

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十二次会议强调

正确把握改革大局 自觉服从服务改革大局

新华社北京5月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平5月5日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十二次会议并发表重要讲话。他强调，要教育引导各级领导干部自觉用“四个全面”战略布局统一思想，正确把握改革大局，从改革大局出发看待利益关系调整，只要对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利，都要自觉服从改革大局、服务改革大局，勇于自我革命，敢于直面问题，共同把全面深化改革这篇大文章做好。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》、《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》、《关于完善法律援助制度的意见》、《深化科技体制改革实施方案》、《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》。

会议指出，在部分区域系统推进全面创新改革试验，是贯彻落实《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》的重要举措。要紧紧

创新驱动发展目标，以推动科技创新为核心，以破除体制机制障碍为主攻方向，开展系统性、整体性、协同性改革的先行先试，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，统筹推进军民融合创新，统筹推进“引进来”和“走出去”合作创新，提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益，加快形成我国经济社会发展的新引擎，为建设创新型国家提供强有力支撑。要加强政策统筹、方案统筹、力量统筹，支持试点区域发挥示范带动作用。

会议强调，党的十八届四中全会提出探索建立检察机关提起公益诉讼制度，目的是充分发挥检察机关法律监督职能作用，促进依法行政、严格执法，维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护国家和社会公共利益。要牢牢抓住公益诉讼这个核心，重点是对生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等领域造成国家和社会公共利益受到侵害的案件提起民事或行政公益诉讼，更好维护国家利益和人民利益。

会议指出，法律援助工作是一项重要的民生工程，要把维护人民群众合法权益作为出发点和落脚点，紧紧围绕人民群众实际需要，积极提供优质高效的法律援助服务，努力让人民群众在每一个案件中都感受到公

平正义。要适应困难群众的民生需求，降低门槛，帮助困难群众运用法律手段解决基本生产生活方面的问题。要注重发挥法律援助在人权司法保障中的作用，加强刑事法律援助工作，保障当事人合法权益。要通过法律援助将涉及困难群体的矛盾纠纷纳入法治化轨道解决，有效化解社会矛盾，维护和谐稳定。各级党委和政府要高度重视法律援助工作，不断提高法律援助工作水平。

会议强调，打通科技创新与经济社会发展发展的通道，最大限度激发科技创新的巨大潜能，制定深化科技体制改革实施方案非常重要。要坚持问题导向，突出改革整体性，强调继承和发展，注重可操作性，聚焦制约科技创新和驱动发展的突出矛盾，统筹衔接当前和长远举措，明确分工、完成时限，把握节奏，分步实施，力争到2020年在科技体制改革的重要领域和关键环节上取得突破性成果，基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合社会主义市场经济规律、科技创新发展规律的国家创新体系。

会议指出，中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作，要围绕服务改革需要，以科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等适宜学会承接的科技类公共服务职能的

整体或部分转换为重点，加强制度和机制建设，完善可负责、可问责的职能转换机制，强化效果监督和评估，尽快形成可复制可推广的经验模式。

会议同意山西、内蒙古、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、山东、重庆、云南、宁夏开展推进司法责任制、司法人员分类管理、司法人员职业保障、省以下地方法院检察院人财物统一管理4项改革试点。这是继去年上海、广东、吉林、湖北、青海、海南、贵州7个试点省市后的第二批试点。会议要求试点地方要加强组织领导，细化试点实施方案，推动制度创新。

会议强调，思想是行动的先导，要高度重视做好思想政治工作，改革推进到哪一步，思想政治工作就要跟进到哪一步，有的放矢开展思想政治工作，引导大家争当改革促进派。要高度重视全面深化改革引起的利益关系调整，通盘评估改革实施前、实施中、实施后的利益变化，统筹各方面各层次利益，分类指导，分类处理。要着力强化敢于担当、攻坚克难的用人导向，把那些想改革、谋改革、善改革的干部用起来，激励干部勇挑重担。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

中共中央 国务院出台文件 加快推进生态文明建设

中共中央、国务院日前印发《关于加快推进生态文明建设的意见》。

文件共9个部分35条，包括总体要求；强化主体功能定位，优化国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系；加强生态文明建设统计监测和执法监督；加快形成推进生态文明建设的社会风尚；切实加强组织领导。

意见明确了加快推进生态文明建设的的基本原则：一是坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针；二是坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径；三是坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力；四是坚持把培育生态文化作为重要支撑；五是坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

