

## 以提高司法公信力為根本尺度 堅定不移深化司法體制改革

(上接一版)同時,由於多種因素影響,司法活動中也存在一些司法不公、冤假錯案、司法腐敗以及金錢案、權力案、人情案等問題。這些問題如果不抓緊解決,就會嚴重影響全面依法治國進程,嚴重影響社會公平正義。黨的十八大以來,黨中央對司法體制改革高度重視,緊緊圍繞建設社會主義法治體系、建設社會主義法治國家,緊緊圍繞維護社會公平正義,抓緊落實有關改革舉措,取得了重要進展。

習近平強調,司法制度是上層建築的重要組成部分,我們推進司法體制改革,是社會主義法治道路。黨的領導是社會主義法治的根本保證,堅持黨的領導是我國社會主義司法制度的根本特徵和政治優勢。深化司法體制改革,完善司法管理體制和司法權力運行機制,必須在黨的統一領導下進行,堅持和完善我國社會主義司法制度。要把黨總攬全局、協調各方,同審判機關和檢察機關依法履行職能、開展工作統一起來。

習近平指出,司法體制改革必須為了人民、依靠人民、造福人民。司法體制改革成效如何,說一千道一萬,要由人民來評判,歸根到底要看司法公信力是不是提高了。司法是維護社會公平正義的最后一道防線。公正是司法的靈魂和生命。深化司法體制改革,要廣泛聽取群眾意見,深入了解一線司法實際情況,了解群眾對問題解決的滿意度作為評判改革成效的標準。

習近平強調,要緊緊牽住司法責任制這個牛鼻子,凡是進入法官、檢察官視野的,要在司法一線辦案,對案件質量終身負責。法官、檢察官要有審案判案的權力,也要加強對他們的監督制約,把對司法權的法律監督、社會監督、輿論監督等落實到位,保證法官、檢察官做到“以至公無私之心,行正大光明之事”,把司法權關進制度的籠子,讓公平正義的陽光照進人民心田,讓老百姓看到實實在在的改革成效。

習近平指出,司法體制改革必須同我國根本政治制度、基本政治制度和經濟社會發展水平相適應,保持我們自己的特色和優勢。我們要借鑒國外法治有益成果,但不能照搬照抄國外司法制度。完善司法制度、深化司法體制改革,要遵循司法活動的客觀規律,體現权责統一、權力制約、公開公正、尊重程序的要求。司法體制改革事關全局,要加強頂層設計,自上而下有序推進。要堅持從實際出發,結合不同地區、不同層級司法機關實際情況積極實踐,推動制度創新。

習近平強調,問題是工作的導向,也是改革的突破口。要緊緊抓住影響司法公正、制約司法能力的重大問題和關鍵問題,增強改革的針對性和實效性。黨的十八屆三中、四中全會提出的司法體制改革任務,都是看准了的事情,都是必須做的,要堅定不移落實到位。中央政法委和各牽頭單位要規劃好各項改革出台的時機、方式、節奏,不斷推出一批群眾認可的硬招實招。中央政法單位要帶好頭,無論是制度、方案的设计,還是配套措施的推出,都要從黨和國家事業發展全局出發,從最大人民根本利益出發。各地區各部門要大力支持司法體制改革,抓好工作任務落實。對已經出台的改革舉措,要加強改革效果評估,及時總結經驗,注意发现和解決苗頭性、傾向性、潛在性問題。要下苦功、凝聚共識,充分調動一切積極因素,形成推進改革的強大力量。

## 環保系統環評機構 明年底前全部脫鉤

據新華社北京3月25日電(記者 楊維漢 余曉清)環保技術服務市場“紅頂中介”現象突出。環境保護部25日公布《全國環保系統環評機構脫鉤工作方案》。全國環保系統環評機構將分三批,在2016年年底前全部脫鉤或退出建設項目環保技術服務市場,環保部直屬單位的8家機構今年率先完成。

環境保護部環境影響評價司司長程立峰介紹,中央第三巡視組在對環保部專項巡視情況的回饋意見中明確指出,“環保技術服務市場‘紅頂中介’現象突出,容易產生利益衝突和不當利益輸送。”

