

# 我國擬實行憲法宣誓制度

## 國家主席、國務院總理等就職時應公開宣誓

凡經人大及其常委會選舉或者決定任命、“一府兩院”任命的國家工作人員納入宣誓範圍；所有宣誓人員適用統一的65字誓詞

十二屆全國人大常委會第十五次會議24日審議了關於實行憲法宣誓制度的決定草案。草案規定，凡經人大及其常委會選舉或者決定任命、“一府兩院”任命的國家工作人員，正式就職時公開向憲法宣誓。同時提出所有宣誓人員適用統一的65字誓詞。

### 部分公務員納入宣誓範圍

草案規定，凡經各級人民代表大會及

其常委會選舉或者決定任命的國家工作人員，以及各級人民政府、人民檢察院、人民檢察院任命的國家工作人員，在就職時應當公開向憲法宣誓。這其中，包括全國人大選舉或決定任命的國家主席、副主席，全國人大常委會委員長、副委員長、秘書長、委員，國務院總理、副總理，國務委員、各部門部長、各委員會主任、中國人民銀行行長、審計長、秘書長，國家軍委主席、副主席、委員，最高人民法院院長，最高人民檢察院檢察長等。

據介紹，在決定草案起草過程中，有人建議是否將全部公務員都納入憲法宣誓制度的適用範圍，對此，全國人大常委會副秘書長韓曉武說，按照現行公務員法

的適用範圍，公務員不僅包括國家機關的工作人員，還包括黨的機關、政協機關、民主黨派和工商聯等機關的工作人員，這些機關工作人員在工作性質、承擔任務特別是履行職責等方面有顯著差別，全部納入或者部分納入適用人員範圍都有一些問題需要進一步研究，因此，目前以暫不將全部公務員納入為宜。

### 使用統一、規範的誓詞

此前，有不少全國人大代表提出了實行憲法宣誓制度的建議。在今年全國人大會上，全國人大代表龍國英就建議，儘快在全國範圍內規範憲法宣誓制度及其活動方式，規範宣誓活動的主持

人、誓詞、程序、場所等，將宣誓活動規範化、法制化。

在草案起草過程中，多數人認為目前規定的宣誓人員雖然在級別、種類、工作任務等方面各有不同，但在忠於憲法、遵守憲法、維護憲法、履行憲法職責的要求上是相同的，誓詞應當一致。

草案規定了憲法宣誓誓詞共65個字：我宣誓，擁護中華人民共和國憲法，維護憲法權威，履行憲法職責，恪盡職守、廉潔奉公，忠於祖國、忠於人民，自覺接受監督，為中國特色社會主義偉大事業努力奮鬥！

草案規定，宣誓人宣誓時要右手舉拳，宣誓場所要懸掛國旗或國徽等。

## 聚焦刑九修正案“拐賣兒童”條文修改

# 收買被拐兒童或將一律追刑責

刑法修正案(九)草案24日提請全國人大常委會審議。對收買被拐賣兒童，對被收買兒童沒有虐待行為，不阻礙對其進行解救的，草案二審稿將現行刑法的“可以不追究刑事責任”修改為“可以從輕處罰”。這意味著今後收買被拐兒童的行為或將一律被追刑責。

### 兩次修改：對收買兒童處罰力度不斷加重

“買方人刑”在我國現行刑法中一直存在。根據我國現行刑法第二百四十一條規定，收買被拐賣的婦女、兒童的，處三年以下有期徒刑、拘役或者管制。但在該條第六款中規定：“收買被拐賣的婦女、兒童，按照被買婦女的意願，不阻礙其返回原居住地的，對被買兒童沒有虐待行為，不阻礙對其進行解救的，可以不追究刑事責任。”

2014年10月，在刑法修正案(九)第一次審議時，擬對第二百四十一條第六款進行修改，對於按照被買婦女的意願，不阻礙其返回原居住地的，對被買兒童沒有虐待行為，不阻礙對其進行解救的情形，草案擬修改為“可以從輕、減輕或者免除處罰”。

