

飲水·保障房·醫改·養老·教育·脫貧·就業

這些民生任務如何落到實處？

河南對照“清單”落地有聲

新華社記者 李亞楠 劉巍巍 張紫賢

剛剛閉幕的全國兩會，提出了一系列事關民生的具體任務，如何把這些承諾辦實、辦好，是百姓普遍關心的話題，也是各級政府不容辭的責任。記者對照政府工作報告中的“任務單”，採訪了部分地方、部門負責人，從飲水、保障房、醫改等七個方面回答如何讓這些民生任務落到實處，讓人民群眾有真正的“获得感”。

【承諾：飲水】——政府工作報告說：今年再解決6000萬農村人口飲水安全問題。

【落實與聲音】我國將在2015年年底前，解決“十二五”規劃內剩餘的5163萬農村居民和704萬農村學校師生飲水安全問題。

各個省份都確定了自己的年度任務。河南省今年將解決規劃內剩餘的約835萬農村居民和師生的飲水安全問題；新疆今年將投資3.29億元保障43.26萬農村居民和5.2萬農村師生喝上潔淨安全的飲用水。

已建成工程的管護同樣重要。湖南省益陽市書記魏旋君說，下一步要著重解決工程運行管護和日常維護。寧夏回族自治區水利廳長吳洪相說，寧夏將探索專管和群管相結合等多種管理模式，加大農村飲水工程水源地保護。

【承諾：保障房】——政府工作報告說：今年保障性安居工程新安排740萬套，其中棚戶區改造580萬套，增加110萬套。

【落實與聲音】2011年至2014年，全國累計開工建設各類保障性住房超過3200萬套，基本建成2000多萬套。

許多省份都加大了今年保障房建設力

度。2014年，安徽省超額完成了保障房建設任務，今年該省將新增保障性安居工程40萬套；廣東省今年將完成超過18萬戶棚戶區和農村危房改造，力爭用3年時間完成4年的改造任務。

甘肅省住建廳長楊詠中說，將鼓勵和引導推廣PPP模式、政府購買服務，引進社會力量、民間資本通過直接投資、間接投資、參股、委託代建等方式參與棚戶區改造工作，加快棚戶區改造速度。

【承諾：醫改】——政府工作報告說：全面推開縣級公立醫院綜合改革，在100個地級以上城市進行公立醫院改革試點。

【落實與聲音】目前，國家正在制定城市公立醫院改革試點的指導文件和城市公立醫院改革考核評價指標體系等配套文件，明確改革的時間表、路線圖。

各省區也正依據自身實際積極推進醫改。河南省將縣級公立醫院綜合改革列為今年重點改革之一，在全省範圍內全面推進縣級公立醫院綜合改革，縣級公立醫院將告別“以藥補醫”，實行藥品零加價，還將在一些縣級公立醫院推行“先診療、後結算”服務模式。

“改革後，藥品實行零差率銷售，招標價是多少钱給老百姓就是多少钱，並且對於單病種，實行先診療後付費。”中牟縣雁鳴湖鎮中心衛生院院長田永魁說。

【承諾：養老】——政府工作報告說：企業退休人員基本養老金標準提高10%。推進城鎮職工基礎養老金全國統籌。

【落實與聲音】多個省份的基本養老金標

准已經連續十幾年上調。河南省今年將連續第11次上調企業退休人員基本養老金，漲幅平均為10%，目前，該省正在加緊制定具體執行方案；北京市企業退休人員養老金今年每月人均增加305元，平均養老金水平將提高到3355元/月，這已是北京連續第23次調整企業退休人員基本養老金。

我國大多數省份已完備城鎮職工基礎養老金省級統籌。人力資源和社會保障部部長尹蔚民表示，全國養老金統籌方案力爭在2015年出臺，實施職工養老保險的全國統籌，可以在全國範圍內調劑余缺、分散風險。

【承諾：教育】——政府工作報告說：深化考試招生制度改革。落實農工隨遷子女在流入地接受義務教育政策，完善後續升學政策。

【落實與聲音】今年已有江蘇、山東、河南等多個省份表示力爭年內出臺本省的高考改革方案。河南省教育廳長朱清孟介紹，目前，河南省正在組織專家起草改革方案及相關配套文件。