程立峰說:“方案就是要從體制機制上徹底解決環保技術服務市場‘紅頂中介’問題,推動建設項目環保技術服務市場健康發展。”

方案明確指出,全國環保系統環評機構脫鉤後,直屬單位及其所屬企業的在編和聘用人員,一律不得作為環評專職技術人員參與建設項目環評技術服務工作,不得在環評機構參股,願意繼續專職從事建設項目環評技術服務工作的,必須與直屬單位及其所屬企業解除人事勞動關係。

## 我國農村土改試點 進入啟動實施階段

據新華社北京3月25日電(記者 王立彬)作為一項事關全局的重要改革,我國農村土地制度改革試點工作在完成頂層設計、法律授權基礎上,正式進入啟動實施階段。

記者在25日結束的農村土地制度改革三項試點工作部署暨培訓會議上獲悉,根據中央《關於農村土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點工作的意見》,國土資源部成立了由部長任組長的試點工作領導小組及辦公室並會同相關部門建立共同推進試點的工作機制。國土資源部將與試點所在省級黨委、政府組成工作組,各派駐地方的國家土地督察局受部黨組委派參加省級黨委政府工作組,並派出人員全程參與33個地方改革試點工作。試點所在省級黨委政府建立相應工作機制。試點縣市委黨政主要負責人要親自掛帥,承擔組織實施試點工作主體責任。

國土資源部部長、國家土地督察總長姜大明說,目前改革試點頂層設計、法律授權已經完成並形成了改革路線圖和時間表。這些事項均經過中央批准。農村土地制度改革試點工作進入啟動實施階段。

據新華社北京3月25日電 國務院總理李克強3月25日主持召開國務院常務會議,確定今年國務院立法工作重點,讓改革發展沿着法治軌道前行;部署加快推進實施“中國製造2025”,實現製造業升級;听取中國北車南車重組進展情況匯報,強調以國資國企改革優化資源配置。

會議通過國務院2015年立法工作計劃,確定了完善社會主義市場經濟制度、保障和改

善民生、促進文化發展、保護生態環境、加強政府自身建設等方面的重點立法項目,其中政府投資條例、環境保護稅法等急需的立法將盡快提請審議,城鎮住房保障條例、農田水利條例、居住證管理辦法等立法將抓緊完成。

會議指出,落實今年政府工作報告部署的“中國製造2025”,對於推動中國製造由大變強,使中國製造包含更多中國創造因素,更多依靠中國裝備、依托中國品牌,促進經濟保

持中高速增長、向中高端水平邁進,具有重要意義。會議強調,要順應“互聯網+”的發展趨勢,以信息化與工業化深度融合為主線,重點發展新一代信息技術、高檔數控機床和機器人、航空航天裝備、海洋工程裝備及高技術船舶、先進軌道交通裝備、節能與新能源汽車、電力裝備、新材料、生物醫藥及高性能醫療器械、農業機械裝備10大領域,強化工業基礎能力,提高工藝水平和產品質量,推進智

能製造、綠色製造。促進生產性服務業與製造業融合發展,提升製造業層次和核心競爭力。會議決定,推出中國製造重點領域升級方向綠皮書目錄指引,動態調整、滾動推進。堅持市場主導、改革創新,發揮企業主體作用,大中小企業配套推進,務求重點突破,取得實效,財稅、金融、人才等政策都要給予傾斜。通過不懈奮鬥,打造中國製造業升級版。

## 李克強主持召開國務院常務會議作出部署

# 加快推進實施“中國製造2025”

### 順應“互聯網+”重點發展10大領域

## 公安部推進戶口登記管理清理整頓

# 明年實現戶口和身份證號唯一性

據新華社北京3月25日電 公安部副部長黃明在25日召開的深入推進戶口登記管理清理整頓工作第三次電視電話會議上表示,至2016年底,力爭做到全國每位公民只有一個戶口、一個公民身份號碼,實現全國戶口和公民身份號碼唯一性的目標。

