

深刻把握全面深化改革關鍵地位 自覺運用改革精神謀劃推動工作

(上接一版)要把鄉村教師隊伍建設擺在優先發展戰略位置,多措並舉,定向施策,精準發力,通過全面提高鄉村教師思想政治素質和師德水平、拓展鄉村教師補充渠道、提高鄉村教師生活待遇、統一城鄉教職工編制標準、職稱(職務)評聘向鄉村學校傾斜、推動城市優秀教師向鄉村學校流動、全面提升鄉村教師能力素質、建立鄉村教師榮譽制度等關鍵舉措,努力造就一支素質優良、甘於奉獻、扎根鄉村的教師隊伍。各級黨委和政府要加強組織領導,因地制宜制定符合鄉村學校實際的有效措施,把准支持重點,着力改革體制,鼓勵和引導社會力量參與支持鄉村教師隊伍建設。

會議強調,公立醫院是我國醫療服務體系的主體。要把深化公立醫院改革作為保障和改善民生的重要舉措,着力解決好群眾看病就醫問題。要堅持公立醫院公益性的基本定位,將公平可及、群眾受益作為改革出發點和立足點,落實政府辦醫責任,統籌推進醫療、醫保、醫藥改革,堅持分類指導,堅持探索創新,破除公立醫院逐利機制,建立維護公益性、調動積極性、保障可持續的運行新機制,構建布局合理、分工協作的醫療服務體系和分級診療就醫格局。城市公立醫院改革綜合性強、涉及面廣,在改革公立醫院管理體制、建立公立醫院運行新機制、強化醫保支付和監控作用、建立符合醫療行業特點的人事薪酬制度、構建各類醫療機構協同發展的服務體系、推動建立分級診療制度、加快推進醫療衛生信息化建設等方面都要大膽探索、積極創新。要落實黨委的領導責任、保障責任、管理責任、監督責任。要立足我國國情,加快推進改革試點,儘快形成可複製可推廣的經驗。

會議指出,人民陪審員制度是社會主義民主政治的重要內容。要通過改革人民陪審員制度,推進司法民主,促進司法公正,提升人民陪審員制度公信力和司法公信力。要完善人民陪審員參審案件機制,探索人民陪審員參審案件職權改革,完善人民陪審員退出和懲戒機制,完善人民陪審員履職保障制度等重要環節開展試點,提高人民陪審員廣泛性和代表性,發揮人民陪審員制度的作用。

會議強調,改革人民陪審員制度,變立案審查制為立案登記制,目的是要通過改進工作機制,加強責任追究,切實解決人民群眾反映強烈的“立案難”問題,保障當事人訴權。人民陪審員要明確登記立案範圍、規範登記立案程序,強化立案監督,逐步建立一套符合司法規律的立案登記制度,堅決杜絕“有案不立、有訴不理、拖延立案、增設門檻”等現象。要強化法治意識,積極配合做好工作,堅決杜絕干預、阻撓人民陪審員依法立案現象發生。要加強訴訟誠信建設,加大對虛假訴訟、惡意訴訟、無理纏訴行為的懲治力度,依法維護正常立案秩序。

會議指出,黨的十八屆四中全會重要舉措實施規劃(2015—2020年),是今後一個時期推進全面依法治國的總施工圖和總賬本。要組織好規劃實施,注重政策統籌、方案統籌、力量統籌、進度統籌,確保改革任務相互協調,改革進程前後銜接,改革成果彼此配套,及時解決實施中的矛盾問題,努力把各項重要舉措落到實處。

會議強調,推進全面深化改革、全面依法治國,任務很重,時間很緊。出臺的方案一定要具有可操作性,細化改革任務的責任主體,完成時限、考核問責等。改革方案通過後,能公開的要向社會原原本本發布,以利社會共同監督落實。要抓好改革方案的進度統籌、質量統籌、落地統籌,理清各項改革的“聯絡圖”和“關係網”,增強改革的有序性。

會議還就深化農村改革、鼓勵社會力量興辦教育促進民辦教育健康發展等問題進行了研究。

將網絡從業人員納入社會保險

國務院常務會議指出

據新華社北京4月1日電 國務院總理李克強4月1日主持召開國務院常務會議,部署盤活和統籌使用沉淀的存量財政資金,有效支持經濟增長;確定加快發展電子商務的措施,培育經濟新動力;決定適當擴大全國社會保險基金投資範圍,更好惠民生、助發展。

