国办印发意见加快推进"三证合一"登记制度改革

# "一照一码"登记年内全面推行

新华社北京6月29日电 国务院办公厅日前印发《关于加快推进"三证合一"登记制度改革的意见》,部署全面推行"三证合一"登记制度改革,进一步便利企业注册,持续推动形成大众创业、万众创新热潮。

《意见》明确,通过"一窗受理、互 联互通、信息共享",将由工商行政管 理、质量技术监督、税务三个部门分 别核发不同证照,改为由工商行政管 理部门核发一个加载法人和其他组 织统一社会信用代码的营业执照,即 "一照一码"登记模式。现阶段,已试 行"一窗受理、并联审批、三证统发" 登记模式改革和"一窗受理、并联审 批、核发一照、一照三号"登记模式改 革的省、自治区、直辖市可继续试点; 支持上海、广东、天津、福建自贸试验 区率先推行"一照一码"登记模式改 革试点。各地区要积极推进"三证合 一"登记制度改革各项工作,做好实 施"一照一码"登记模式改革各项准 备工作,待统一社会信用代码实施

后,2015年底前在全国全面推行"一

照一码"登记模式。

《意见》提出了五项基本要求。

一是统一申请条件和文书规范。要以方便企业办事、简化登记手续、降低行政成本为出发点,按照企业不重复填报登记申请文书内容和不重复提交登记材料的原则,依法梳理申请事项,统一明确申请条件,整合简化文书规范,实行"一套材料"和"一表登记"申请,并在"一窗受理"窗口公示申请条件和示范文本。

二是规范申请登记审批流程。按 照"三证合一"登记制度改革的新要 求,整合优化申请、受理、审查、核准、 公示、发照等程序,缩短登记审批时 限。"一个窗口"统一受理企业申请并 审核后,申请材料和审核信息在部门 间共享,实现数据交换、档案互认。电 子登记档案与纸质登记档案具有同等 法律效力。

三是优化登记管理服务方式。适应实行"三证合一"登记制度改革的需要,加快推进"一个窗口"对外统一受理模式,方便申请人办理。

四是建立跨部门信息传递与数据 共享的保障机制。要加大信息化投 人,按照统一规范和标准,改造升级各 相关业务信息管理系统,实现互联互 通、信息共享。

五是实现改革成果共享应用。实行"三证合一"登记制度改革后,企业的组织机构代码证和税务登记证不再发放。企业原需要使用组织机构代码证、税务登记证办理相关事务的,一律改为使用"三证合一"后的营业执照办理。实行更多证照合一的,只要与《意见》的原则和要求相一致,都可以先行先试。各地区、各部门、各单位都要予以认可和应用。

《意见》要求,有序做好已登记 企业(包括已试点"三证合一"登记 制度改革的企业)原发证照换发工 作。过渡期内,原发证照(包括各地 探索试点的"一照三号"营业执照、 "一照一号"营业执照)继续有效,过 渡期结束后一律使用加载统一社会 信用代码的营业执照,原发证照不 更有效

#### 企业"上户口"今后更便利

中国人民大学商法研究所所长刘俊海介绍,企业注册登记就是要给新生企业"上户口"。此前我国实行的是"三证分离的商事登记制度",需要分别由工商、质监、税务部门核发相关证照,短则半月长则一个多月,这不仅会提高企业注册成本,还会导致部门间的信息隔离,降低政府服务效能。

而推动"三证合一""一照一码"改革,就是要最终实现企业一次申请、由工商部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照,以方便企业办事、简化登记手续、降低行政成本。

来自工商总局的数据显示,截至6月10日,全国已有29个省区市开展了"三证合一"登记制度改革试点, 共有147个市、723个县(含区)开展了这项改革工作。

江苏宿迁是较早进行"一照一码"改革试点的城市之一。一名企业负责人告诉记者,改革前在当地注册企业,需要跑4个部门、花上半个多月时间,现在只需要在一个窗口填报资料、3天就能拿到营业执照。

据新华社北京6月29日电

#### 我省有了汽车电子产品 电磁兼容测试专业机构

本报讯(记者宋建巧)记者昨日从省质监局获悉,经过4个多月的试运行,我省首套汽车电子产品电磁兼容测试系统已基本定型,具备汽车电子产品电磁干扰测试、辐射抗扰度测试、广播干扰测试、磁场测试、手持天线测试等检测能力,其研发单位省计量院也成为全省第一家具有独立汽车电子产品电磁兼容测试系统的检测机构。

近年来,越来越多的电子产品应用于汽车,但同时也给汽车性能稳定带来一定问题。汽车电磁兼容技术关乎特定电子系统及周围电子系统运行的安全可靠性,如电子控制的汽车传动系统、转向系统、制动系统等,乃至影响到整车的安全可靠性。