黃明在回答新華社記者提問時說,截至目前,全國公民身份號碼重號人數已由2009年的168萬人減至486人。這近168萬人的身份證,公安民警都是一位一位當面道

歉、核實、修改重新辦理,我認為這足以說明公安部門這次清理整頓戶口登記的決心。2014年以來,清理注銷重復戶口和應銷未銷戶口250萬個。同時大力加強技術監管手段應用,目前全國已有30個省市建成省級人像比對系統,通過比對技術共發現清理重復戶口58.7萬個,占总數的40.85%。力爭再通過一年多的艱苦努力,至2016年底,做到全國每位公民只有一個戶口、一個公民身份號碼,實現全國戶口和公民身份號碼唯一性的目標。

據新華社北京3月25日電(記者 王茜)“截至目前,全國公民身份號碼重號人數已由2009年的168萬人減至486人。”公安部副部長黃明在25日召開的深入推進戶口登記管理清理整頓工作第三次電視電話會議上這樣表示。

2014年起,公安機關組織開展為期3年的戶口登記管理清理整頓工作,在2013年清理注銷79萬個重復戶口的基礎上,去年以來清理注銷重復戶

## 身份證重號人數 從168萬減到486

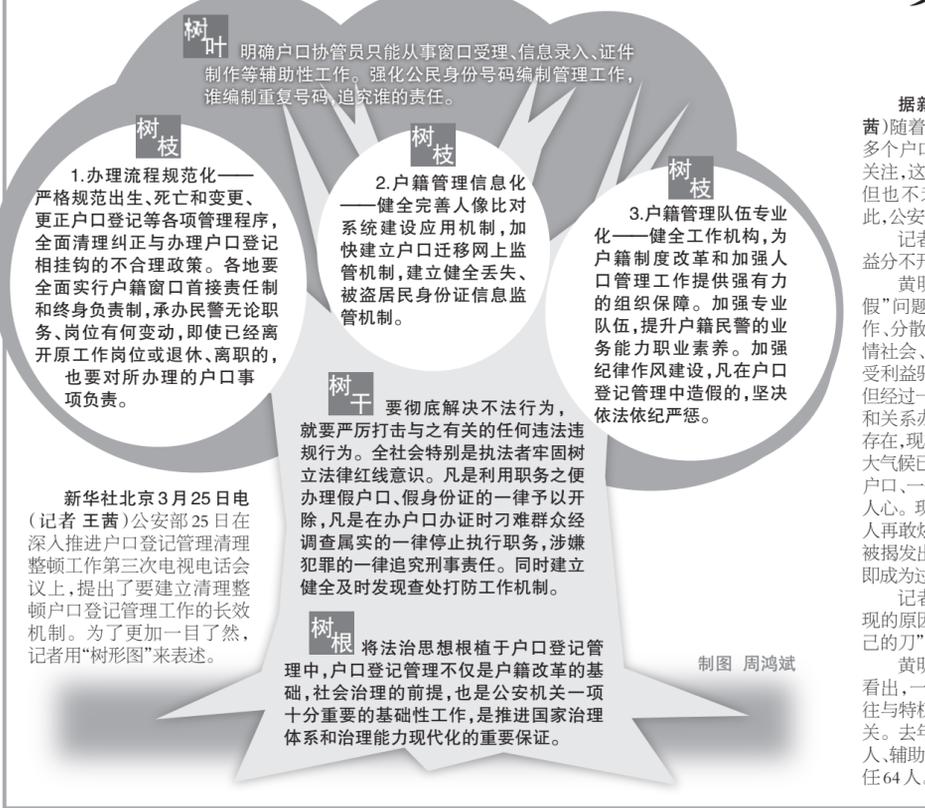
口和應銷未銷戶口250萬個。按照“主動承擔責任、主動登門道歉、主動免費換證、主動提供後續服務”的工作要求,深入組織開展重號糾正攻堅行動。並通過人像比對技術共發現清理重復戶口58.7萬個,占总數的40.85%。查辦偽造買賣戶口案件238起。

黃明在會上指出,形成戶口登記管理“錯、重、假”問題的原因複雜,內外勾結是原因之一,對此公安機關堅持嚴明法紀,嚴肅責任追究,堅決清除害群之馬。去年以來,依法依紀處理民警176人,輔助警務人員57人。