教育部部長袁貴仁表示，今年，全國性鼓勵加分項目全部取消，明年高考將實行全國25個省份統一命題，高校自主招生將取消推薦限額，所有學校和學生都可以參加自主招生。

一些名校已推出了今年的自主招生“新政”，北大、清華還分別公布了“博雅人才培養計劃”及“領軍人才選拔”，為自主招生開辟了新的“試驗田”。

目前，已有28個省份實現了農工隨遷子女在流入地參加高考，這個壁壘將進一步

被打破。

【承諾：脫貧】——政府工作報告說：深入推進集中連片特困地區扶貧開發。難度再大，也要再減少農村貧困人口1000萬人以上。

【落實與聲音】河南120萬、廣西85萬、貴州130萬、江西60萬……一些貧困人口集中的地區已經確定了今年的脫貧任務。

作為貧困人口超過500萬的6個省份之一，河南省扶貧办主任張成智說，河南將改變考核方式，研究制定貧困縣適時退出機制。河南精準扶貧到戶的資金，將占扶貧資金總量的近七成，扶貧開發方式將由“大水漫灌”變為“精準滴灌”。

【承諾：就業】——政府工作報告說：今年高校畢業生749萬人，為歷史最高。要加強就業指導和創業教育，落實高校畢業生就業促進計劃，鼓勵到基層就業。實施好大學生創業引領計劃，支持到新興產業創業。

【落實與聲音】如何在我國經濟步入新常態後，確保高校畢業生高質量就業、創業？各地政府也出臺了促進大學生就業、創業的舉措。朱清孟說，要將創業教育納入教育計劃，開好創業課程，有條件的高校要開辦專門場地，用於學生創新創業實踐活動。

遼寧組建了大學生創業聯合基金，針對大學生創業者提供投融資服務；雲南的大學生創業者可以免費參加培訓、申請創業小額貸款等；北京市提出將建設“中关村大學生創業一條街”和三個“大學生創業園”，構建北京高校大學生創業園孵化體系。

新華社北京3月26日電

國防部新聞發言人答記者問

對徐才厚案件其他涉案人員一查到底

據新華社北京3月26日電(梅常偉 崔文毅 王雅琳)國防部26日舉行例行記者會，新聞發言人耿雁生就抗戰勝利閱兵、中緬邊境地區安全形勢、軍隊反腐等問題答記者問。

抗戰勝利閱兵9月在北京舉行

耿雁生說，今年是中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年。作為世界反法西斯戰爭東方主戰場，中國將於9月在北京舉行閱兵式，目的是為了銘記歷史，緬懷先烈，珍視和平，開創未來。

耿雁生表示，按照國際慣例，中國軍隊將邀請參加過中國人民抗日戰爭、世界反法西斯戰爭東方戰場作戰的國家，以及其他有關國家的領導人出席觀摩活動，也邀請一些國家軍隊派員參加閱兵式並出席觀摩活動。中方希望通過這樣一個紀念活動，表明與世界各國人民共同捍衛二戰勝利成果、維護世界和平安寧、共創人類美好未來的堅定立場。

耿雁生說，中國軍隊將應邀派方隊參加俄羅斯紀念二戰勝利70周年閱兵活動。

中緬兩軍專家組聯合調查中方人員傷亡事件

耿雁生表示，緬北地區發生衝突以來，為了維護中緬邊境地區的安全穩定，保護邊境地區人民生命財產安全，中國邊防部隊加強了一線巡邏執勤密度，增設了執勤點位，對重要通道、敏感地段加大了管轄力度。空軍也加強了中緬邊境空情的監控，嚴密關注空情動態，積極展開處置行動，維護國家領空主權。

耿雁生說，為妥善處理緬甸軍機炸彈造成的中方人員傷亡事件，中國軍隊專家組與緬甸國防軍專家組根據兩國軍隊領導人達成的共識，於3月24日至26日在雲南臨滄地區進行了聯合調查。

軍隊堅持有腐必反有貪必肅

耿雁生表示，黨的十八大以來，全軍和武警部隊堅決貫徹習主席重要決策指示，堅持依法治軍、从严治軍，堅持有腐必反、有貪必肅，堅持無禁區、全覆蓋、零容忍，以軍中絕不允許有腐敗分子藏身之地的鮮明態度，打“老虎”、拍“蒼蠅”，特別是嚴肅查處了徐才厚、谷俊山、楊金山等一批大案要案。前不久公布第二批查處的14名軍級以上幹部重大貪腐案件情況，彰顯了軍隊依法治軍、从严治軍的堅定決心，有利於及時回應社會關切，充分發揮警示威懾作用，形成懲治腐敗的高壓態勢。