作为当前和今后一个时期推动我国生态文明建设的纲领性文件，意见明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务和制度体系，记者从中梳理出10条“干货”。

“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿全篇

【形势判断】总体上看我国生态文明建设水平仍滞后于经济社会发展，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，发展与人口资源环境之间的矛盾日益突出，已成为经济社会可持续发展的重大瓶颈制约。

【总体思路】坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设放在突出的战略位置，坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针，坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径。

明确主要目标

意见采取定量与定性相结合的办法，提出了国土空间开发格局进一步改善，资源利用更加高效，生态环境质量总体改善和生态文明重大制度基本确立四方面的目标，提出到2020年，使生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

【定量目标】单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放强度比2005年下降40%至45%，用水量力争控制在6700亿立方米以

内，万元工业增加值用水量降低到65立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上，非化石能源占一次能源消费比重达到15%左右。重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到80%以上。森林覆盖率达到23%以上，草原综合植被覆盖率达到56%，湿地面积不低于8亿亩，50%以上可治理沙化土地得到治理，自然岸线保有率不低于35%。

【定性要求】国土空间开发格局进一步优化；能源消耗强度持续下降；生态环境质量总体改善，大气环境质量、重点流域和近岸海域水环境质量得到改善，土壤环境质量总体保持稳定。

完善制度建设

意见按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究16字思路，提出了健全法律法规、完善标准体系、健全生态补偿机制等10个方面的重大制度，其中包含不少亮点。

【自然资源资产产权制度和用途管制制度】对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记。明确各类国土空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源、矿产资源按质量分级、梯级利用。

【红线管制制度】设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。即合理设定资源消耗“天花板”，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内；将大气、水、土壤等环境质量“只能更好，不能变坏”作为

地方各级政府环保责任红线；在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线，确保生态功能不降低。

【健全政绩考核】把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，大幅增加考核权重；实行差别化考核，对限制、禁止开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县，取消地区生产总值考核；探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计。

【完善责任追究】建立领导干部任期生态文明建设责任制。对违背科学发展要求，造成资源环境生态严重破坏的要记录在案，实行终身追责，不得转任重要职务或提拔使用，已经调离的也要问责。

培育生态文化

【倡导绿色消费模式】倡导勤俭节约的消费观。积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高效节能家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，限制过度包装。严格限制发展高耗能、高耗水服务业。全方位开展反食品浪费行动。党政机关、国有企业要带头厉行勤俭节约。

【完善公众参与制度】扩大信息公开。建立环境公益诉讼制度，对污染环境、破坏生态的行为，有关组织可提起公益诉讼。引导生态文明建设领域各类社会组织健康有序发展。 据新华社北京5月5日电

揭橥建设两岸命运共同体新愿景

——习近平总书记会见朱立伦谈了什么？

中共中央总书记习近平4日上午在北京会见了朱立伦主席率领的中国国民党大陆访问团。习近平强调，两岸关系处于新的重要节点上。国共两党应该加强交流、总结经验、开拓创新，擘画两党关系发展新前景，共同开创两岸关系未来、建设两岸命运共同体。习近平就此提出5点主张。

备受瞩目的“习朱会”，在“两岸和平发展共同愿景”发布十周年之际登场。习总书记在会见中首度揭橥的建设两岸命运共同体新愿景如何落实？总书记为此提出的5点主张有何深意？新华社记者第一时间采访大陆知名台湾问题专家，为您进行深度解读。

两党新领导人首度会面继续往开来

习近平指出，两岸同胞同根同源、同文同种，历来是命运与共的。在经济全球化深入发展、两岸联系日益密切的今天，两岸是割舍不断的命运共同体。面对新形势，国共两党和两岸双方要坚定信心、增进互信，维护两岸关系和平发展进程，携手建设两岸命运共同体。

全国台联副会长杨毅周表示，这是十年间国共领导人的第五次会面，也是习近平总书记、朱立伦主席上任以来首次会面。时机上是两岸关系进入“深水区”、面临进一步深化拓展的关键时刻，因此具有“承前启后、巩固成果、确保底线、开创未来、共担责任”的重大意义。

