



市政协双月协商座谈会聚焦垃圾处理

社会各界热情建言 有关部门真诚回应

编者按

近日,市政协召开今年第二次双月协商座谈会,聚焦我市城乡垃圾处理工作。部分政协委员、社会环保人士和青年志愿者,分别围绕郑州如何走出垃圾处理新路、制定郑州市餐厨垃圾处理办法、妥善处理医疗垃圾、减少一次性消耗品使用、推进垃圾分类试点、用建筑垃圾堆山造景等问题坦陈己见,热情建言。市环保局、市城市管理局、市供销合作社、市爱卫办等部门负责人与大家现场互动交流。市政府有关领导表示,将认真吸纳大家的建议,不断改进工作,推动我市城乡垃圾无害化处理和资源化利用。本报特将现场发言予以摘编,以期助推垃圾处理工作,共建美丽郑州。

专题协商议题:如何解决好城市垃圾处理问题

出席会议领导:市政协主席王璋,副市长杨福平,市政协副主席李新有、王顺生,市政协秘书长陈松林等

政协及各界代表:部分市政协委员、市政协专委会主任、社会环保人士及环保志愿者

政府相关部门参加人员:市城乡建设委员会主任陈新、市城乡规划局局长杨东方、市城市管理局局长赵新民、市环境保护局局长潘冰、市供销合作社主任刘五一、市爱国卫生运动委员会办公室主任付桂荣、市农业农村工作委员会副主任董锐、市发展和改革委员会调研员吉训娜、市工业和信息化委员会能源处处长赵剑伟

热情建言



政协委员、政协人口资源环境委员会主任 高峰

郑州如何走出垃圾处理新路

这些年,郑州城乡建设高速发展,但垃圾处理能力严重滞后和不足,建筑垃圾和生活垃圾乱倒现象十分严重。

郑州如何走出垃圾处理新路?我提出五点建议:

一是创新建筑垃圾管理机制,加快构建循环经济产业体系。建立建筑垃圾资源化利用联动机制,将建筑垃圾纳入“城市矿产”体系,加大资源化利用再生企业的扶持。目前,急需选

择几处建筑垃圾堆放处,备作开发企业生产材料的原料供应地。二是建立建筑垃圾“源头消减策略”约束机制。城市各项工程建设之初,应该提前规划,将建筑垃圾运输处置费纳入工程预算;建立既有建筑拆除评估许可制度和科学的建筑垃圾减排指标体系,推进建筑垃圾产业化发展,提高资源化利用;鼓励建筑垃圾资源化利用企业延伸产业链,参与建筑垃圾的拆除、分类、收集和运输。三是充分发挥市场机制,将垃

圾清运处理权利公开向社会招标。四是加快推进垃圾分类管理,提高资源化利用率。我要尽快制定出台垃圾分类办法,城乡新建社区都要建设与垃圾投放相匹配的垃圾分类转运设施,在社区、农村放置分类收集桶,建设与分类垃圾相适应的垃圾处理设施、再生资源分拣集散中心。五是加快“城市矿产”示范基地和餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市建设,强力推进循环经济产业快速发展。

真诚回应

认真履行环保部门职能



市环保局局长 潘冰

各位委员调查非常深入,问题谈得非常准,建议很有针对性。我谈谈一些自己的想法和下一步的工作打算。

郑州市的垃圾处理能力确实是严重不足,处理水平也比较低,管理也比较粗放,法律法规也不是很健全。这些问题都客观存在。政府部门也在积极做工作,其中一个难题就是垃圾处理厂、公共厕所、环卫设施等市政公共设施的选址难。

下一步我们环保部门将从两个方面做工作。第一,环保局自身应该履行的职责,我们坚决不折不扣地履行到位。各种垃圾处理厂在选址建设过程当中,我们全力以赴做好环评和许可的服务工作。同时,也要按照政府赋予的职责,做好严格的监管。第二,环保局是环境保护行业的主管部门,不过有很多工作不是环保局直接做,如建筑扬尘、露天烧烤等问题,都有职能部门在管理。但是环保局有责任、有义务做好统筹、协调、监督,并及时向市委、市政府提供一些有价值的建议,推动郑州市环保工作再上新台阶。

