成果转化创造财富。加快下放科技成果使用、处置和收益权,提高科研人员成果转化收益比例,加大科研人员股权激励力度。

此外,意见还提出,转变政府科技管理职能,建立委托专业机构管理科研项目的机制,建立公开统一的国家科技管理平台,进一步明确中央和地方科技管理事权和职能定位。

### ● 看点八:市场导向

意见明确,要发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类资源配置的导向作用,调整创新决策和组织模式。提高普惠性财税政策支持力度,坚持结构性减税方向,逐步将国家对企业技术创新的投入方式转变为以普惠性财税政策为主。

### ● 看点九:改革转制

“集团化”和“市场化”是深化转制科研院所改革的两个重要方向。意见提出,对于承担较多行业共性科研任务的转制科研院所,可组建或并入产业技术研发集团。同时,推动以生产经营活动为主的转制科研院所深化市场化改革,通过引入社会资本或整体上市,积极探索混合所有制,推进产业技术联盟建设。

### ● 看点十:产学研融合

为破除人才流动的体制机制障碍,促进产学研深度融合,意见提出,符合条件的科研院所的科研人员经所在单位批准,可带着科研项目和成果、保留基本待遇到企业开展创新工作或创办企业。允许高等学校和科研院所设立一定比例流动岗位,吸引有创新实践经验的科学家和企业科技人才兼职。试点由企业任职经历作为高等学校新聘工程类教师的必要条件。

新华社北京3月23日电

### ● 看点一:核心位置

科技创新在国家发展全局中居于什么位置?意见指出:把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,统筹科技体制改革和经济社会领域改革,统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新,统筹推进军民融合创新,统筹推进引进来与走出去合作创新,实现科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展。

意见明确了实施创新驱动发展的“四个坚持”和一个目标:坚持需求导向、人才为先、遵循规律、全面创新。到2020年,基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系,为进入创新型国家提供有力保障。

### ● 看点二:清除障碍

如何营造激励创新的公平竞争环境?打破行业垄断和市场分割是关键。意见指出:加快推进垄断性行业改革,放开自然垄断行业竞争业务,建立鼓励创新的统一透明、有序规范的市场环境。

意见明确要求,要切实加强对垄断执法,打破地方保护,清理和废除妨碍全国统一市场的规定和做法,“纠正地方政府不当补贴或利用行政权力限制、排除竞争的行为,探索实施公平竞争审查制度”。此外,改革准入负面清单,制定和实施准入负面清单,破除限制新技术新产品新商业模式发展的不合理准入障碍。

## 清障·重奖·引资

# 创新驱动发展战略意见十大看点

新华社记者 余晓洁 崔静 杨维汉

破除行业垄断和市场分割,重要贡献人员和团队收益下限可提高至50%,开展股权激励融资试点,推动转制科研院所引入社会资本或整体上市,改进和完善GDP核算方法……

23日,新华社播发《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》。记者第一时间为您梳理这份重要文件的十大看点。

### ● 看点三:重奖精英

为了激励成果转化,意见提出要提高科研人员成果转化收益比例,对于奖励科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员和团队的收益比例,可以从现行不低于20%提高到不低于50%。同时,鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创新积极性。高新技术企业 and 科技型中小企业科研人员通过科技成果转化取得股权激励收入时,原则上在5年内分期缴纳个人所得税。

### ● 看点四:天使投资

为了发挥金融创新对技术创新的助推作用,意见提出要研究制定天使投资相关法规,对包括天使投资在内的投向种子期、初创期等创新活动的投资,统筹研究相关税收支持政策。同时,强化资本市场对技术创新的支持。加快创业板市场改革,规范发展服务小微企业的区域性股权市场;发挥沪深交易所股权质押融资机制作用,支持符合条件的创新创业企业发行公司债券。

### ● 看点五:企业“话语权”

如何让企业真正成为创新决策的主体?意见提出,建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度,发挥企业和企业家在国家创新决策中的重要作用。吸收更多企业参与研究制定国家技术创新规划、计划、政策和标准,相关专家咨询组中产业专家和企业家应占较大比例。

### ● 看点六:技术移民

为了让人才“引得来”“留得住”,意见提出要实行更具竞争力的人才吸引制度,规范和放宽技术型人才取得外国人永久居留证的条件,探索建立技术移民制度。对持有外国人永久居留证的外籍高层次人才在创办科技型企业等创新活动方面,给予中国籍公民同等待遇。围绕国家重大需求,面向全球引进首席科学家等高层次科技创新人才。