會議指出,發展電子商務等新興服務業,是“互聯網+”行動的重要內容。要創新政府管理和服務,積極支持電子商務發展,為其清障搭台,在發展中規範和引導。一要簡政放權,放寬電子商務市場主體住所(經營場所)登記條件。按規定將網絡從業人員納入社會保險,給予同等就業創業扶持。建立適應電子商務發展的多元化投融資機制,引導創業投資基金加大對電子商務初創企業的支持,放開外商

投資電子商務業務外方持股比例限制。二要推動電子商務與貿易流通、工業生產、金融服務等相關領域聯動發展,創新和拓展現向“三農”的服務,推進網絡購物、網絡化製造和經營管理、跨境電子商務等新業態成長,建設促進居民消費的電子商務平台,支持實體店與電商、線上與線下協同發展。三要加強法規標準和信用體系建設,提升電子商務產品質量,完善網上交易投訴和維權機制,保護知識產權和網絡交易安全。

會議指出,全國社會保險基金是保民生的重要資金來源。適當拓寬基金投資範圍,分散風險,穩定和提高投資收益,實現基金保值增值,並為經濟社會發展助力,符合人民根本利益。會議決定,在依



南京地鐵3號線開通 打造“紅樓”地鐵文化

4月1日,全長44.87公里的南京地鐵3號線開通試運營。南京地鐵3號線打造《紅樓夢》主題“人文地鐵”,有9個車站設計布置了《紅樓夢》文化藝術牆,內容包括“太虛幻境”“元春省親”“品茗”“金陵十二钗”“除夕夜宴”“湘云眠芍”“黛玉葬花”“大觀園”“菊花詩社”9個具有代表性的經典場景,市民在乘地鐵時可“再讀紅樓”。

圖為演員在南京地鐵3號線大行宮站的“金陵十二钗”藝術牆前為乘客表演越劇《紅樓夢》。

新華社記者 孫參 攝

自駕游汽車專列開行



為方便旅客在清明節假期探親、踏青,北京鐵路局將開行三個方向自駕游汽車運輸專列。此次開行的自駕游汽車運輸專列分別發往江西、陝西、浙江三個方向。據了解,北京鐵路局在“五一”期間還將開行五個方向自駕游汽車運輸專列,分別為江西、陝西、浙江、湖南、四川五個方向。圖為4月1日,工作人員在駕駛自駕游汽車裝車。

新華社記者 陳晔華 攝

我國將國內航線旅客運輸燃油附加起征點提高至5000元

國家發展改革委、民航局日前聯合下發《關於調整民航國內航線旅客運輸燃油附加與航空煤油價格聯動機制基礎油價的通知》

2015年4月1日起 我國將征收民航國內航線旅客運輸燃油附加依據的航空煤油基礎價格(即燃油附加起征點)由現行每噸4140元提高到5000元

根據通知,燃油附加最高標準計算公式相應調整為

800公里(含)以下航線燃油附加最高標準

燃油附加單位收取率 × (國內航空煤油綜合採購成本 - 5000) × 800

800公里以上航線燃油附加最高標準

燃油附加單位收取率 × (國內航空煤油綜合採購成本 - 5000) × 1500

按照2014年民航運營數據模擬測算,此次調整後

800公里以下短途航線旅客每航次	可減少支出20元
800公里以上長途航線旅客每航次	可減少支出30至40元

新華社發

廣蘭空中大通道4月2日啟用 極大提升航班安全性和正點率

據新華社北京4月1日電(記者 錢春弦)我國第三條空中大容量通道——“廣蘭大通道”將於2日零時正式啟用。今後每日將有400余架次航班使用這條“單向快速通道”,惠及32個機場的國內外出行旅客。

記者1日從民航局獲悉,作為繼京昆大通道、京廣大通道(西線)空域調整方案成功實施後,我國第三條空中大容量通道,“廣蘭大通道”連接珠三角地區與西南、西北地區航路主動脈,是我國珠三角經濟圈、川渝黔經濟區與“絲綢之路經濟帶”緊密相連的重要空中走廊。該通道東起廣州,北至蘭州,全長約1600公里,惠及我國6省1市2個特別行政區共計32個機場。