耿雁生說，對徐才厚案件其他涉案人員，會繼續依法進行調查，堅持一查到底，絕不姑息。

士官長制度將擴大試點範圍

耿雁生說，2014年以來，中國軍隊在瀋陽、北京、廣州軍區等單位的一些部隊開始進行試點，在建制旅(團)、營、連設立士官長，其主要職責是負責部隊基礎軍事訓練和日常管理教育工作。按照軍委部署，這項工作今年還要進一步擴大試點範圍，同時繼續深化研究論證工作，為積極穩妥地推進士官制度改革積累經驗。

國際追逃追贓 啟動天網行動

新華社北京3月26日電 日前，中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室召開會議，研究部署2015年反腐敗國際追逃追贓工作，決定啟動“天網”行動。

“天網”行動是中央反腐敗協調小組部署開展的針對外逃腐敗分子的重要行動，有關部門將從今年4月開始，綜合運用警務、檢務、外交、金融等手段，集中時間、集中力量“抓捕一批腐敗分子，清理一批違規賬目，打擊一批地下錢莊，追繳一批涉案資產，功返一批外逃人員”。

據了解，“天網”行動由多個專項行動組成，分別由中央組織部、最高人民檢察院、公安部、人民銀行等單位牽頭開展。公安部牽頭開展“獵狐2015”專項行動，重點緝捕外逃職務犯罪嫌疑人和腐敗案件重要涉案人。最高人民檢察院牽頭開展職務犯罪國際追逃追贓專項行動，重點抓捕潛逃境外的職務犯罪嫌疑人。人民銀行會同公安部開展打擊利用離岸公司和地下錢莊向境外轉移贓款專項行動，重點對地下錢莊違法犯罪活動，利用離岸公司賬戶、非居民賬戶等協助他人跨境轉移贓款等進行集中打擊。中央組織部會同公安部開展治理違規辦理和持有因私出入境證件專項行動，重點對領導幹部違規辦理和持有證件情況進行清查處理，並對審批、保管環節負責責任人員進行追責。

中央紀委副書記、監察部部長、中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室主任黃樹賢表示，習近平總書記在中央紀委五次全會上強調，要加大國際追逃追贓力度，加強防逃工作，布下天羅地網，決不能讓腐敗分子躲進“避罪天堂”、逍遙法外。中央紀委五次全會對國際追逃追贓工作提出明確要求。中央和地方各有關部門要按照中央精神和“天網”行動方案，統一行動，密切配合，布下天羅地網，堅決把腐敗分子追回來繩之以法。

博鰲亞洲論壇 2015年年會舉行

(上接一版)“改革”將成為今年博鰲亞洲論壇年會一些分論壇的熱詞。“普惠金融：探索農村金融改革的新模式”“混合所有制：国企改革再發力”“資本市場2015：改革紅利與投資策略”等重要分論壇及議題中均涉及改革話題。

博鰲亞洲論壇秘書長周文重認為，在城鎮化快速推進的大背景下，三農問題不再是孤立的農村問題，年會為此安排了兩節內容，分別討論農村的普惠金融和城鎮化背景下的三農問題；在司法板塊，中國最高人民法院院長周強與印度、南非、俄羅斯、巴西等金砖國家的大法官將共同討論“有牙齒的環保”這一話題；而設立宗教分論壇的目的是倡導具有不同價值觀、不同教育慣習的人群，通過平等對話達到彼此間的和諧相處和思想交融。

從參會嘉賓來看，出席論壇或隨同領導人到會的各國部長級官員預計超過80位。同時，將有約200家財富500強公司的董事長、CEO或亞太和中國區負責人出席本屆年會。

新華社上海3月26日電

老人手繪70米畫卷 記錄農村70年變遷



陳師奇手繪70米長卷的片段，記錄了農村煉製時婚嫁的變化。新華社發

據新華社石家莊3月26日專電(記者 曹國) 馱拉磨、牛耕田、轆轤澆地……一些早期農村生產生活的場景活靈活現，打鐵、補鍋、編席、木弓彈棉花等，一些如今難以見到的傳統手工藝製作流程也躍然紙上。