### ● 看点七:改进GDP核算方法

在完善创新驱动导向评价体系方面,意见提出,改进和完善国内生产总值核算方法,体现创新的经济价值。健全国有企业技术创新经营业绩考核制度,加大技术创新在国有企业经营业绩考核中的比重。把创新驱动发展成效纳入对地方领导干部的考核范围。

## 新一代虹膜识别身份认证系统研制成功 扫眼识人 只需一秒

新华社北京3月23日电(记者 张辛欣)中国航天科工集团近日宣布,其下属二院203所研制成功“新一代虹膜生物识别身份认证系统”,可在1秒内和1米以外快速完成虹膜识别,系统的整体性能达到国际先进水平。

虹膜即人眼中黑色瞳孔和白色巩膜之间的圆环状部分,人出生8个月后,虹膜发育即进入稳定期,终生变化很小,虹膜能提取出200多个量化信息点,且具有唯一性,虹膜识别比指纹、掌纹、人脸等生物识别技术更快速、稳定和准确。

航天科工集团介绍,该项目突破了虹膜图像快速采集、远距离识别和小型化集成等关键技术,与现有的虹膜识别系统相比,识别距离更远,识别过程中抗强光干扰,不受佩戴眼镜的影响,并且具有活体虹膜检测功能,能有效防止死体虹膜或虹膜照片的欺骗。

“新一代虹膜生物识别身份认证系统”可广泛应用于机场、车站、港口、海关和大型场馆等的安检通道,政府部门、企事业单位、金融机构等门禁系统,以及网上交易和受控计算机登录等密钥系统,可以有效进行防控和安全检测。

### 涉嫌故意伤害罪

## 上海拖死交警 司机昨被批捕

新华社上海3月23日电(记者 黄安琪)23日,上海市闵行区人民检察院依法以涉嫌故意伤害罪,对驾车拖行交警致人死亡案犯罪嫌疑人孙浩杰批准逮捕。

3月11日17时26分许,闵行公安分局交警支队民警邵盛泉在吴中路、虹许路口执勤时,发现一辆红色小客车不按路口导引线标志从直行车道向左转弯。在处置过程中,该车驾驶员孙浩杰将邵盛泉拖行近10米摔倒在地后继续行驶,被随后赶到的交警截停,司机孙浩杰被当场控制。受伤的邵盛泉随即被送往医院,经抢救无效于当日22时30分过世,年仅32岁。

上海市公安局闵行分局以涉嫌故意伤害罪,对犯罪嫌疑人孙浩杰提请检察机关批准逮捕。上海市闵行区人民检察院经审查,于2015年3月23日对孙浩杰依法批准逮捕。

## 我国科学家在南极捡到“宝”了

发现一块1300克珍贵灶神星陨石



新华社上海3月23日电(记者 张建松)除月岩外,陨石是人类获得的唯一地球外岩石样品,堪称“天外珍宝”。在中国第30次南极科学考察中,我国科考队员在南极发现一块1300克的陨石,经科学检测为珍贵的灶神星陨石。

据桂林理工大学地球科学学院副院长缪秉魁教授近日在上海市曹杨中学做科普报告时介绍,在中国第30次南极科学考察中,科考队员在南极格罗夫山地区发现583块陨石。经过近一年努力,桂林理工大学对其中的149块样品进行了分类研究和命名。其中,最大一块陨石达1300克,经检测为灶神星陨石,已按照国际惯例将其编号为GRV13001。

“从外表看,这块灶神星陨石具有较完整的熔壳,熔壳深灰色,内部质地为灰白色。通过显微镜观察,该陨石具有

角砾结构,角砾具有次辉绿结构,基质碎屑矿物组合和成分与角砾完全相同,属于玄武岩质陨石。”缪秉魁说,“这种岩质的陨石有来自火星、月球和小行星三种可能。根据矿物成分和氧同位素分析,排除来自火星和月球的可能,应来自灶神星,为钙长辉长无球粒陨石,属于灶神星陨石。”

