

# “官”如干預司法“帽”就或將被拿

## ——聚焦中央出臺新規防範領導幹部干預司法

### 亮點1 任何干預司法活動 都將被記錄

【規定】對領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的情況，司法人員應當全面、如實記錄，做到全程留痕，有據可查。

【解讀】中央司法體制改革領導小組辦公室負責人表示，這樣規定一是可以防止司法機關和司法人員選擇性記錄，二是在案件出現問題時，可以倒查責任。

他特別指出，某些領導以組織名義向司法機關發文發函對案件處理提出要求，或者領導幹部身邊工作人員、親屬干預司法活動、插手具體案件處理的，司法人員也應當進行記錄，並保留相關材料。

### 亮點2 五類違法干預司法 行為將進行通報 必要時向社會公開

【規定】規定將通報的範圍限定在違法干預司法活動的情形，主要包括：

- 一、在線索核查、立案、偵查、審查起訴、審判、執行等環節為案件當事人請託說情的。
- 二、要求辦案人員或其辦案單位負責人私下會見案件當事人或其辯護人、訴訟代理人、近親屬以及其他與案件有利害關係的人的。
- 三、授意、縱容身邊工作人員或者親屬為案件當事人請託說情的。
- 四、為了地方利益或者部門利益，以听取匯報、開協調會、發文件等形式，超越職權對案件處理提出傾向性意見或者具體要求的。
- 五、其他違法干預司法活動，妨礙司法公正的行為。

黨的十八屆四中全會提出“建立領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的記錄、通報和責任追究制度”。這項制度的落地一直是各界關注的熱點問題。3月30日，中辦、國辦公布《領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的記錄、通報和責任追究規定》，在權與法之間立起一道“防火牆”。干預司法可能令干部的“官帽”不保。

此次出臺的規定共計13條內容，主要建立記錄、通報和責任追究三項制度。其中，五大亮點引人關注。

【解讀】建立通報制度，將違法干預司法活動的情況在一定範圍內公開，對實施干預行為的領導幹部進行警告，也能讓其他人引以為戒。

最高人民法院司改辦副主任蔣惠嶸說，判斷干預司法活動是否違法，首先要分清職務行為和職務外活動的關係。有些領導幹部通過法定程序了解案件信息，這就屬於依法履行職責的範疇，但如果對案情的認定、證據采信、裁判結果等發表意見甚至作出決定，那就超出了制度活動的範圍，屬於非法干預。

### 亮點3 干預司法 “仕途”堪憂

【規定】司法機關應當每季對領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理情況進行匯總分析，報送同級黨委政法委和上級司法機關。必要時，可以立即報告。

黨委政法委應當及時研究領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的情況，報告同級黨委，同時抄送紀檢監察機關、黨委組織部門。

干預司法活動、插手具體案件處理的

領導幹部屬於上級黨委或者其他黨組織管理的，應當向上級黨委報告或者向其他黨組織通報情況。

領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的情況，應當納入黨風廉政建設責任制和政績考核體系，作為考核領導幹部是否遵守法律、依法辦事、廉潔自律的重要依據。

【解讀】蔣惠嶸認為，是否曾經干預司法活動，是衡量一個官員法治素養的重要標準。將干預司法的記錄制度和相應的黨內法規和政績考核等制度規定和相關考核評估有效銜接，干預司法行為將對官員的“仕途”造成影響，必將對領導幹部干預司法活動、插手具體案件行為起到有力的制約作用。

用一句話說，干預司法不僅影響升遷，連“官帽子”都可能不保。

### 亮點4 干預造成後果以及 報復記錄人員 將被追究刑責

【規定】關於對領導幹部的責任追究，規定明確：

領導幹部違法干預司法活動、插手具

體案件處理，造成後果或者惡劣影響的，依照有關規定給予紀律處分；造成冤假錯案或者其他嚴重後果，構成犯罪的，依法追究刑事責任。

領導幹部對司法人員進行打擊報復的，依照有關規定給予紀律處分；構成犯罪的，依法追究刑事責任。

【解讀】最高人民檢察院監察局負責人表示，責任追究是對違法干預司法活動的領導幹部的一種處分，這也是告訴廣大領導幹部不要要求司法機關違反法律規定和法定職責處理案件，做有礙司法公正的事情。