這是河北省隆堯縣東良鄉陳庄村年過七旬的陳師奇，以自己居住的村莊和生活為樣本，耗時近40年，手

繪的約70米長的《農村生活圖》，記錄了從1945年至今70年的農村生產生活巨變，以及風俗歷史的演變。

整條長卷以《農村生活圖》為主題，分三卷，每卷長20多米，翔實記錄了從1945年到2015年間的農村實際生活場景，反映了70年來農村生產生活的巨大變化。

畫卷中有很多場景細緻描繪了

農具的演變，從老牛犁地到拖拉機旋耕，從水車澆地到機井灌溉……展現了從手工農耕到機械化的全過程。“變化最大的是結婚嫁妝，上世紀六七十年代的四大件是梳妝盒、穿衣鏡、針線盒、茶壺茶碗，80年代變成了自行車、縫紉機、手表、收音機，90年代是電視機、洗衣機、摩托車、沙發組合櫃，到了21世紀變成彩電、空調、冰箱、電腦、樓房、轎車。”陳師奇說，這反映了咱老百姓生活水平的不斷提高。

陳師奇從小就喜歡画画，沒有紙筆顏料，就用石板、石筆畫；沒有范本，就臨摹小人書和上學路上牆上的宣傳畫。就這樣，不知不覺中，他把画画當成了閑暇時的一種愛好。在後來的日常生活中，他只要看到有意思的事就畫下來，積累了不少素材，他用畫筆記錄著自己的“日記”。

陳師奇說，從新中國成立前到新中國成立，再到現在農村生活的巨大變化，讓他有了画画記錄這些變化的想法。30多歲的時候，陳師奇決心把老百姓的生活變化“畫”下來。他買了100張紙，裁成30厘米寬的長條，把之前的畫作一一譽錄上去，再把每個長條粘接到一塊，組成一幅長長的畫卷，到如今已形成了一幅約70米長卷“巨作”。

“記錄的這些畫本日記不是為了賣錢，而是希望後人能夠通過這一幕幕的生活生產場景，看到過去的生活模樣，能夠倍嘗思甜，珍惜現在的幸福生活。”如今，陳師奇雖已年過七旬，依然保持著樂觀開朗的心態，並且對画画癡迷不悔。

一個骨灰盒，養了多少人

——直擊殯葬業“白色暴利”

新華社記者 周蕊

清明又至，處處哀思。

直視殯葬行業，無疑更添“死不起”的蝕骨之愁。

“一條龍”打包屢禁不止，殯葬服務10倍暴利已成行規、墓地利潤超地產、以墓養守……被稱為“白色暴利”的殯葬業，究竟有著多少玄機？

規劃的改變以及地價的高漲，想要獲得用於墓園的土地難度成倍增加，這就給新墓園的進入和開發帶來了困難。

事實上，隨著過去的十幾年間土地價格暴漲，一些早年成功“囤地”的企業墓園成本中的土地成本已經非常龐大。比如，多份財報均顯示，福壽園墓地服務的土地成本就僅占10%左右。

居高不下地地價價格還為“囤地”利潤撐起了驚人的空間。以上海福壽園青浦園為例，1平方米不到的平板墓地價格達到7萬元至8萬元，每平方米單價是區內新開樓盤價格的數倍之多。記者查閱了距離墓園直線距離只有數公里的青浦新城內的新開樓盤，其價格多在每平方米1.5萬元到2.2萬元的區間。

調查顯示，在北京，即使到通州、昌平等遠郊區，普通的成品墓“市場最低價”也基本維持在3萬元左右，隔著一條潮白河的北京墓地是臨近河北墓地的三倍，一些市民墓園開發企業早就在大城市周邊大量“囤地”，隨著城市的開發和

成了一條“環北京公墓帶”。

25日發布的《殯葬綠皮書(2014~2015)》指出，北京市區居民中等殯葬消費的公墓消費占整個殯葬消費的87.5%，92%的北京市區消費者認為公墓消費過高。

“骨灰盒養火化”“以墓養守”——多少行業怪現狀

服務虧本骨灰盒補，管理虧本墓地補，殯葬行業其實還有不少低於成本的廉價服務。為了彌補虧損，一些機構不得不採取產品漲價、“補貼”服務的方式，“以骨灰盒養火化”“以墓養守”。

上海市殯葬協會會長王宏階說，全國2000多家殯葬機構，通過服務實現盈利的只有3%~5%，這使得很多殯葬機構需要在骨灰盒等殯葬用品的售賣上彌補損失。

“對殯儀館來說，骨灰盒是利潤最高的產品了，除了最經濟型的骨灰盒外，一般的骨灰盒毛利率在50%~70%，但是扣掉分攤到其他虧損項目的損失後，利潤在20%~30%。”王宏階說。