灶神星是木星和火星之间的主小行星带的第4号小行星。一般认为它具有类似地球的核幔壳结构,是认识类地行星起源的理想研究对象,也是国际深空探测的重要目标之一。

截至目前,我国共在南极格罗夫山地区发现12035块南极陨石,目前已完成分类2737块,仅发现3块灶神星陨石。前两块灶神星陨石GRV99018和GRV051523的质量仅为数克,研究可用样品十分有限。此次新发现的灶神星陨石质量重达1300克,为我国开展灶神星的研究和形成研究以及开展深空探测相关研究提供了充足的科研样品。

除灶神星陨石外,我国在南极格罗夫山地区收集的陨石种类还有珍贵的火星陨石、普通球粒陨石、常见碳质球粒陨石、铁陨石、石铁陨石以及包括橄榄球粒陨石在内的原始球粒陨石等,大部分特殊类型的陨石均有发现。不过,到目前为止,格罗夫山地区尚未发现月球陨石。

## 四川省文联原主席郭永祥 中石油原副总经理王永春 被提起公诉

新华社北京3月23日电 记者从最高人民法院获悉,四川省文联原主席郭永祥涉嫌受贿、巨额财产来源不明一案,由最高人民法院侦查终结,经依法指定管辖,移送湖北省宜昌市人民检察院审查起诉。3月23日,湖北省宜昌市人民检察院已向宜昌市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人郭永祥享有的诉讼权利,并讯问了被告人郭永祥,听取了其辩护人的意见。湖北省宜昌市人民检察院起诉书指控:被告人郭永祥利用其担任中共四川省委副秘书长、省委秘书长、省委常委、四川省人民政府副省长、四川省人大常委会副主任、四川省文联主席等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人巨额财物;财产、支出明显超过合法收入,差额特别巨大且不能说明来源,依法应当以受贿罪、巨额财产来源不明罪追究其刑事责任。

另据悉,中国石油天然气集团公司原副总经理、党组成员,大庆油田有限责任公司原总经理、党委书记,大庆石油管理局原局长王永春涉嫌受贿、巨额财产来源不明、国有公司人员滥用职权一案,经依法指定管辖,由湖北省襄阳市人民检察院侦查终结,移送襄阳市人民检察院审查起诉。3月23日,湖北省襄阳市人民检察院已向襄阳市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人王永春享有的诉讼权利,并讯问了被告

人,听取了其委托的辩护人的意见。襄阳市人民检察院起诉书指控:被告人王永春利用其担任中国石油天然气股份有限公司吉林油田分公司副总经理、总经理、党委书记,中国石油天然气股份有限公司人事部总经理,中国石油天然气集团公司人事部主任,大庆油田有限责任公司党委副书记、党委书记、副总经理、总经理,大庆石油管理局副局长、局长,中国石油天然气集团公司副总经理、党组成员等职务上的便利,为他人谋取利益,索取、非法收受他人巨额财物;财产、支出明显超过合法收入,差额特别巨大且不能说明来源;滥用职权,致使国家利益遭受特别重大损失,应当以受贿罪、巨额财产来源不明罪、国有公司人员滥用职权罪追究其刑事责任。

## 全国副处级以上领导干部 基本完成个人事项填报

随机抽查比例提高至10%

据新华社北京3月23日电 为贯彻落实党中央全面从严治党的要求,2014年12月,中央组织部发出通知,对做好2015年领导干部报告个人有关事项工作作出安排。目前,全国副处级以上领导干部已基本完成了个人有关事项的集中填报工作,并就本人填报内容的真实性、准确性和完整性郑重向组织作出书面“承诺”。

进一步加大抽查核实力度。一是扩大随机抽查比例。将随机抽查比例由目前的3%~5%提高到10%,以增强报告制度的约束力。二是突出抓好重点抽查。从2015年1月起实行干部选拔任用“凡提必查”制度,对拟提拔到副处级以上干部人选,拟列为副厅级以上后备干部人选,以及转任重要岗位人选等,一律进行核查核实。

进一步强化抽查核实结果的运用。一是建立干部诚信档案。要求领导干部如实填报个人有关事项。对发现不如实填报的情况,逐一进行登记,作为考核评价、选拔任用干部的重要依据。二是研究细化抽查核实结果处理政策。重点针对故意隐瞒组织、不如实报告的行为,以及家庭财产、收入等“合法性”存疑的问题,明确政策界限,细化处理规定。三是强化责任追究。对党委(党组)及其组织人事部门运用抽查核实结果的情况定期进行核查,发现存在未经核查就提拔重用干部,或者核查发现存在明显问题不按规定处理的,要严肃追究党委(党组)及其组织人事部门有关人员的责任。四是加强检查通报。对各级组织人事部门执行领导干部报告个人有关事项制度的情况进行监督检查,对检查中发现的问题及时通报、督促整改。