“廣蘭大通道”採用“單向循環”設計理念,優化航路擁堵點,實現“來去分開,隔離飛行”的大通道格局。這一調整不僅能夠顯著提高飛行安全程度,還將進一步減少航班延誤,提升航空服務品質。

中東部地區迎大範圍降水 今日河南中東部有大暴雨

據新華社北京4月1日電(記者 林暉)中央氣象台1日傍晚發布暴雨藍色預警,預計中東部將迎來一場大範圍降雨過程。

中央氣象台預計,1日白天到2日白天,遼寧東部和南部、河北東南部、山東南部、河南中東部、江蘇北部、安徽西部和北部、湖北中東部、江西西北部、湖南北部以及四川盆地南部等地的部分地區有大雨或暴雨,其中湖北東北部等地的局部地區有大暴雨。

氣象專家提醒,此次降水過程為冬麥區第一場透雨,對冬小麥拔節生長以及春播區春耕春播十分有利。

國務院批復同意 《存款保險制度實施方案》

新華社北京4月1日電 日前,國務院批復同意《存款保險制度實施方案》,明確存款保險基金管理工作由人民銀行承擔,要求人民銀行會同有關部門按照《存款保險條例》等法律法規認真組織實施。

存款保險制度建立後,將進一步提升我國金融體系韌性,增強銀行業競爭力和服務實體經濟的能力。存款保險通過充分保障存款人的利益,可以完善我國金融安全網,建立維護金融穩定的長效機制。實施方案立足於我國國情和現階段需要,同時也借鑒吸收國際上有益經驗和最佳實踐,體現了存款保險的基本理念 and 發展改革趨勢。目前,《存款保險條例》已公布,將從2015年5月1日起施行。

5月起絲綢之路經濟帶 通關一體化改革啟動

鄭州等十個海關納入其中

據新華社北京4月1日電 海關總署網站發布公告,自2015年5月1日起,啟用絲綢之路經濟帶海關區域通關一體化通關方式。

根據公告,此項改革涉及山東、河南、山西、陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、西藏(絲綢之路經濟帶)等九省(區)內的青島、濟南、鄭州、太原、西安、蘭州、銀川、西寧、烏魯木齊、拉薩等十個海關(絲綢之路經濟帶海關)。

改革實施後,絲綢之路經濟帶企業可自主選擇向經營單位注冊地、貨物實際進出境地海關或其直屬海關集中報關點辦理申報、納稅和查驗放行手續。

公告明確,取消絲綢之路經濟帶報關企業跨關區從事報關服務的限制,允許報關企業“一地注冊,多地報關”;允許區域外報關企業在區域內設立的分支機構,在區域海關直接報關;允許許可證件證面簽注口岸為絲綢之路經濟帶任一口岸的貨物(除國家明確實施口岸限制管理措施的貨物外),在區域內任一海關辦理申報驗放手續。

公告說,絲綢之路經濟帶海關區域通關一體化報關單所涉貨物可由企業根據物流實際需求,自主選擇在口岸或屬地海關監管場所實施查驗。

另據了解,海關總署還決定自2015年5月1日起,在遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古四省(區)內的大連、沈陽、長春、哈爾濱、呼和浩特、滿洲里等六個海關啟動東北地區海關區域通關一體化改革。

京杭廣深主要 污染源為機動車

環保部批數據造假 將用2年進行檢查

據新華社南京4月1日電(記者 楊維漢)環保部副部長吳曉青1日在江蘇無錫召開的全國環境監測工作現場會上透露,研究表明,機動車、工業生產、燃煤、揚塵等是當前我國大部分城市環境空氣中顆粒物的主要污染來源,約占85%至90%。其中北京、杭州、廣州、深圳城市的首要污染來源是機動車。石家莊、南京的首要污染來源是燃煤,天津、上海的首要污染來源分別是揚塵、流動源、工業生產。

“有些地方政府為了減輕考核壓力、環境質量達標等目的,行政管理部门指使監測站編造、篡改監測數據的情況時有發生,嚴重損害了政府和環保部門的公信力,對環境監測系統也造成了非常大的傷害。”環保部副部長吳曉青現場會上講這番話時非常痛心。