上海社科院台湾研究中心副主任盛九元认为，总书记的讲话指明了两岸关系发展最重要的目标和任务，就是建设两岸命运共同体，体现了务实进取、克难前行的积极思维。

凸显“九二共识”的基石地位

习近平在会见中提出5点主张。第一点就强调坚持“九二共识”，反对“台独”是两岸关系和平发展的政治基础，其核心是认同大陆和台湾同属一个中国。否认“九二共识”，挑战两岸同属一个中国的法理基础，搞“一边一国”、“一中一台”，就会损害民族、国家、人民的根本利益，动摇两岸关系发展的基石，就不可能有和平，也不可能有所发展。

杨毅周分析说，“九二共识”可谓两岸关系发展的基石、底线。有了这个政治基础，两岸双方、两岸各政党才能开展交往，两岸关系才能得到改善和增进。因此，习总书记将强调“九二共识”，反对“台独”，放在第一点，这旗帜鲜明地表明了大陆方面决不允许挑战一中原则的严正立场。而总书记首度提出“积极探讨构建维护两岸关系和平发展的制度框架”，则高瞻远瞩，具有很强的现实针对性。这一框架如能确立，有助于巩固两岸关系和平发展成果，避免两岸关系和平发展大势被逆转。

重视民众福祉“定心”“暖心”

习近平总书记在第二点主张中提出，要充分考虑到两岸双方社会的心理感受，努力扩大两岸民众的受益面和获得感，尤其要考虑到两岸基层民众、中小企业、农渔民合作发展、青年创业就业提供更多机会，让两岸同胞参与更多受益更多。

盛九元分析说，总书记的主张着眼民生，体现了对两岸同胞切身利益的关注与关怀。“两岸利益融合”的提法，更明确地指出两岸经济合作的目的，是使民众更多地享受到利益、好处。而在受益面上，总书记讲得非常具体，强调尤其要考虑到两岸基层民众、中小企业、农渔民、青年等群体创造机会，明确表示愿首先同台湾同胞分享发展机遇，优先对台湾开放且“力度要更大一些”。这对于台湾同胞、台资企业既是“定心丸”，更有“暖心的作用”。

“总书记的期许和主张明确、中肯、真诚、务实，为未来处理两岸经济关系指明了方向，也提出了切实可行的发展路径。相信两岸经济合作的大门会越来越开，步伐会越来越快，两岸民众尤其是台湾民众会享受到越来越多的利益。”盛九元说。

特别重视心灵沟通与契合

习近平在第三点主张中指出，两岸交流，归根到底是人与人的交流，最重要的是心灵沟通。两岸同胞要以心相交、尊重差异、增进理解，不断增强民族认同、文化认同、国家认同。

北京联合大学台湾研究院教授朱松岭认为，习总书记特别重视两岸关系的精神层面。两岸统一不仅在于物质载体的融合，更在于两岸民众的心灵沟通与契合。相信大陆有关部门将积极落实总书记的指示，适时出台进一步便利两岸同胞来往的措施，从而为扩大两岸同胞直接交往、实现心灵契合、创造条件和便利。

“总书记特别提到要让两岸青年成为共同打拼的好朋友好伙伴。这是两岸关系和平发展的‘希望工程’，着眼点是要为两岸青年创造共同的人生经历与情感记忆，从而为两岸关系和平发展不断夯实民意基础。”他说。

提出两岸政治分歧解决之道

习近平总书记在第四点主张中指出，对两岸间长期存在的政治分歧和难题，国共两党都要勇于面对，汇聚两岸同胞智慧，积极探索解决之道。双方可以在一个中国原则下进行平等协商，作出合情合理安排。

厦门大学台湾研究院院长刘国深认为，总书记的讲话阐明大义，表明中国共产党愿意同中国国民党等认同一个中国的政治力量平等协商，凝聚两岸各界智慧，聚同化异，推进两岸关系发展不断取得突破和进展。“虑善以动，动惟顺时”、“秉持同胞情、同理心”等提法，为解决两岸政治难题提供了智慧指引。

再向台湾同胞发出致力民族复兴号召

习近平在第五点主张中表示，我们真诚希望，国共两党秉持民族大义，承担起为中华民族谋复兴、为两岸人民谋福祉、为台海地区谋和平的神圣责任，团结两岸各党派和各界人士，努力开创两岸关系新未来，共同致力于实现中华民族伟大复兴，让中华民族巍然屹立于世界先进民族之林。