### 亮點5 司法人員如果 不記錄也要受罰

【規定】司法人員不記錄或者不如實記錄領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理情況的，予以警告、通報批評。

有兩次以上不記錄或者不如實記錄情形的，依照有關規定給予紀律處分。主管領導授意不記錄或者不如實記錄的，依法依紀追究主管領導責任。

司法人員依法如實記錄領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理情況的行為，受法律和組織保護。領導幹部不得對司法人員打擊報復。非因法定事由，非經法定程序，不得將司法人員免職、調離、辭退或者作出降級、撤職、開除等處分。

【解讀】蔣惠嶸說，為了保證司法人員能夠如實記錄每一次受到的干預，規定作出了比較完善的制度設計。首先是保護如實記錄的司法人員，第二是嚴肅處理不如實記錄的人員。

新華社北京3月30日電

## 司法機關內部人員 過問案件 將全程留痕依法追責

【規定】司法機關內部人員過問案件的記錄和責任追究規定，為司法機關內部人員過問案件劃定“紅線”，明確責任追究，確保司法人員依法獨立公正辦案。

規定要求，對司法機關內部人員過問案件的情況，辦案人員應當全面、如實記錄，做到全程留痕，有據可查。辦案人員依法如實記錄司法機關內部人員過問案件的情況，受法律和組織保護。

規定明確，司法機關內部人員有下列

行為之一的，屬於違反規定干預辦案，負有幹部管理權限的司法機關按程序報批批准後予以通報，必要時可以向社會公開；在線索核查、立案、偵查、審查起訴、審判、執行等環節為案件當事人請託說情的，邀請辦案人員私下會見案件當事人或其辯護人、訴訟代理人、近親屬以及其他與案件有利害關係的人的，違反規定為案件當事人或其辯護人、訴訟代理人、親屬轉遞涉案材料的，違反規定為案件當事人或其辯護人、訴訟代理人、親屬打探案情、通風報信的，以

及其他影響司法人員依法公正處理案件的行為。

規定強調，司法機關內部人員違反規定干預辦案，或者對辦案人員進行打擊報復的，依照有關規定給予紀律處分；構成犯罪的，依法追究刑事責任。辦案人員不記錄或者不如實記錄司法機關內部人員過問案件情況的，予以警告、通報批評；有兩次以上不記錄或者不如實記錄情形的，給予紀律處分。主管領導授意不記錄或者不如實記錄的，依法依紀追究主管領導責任。

## 北京空氣重污染 應急新預案出臺

### 預警提前24小時發布 重型車禁行

新華社北京3月30日電(記者 倪元錦)新版《北京市空氣重污染應急預案》30日印發，修改完善體現在預警分級、強化措施、提前啟動、落實責任及社會監督等方面，除預警門檻有所降低外，還針對紅色、橙色預警，新增“提前24小時發布”及重型車禁行等規定。

據介紹，新版“應急預案”的預警分級，遵循“預測污染持續時間每增加1天，預警響應提升1個級別”，即，預測“重污染”將持續1天(24小時)為預警四級(藍色)，持續2天(48小時)為預警三級(黃色)，持續3天(72小時)為預警二級(橙色)，持續3天以上(72小時以上)為預警一級(紅色)。