“十三五”拟再建3个垃圾处理厂



市城市管理局局长 赵新民

我从城市管理角度对生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾的处理作发言。

第一,生活垃圾管理。目前,郑州生活垃圾处理有两种方式,一是填埋方式。目前,市垃圾填埋厂已接近饱和。二是焚烧发电。据测算,“十三五”期间,郑州每天产生生活垃圾1万吨。我们计划扩大西部现在的垃圾处理厂规模,再建一个日处理能力4000吨的处理厂;在东部再建一个垃圾处理厂,在新郑再建一个日处理能力3000吨的垃圾处理厂。

第二,餐厨垃圾处理厂建设。2011年,郑州被列为全国第一批33个餐厨垃圾资源化利用和无害化处理试点城市之一。我市计划在市区东部、西部各建一座餐厨垃圾处理厂,目前两个建设项目均未进入实质性施工阶段。

第三,建筑垃圾管理。我市大体建筑垃圾年排放量7000万吨左右。在建筑垃圾的综合利用方面,去年市城市管理局也做了相关工作,首先是把建筑垃圾作为再生资源进行再利用,进行景观建造。其次是粉碎以后产生再生生物,用于修路。去年建筑垃圾处理量1000万吨左右。

再生资源产业园应纳入建设用地规划



市供销合作社主任 刘五一

近几年郑州市每年产生再生资源约200万吨,其中各类废金属约100万吨、废纸约50万吨、废塑料约10万吨,其它再生资源约50万吨,总价值约100亿元。目前,郑州市再生资源行业从业人员3万余人,四环内再生资源回收网点1000余家。目前,全市已建成了22个再生资源分拣中心、近百个再生资源中转站及1000余个再生资源社区回收站。

我市再生资源回收利用体系建设当前存在的困难和问题主要是:再生资源社区回收站选址困难、大型循环经济产业园区建设及分拣中心建设项目选址困难等。要把再生资源产业园区及分拣中心项目纳入城市总体规划,保障项目用地指标;要将再生资源回收中转站、社区回收站建设纳入城市公共配套设施规划,与垃圾中转站、公共厕所等合并建设,便于再生资源和生活垃圾分类处理,提高再生资源利用率。

探索创新垃圾处置好机制



市爱卫办主任 付桂荣

2014年,我市通过了国家卫生城市复审。但我市垃圾处置工作还存在很多问题,突出表现在:建筑垃圾成“灾”,生活垃圾处理的“质”与“量”偏低,长效机制不健全。

针对存在的问题,我们认为:一是应该加大宣传力度,培养市民文明卫生习惯。二是应该加大投入,不断完善环卫设施和垃圾处理设施建设。各级政府应加大财力、物力、人力的投入,建立统一规划城乡环境卫生体系,不断增加环卫设施建设,建立餐厨垃圾处理厂,转变垃圾处理方式。三是应该总结和探索科学的方式方法。推广垃圾处置工作好方法;探索创新垃圾处置好机制,努力探索从清扫保洁到垃圾收集、运输、处理一体化的新方式,加快垃圾资源化、无害化处理进程。四是应该加大检查考核力度和考核结果的运用。市委、市政府应把环卫设施的投入、垃圾处理设施的建设及创建工作纳入目标管理,加大考核力度,力争3-5年内基本解决垃圾无害化处理问题。

治污应区域联动合作



政协委员、市环境保护科学研究所所长 孙中党

我认为,环境保护不是环境管理部门一个部门的事情,政府部门与公众应依照环境相关法律规定,履行各自的责任及义务。环境保护工作才能稳步推进,取得预期效果。

在城市垃圾的无害化、减量化、资源化方面,政府应落实责任与投入机制,使城市垃圾的处理工作稳步推行。同时,应重视城市建筑垃圾资源化、减量化工作,郑州市应在全省前列,以政策鼓励与资金扶持,推动社会力量参与建筑垃圾资源化、减量化项目,提高资源的利用率,以减少建筑垃圾存放占地及二次污染等环境问题。