2014年省计量院电磁兼容室顺应省内汽车电子产业结构发展趋势,在原有设备基础上投资400万元扩展了汽车电子产品的电磁兼容检测系统,系统于今年2月通过验收,并进入运行状态,其间对郑州精益达汽车零部件有限公司、河南星光机械制造有限公司等省内汽车电子生产公司开展了相关电磁兼容研发测试业务。

## 武汉纺织大学成功研发可永久防紫外线棉织物

新华社武汉6月29日电(记者 俞俭)武汉纺织大学纺材实验室研究开发出一种具有永久抗紫外线功能的棉纤维,日前已申请国家技术专利,并将用于织物生产,有望实现衣物的永久性防紫外线。

传统的防晒织物是采用表面添加特殊涂层的方法, 这些二氧化钛在洗涤或穿着过程中极易脱落,防晒周期 短暂,且只能进行单色染制,花色单一,在彩色衣物上还 会形成斑点。

"我们采用的是中腔植入技术,将防紫外线的关键物质二氧化钛植入棉纤维中腔。"功能性纺织品研发团队负责人 沈小林说,纱线经过特殊工艺处理后,紫外线防护系数能高 达85,外观与平常织物并无区别。

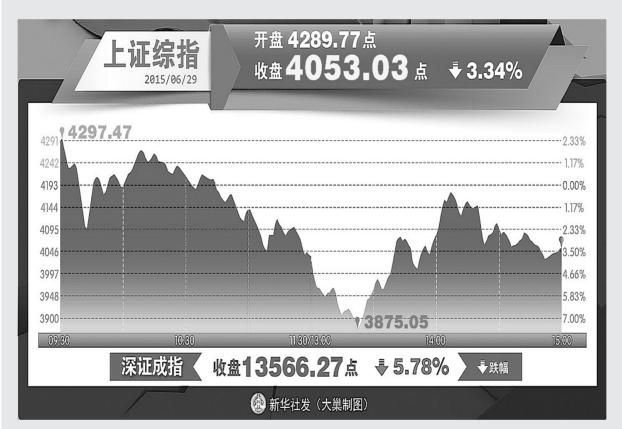
据介绍,这一新技术有效克服了传统紫外线防护服手感差、透气性不佳、色彩单一、使用期短暂等弱点,此方法形成的织物可以用水洗,洗后既不会影响织物外观,更不会影响其防晒性能,同时也适应了市场上对花色和环保的要求。

由于这一技术产品的原料是棉纤维经过处理而来的,成本也比较低,价格相对平民化。除了应用于运动服和休闲服这两大服装产品外,还将满足各大户外作业需求,诸如户外作业服、帐篷等。

沈小林说,此技术历时1年4个月研发成功,目前还 在进一步优化完善,并且正在寻求企业合作准备进行产 业化生产。

# A股全天振幅超10%

创业板指数跌近8%



#### 新华社上海6月29日专电(记者潘清)本周首个交易日,A股

剧烈震荡后大幅收跌。上证综指盘中一度跌破3900点,全天振幅超过10%,深证成指跌逾5%。创业板指数大跌近8%,失守2700点。

沪深两市早盘大幅高开,上证综指开盘报 4289.77点,早盘上摸 4297.47点。此后沪指快速下行,相继跌破三大整数位,盘中跌幅高达逾7%。探至3875.05点沪指一度企稳,但回升至4175点一线后再度下探,尾盘收报4053.03点,较前一交易日大跌139.84点,跌幅为3.34%。

易日大跌139.84点,跌幅为3.34%。 深证成指走势继续弱于沪市, 收盘报13566.27点,跌832.51点,跌 幅达到5.78%。

继前一交易日创下历史最大单日跌幅之后,创业板指数继续深幅调整,当日大跌7.91%至2689.76点。

沪深两市延续普跌格局,仅200 余只交易品种上涨。不计算ST个 股和未股改股,两市45只个股涨停, 其中包括当日上市的6只新股,跌停 个股则高达逾1500只。

绝大多数行业板块随股指收跌,供水供气板块跌幅高达近6%。零售连锁、机械制造、传媒教育等板块跌幅也都在4%以上。石油燃气逆势出现3%以上的涨幅,银行、酿酒造酒板块也录得正涨幅。