北京市環保局副局長、北京市空氣重污染應急指揮部辦公室常務副主任姚輝指出，新版“應急預案”對“強制性應急措施”進行調整和完善，以加嚴措施、提高效果。

一是加大機動車限行措施力度(純電動汽車除外)，除保留原預案“紅色預警”中單雙號限行措施外，在“橙色預警”和“紅色預警”中增加了“建筑垃圾和渣土運輸車、混凝土攪拌車、砂石運輸車等重型車輛禁止上路行駛”的規定。

二是擴大工業企業停、限產措施範圍，將空氣重污染停、限產企業數量，由現行的141家重點企業，擴大到除保障城市運行外的全市大氣污染排放主要工業企業。

三是嚴格施工工地停工措施，擴大停工範圍，啟動“橙色預警”時，除原預案“土石方”“建築拆除”工地停工外，停工範圍擴大至混凝土澆築、建筑垃圾運輸、噴塗粉刷等。

## 濟南四大泉群告急 72名泉已停噴17處

據新華社濟南3月30日專電(記者 周科)由於降水偏少和持續春旱，濟南四大泉群72名泉水水位持續走低，目前已有17處泉水出現停噴。其中被譽為“天下第一泉”的趵突泉已連續9天失守27.6米的紅色警戒水位，面臨停噴危機。

濟南素有“泉水甲天下”的美譽，轄區內分布有640多處名泉，歷史上最著名的名泉有72處，其中尤以趵突泉最負盛名。

2014年，濟南市降水量較常年偏少三成多，加上今年持續春旱和農業灌溉用水的增加，包括趵突泉在內的四大泉群水位加速下降，面臨停噴斷流的巨大考驗。據濟南市水利局監測數據顯示，30日，趵突泉水位僅有27.52米，比3月2日下降了40厘米，較去年同期低了82厘米，是近10年來同期最低水位。目前，包括漱玉泉、金線泉、柳絮泉等在內的17處泉水已出現停噴。

記者29日在趵突泉公園看到，趵突泉的三股泉水噴涌無力，附近的臥牛泉、柳絮泉、皇華泉等已看不到氣泡冒出。

據了解，趵突泉自2003年9月6日復涌以來，至今已持續噴涌12年，創下近40年來泉水連續噴涌的最長紀錄。但氣象預報顯示，濟南市短期內仍無有效降水，趵突泉等四大泉群將面臨停噴危機。



## 貴州劍河縣發生5.5級地震

### 已造成1.3萬人受災

據新華社貴陽3月30日電 貴州省黔南苗族侗族自治州劍河縣30日發生5.5級地震，劍河縣城及附近錦屏縣、台江縣、黎平縣均有震感。地震造成1.3萬人受災，至少4人受傷；災區的公路鐵路交通、電力、通信等基本正常。

據貴州省民政部門統計，截至30日15時地震已造成劍河縣2200戶

13014人受災，3100間房屋遭受瓦片掉落、牆面開裂等不同程度損壞。震感最為強烈的南加鎮部分通村水泥路路面出現不同程度開裂情況。

據貴州省地震局局長王尚彥介紹，地震發生後，貴州省委省政府已派出第一支救援隊趕赴現場。中國地震局已啟動地震三級應急響應，成立現場指揮部。雲南地震局、湖南

地震局已經派出現場工作組趕赴貴州地震現場。中國地震局也將派出一個工作組指導救災。

據中國地震台網中心網站消息，貴州省黔南苗族侗族自治州劍河縣，北京時間3月30日9時47分，發生5.5級地震，震中位於北緯26.6度、東經108.8度，震源深度7.0公里。

(上接一版)

### 施工方：做伸縮縫需要封閉施工9天

施工方對隴海路高架橋荊山路南側下橋匝道封閉施工，是否征得了管理方隴海路快速通道工程項目部的許可？是否征得了交警部門的同意？

隴海路快速通道工程第七項目經理部王姓生產經理表示，跟隴海路快速通道工程項目部和交警口頭說過，同時提前在媒體上發布了《封路公告》。但並未取得項目部和交警部門的書面許可？該生產經理未置可否。他表示，原本橋梁要在伸縮縫完工後才能通車，但因春節前氣溫較低，加上伸縮縫施工時間較長，故該匝道的伸縮縫安排在春節後做，春節前為保暢通，提前开通了。做伸縮縫是為了避免橋梁熱脹冷縮造成損壞，是橋梁施工中必需的工序。最近氣溫升高，不及時做會影響橋梁安全。