建议政府应特别关注城市区域污染土壤的修复,这关系到公众食物链的安全。政府必须高度重视,应增加投入,并告知公众投入了多少钱?修复了多少污染土地?食品安全的最终效果怎样?以增强政府工作的透明度。

此外,政府在改变资源消耗型发展理念的同时,还应强化区域城市间的联动合作机制,这样,环境污染治理才能出效果,环境质量才能得到改善。否则,郑州的环境质量将很难得到明显改善。



政协委员、原市卫生局局长药政处处长 李迎霞

尽快制定餐厨垃圾管理办法

近年来,频繁发生的地沟油非法生产销售犯罪案件敲响了食品安全的警钟。

我市大小饭店宾馆近2万家,学校和单位食堂也有几千家,粗略估计每天产生餐厨垃圾900吨左右,城区内每天可集中收集的餐厨垃圾也在700吨左右。目前我市餐厨垃圾处理基本上处于民间自由流通状态。新密市已经在来集镇马沟村建起了我省首个县级餐厨垃圾处理系统。市区尚无专业餐厨垃圾处理厂。

针对我市的餐厨垃圾处理,我提三点建议:一是尽快制定郑州市餐厨垃圾统一管理办法,将餐厨垃圾处理纳入法制管理轨道。二是规范餐厨垃圾流通渠道,确定餐厨垃圾收购人员和单位资质,其他人员不得非法收购。同时建立监督体系,发现餐饮企业非法倒卖餐厨垃圾给予重罚,直至吊销营业许可。三是分区建设餐厨垃圾集中处理厂。其运行经费可以通过三个渠道解决:与餐饮企业签订收购合同,收取少量餐厨垃圾处理费;用地沟油作原料生产生物油的利润补贴企业;政府给予一定补贴。

建立“静脉产业园区”



社会环保人士、河南绿色中原环境保护协会工作委员会委员 李莹

针对垃圾回收和处理,我谈三方面的建议。

一是调整垃圾管理政策和机制。政府要调整垃圾管理政策,明确并大幅度提高垃圾处置费的征收标准,坚定不移地落实“污染者付费”原则。同时,要理顺垃圾管理体制机制。

二是建立“静脉产业园”。“静脉产业园”是实现垃圾分类的前提。政府在作城市规划时应根据城市人口发展计划,制定配套“静脉产业园”计划,建立正规的“静脉产业园”。对入园企业严格把关,把真正绿色技术的企业招进来,合规生产,建立监督举报体系,合规奖惩规范。

三是建立社区垃圾分类试点。建议社区垃圾分类试点小区先行试行“污染者付费”原则,在社区内实现垃圾不落地创造条件。真正的“垃圾不落地”是实行“定时定点”收取垃圾。建议组织力量集中于一个有代表性的社区试点,等社区试点发展出比较稳定成熟的模式后再在周边小区进行推广。

在社区设电子垃圾回收站



政协委员、二七区文化馆馆长 牛雷莉

近年来,家用电子产品的更新换代周期越来越短。不少家电含有有毒化学物质,如果处理不当,会造成地下水、土壤的污染,危害人体健康。电子垃圾的合理处置、有效利用已成为一个非常紧迫的问题。

我建议,政府应在社区设置电子垃圾回收站,环保、物价、工商等部门应对电子垃圾回收站和回收企业的合理设置、有效利用进行监管,防止废弃产品改头换面重新进入市场;回收的废旧电子产品由政府有关部门统一送到相关专业处理单位进行统一的专业化无害化处理或销毁,减少对环境的污染和破坏;加大宣传力度,逐步使环保理念和资源回收利用意识深入人心,确保电子垃圾的正确投放。

用建筑垃圾堆山造景



河南财经政法大学“绿色筑市”团队志愿者 房志强

近年来,我国基础设施和城市建设以前所未有的规模与速度发展,随之而来的是建筑垃圾日益增多。目前,在我国绝大部分建筑垃圾采用露天堆放或填埋的方式处理,这不但占用了大量土地,还污染了环境。