此次二審，對這一條款進行了進一步修改，把拐賣婦女、兒童分列開來，擬規定：“收買被拐賣的婦女、兒童，對被買兒童沒有虐待行為，不阻礙

對其進行解救的，可以從輕處罰；按照被買婦女的意願，不阻礙其返回原居住地的，可以從輕、減輕或者免除處罰。”

“從最早的可以免於刑責，到一審時可以定罪免刑，再到現在的可以從輕處罰，不能減輕不能免除，實際上是一個處罰力度不斷加重的過程。”參與刑法修正案修訂審議的中國刑法學研究會會長、北京師範大學教授趙秉志說，從兩次修改的內容看，對於收買兒童的罪名處罰力度實際上在不斷加重。

### 最大改變：收買兒童或將一律被追刑責

據記者了解，很多收買被拐賣兒童的人，多是出於延續香火等目的，因此，在現實中虐待兒童或者阻礙對其進行解救的並不多，因此收買兒童的行為經常被免於刑責。

福建省公安廳刑偵總隊副隊長李奕亭說：“刑法此前的規定對收買被拐賣兒童者的處罰偏輕，對於收買被拐賣兒童者，只要沒有虐待行為或阻礙解救，可以不予追究刑事責任，實踐中絕大多數收買兒童者沒有被追究刑事責任，客观上助長了收買行為。”

李奕亭認為，此次二審草案擬對收買兒童者做出有罪認定，將不阻礙解救和不虐待被拐人員作為從輕、減

輕處罰情節，這有助於公安機關依法打擊買方市場，是一大進步。

法律專家和一线干警對於修法的呼聲不止於此。目前對收買兒童只有一個量刑幅度，需要在調查研究的基礎上進行討論。“過去規定的大寬，最高刑期才3年，並且還有一系列從寬處理的規定。現在修改了從寬處理的條款，下一步還可以考慮增加刑期、量刑幅度等內容，真正打擊買方市場，遏制非法需求。”趙秉志說。

### 依法从严：打擊拐賣一直接於高压态势

對於社會廣泛關注的拐賣兒童罪則，此次草案中沒有進行相應的調整。最高檢相關負責人介紹，按照現行刑法的規定，拐賣婦女、兒童的，判處5年至10年有期徒刑，具有拐賣3人以上等情節的判處10年以上或者無期徒刑，情節特別嚴重的判處死刑。

南開大學法學院副教授李曉兵認為，從刑期上看，拐賣兒童法定最低刑是8年，高於故意殺人罪的最低3年刑，並且列舉了8種從重處罰的情節，針對情節特別嚴重的置於了死刑，這樣的刑罰已經非常嚴重了。在具體的司法實踐中，對於“人販子”的處罰一般都是從重處理。

## 我國修法擬規定 机动车限行应征求社会意见

24日提交全國人大常委會審議的大氣污染防治法修訂草案規定，省、市、縣政府根據本行政區域大氣污染防治需要和機動車排放污染狀況，可以規定限制機動車通行的類型、區域和時間，並向社會公告。

同時，草案新增加規定，限制機動車通行的類型、區域和時間應當征求有關行業協會、企業單位、專家和公眾等方面的意見。

這次提交全國人大常委會審議的大氣污染防治法修訂草案系二次審議稿。去年12月底，大氣污染防治法修訂草案首次提交全國人大常委會審議，在分組審議時，有些人大常委會委員提出，省、市、縣政府規定限制機動車通行的類型、區域和時間的授權條款，涉及公民財產權利的限制，不宜為“機動車單雙號限行常态化”隨便開口子，建議對此規定更加嚴格的程序。

首次審議後，修訂草案向中央有關部門單位、地方人大和社會公眾征求意见，收到了不少建議。全國人大法律委員會副主任委員孫寶樹24日向人大常委會修訂草案修改情況說明時說：“法律委員會經研究，建議可以先行增加規定，限制機動車通行的類型、區域和時間應當征求有關行業協會、企業單位、專家和公眾等方面的意見。同時，對這個問題再繼續深入研究。”