## 隴海路高架橋因施工再次大堵車

是否可以半幅施工半幅保通呢？該生產經理稱，需要安裝3條伸縮縫，每條伸縮縫的長度跟匝道寬度一致，屬一次生成。他表示，做伸縮縫的流程較多，需要先切開瀝青面層，切縫，再安裝伸縮縫，調平整，最後澆築，整體需要9天時間。

### 交警方：未接到施工報備通知

針對昨日隴海路高架橋堵車一事，交警四大隊宣傳民警高磊稱，他們並沒有接到施工方封路施工的報備情況通報，也未提前採取應急預案。

高磊表示，雖然隴海路快速通道工程

目前未完工，施工方圍擋施工是否需要向交警部門提前申請還有待查證，但他建議施工方在影響車輛通行的道路施工時，應提前通過交警部門發布信息。

### 項目部：施工方沒按程序將被罰

隴海路快速通道工程項目部負責人稱，昨日上午發生這一情況後，他們當即趕到現場，發現施工方已將瀝青路面切開。昨日下午，該項目部召集中水(鄭州)投資發展有限公司、中水電路橋鄭州隴海路快速通道工程BT項目總承包部、各監理單位和各施工單位召開專題會。

據項目部一參會負責人稱，會上對第七

項目經理部進行了通報批評，並正在研究對他們的具體處罰措施。他表示，上次擅自拆卸塔吊施工造成隴海路高架橋荊山路南側大堵車後，他們第二天就約談了第七項目經理部總工程師，並在項目例會上提到這事，要求各個標段引以為戒，同時要求各標段在已通車路段上施工時，應提前4天告知項目部，由項目部統一對外發布消息。

該負責人稱，這次伸縮縫封路施工，施工方未在媒體上發布了封路公告，但沒按程序走，未提前告知項目部，也未告知監理方，明顯不尊重民意，將群眾的利益置於腦後。該負責人表示，今日他們還將做出書面通報，同時要求中水電路橋鄭州隴海路快速通道工程BT項目總承包部對第七項目經理部相關責任人進行處罰。

項目部負責人表示，他們要求第七項目經理部日夜加班，盡快還路於民。

## 全國醫療服務規劃綱要出爐 全面規劃未來五年醫療資源

據新華社北京3月30日電 近日，國務院辦公廳印發《全國醫療衛生服務體系規劃綱要(2015—2020年)》(以下簡稱《規劃綱要》)，部署促進我國醫療衛生資源進一步優化配置，提高服務可及性、能力和資源利用效率，指導各地科學、合理地制定實施區域衛生規劃和醫療機構設置規劃。這是首次在全國層面制定的醫療衛生服務體系規劃，是推動深化醫改向縱深發展，解決看病難、看病貴問題，打造健康中國的一項重要舉措。

《規劃綱要》具體任務。一是合理確定全國2020年醫療衛生資源總量標準。綜合考慮人口總量、老齡化、城鎮化等因素，結合全國床位數的歷史變化趨勢，提出到2020年每千常住人口醫療衛生機構床位數控制在6張。二是科學布局公立醫療衛生機構。明確了各類公立醫療機構的建設數量和規模，並明確了各類公立醫院適宜的規模，引導大型公立醫院合理把控規模，加強內涵建設。三是大力發展非公立醫療機構。從床位標準、設備配置以及政策扶持等方面對社會辦醫給予支持，明確到2020年按照每千常住人口不低於1.5張床位為社會辦醫院預留規劃空間，同步預留診療科目設置和大型醫用設備配置空間，同時，鼓勵公立醫院與社會力量以合作的方式共同舉辦新的非營利性醫療機構，個人診所的設置不受規劃布局限制等。四是著力加強醫療衛生人才隊伍建設。五是強化上下聯動與分工協作。整合各類醫療衛生機構的服務功能建立分級診療模式，為群眾提供系統、連續、全方位的醫療衛生服務。