記者從會議上了解到,針對空氣質量監測中存在的突出問題,環保部決定用2年時間,開展全國空氣質量監測數據專項檢查。

骨灰盒毛利率超50% 鮮花採購和假尸證明均可斂財

——透視殯葬業亂象背後的職務腐敗

清明臨近,一些地區被曝殯葬收費高昂、暴利驚人,百姓抱怨“死不起”。“新華視點”記者採訪發現,“死不起”的背後是近年來各地殯葬行業職務犯罪高發,且往往是窩案、串案。

例如,在武漢市民政系統貪腐窩案中,武漢城區三個殯儀館中有兩個涉案。武昌、漢口兩個殯儀館的多名負責人,均因殯葬用品採購等方面的貪腐落馬。此外,還有一些殯儀館的火化、運尸工互相勾結,一旦被查也是“一鍋端”。

骨灰盒毛利率輕易超50% 不收回扣成異類

記者採訪了解到,有些殯儀館主要依靠售賣骨灰盒、靈堂出租等衍生服務或產品來獲取利潤。因此,一些殯儀館甚至設置不許喪戶家屬自帶骨灰盒等“霸王條款”,以此增加收入。

據業內人士介紹,一個普通市場售價500元左右的骨灰盒進入殯儀館後,售價能攀升至上千元,毛利率起碼超過50%。而售價數千上萬元的骨灰盒,利潤率超過100%。

據透露,骨灰盒要想進入殯儀館銷售,銷售商必須先與殯儀館簽訂協議,殯儀館館長這個核心環節。武漢市青山区殯儀館原館長李利因多次收受骨灰盒等供應商賄賂,去年10月一審被判5年6個月。李利供述稱,在採購骨灰盒等方面收回扣是整個行業的風氣,“不收回扣成異類”。

江蘇丰县殯儀館原館長高領任職期間,一方面以每個骨灰盒收15元提成的標準,安排銷售人員推銷相骨骨灰盒;另一方面在骨灰盒貨款結算中收受結算好處費。他在擔任殯儀館館長10多年里,先後收受供應商賄賂22萬元,最終被判刑12年。

武漢市民政局社會事務處原處長戴建國是武漢市紀檢系統去年查處的民政系統25人受賄窩案中的一員。據檢察機關介紹,這起窩案包括武漢市民政局前局長劉志海、原副局長劉友華,武昌殯儀館、漢口殯儀館的主要負責人,多數存在利用殯葬用品採購、設備建設收受賄賂等行為。

壟斷葬生腐敗,骨灰盒、鮮花、假尸證明都能斂財

記者採訪發現,受行業審批等因素影響,多地殯葬服務仍以事業單位壟斷為主,骨灰盒、尸體袋、鮮花紙棺等都能成為



少数不法殯儀館工作人員的斂財手段。

——指定紙棺、鮮花銷售。不少地區的公辦殯儀館向喪戶出售的紙棺、鮮花等用品,不需集中招標,殯儀館負責人或相關科室就有採購決定權。

廣州增城市殯儀館原館長、原副館長竟和一家紙棺材供應商合夥生產紙棺直供增城殯儀館,7年間兩名館長各自從中受賄25萬元。

——製造假尸體和假證明。近年來,各地假火化、真土葬現象頻現,其中不少涉及殯儀館工作人員從中獲益。山東沂南縣殯儀館4名火化工與兩名運尸工,使用粘粉、棉被造假尸體火化,幫助60多個逝者家屬騙取火化證,受賄20多萬元。

一些地區尤其是農村地區不願火化,但沒有火化證明家屬就無法領取撫恤金、喪葬費,因此家屬買通殯儀館的火化工或管理人員作假。

專家分析認為,殯葬領域貪腐高發,根源在於政企不分、管辦不分。記者調查發現,一些地區作為管理執法部門的民政局殯葬管理處與殯儀館是“一套人馬、兩塊牌子”。如此既當運動員又當裁判員,致使殯儀館易成為民政部門的小金庫、少數領導的提款機。

廣西社科院社會學研究所所長周可達認為,治理殯儀館貪腐亂象應推廣殯儀基本服務政府“買單”,選擇性服務項目充分市場競爭,使殯葬服務價格回歸理性軌道。

新華社北京4月1日電