本組稿件均據新華社電

## 回應“台灣居民大陸公民化”言論 國台辦：卡式台胞證旨在便民

據新華社北京6月24日電(記者 趙博 查文暉)國務院台辦發言人馬曉光24日在例行新聞發布會上表示，大陸將實施台灣居民來往大陸免簽注以及年內實施卡式台胞證，目的是便利兩岸同胞往來，並非使“台灣香港化、台灣居民大陸公民化”。

馬曉光在應詢評論島內有關言論時作上述表示。他說，連日來，《國務院關於修改〈中國公民往來台灣地區管理辦法〉的決定》、公安部出入境管理局負責人的談話以及答記者問，已經對這兩項政策及實施細則，做了詳細明確的說明。卡式台胞證是對目前5年有效紙質台胞證的電子化改版，“台灣居民來往大陸通行證”這一證件名稱沒有改變，出入境證件的功能沒有改變，有效期仍然是5年。屆時台灣居民持有卡式台胞證還可以實現自助入境，來去更加便捷。

馬曉光表示，兩岸同胞是一家人，我們實施這項重大政策，為的是進一步便利兩岸同胞往來，是為兩岸民眾謀福祉，因而也得到兩岸民眾特別是廣大台灣民眾的普遍歡迎。

他還說，對於任何有助於兩岸同胞交流往來的措施，“台獨”政客都“怕得要死、恨得要命”，然而他們那些歪曲基本事實的誤導性言論也太低估了台灣民眾的判斷力，因此是不值一駁。

### 回應洪秀柱兩岸論述

## 國台辦：不介入台灣選舉

據新華社北京6月24日電(記者 查文暉 趙博)國台辦發言人馬曉光24日在例行新聞發布會上披露，目前海協會和海基會正就“陸客中轉及進一步便利兩岸同胞往來議題”在台北進行商談。他表示，我們希望雙方能在兩岸事務主管部門負責人會面達成的基礎上，相向而行，推動這項商談議題早日取得進展。

今年5月，國台辦主任張志軍與台灣方面陸委會主委夏立言在金門會面，就推動“陸客中轉”、兩會領導人第十一次會談、福建向金門供水等議題達成共識。馬曉光說，希望兩會共同努力，取得成果，作出安排，爭取早日舉行第十一次會談，並簽署新的協議。

在應詢評論國民黨2016台灣大選參選人洪秀柱的兩岸論述時，馬曉光表示，我們不介入台灣的選舉。台灣的任何政党和個人，只要反對“台獨”，認同“九二共識”，堅持走兩岸關係和平發展道路，我們都歡迎。

## 信陽大別山建軍事教學基地

新華社鄭州6月24日電(丁小寧 王逸濤)大別山地區首個軍事教學基地——國防大學大別山軍事教學基地，23日在河南信陽市大別山幹部學院揭牌成立。

為傳承和弘揚優秀革命傳統，深入開展黨性教育和理想信念教育，信陽市2013年建立大別山幹部學院。這次“國防大學大別山軍事教學基地”的建立，將有助於不斷提升學院的辦學水平，逐步將學院打造成为立足大別山、服務全國的特色黨性教育基地。



## 企業出錢員工創業 不花一分當上老板

6月24日，自主創業者張倩(右)向顧客介紹燈具。

近日，重慶美心集團出一系列鼓勵員工自主創業的政策，並提供創業場地和資金。員工不用出一分錢，只需選擇經營項目，開始經營後與企業分成。據悉，目前已經有茶藝、化妝品、家具等項目開始正式運營。

新華社發

## 找尋經濟增長新動力

(上接一版)市委、市政府已把電子商務確定為我市戰略新興產業，為推動全市電子商務發展，市政府先後出臺《鄭州市電子商務發展規劃》、《關於加快推進跨境貿易電子商務發展意見》、《鄭州市電子商務園區管理辦法》等系列扶持政策，並設立1億元電子商務發展專項資金，對培育電子商務產業鏈、建設電子商務產業園、開展電子商務應用等提供扶持政策。二七區、高新區、航空港區等也先後出臺相關政策，強力扶持電子商務及跨境電商發展。