沪深300指数失守4200点,报

4191.55点,跌144.65点,跌幅也达到了3.34%。10条行业系列指数中,仅有300能源逆势录得近1%的涨幅。300信息、300电信跌幅双双高达逾7%。

沪深B指延续弱势。上证B指 跌 3.60%至 399.43 点,深证 B指跌 3.60%至 1406.54点。

央行宣布,自6月28日起下调金融机构存贷款利率各0.25个百分点,同时实施定向降准。此举令市场对于流动性宽松预期有所增强。但在管理层规范场外配资的背景下,融资盘纷纷离场,导致A股延续深幅调整态势,前期涨幅过大的创业板个股则加速估值回归。

# 据新华社北京6月29日电按照党的十八届三中全会决定关于"加强社会保险基金投资管理和监督,推进基金市场化、多元化投资运营"的精神和国务院工作部署,人力资源社会保障部和财政部会同有关部门起草了《基本养老保险基金投资管理办法》稿,从即日起向社会公开征求意见。公众可通过人力资源社会保障部和财

#### 市场化投资运营是客观要求

政部的门户网站反馈意见。征求意见的截止日期为2015年7月13日。

人社部有关负责人介绍,党中央、国务院高度重视养老保险基金投资运营问题。相关部门从几年前就着手调查研究,形成了初步思路。党的十八届三中全会作出"加强社会保险基金投资管理和监督,推进市场化、多元化投资运营"的决定,将这项改革重新提到重要议程。当前,我国人口老龄化挑战愈益严峻。养老基金进行市场化、多元化投资运营是形势发展的客观要求。

我国的社会保险基金包括养老、医疗、工伤、失业、生育保险5项。这次《投资办法》规定投资运营的基金专指基本养老保险基金,具体分为城镇职工基本养老保险基金。需要特别说明的是,自2000年开始建立的全国社会保障基金,目前已累积资金1.2万亿元,主要是为应对老龄化挑战所作的战略储备;但其已经有专门的投资管理制度,不属于这次《投资办法》规范的范围。

# 官理办法征求意见乔老保险基金投资

#### 防止"鸡蛋放在一个篮子里"

经过深入研究,各方面形成共识的基本原则主要是3条:首先是安全第一。《投资办法》强调多元化投资,也是基于这一原则,防止"鸡蛋放在一个篮子里"的风险。其次是从我国国情出发。养老基金投资运营要坚持市场化、多元化的方向,把公共资源与市场资源有机结合起来,使人民群众能够分享社会经济发展成果,同时通过加强监管有效规避市场风险。第三是集中投资运营。《投资办法》规定由省级政府委托给国务院授权的养老金管理机构投资运营,即体现了这一原则。

截至2014年底,城镇职工基本养老保险基金累计结余3.18万亿元,城乡居民养老保险基金累计结余0.38万亿元,合计约3.5万亿元。但这些资金要有一部分用于当期的待遇支付或支付准备,不可能全部投资。《投资办法》规定由省级政府根据当地养老基金结余情况,预留一定支付费用后,具体确定委托投资额度。

#### 投资股市基金比例不超30%

《投资办法》第六章规定了养老基金投资的多种方式,集中体现了多元化投资的原则。其中第三十六条第(三)项规定"投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例,合计不得高于基金资产净值的30%"。这里的"30%"规定的是养老基金投资股市的上限比例,重点仍是合理控制投资风险。在实际运营中,进入股市的资金规模和时点,不是由政府直接操作,而是由授权受托的市场机构具体运作。

#### 从五个方面严格控制风险

按照安全第一的原则,《投资办法》对严格控制风险从五个方面作了制度安排和政策规范。一是分别明确委托人、受托机构、托管机构、投资管理机构的各自权利、责任,建立相互制衡的机制。二是要求管理机构建立健全养老基金投资管理内部控制制度,加强风险管控,维护委托人利益。三是合理进行资产配置。明确目前只在境内投资;严格控制投资产品种类,主要是一些比较成熟的投资品种。四是投资机构和受托机构分别按管理费的20%和年度投资收益的1%建立风险准备金,专项用于弥补养老基金投资发生的亏损。五是政府有关部门加强监管,各地养老基金委托投资的资金额度、划出和划回等事项,要向人力资源社会保障部、财政部报告;受托机构、托管机构、投资管理机构也要如实向有关部门报告养老基金投资运营的情况。

### 出国游学进入旺季跟团请选正规机构

本报讯(记者宋建巧)暑假是学生出国游学高峰期。省消协昨日发布消费提示,提醒家长面对琳琅满目的游学团,切勿盲目跟风,要对比多家机构和旅行社,选择有资质、信誉好的正规机构。

省消协提醒,暑期有出国游学打算的家庭应提早准备,选择具有正规资质的游学服务机构,选择"游"与"学"比例搭配科学合理的项目。出行前,要签订规范合同,明确细节,明确双方权利义务,对于模糊不清、表述不明的条款要在补充约定中注明其真实意思,付款后一定要对方出具正式发票。