上海台湾研究所常务副所长倪永杰认为，国共两党在20世纪民族危难之际和新世纪之初台海局势转危为安中，都发挥了重要的历史作用。总书记提出国共两党要从共同致力中华民族伟大复兴的高度，凝聚两岸同胞“一起来开”，携手“开创两岸关系新未来”，言辞恳切，高屋建瓴。

“总书记胸怀大义，视野开阔，鲜明提出了两党在民族复兴进程中应承担的神圣责任，也向台湾同胞提出了更大的理想。这一站在民族高度的号召，值得台湾所有政党和同胞来共同思考和响应。希望广大台湾同胞能有志一同，一起来圆‘中国梦’，担当起做‘堂堂正正的中国人’的重任。”倪永杰说。

新华社北京5月4日电

发改委出台办法鼓励民资参与基础设施和公用事业投资

据新华社北京5月5日电(记者 于佳欣 赵超)由国家发展改革委同有关部门起草的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》将于6月1日起施行。办法将从保护社会资本合法权益、创新融资服务、强化政府投资支持等方面鼓励民资参与基础设施投资。

发改委法规司司长李亢在5日举行的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》发布会上做出上述表示。他说，目前，很多民营资本在参与基础设施和公用事业投资时都反映“三门”现象，即“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，极大阻碍了民资参与的积极性。针对这些问题，办法从三方面入手进行解决。

一是强化合法权益保护。如办法规定特许经营的四项原则中，有两条分别强调要“发挥社会资本融资、专业、技术和管理优势，提高公共服务的质量和效率”“保护社会资本合法权益，保证特许经营持续性和稳定性”。此外，办法规定任何单位或者个人不得干涉特许经营者的合法经营活动，特许经营者有获得补偿权和优先续约权。

二是强化融资服务创新。如《办法》鼓励金融机构与参与竞争的法人或者其他组织共同制定投融资方案。政策性、开发性金融机构可以给予特许经营项目差异化信贷支持，对符合条件的项目，贷款期限最长可达30年。

三是强化政府投资的支持。如办法规定县级以上人民政府有关部门可以探索与金融机构设立基础设施和公用事业特许经营的引导基金，并通过投资补助、财政补贴、贷款贴息等不同方式来支持有关特许经营项目的建设运营。

民营资本参与基础设施建设运营过程中，如何保证公共服务质量不下降？对此，国家发展改革委法规司司长李亢5日表示，特许经营并非政府撒手不管，而是将政府和企业捆绑，各自发挥优势，《基础设施和公用事业特许经营管理办法》将从四方面入手保障公共利益。

一是明确实施条件。如办法规定有关部门在提出项目时应当符合相关规划，建设运营的标准和监管的要求要明确，并保证项目的完整性和连续性。项目实施方案还应当包括基本的经济技术指标、投资回报的测算、可行性分析等基本内容，并引入第三方评估机制。

二是强化行政监管。如办法规定政府应当根据特许经营协议，定期对特许经营项目建设运营情况进行监测分析和绩效评价，保障公共服务和公共产品质量效率。

三是加强社会监督。办法规定了社会公众的监督权、投诉权和提出意见建议的权利，以及针对政府和特许经营者的信息公开义务。

四是完善保障机制。办法规定了当协议双方存在纠纷时，不管是政府还是特许经营者，不能影响社会公众正常获取公共产品或公共服务。同时，还规定了突发事件时的应急预案保障。

俄罗斯举行红场阅兵彩排

中国等10支外国方队参加



5月4日，在莫斯科，中国方阵参加彩排。新华社记者 戴天放 摄

据新华社莫斯科5月4日电(记者 吴刚 蒋超)俄罗斯纪念卫国战争胜利70周年红场阅兵式第二次夜间彩排4日晚在红场举行。

当天的彩排是按照将在9日举行的红场阅兵式的步骤进行的。新华社记者在现场看到，当天晚上，通往红场的几条道路都被封

锁，红场附近的列宁格勒大街和特维尔大街附近挤满了准备参加排队的士兵和武器装备。

当天的彩排主要包括徒步方队和武器装备方队，空中梯队的排并未进行。首次在红场上亮相的新装备主要有BMD-4M伞兵战车、“贝壳”多功能装甲运输车

和“亚尔斯”洲际弹道导弹等。

据俄罗斯国防部新闻局消息，共有超过1.5万名军人参加当天的彩排，此外还有来自中国、印度、白俄罗斯、亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、塞尔维亚等国的10支外国方队。