### 電商平台迅速“長大”

沐浴着充沛的陽光、雨露，一批附加價值高、成長性高的戰略性電子商務企業和行業性電子商務平台茁壯成長。2013年以來，世界工廠網、企匯網、中鋼網、全球內衣網等一批電子商務平台企業實現了凌空飛躍。中華糧網、世界工廠網、中鋼網等在全國擁有了行業“話語權”。

走進位於高新區的“世界工廠網”，你會驚訝於傳統工業演進的“轉型速度”。黎明工業集團始創於1987年，是目前國內規模最大的礦山破碎磨粉設備生產經營企業。

### 搶占電商發展制高點

### 引導傳統企業“變中突圍”

置身“互聯網+”時代，傳統服裝、食品、機械等行業如何利用B2B、B2C電商平台迅速構建營銷新渠道？

如果說，幾年前，鄭州逸陽、夢舒雅、姬麗達等一批女褲企業集體“觸電轉型”，為鄭州傳統製造業催開了轉型升級的“迎春花”，那麼，好想你棗業、三全食品、淘寶河南特色館等一批企業紛紛馳騁藍海，則推動全市多個行業跑步邁進電商時代。

來自市商務局電商辦的統計數字顯示，目前，我市從事女裝網絡零售的網商占全省的近50%，從事3C數碼零售的網商占全省的62%；從事在線旅遊服務的網商約占全省的66%，均位居全省首位。“好想你棗業”線上運營僅半年，就實現銷售近億元；本月初，三全食品拋出的互聯網轉型“A計劃”，宣布將瞄準午餐市場打造開放型垂直電商平台；阿里巴巴鄭州產業帶、淘寶河南特色館等項目落地鄭州後，有力推動鄭州傳統製造業及農副產品加工業另辟蹊徑，通過電子商務平台撬動國內外市場。

推動鄭州電商新變革，打造經濟增長新引擎。在奪目的電商光芒普照下，鄭州正在加快經濟轉型升級之路上鏗鏘前行。

## 國務院常務會議通過 推進“互聯網+”指導意見

◆降低社保費率，進一步減輕企業負擔  
◆設立保險投資基金，主要投向中西部交通建設、“一帶一路”等重大項目

據新華社北京6月24日電 國務院總理李克強6月24日主持召開國務院常務會議，部署推進“互聯網+”行動，促進形成經濟發展新動能；決定降低工傷和生育保險費率，進一步減輕企業負擔；確定設立中國保險投資基金，以金融創新更好服務實體經濟；通過《中華人民共和國商業銀行法修正案(草案)》。

會議認為，推動互聯網與各行業深度融合，對促進大眾創業、萬眾創新，加快形成經濟發展新動能，意義重大。根據《政府工作報告》要求，會議通過《“互聯網+”行動指導意見》，明確了推進“互聯網+”，促進創業創新、協同製造、現代農業、智慧能源、普惠金融、公共服務、高效物流、電子商務、便捷交通、綠色生態、人工智能等若干能形成新產業模式的重點領域發展目標任務，並確定了相關支持措施。一是清理阻礙“互聯網+”發展的不合理制度政策，放寬融合性產品和服務市場准入，促進創業創新，讓產業融合發展擁有廣闊空間。二是實施支撐保障“互聯網+”的新硬工程，加強新一代信息基礎設施建設，加快核心芯片、高端服務器等研發和雲計算、大數據等應用。三是搭建“互聯網+”開放共享平台，加強公共服務，開展政務等公共數據開放利用試點，鼓勵國家創新平台向企業特別是中小企業在線開放。四是適應“互聯網+”特點，加大政府部門採購雲計算服務力度，創新信貸產品和服務，開展股權眾籌等試點，支持互聯網企業上市。五是注重安全規範，加強風險監測，完善市場監管和社會管理，保障網絡和信息安全，保護公平競爭。用“互聯網+”助推經濟保持中高速增长、邁向中高端水平。