省消协同时提醒准备出国游学的孩子,出行前,要通过书籍、网络等对当地风俗文化、宗教信仰、礼仪礼节等有一定了解。游学过程中,不能擅自离团,注意财产、证件以及自身安全。

# 杭州"住创"示范区楼上安家楼下创业



29日,"住创 1215"创业青年示范区在杭州蒋村西溪 人家公租房小区揭牌,首批入住示范区的创业者搬进小 区。该公租房小区近七成申请家庭是新就业的大学毕业 生和创业人员,实行"楼上安家、楼下创业"的公租房住用 新模式。

# "医养结合"悄然兴起 看着很"美"困扰很多

#### 养老看病:"一条龙"模式获青睐

安徽省合肥市第一人民集团医院滨湖医院老年科内,两人间的病房里独立卫生间、悬挂式电视机、落地玻璃窗、红色储物柜等一应俱全,床头分布着各种功能的白色插头和按钮,老人和家属可随时通过按钮呼叫,今年84岁的张建廷和老伴都住在这里。

"在别的地方,病看好了就得出院,不舒服了再来住院。我们年纪大了,不想在各个医院来回跑,也折腾不起,就想有个既能看病、又能养老的地方。"张建廷说。

海湖医院老年科于2010年正式运行,该科设立"托护养老"和"医保住院"两种管理路径。"医""养"互换时仅切换信息和管理路径,改变床头标识,无须搬移床位。如今,滨湖医院老年科已开设5个医养结合病区,服务对象已辐射省内外。

辽宁省大连市目前也在探索医养结合新模式,大连市中山区桂林养护院一楼是社区卫生服务中心,二楼、五楼是养护院。一些地方还在探索机构养老内设医疗机构的医养结合新模式。目前,上海市660多家养老机构,

养老、看病是所有老人绕不开的人生课题。一次次地住院、转院、出院……无休止"折腾" 不知让多少家庭和老人深陷疲惫,不堪其苦。

有没有既能给老人看病、又能帮着养老的地方?记者近日在安徽、辽宁和上海等地采访发现,一种名为"医养结合"的新模式正在悄然兴起。那么,这种模式离价多远?能走多久?

内设医疗机构的130余家,提出内设医疗机构纳人医保联网结算申请要求的103家,已

#### 全部纳入医保。 **困扰多多:看着很"美"行路难**

尽管医养结合受到社会各界欢迎,有的 甚至"一位难求",但目前运行仍面临不少成 长中的"烦恼"。

——身份难界定。"医养结合过程中最大的困惑在于没有相应的政策和标准,不知道应该怎么发展。"合肥市第一人民集团医院滨湖医院老年科主任陈雪羚回忆,2010年开办老年科之初,希望能领一个养老机构的证,用医疗和养老的双重身份经营。经过申请,拿到了社会福利机构批准的证书。但该证书到期想再续办时,却因没有相关政策不能续办,

最后通过物价部门作为"特需服务"才能合法

一市场供需脱节。大连金石滩医院负责人说,医养结合是系统工程,国家探索这条路是要解决就医难、养老难问题。但现实情况是,大量高端医疗机构主要集中在大城市,大医院人满为患,而大量的二级医院,社区医院被闲置。目前,许多慢性病、退行性疾病患者需要康复治疗,但市场需求与供给脱节,服

务设施不足,全科医生不足。 ——专业人员缺失。当前相当一部分 养老机构的护理员集中在40~50年龄段,学 历大多在初中以下,多数来自农村,年轻人 普遍缺乏。来自北京社会管理职业学院数 据显示,目前,全国只有10余所院校设有养 老护理专业,难以满足养老服务市场需求, 且培养也多侧重于技能实操,缺乏学历和学位教育,难以满足市场对复合型养老管理人才的需求。

#### 面对期待:现实难题"怎么破"

国家卫生和计划生育委员会近期发布《中国家庭发展报告2015》指出,我国家庭发展变化突出表现之一是城乡养老照护和医养结合需求较大。

"消除医养结合'烦恼'迫在眉睫。"业内人士呼吁,国家能明确是否提倡、鼓励医养结合的发展方向,明确机构的性质、发证单位、运营规章,并予以支持。在护理、医疗、病人准人等方面,国家应出台统一明确、操作性强的标准或评价体系。此外,老年人大多是慢性病,需长期住院,医疗、护理费用都要考虑,而在现有医疗保险制度下,往往承担不起高昂费用。应完善相关医保制度,尤其是长期护理保险制度。同时,建立医卫养老服务人才培训长效机制,引导更多高职院校开设养老护理专业,提高分布在养老机构的医护人员素质,通过继续教育提高医护水平。

据新华社北京6月29日电