## 國家旅游局將暗訪景區 不合格5A級要“摘牌”

據新華社合肥3月30日專電(記者 張紫斐)記者從30日在合肥召開的2015年全國旅遊規劃發展工作會議上獲悉，自去年以來，我國13省區市旅遊部門在A級景區復核檢查中共退出44家A級景區，今年將加大對5A級景區服務質量暗訪力度，對不合格的景區，最高處理將撤銷其級別。

國家旅游局規劃財務司相關負責人介紹說，為配合旅遊市場秩序整治，今年將整治和退出一批不合格的5A、4A級景區。每個季度通報一批不合格A級景區，並於每季度末公布。

據了解，國家旅游局將加大對5A級景區服務質量暗訪力度，今後原則上每半年各組織一次資源評價、質量暗訪和現場檢查工作。對不合格的5A級景區，將提出警告、限期整頓乃至撤銷5A級處理，並及時向媒體公布。

## 46條網民建議 寫進政府工作報告

據新華社北京3月30日電(記者 趙越)記者從中國政府網獲悉，由中國政府網聯合人民網、新華網、央視網、中國網、新浪網、騰訊網等網站發起的“2015政府工作報告我來寫——我為政府工作獻一策”活動日前落下帷幕。

活動於1月22日啟動，廣大網民踴躍參與，截至3月15日，收到網民建議7.9萬條，網頁瀏覽量達到1100萬，高質量留言大量湧現，工作人員摘選了其中1426條有代表性的建議報送政府工作報告起草組，46條建議在政府工作報告中得以直接體現。

政府工作報告吸收的網民建議主要集中在簡政放權、社會保障、教育公平、環境保護等方面。網友“咖啡色”提出，簡政放權不能一放了之，政府不能當甩手掌柜，還要加強規劃、指導和監管，報告對應的表述是“加大簡政放權、放管結合改革力度”。網友“建立新秩序”提出，應將增值稅改革擴大到所有服務業，報告對應的表述是“力爭全面完成‘營改增’”。網友“光谷印刷”提出，希望加強對農村衛生環境和飲水安全的監管，報告對應的表述是“以垃圾、污水為重點加強環境治理，建設美麗宜居鄉村”。

## 高速違章可答題銷分？ 警方辟謠：消息不實！

新華社石家莊3月30日專電(記者 朱峰)最近網上大量流傳“機動車在高速公路上的違章可通過答題銷分”的消息，記者採訪河北警方了解到，這一消息有諸多不實之處，廣大駕駛員應提高警惕。

記者檢索發現，這條名為“高速違章可合法免費銷分了哦，趕緊告訴小伙伴們！”的消息主要內容是：有人在高速行車時超速12%，按照規定要被扣3分，罰款200元。“老司機”指出，高速違章完全可以去公安局網站上合法免費銷分。文章中還詳細圖解了司機自行銷分的步驟——登錄公安局網站點擊“用戶中心”，然後找到“高速公路交通違法查詢”，填寫相關信息後，只要答對10道駕考理論考試題當中的9道題，司機就能成功免費消除違章記錄。

據河北警方介紹，全國目前只有浙江省等少數地區針對情節輕微的交通違法行為，推出了一些“減免扣分”的政策，其中浙江省允許駕駛員通過答題方式每年銷一次不超過4分的輕微違章，但有很多前提規定。而包括河北省在內的大部分省市還沒有這樣的“優惠”。在高速公路上被處罰的交通違法，都必須按規定接受處罰。