會議指出，適當降低社會保險費率，是為企業減負的定向調控重要舉措，有利於稳增长、促就業。會議決定，在已降低失業保險費率基礎上，從10月1日起，將工傷保險平均費率由1%降至0.75%，並根據行業風險程度細化基準費率檔次，根據工傷發生率對單位(企業)適當上浮或下浮費率，將生育保險費率從不超過1%降到不超過0.5%；工傷保險和生育保險基金超過合理結存量的地區應調低費率。實施上述政策，預計每年將減輕企業負擔約270億元。

會議認為，改革商業保險資金運用方式，對接國家重大戰略和市場需求，有利於保險業創新增效，也可以帶動社會有效投資，支持實體經濟發展。會議確定，按照市場化專業化運作和商業可持續原則，設立中國保險投資基金。基金採取有限合夥制，規模為3000億元，主要向保險機構募集，並以股權、債權方式開展直接投資或作為母基金投入國內外各類投資基金，主要投向棚戶區改造、城市基礎設施、重大水利工程、中西部交通設施等建設，以及“一帶一路”和國際产能合作重大項目等。用長期穩定的資金支持打造公共產品和服務的經濟新引擎。

會議通過《中華人民共和國商業銀行法修正案(草案)》。草案借鑒國際經驗，刪除了貸款餘額與存款餘額比例不得超過75%的規定，將存貸比由法定監管指標轉為流動性監測指標。這有利於完善金融傳導機制，增強金融機構擴大“三農”、小微企業等貸款的能力。會議決定將草案提請全國人大常委會審議。



### 公安部

## 力爭“毒駕入刑” 正進行立法調研

據新華社北京6月24日電(記者 胡浩)國家禁毒委員會副主任、公安部部長助理劉躍進24日在國務院新聞辦舉行的發布會上說，國家禁毒辦正在會同相關部門推動加強對毒駕的治理和處罰，進行“毒駕入刑”立法的調查研究。

劉躍進說，毒駕嚴重性絲毫不亞於酒駕。現在世界各國，特別是發達國家，早就已經納入法制的規範來解決。

他介紹，為加強對毒駕的治理和處罰。國家禁毒辦也在會同全國人大、最高人民法院以及各方面推動這項工作，加強對於立法的調查研究。也就是說，要想想方設法地把毒駕這個行為納入刑事處罰的範圍，這樣才能對毒駕這種行為形成真正的威懾。因為現在沒有納入刑法，所以只能按照一般的治安處罰條例，按照道路交通安全法的管理辦法來進行處理，處理得比較輕，震懾作用不夠。

## 男童帶2元零花錢 溜出門跨省找奶奶

### 幸被鐵警及時送回

據新華社長沙6月24日電 因想念奶奶，6歲男童趁爺爺睡覺之際，帶著2元零花錢偷偷來到了火車站，準備從湖南新化坐火車去上海找奶奶。

6月23日12時許，長沙鐵路公安處新化車站派出所民警廖鵬翔、游軍發現有個小男孩正蹲在进站口邊哭泣，遂上前詢問。小男孩只是低著頭哭，一言不發。民警只得將其抱至公安值勤室安撫他。

小男孩情緒安定下來後，從口袋裏掏出2元錢給民警說：“警察叔叔，你幫我買車票，坐火車去上海找奶奶……”小男孩告訴民警，自己6歲了，一個人從家裏跑出來，要坐火車去上海找奶奶。民警了解情況後，查明小男孩叫小兵(化名)，2009年7月3日出生，家住湖南省新化縣上梅鎮。隨後，民警迅速驅車將孩子送回了家。

到家時，焦急的易老先生正在四處打電話尋找孫子。據易老先生說，孩子出生幾個月，兒子媳婦就到上海打工去了，由爺爺奶奶帶著一起在新化老家生活。6月21日，奶奶前往上海去看兒子，由於爺爺不會做飯，接連幾頓都在外面的小餐館吃，小兵覺得不好吃，被爺爺凶了幾句，哭著說很想奶奶。23日上午，他帶著小兵在家睡覺，等11点多醒來時，却不見了孫子踪影。豈不知，6歲的小兵拿著2元零花錢，獨自來到了1公里外的新化火車站，準備坐火車去找奶奶。