

规划未来发展 启动扩员程序 强化安全合作 表明对二战态度

# 上合组织乌法峰会四大亮点

## 亮点一：出台发展战略

乌法峰会批准了《上海合作组织至2025年发展战略》，为该组织未来发展指明了方向。该战略分析了世界和地区发展趋势，提出了上合组织未来10年发展目标和任务，对该组织在政治、安全、经贸、人文、媒体交流和对外交往等领域的未来合作进行了具体规划。

根据这一战略，上合组织成员国未来10年主要目标是巩固成员国互信和睦邻友好，维护地区安全，应对各种安全威胁和挑战，深化经贸和投资合作，扩大科技、卫生、教育等人文领域交流，提升上合组织的国际影响力，加强其与联合国等国际组织的合作。该战略指出，上合组织成员国应对丝绸之路经济带倡议形成统一立场，利用该倡议为推进上合组织经济合作创造有利条件。

## 亮点二：启动扩员程序

乌法峰会决定，启动接收印度和巴基斯坦加入上海合作组织的程序。这是此次峰会取得的重要成果之一，标志着上合组织扩员迈出实质性步伐。不过，业内人士指出，印度和巴基斯坦成为上合组织正式成员国还需较长时间，两国需要签署上合组织通过的一系列文件，只有在履行相关义务后才能获得成员国地位。

上合组织成员国元首在此次峰会上签署的《上海合作组织成员国元首乌法宣言》指出，吸收新成员、继续深化与观察员国和对话伙伴的合作对本组织发展意义重大，有助于提升本组织潜力。

上海合作组织成员国元首理事会第十五次会议7月10日在俄罗斯乌法市举行。规划未来发展，启动扩员程序，强化安全合作以及表明对二战态度，是此次峰会的四大亮点。观察人士认为，乌法峰会上合组织发展史上重要里程碑，对提升该组织的国际地位和影响力将产生深远影响。

### 亮点一：出台发展战略

峰会批准了《上海合作组织至2025年发展战略》，为该组织未来发展指明了方向

### 上合组织成员国未来10年主要目标

巩固成员国互信和睦邻友好，维护地区安全，应对各种安全威胁和挑战，深化经贸和投资合作，扩大科技、卫生、教育等人文领域交流，提升上合组织的国际影响力，加强其与联合国等国际组织的合作。

### 亮点二：启动扩员程序

峰会决定，启动接收印度和巴基斯坦加入上海合作组织的程序，这标志着上合组织扩员迈出实质性步伐



### 峰会

签署了《上海合作组织成员国边防合作协定》  
批准了《上海合作组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2016至2018年合作纲要》  
批准启动《反极端主义公约》制订工作  
发表了《上海合作组织成员国元首关于应对毒品问题的声明》

### 亮点四：表明对二战态度

峰会发表了《上海合作组织成员国元首关于世界反法西斯战争暨第二次世界大战胜利70周年的声明》  
阐述了共同维护二战成果、缅怀先烈、铭记历史、开创未来的共同主张

新华社记者 秦迎 摄

## 亮点三：强化安全合作

乌法峰会签署了《上海合作组织成员国边防合作协定》，批准了《上海合作组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2016至2018年合作纲要》，批准启动《反极端主义公约》制订工作，发表了《上海合作组织成员国元首关于应对毒品问题的声明》。分析人士认为，取得这些成果对上合组织深化安全合作，共同应对新的安全挑战具有重要意义。

以反恐合作为重点的执法安全合作始终是上合组织的工作重心之一。成员国以上合组织地区反恐机构为平台，不断加强合作，在联合反恐演习、禁毒、边防、大型国际活动安保、打击网络恐怖主义等方面取得了重要进展，建立了情报交流和联合行动工作机制。

然而，在日益复杂的国际环境下，上合组织地区安全稳定仍面临各种威胁和挑战。成员国元首在乌法宣言中对国际恐怖主义和极端主义蔓延、各种恐怖组织合流表示严重关切，支持国际社会根据联合国安理会决议加强打击恐怖主义。