努力探索和建立中国特色领导干部个人有关事项报告制度。按照《深化党的建设制度改革实施方案》的要求,在总结近年来实践经验的基础上,抓紧修订《关于领导干部报告个人有关事项的规定》。重点就领导干部个人有关事项报告的主体范围、报告内容的调整补充、核查结果的运用等进行完善,使报告内容更有针对性,报告程序更加完善,报告结果的运用更加有效。同时,修订完善领导干部个人有关事项汇总综合、抽查核实、结果处理等配套制度,逐步形成中国特色领导干部个人有关事项报告制度体系,让报告制度真正成为从严监督管理干部的利器。

## 国务院办公厅印发实施意见 进一步加强乡村医生队伍建设

《意见》主要目标

通过10年左右的努力,力争使乡村医生总体具备中专及以上学历,逐步具备执业助理医师及以上资格,乡村医生各方面待遇得到较好保障,基本建成一支素质较高、适应需要的乡村医生队伍,促进基层医疗、分诊诊疗制度的建立,更好保障农村居民享有均等化的基本公共卫生服务和安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务

《意见》政策举措

- 明确乡村医生功能任务
  - 明确乡村医生职责
  - 合理配置乡村医生
- 加强乡村医生管理
  - 严格乡村医生执业准入
  - 规范乡村医生业务管理
  - 规范开展乡村医生考核
- 优化乡村医生学历结构
  - 加强继续教育
  - 实施订单定向培养
- 提高乡村医生岗位吸引力
  - 拓宽乡村医生发展空间
  - 规范开展乡村医生岗位培训
- 转变乡村医生服务模式
  - 开展契约式服务
  - 建立乡村全科助理医师制度
- 保障乡村医生合理收入
  - 切实落实乡村医生多渠道补偿政策
  - 提高偏远地区乡村医生待遇
- 建立健全乡村医生养老和退出政策
  - 完善乡村医生养老政策
  - 建立乡村医生退出机制
- 改善乡村医生工作条件和执业环境
  - 加强村卫生室建设
  - 建立乡村医生执业风险化解机制

新华社发(大晨制图)

## 长征五号完成芯一级 动力系统第二次试车

2017年前后“嫦五”奔月

据新华社北京3月23日电(记者 余晓洁 刘陆)记者从国防科工局获悉,我国目前运载能力最大的长征五号运载火箭23日16时在酒泉卫星发射场执行第二次试车,进一步验证了芯一级模块设计方案的正确性,为年内转入发射场合练奠定了坚实基础。

国防科工局局长、国家航天局局长许达哲表示,“长五”是我国首型全新研制的新一代运载火箭,能够将我国进入空间的能力提升2.5倍以上,大幅提升我国运载火箭总体技术水平,为进一步完善运载火箭能力布局提供了有力保障。同时,“长五”的研制,为我国新型高强度、轻质化材料的深化应用奠定了基础。

“长五”近地轨道运载能力25吨,地球同步转移轨道运载能力14吨,与国际上主流运载火箭的运载能力相当。按计划,“长五”将于2016年择机进行首飞试验,2017年前后在海南发射场执行嫦娥三期嫦娥五号月球探测任务。

“探月三期是我国航天领域迄今难度最大、最复杂的工程,要实现月面采样返回,全面完成探月工程绕月、落月、返回地球的总目标。目前,嫦娥五号任务正处于紧张的产品研制、系统集成和试验验证阶段,计划2017年前后在海南发射场由长征五号运载火箭执行发射。”许达哲说。

中国航天科技集团公司中国航天推进技术研究院是“长五”发动机的主要承担单位。

“长五”动力系统由芯一级、芯二级和四个助推器共同组成。23日进行第二次试车的芯一级产品直径5米,总长约33米,主要由筒体结构、增压输送、测量、控制、伺服等系统组成,使用无毒无污染的液态氧和液态氢作为推进剂。中国航天推进技术研究院院长谭永华说。今年晚些时候,“长五”还将进行芯二级动力系统试车。