以遺體火化為例，根據2012年國家發展改革委會同民政部發布的《關於進一步加強殯葬服務收費管理有關問題的指導意見》，火化屬於基本服務，其收費標準實行政府定價，由各地價格主管部門會同有關部門在成本監審或成本調查的基礎上，考慮財政補貼情況，按照非營利原則從嚴核定。目前，上海市殯儀館執行的火化收費為180元，但現在的成本每具已經超過600元。

到了墓園，“以墓養守”是現實中不少墓園的選擇。市面上的經營性公墓護墓費一般按照20年收取，但20年前的繳費水平早就難以負擔今天的護墓成本。一家墓園負責人說，不得不通過墓穴的銷售補貼管理上的虧空。

“山東的百齡園公墓、遼寧的回龍崗墓園等均出現了部分墓地使用過期的情況，我們也很關注。對這些超期墓地的處理依然在觀望，但如果家屬長期不繳費，園區將來肯定吃不清，希望能有一個明確的規定界定超期墓地的處理。”這位負責人說。

王宏階等專家指出，政府應在提供價格合理的殯葬業基礎公共產品上下功夫，推進公益性墓地建設，為弱勢人群托底，也能有效遏製地地價格畸高現象。

據了解，殯葬行業監管涉及民政、工商、衛生、物價等多個部門，監管主體頗為分散，但民政部門又往往只有行政告知權和制止權，沒有行政處罰權，削弱了對殯葬事務管理職責的履行能力。專家建議，應對殯葬行業前置一定的准入要求，借鑒綜合執法模式，破除監管空白，避免“踢皮球”。

新華社上海3月26日電

內蒙古政協原副主席 趙黎平被依法批捕

新華社北京3月26日電(記者 羅沙 劉懿德)最高人民檢察院26日消息，2015年3月24日，內蒙古自治區赤峰市公安局紅山區分局以犯罪嫌疑人趙黎平涉嫌故意殺人罪向赤峰市紅山區人民檢察院申請批准逮捕。經依法審查，3月25日赤峰市紅山區人民檢察院以涉嫌故意殺人罪對犯罪嫌疑人趙黎平批准逮捕，同時對其是否涉嫌私藏槍支罪向公安機關提出繼續偵查取證意見。

內蒙古自治區政協原副主席趙黎平(已退休)2015年3月20日在赤峰市境內涉嫌故意殺人。

雲南省罷免仇和 全國人大代表職務

新華社昆明3月26日電 26日結束的雲南省十二屆人大常委會第十七次會議表決通過了《雲南省第十二屆人民代表大會常務委員會關於罷免仇和第十二屆全國人民代表大會代表職務的決議》，並報全國人民代表大會常務委員會備案、公告。

此前，鑑於仇和涉嫌嚴重違紀違法，官渡區和昆明市兩級人大常委會已經分別罷免了仇和的昆明市第十三屆人民代表大會代表、雲南省第十二屆人民代表大會代表職務。

“一條龍”“囤地產”——多少暴利“刀俎”

逝者體溫尚存，消息靈通的殯葬“一條龍”已經上門來談生意了，這是不少操辦過喪事的居民的實際感受。

然而，看似貼心的“一條龍”提供的打包報價其實比單獨購買貴上少則數千元，多則數萬元。

一位从业多年的殯葬代理行業內人士告訴記者，對於殯葬行業而言，喪家的信源十分重要。正規的信源包括進入醫院太平間的殯葬服務公司、殯葬代理專員等，“灰色”的信源則包括醫院護工、120隨車人員等，在業內，這些“灰色”信源更為重要和稀缺，“信息費高的能過千”，這筆高昂的“信息費”最終被轉嫁到“一條龍”服務的報價里。

據上海市殯葬行業協會2013年發布的統計數據顯示，上海市民殯葬服務代理率約達50%，部分殯葬儀館的市民殯葬服務代理率更高達70%。

即使不選擇“一條龍”服務，家屬遭遇的暴利環節也避無可避：同一款式壽衣，不同店家報價相差3000元，銷售價格是出廠價的10倍到20倍；在陝西戶縣等地，由於部分基層醫院向外承包太平間，還引發了天价停尸費的質疑。

一個可以佐證的數據是，港股上市的中国生命集團25日發布的2014年年報顯示，其核心殯儀服務的毛利水平高達80.6%。

同樣價格高昂，墓園銷售卻頗“淡定”。業內人士告訴記者，一些墓園開發企業早就在大城市周邊大量“囤地”，隨著城市的開發和