## 亮点四：表明对二战态度

今年是世界反法西斯战争胜利70周年。乌法峰会发表了《上海合作组织成员国元首关于世界反法西斯战争暨第二次世界大战胜利70周年的声明》，阐述对共同维护二战成果、缅怀先烈、铭记历史、开创未来的共同主张。

吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫说，上述声明有助于国际社会吸取二战教训，共同努力维护越来越脆弱的世界和平。他认为，维护地区和平与稳定始终是上合组织主要任务之一。

俄罗斯外长拉夫罗夫指出，俄罗斯、中国和其他上合组织成员国以及世界大多数国家都认为，应对一些地区出现的美化纳粹分子和篡改二战历史的图谋予以回击。他指出，当前一些国家出现否定二战成果的情况，非常危险，负面影响极大。国际社会应警惕这一负面思潮。

据新华社俄罗斯乌法7月10日电

# 中国警方从东南亚遣返多批企图参加“圣战”偷渡人员

## 一些偷渡人员受“东伊运”恐怖组织指使

警方在侦查中还发现，一些偷渡人员受“东伊运”恐怖组织的指使，在叙利亚、伊拉克参加“圣战”。经过培训后，又被派遣回中国发展、培训恐怖分子，企图制造恐怖事件。今年以来，警方已抓获多起回国的暴恐分子，破获多起暴恐预谋案件。

据警方介绍，每名偷渡人员需向“蛇头”缴纳高达数千美元的偷渡费用，这些费用最后大都流向了“东伊运”恐怖分子开设的银行账户。

经过侦查、审讯，中国警方发现，这些组织偷渡的操控者均指向土耳其境内。中国警方已向土耳其警方通报了8名“蛇头”的情况，要求土耳其警方予以缉捕。去年10月以来，中国警方在中国境内已抓获22名土耳其籍犯罪嫌疑人，他们交代都是受在土耳其境内的“蛇头”指使开展组织偷渡活动，为他们提供假造、变造土耳其护照的窝点也在土耳其境内。

## 土耳其驻部分东南亚国家使馆工作人员帮助偷渡者

警方同时介绍，土耳其驻部分东南亚国家使馆工作人员为偷渡人员提供帮助。2014年9月，土耳其驻某东南亚国家使馆工作人员曾直接参与“营救”被当地执法部门抓获的中国籍组织偷渡团伙头目艾力·艾买提(绰号“阿乐”)，谎称该人系土耳其公民，多次施压要求放人，最终成功将其送往土耳其。该人至今仍在土耳其逍遥法外。

今年2月被警方抓获的组织偷渡者吾布力喀森·麦提如则供述，他拿着偷渡者的照片和编造的土耳其名字，从土耳其驻某东南亚国家使馆办理了500多份土耳其身份证明，帮助400多名

中国籍偷渡者以土耳其公民名义到达土耳其。

今年6月，中国警方与东南亚国家联合开展行动，在一犯罪嫌疑人的住处一次查获653本土耳其护照。参与办案的证件专家介绍，上述护照均系伪造，且伪造水平极差，极易辨别。偷渡人员却能够拿到这样的护照顺利入境土耳其。

还有证据表明，在土耳其的“世维会”下属分支机构组织多次派骨干至东南亚国家，为组织偷渡活动“出谋划策”。同时，他们频频勾连部分土耳其政客和某些势力，为偷渡活动提供协助，并千方百计“营救”被东南亚国家羁押的偷渡者。这些政客出于自身的政治目的，利用本国的“泛突厥”情结，造谣蛊惑，煽动舆论，为组织偷渡活动“撑腰打气”。

## 对泰方向中方遣返偷渡人员表示高度赞赏

公安部有关负责人表示，中国政府和警方近年来坚持严厉打击偷渡活动和暴恐犯罪，并严格依法对待被遣返回国的偷渡人员。经甄别别查有犯罪嫌疑的，依照法定程序公正处理；对其他人员，经教育后予以妥善安置。