专家指出,要解决资源、建设、环保之间的矛盾就必须转变观点,把建筑垃圾当做再生资源加以综合利用。其实,建筑垃圾中的许多废弃物经分拣、剔除或粉碎后,大多可以作为再生资源重新利用。

此外,“堆山造景”也是建筑垃圾处理的新选择。例如,濮阳市把建筑垃圾堆成山,然后挖湖覆土、绿化,形成山水景色,既弥补了平原地区无山水景观的缺陷,为广大市民创造了休闲娱乐的场所,同时又解决了建筑垃圾的消纳处置问题,为平原地区解决建筑垃圾问题开辟了一条新途径。

做好医疗垃圾处理



政协委员、市儿童医院神经科主任 齐杰

随着我市经济发展和人口增长,医疗垃圾的产生量在不断增加。怎样管理好、处理好这些医疗垃圾,关系到我市环境和市民身体健康。

我市医疗垃圾的来源主要有两方面。一是来自病人方面的,包括在医疗过程中产生的各种污染物品和一次性医疗用品等。二是来自于医务工作者的,包括一次性帽子、口罩、一次性手术衣、一次性橡胶手套等。

关于医疗垃圾处理,我从两个方面提出建议。

一是采取有效措施,从源头减少医疗垃圾产生量。应减少一次性医疗用品的使用,同时,严格执行科学的医疗垃圾分类,将医疗垃圾分为可回收医疗垃圾和不可回收医疗垃圾,可焚烧医疗垃圾和不可焚烧医疗垃圾,将不可焚烧部分去除,真正做到垃圾无害化,玻璃类别和金属类别医疗垃圾采取无害化处理后回收利用。

二是加强末端环节控制。医疗废弃物在不完全燃烧时极易产生二恶英。二恶英有极强的致癌性。所以要严格监控垃圾焚烧机构,确保焚烧过程安全达标、排放达标,防止二次污染。

加大环卫设施投入



政协委员、新密市朱集镇镇长 王淑慧

做好垃圾处理,打造美好环境,是发展之需,群众之盼,政府必为之事。当前,我市农村垃圾处理方面存在村级重视程度不够、环卫工人待遇低、基础设施建设滞后、资金投入不足、长效机制有待完善等问题。

改善农村人居环境必须整合多方面力量,采取综合性措施,全民参与、上下联动,才能取得好的成效。我提四个方面的建议:

一是加大教育引导力度,引导群众正确处理垃圾,而非随处乱倒垃圾。二是逐步提高环卫工人工资福利待遇,进一步加强环卫工人队伍建设,真正让环卫工人以作为一名“环境美容师”而感到光荣。三是各级财政加大投入。实施环卫设施特别是垃圾中转站、污水处理厂的“村村通”工程。省、市、县、乡各级财政制定相关政策,加大奖励力度。四是出台农村环境村容村貌管理条例,明晰权责、明确奖励,使各级、各部门、各单位的治理和监管有章可循、有法可依。

建议减少一次性消耗品使用



政协委员、机械工业第六设计研究院有限公司副总经理 吴旭东

日常生活工作中,一次性消耗物品在给人们带来方便的同时,也造成资源的巨大浪费,给生态环境带来严重污染。减少一次性消耗品使用势在必行。

针对这一问题,我提六条建议:一是利用传媒,宣传绿色环保理念,减少一次性消耗物品的使用。二是各级医疗卫生机构应为病人提供安全卫生的消毒用品,尽量减少各类一次性消耗物品的使用,这样既节约资源又减少了病人的医疗费用。三是使用签字笔的公众场合,配置常用墨水,为使用钢笔提供方便;学校提倡学生恢复使用钢笔,减少一次性笔芯和笔芯的消耗。四是酒店休闲场所提供的一次性消耗物品,将免费改为收费,引导顾客少用或不使用。五是提倡企业简化产品包装,取消美化装饰性包装的使用。六是在减少消费的同时,提高一次性消耗物品在生产过程中的税率,对一次性物品采取高税负政策从而达到限制生产的目的。