黃明說,目前已基本解決了公民身份號碼重號和重復戶口等問題,徹底刹住了違法違規辦理假戶口、假身份證的歪風,建立健全了公安機關內部戶口、身份證監管機制。

## 清理整頓戶口登記管理要做哪些事?

### “樹形圖”一圖讓你看懂



## “擴大抽查比例”凸顯威懾作用 “凡提必查”嚴防“帶病提拔”

# 個人事項報告制度 “新安排”威力有多大?

新華社記者 華春雨 朱基毅

記者近日從中央組織部獲悉,中組部在去年底已對做好2015年領導幹部報告個人有關事項工作作出安排。目前,全國副處級以上領導幹部已基本完成了個人有關事項的集中填報工作,並就本人填報內容的真實性、準確性和完整性鄭重向組織作出書面“承諾”。

根據“新安排”,中組部將擴大隨機抽查比例,從今年1月起實行“凡提必查”制度,進一步加大抽查核實力度,強化抽查核實結果的運用,並建立幹部誠信檔案。

“新安排”威力有多大?新華社記者用數字和實例進行闡釋。

**150萬名領導幹部須簽“承諾”書 “家事”“家產”都要申報**

要求政府公職人員申報財產等個人事項,在許多國家是通行的做法。我國的集中探索和實踐主要依據是2010年5月中辦印發的《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》。

根據規定,我國的報告主體是縣處級以上領導幹部和國有企業單位領導班子成員。據統計,2014年全國向組織報告個人有關事項的領導幹部達150萬名。

按照要求,今年填寫報告事項需要簽“承諾”書,確保所填內容已與家

人進行了認真核對,承諾所填內容真實、準確、完整。

在報告內容方面,我國要求領導幹部報告的事項內容有14項之多,報告表要由報告人親筆填寫。其中,涉及“家事”方面的有8項,主要包括本人的婚姻變化情況、配偶子女從業情況等;涉及“家產”方面的有6項,主要包括本人、配偶、共同生活的子女的房產、投資等情況。

據了解,這些事項中還包括很多子項和需要勾選的項目,要報告的內容可謂細之又細。比如,房產信息要細化到具體地址和交易價格,在本人、配偶、共同生活的子女的房產情況一項中,關於房產來源,就需要寫明是購買、繼承、接受贈予還是其他來源。在報告持有股票的情況時,還需要填寫股票名稱及代

碼、持股份額以及填報前一交易日股票总市值。

中央黨校教授辛鳴分析指出,不管是報告主體還是報告內容,這一制度設計都充分考慮了中國特殊的社會政治文化環境。“在中國‘小官未見得小權’,县委书记只是正處級,但其掌握的權力、控制的資源可不小。局長夫人說話可能會被當作是局長本人說話,把申報內容規定到‘家事’和‘家產’是十分必要的。”

**“擴大抽查比例”“凡提必查”建立“干淨做官”倒逼機制**

“上級監督太遠,同級監督太軟,下級監督太難”,過去由於申報受理部門缺乏權威性,公眾也缺乏了解官員申報情況的途徑,導致監督流於形式。

## “五個一律”威懾作用顯現 “裸官”將難以藏身

制度規定,檢查結果的運用堅持“五個一律”:即凡是填報不規範或錯報、漏報的,一律要求重新填報或限期補報;未如實填報的,一律要求領導幹部本人作出說明;有意瞞報的,一律不得提拔任用,不得列入后备幹部人選;發現違規問題的,一律責令其限期改正;涉嫌違紀違法的,一律將問題線索移交紀檢監察機關調查處理。

中組部“新安排”還規定,要研究細化抽查核實結果處理政策。重點針對故意欺瞞組織、不如實報告的行為,以及家庭房產、收入等“合法性”存疑的問題,明確政策界限,細化處理規定。

隨著這一制度大網的拉開,“裸官”難以藏身。據統計,2014年結合開展領導幹部報告個人有關事項工作,全國共有3200餘名副處級以上幹部報告了配偶或者沒有配偶但子女均已移居國(境)外的情況;近千名在限人性崗位任職且配偶或子女不願意放棄移居的領導幹部,被調整了崗位。

2014年,中組部抽查核實中管幹部、省部級后备幹部等1550名,各地各單位抽查核實廳局級、縣處級領導幹部60170名。有5名擬提拔中管幹部被取消提拔資格,有數十名廳局級、縣處級考察對象被取消提拔資格。

據新華社北京3月25日電