该负责人同时表示，打击偷渡活动、暴恐犯罪是各国执法部门不可推卸的职责和义务。此次泰国警方严格依照本国法律和公约，对违反泰国出入境秩序的人员实施抓捕，完全是正当合法的。中方对泰方在中泰警务合作机制框架下，依法向中方遣返偷渡人员表示高度赞赏。今后，中国警方将继续加强国际执法合作，与包括东南亚国家在内的有关国家执法部门一道，共同打击偷渡等跨国犯罪活动，始终保持对“东伊运”等恐怖组织的严打高压态势，切实维护国内和本地区的安全稳定。

目前，相关案件调查工作正在进行中。

新华社北京7月11日电 外交部发言人华春莹11日就美国国务院对泰国向中国遣返非法移民事发表声明答记者问时说，美方有关声明罔顾事实，充满政治偏见，中方对此表示强烈不满和坚决反对。

# 中方坚决反对美国国务院发表声明

有记者问：美国国务院发言人7月9日就泰国向中国遣返非法移民事发表声明，中方对此有何评论？

华春莹说，美方有关声明罔顾事实，充满政治偏见，是对非法移民和偷渡活动的纵容，也违反了相关国际公约和法律，中方对此表示强烈不满和坚决反对，已向美方提出严正交涉。我们敦促美方正确看待中方打击非法移民的努力，停止发表错误言论，以实际行动维护中美关系健康稳定发展。

新华社北京7月11日电(记者 罗沙)记者从公安部获悉，7月9日，中国警方成功从泰国遣返回国109名偷渡人员和组织偷渡团伙成员。今年以来，中国警方已从东南亚国家遣返回国多批偷渡人员及组织者。经警方初步侦查，这些偷渡者主要来自新疆，他们准备前往土耳其，有的欲借道土耳其赴叙利亚、伊拉克参加所谓“圣战”。同时，土耳其存在多个组织偷渡团伙，土耳其驻部分东南亚国家使馆工作人员也为偷渡提供便利。

## 昆明火车站暴恐案就是恐怖分子企图偷渡出境受阻后所为

警方在初步核查此批偷渡者身份时发现，其中有13人是涉恐逃窜人员，还有2人是负案在逃的犯罪嫌疑人。据偷渡人员交代，他们中间不少人受“世维会”“东伊运”发布的暴恐音视频的煽动、蛊惑，产生了参加“圣战”的思想。在偷渡过程中也有人不断向他们灌输、强化宗教极端思想，怂恿他们到叙利亚、伊拉克参加所谓“圣战”。

被抓获的麦合木提·奥布力等多名组织偷渡人员供述，偷渡团伙有着严密的组织体系和偷渡网络，内部分工明确。偷渡路线是从陆路或水路经越南、柬埔寨、老挝、泰国等国，最后从马来西亚等一些国家前往土耳其，偷渡人员被送至土耳其后，不少人在“东伊运”恐怖组织的带领下进入叙利亚参加所谓“圣战”。而在偷渡途中一旦遇到阻拦，偷渡人员往往就地“圣战”。2014年3月1日发生在云南昆明火车站的暴力恐怖案件，就是企图偷渡出境参加“圣战”的恐怖分子受阻后所为，共造成31名无辜群众死亡，141人受伤。

# 强台风“灿鸿”昨在浙江舟山登陆

国家减灾委、民政部启动Ⅳ级响应 浙江全力做好防御工作



7月11日傍晚，在浙江省舟山市岱山县高亭镇中心幼儿园避灾点，一些外来务工人员在一起聊天。为应对台风带来的狂风暴雨，浙江岱山县启用了多个避灾安置点，为群众提供安全的环境度过台风天。

新华社北京7月11日电 第9号强台风“灿鸿”于11日16时40分前后在浙江省舟山市朱家尖镇沿海登陆，为全力防御台风“灿鸿”，国家减灾委、民政部启动Ⅳ级响应，浙江省防指继续维持最高级Ⅰ级应急响应，浙江省上下迅速行动，全力做好各项防御工作。

民政部网站11日发布消息，国家减灾委、民政部针对台风“灿鸿”给浙江省受灾群众基本生活造成的严重影响，紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区，查看灾情，协助和指导做好受灾群众生活救助工作。

据浙江省民政厅报告，受“灿鸿”影响，近期全省大部分地区出现降雨，东部部分地区出现暴雨和大暴雨。截至7月11日17时，台风“灿鸿”已造成温州、舟山、台州等8市64县(市、区)155.1万人受灾。农作物受灾面积64.5千公顷，其中绝收3.2千公顷，倒塌损坏房屋近1000间，直接经济损失6.1亿元。受台风影响，浙江东部象山县城内狂风

暴雨。截至17时，“灿鸿”超强台风10级风圈覆盖象山已达13小时，大量农田被淹。在“灿鸿”影响时间较长的宁波市，累计有189条低压线路因受台风影响故障跳闸，先后有超过30万户的居民用户停电。

浙江省上下迅速行动，全力做好各项防御工作。浙江省防指继续维持最高级Ⅰ级应急响应，全省开放6557个避灾场所，同时加强避灾场所及其他重点场所安全排查，引导社会力量有序参与救灾，鼓励群众自行储备一定数量的生活用品。截至15时统计，全省已转移危险区域人员106.8万人，温州、台州、宁波转移人数均超过23万人。

气象部门预计11日夜里沿海风力12-14级，局部可达15-16级，内陆地区和江河湖面分别有8-10级和10-12级大风。舟山、宁波、嘉兴、绍兴东部地区还有大雨暴雨天气，局部有大暴雨。浙江省气象部门维持强台风紧急警报。

## 南航郑州至华东地区5个机场航班取消

本报讯(记者 黄永东 通讯员 杨现利)据南航河南航空消息，受强台风“灿鸿”影响，南航7月11日取消浦东、宁波、虹桥、义乌、杭州5个机场所有进出港航班，郑州前往这些地方的南航航班同时被取消。

据悉，对于提前取消的航班，南航客服中心、直属售票处、销售代理将通过短信、电话、邮件等方式通知到受影响的旅客，同时将为旅客妥善办理退票或变更服务。如果是通过代理点购票的旅客，也可以联系代理人获取最新的航班信息，办理退票或变更。

# 北京通过贯彻《京津冀协同发展规划纲要》的意见

据新华社北京7月11日电(记者 任卫东 孔祥鑫)记者从11日闭幕的中共北京市委十一届七次全会上获悉，会议表决通过了《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》。会议指出，《京津冀协同发展规划纲要》中明确了北京2300万的人口控制目标，这是必须坚决守住的底线。要聚焦通州，深化方案论证，加快北京市行政副中心的规划建设，2017年取得明显成效。

会议指出，有序疏解北京非首都功能，是京津冀协同发展的关键环节和重中之重。解决北京“大城市病”、优化提升首都核心功能，必须疏解非首都功能为先导和突破口，要坚持“控”与“疏”双管齐下。

在“控”方面，要制定更加完善严格的产业限制目录和人口调控目标，坚决守住各类功能禁止和限制底线，严格控制新增人口；在“疏”方面，要遵循疏解规律，把握节奏，加强配合，协调好利益关系，使疏解工作有序有效。

会议指出，《京津冀协同发展规划纲要》中明确了北京2300万的人口控制目标，这是必须坚决守住的底线。城市布局要与城市战略定位相一致。按照城市战略定位的要求做好城市总体规划修改，“十三五”规划编制、主体功能区规划调整等工作，切实做到“先布棋盘再落子”。要聚焦通州，深化方案论证，加快北京市行政副中心的规划建设，2017年取得明显成效。

# 优秀县委书记风采

## 做敢担当的发展开路人

——记河南睢县县委书记吉建军

2014年，在河南全省县(市)经济社会发展目标考核评价中，睢县排名第6，比2012年大幅提升了80多个位次。一个不临高速、不通铁路的地方能在短短两年时间取得如此跨越，离不开他们的带头人——县委书记吉建军。

谋全局、抓重点、有责任、敢担当，这是当地干部群众眼中的吉建军。吉建军一直在“找路”。吉建军坚持认为，只要选对路，发展就有出路。经过调查论证，他提出了“东引西进”战略：承接东部沿海制鞋产业转移，培育“中原鞋都”；抢抓西邻郑州航空港经济综合实验区机遇，发展电子产品配套加工业，打造“中原电子信息产业基地”。

今年4月，在河南省产业集聚区建设工作会议上，睢县获得了全省“十快”产业集聚区第一名。“强县的最终目的是富民，让群众享受更多发展红利。”吉建军说。

在他的推动下，睢县近年出台了36项就业优惠政策，帮助务工人员实现“在集聚区打工、在城市安家”的梦想。“这里没有农民工这个称呼，每一个进城农民都是我们的城市居民，都是政府服务的对象。”吉建军说。

“我们就是为群众服务的，要尽力为群众办实事、解难事，不能让群众心里有‘疙瘩’。”针对群众反映强烈的民生问题，吉建军总是领着干部开展专项治理，限期整改到位，就学难、用电难、吃水难、出行难等都得到了有效解决。

吉建军接任县委书记后的第一把火就是“亮剑”懒懒散散，整顿干部作风，提振干部士气。

吉建军推动建立了责任落实、工作推动、督查问责三项工作推进机制，落实“标准提升、工作提速、干部提神”三项要求，有力提升了全县干部的工作标准、办事效率和整体工作水平，全县上下奋勇争先的发展热情被激发了出来。

不久前，吉建军作为优秀县委书记进京接受表彰。据新华社郑州7月11日电

# 希腊议会放行新协议草案

为政府继续与债权人谈判扫清障碍

希腊议会7月11日批准旨在解决希腊债务问题的新协议草案，为总理亚历克西斯·齐普拉斯领导的政府继续与国际债权人展开谈判扫清障碍。

了解谈判进展的一名人士当天透露，由欧元区各国副财长组成的欧元集团工作组对这份草案的评估显现积极迹象。换句话说，欧元集团与希腊在12日最终期限前达成救助协议的可能性正在增加。

当天投票中，希腊议会300名议员中有251人投下赞成票，放行新协议草案。

值得一提的是，由于这份包含税制改革、养老金改革、行政管理改革和私有化等方面的草案与希腊人上周在公投中否决的那份“改革资金”协议草案“惊人相似”，来自齐普拉斯所领导的激进左翼联盟党多名持强硬立场的成员因此流露出对不满，其中大约10人在投票中选择弃权或投反对票，草案最终依靠反对党的帮助才顺利通过。

齐普拉斯在投票后发表声明说，他已经获得议会“强有力的授权”，得以继续与国际债权人展开谈判，最终达成一份“兼具经济可行性和社会公平性的救助协议”。

希腊政府9日向国际债权人和议会提交这份为期3年的协议草案，寻求债权人在此期间提供535亿欧元救助资金。按计划，协议在希腊议会获得通过后，欧元集团工作组将就欧元集团与希腊展开救助谈判正式提出建议。12日，欧盟28国领导人将齐聚一堂讨论希腊今后何去何从。新华社特稿

## 马航MH17失事一周

# 马总理：客机坠毁原因仍在调查

据新华社马来西亚苏邦7月11日电(记者 赵博超 林昊)马来西亚总理纳吉布11日表示，对一年前坠毁的MH17客机的调查仍在进行。

纳吉布在吉隆坡国际机场举行的马航MH17失事1周年纪念仪式上说，坠机事件的调查分为两部分，即刑事调查和技术调查。目前，刑事调查仍在进行中，由澳大利亚、比利时、马来西亚、荷兰和乌克兰组成的联合调查组负责。警方和检方正在收集证据，以寻找客机坠毁的罪魁祸首。联合调查组的工作预计将持续到年底左右。

MH17客机遇难者家属、马航员工、马来西亚政府其他官员和多国记者等参加了当天的纪念仪式。2014年7月17日，原定从荷兰阿姆斯特丹飞往吉隆坡的马航MH17航班在靠近俄罗斯边界的乌克兰东部地区坠毁，机上298人全部遇难。