

积分落户有多难? 居住证能享受哪些同城待遇?

——户籍制度改革意见出台一周年追踪

下半年北京将制定城六区人口调控政策

北京市发展改革委主任卢彦7月下旬表示,2015年下半年,北京将研究制定城六区人口调控的政策和制度,努力早见成效。同时,出台居住证制度,稳妥推进积分落户政策。据了解,北京市已将《居住证管理办法》列入2015年立法计划中力争完成的项目。

2014年底常住人口达到2151.6万人的北京,是国内户籍制度管理最为严格的城市之一。京津冀协同发展规划纲要明确提出,到2020年北京常住人口要控制在2300万人以内。在此背景下,北京的户籍政策动态备受关注。

事实上,在此次“破冰”之前,北京已进行了一些探索。2003年,北京出台了工作居住证制度,主要是面向优秀人才。2015年初,国家发展改革委等11部门更是将北京通州列为国家新型城镇化综合试点地区。据了解,该试点方案以具有合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标,设置积分分值,达到一定分值的可以申请落户。不过,为了配合北京“控人口”的战略和政策,通州试点的具体操作办法仍在研究当中。

记者发现,在北京谨慎推进政策的同时,其周边的河北省,在制定户籍制度的改革意见时,对于首都周边城镇的落户条件,甚至要比国务院的意见更加严格。

中小城市落户难度降低 城区300万人以上城市控制严格

户籍制度改革意见出台一年以来,户口迁移特别是落户城市的难度是否降低了?

根据记者统计分析,在公开披露的20份省级意见中,已全面放开建制镇和小城市落户限制,基本没有门槛。只要公民有意愿,有合法稳定的住所,在小城市哪怕是租房子都可以落户;而中等城市,目前在有序放开落户限制;大城市也在降低落户门槛。

国务院的意见中曾提出,对落户大城市参加城镇社会保险年限的要求不得超过5年。但记者统计发现,在地方版意见中,不少西部省份对落户大城市并没有提出参加社会保险的具体年限限制。而河北、山西、山东等地对应的标准也仅为一年。

不过,与中小城市落户难度降低相比,城区人口300万以上的大城市、特大城市及超大城市,在积分落户政策普遍出台的背景下,落户依旧严格。

国务院意见中的一个重要思路是严格控制特大城市人口规模,提出要改进城区人口500万人以上的城市现行落户政策,建立完善积分落户制度。

记者发现,目前的20份省级改革意见中,有一半提出省内有大城市需要出台积分落户政策。另外,此

前上海、天津、广州、深圳、佛山、东莞、杭州等已实施或正在试点积分落户政策。

大城市的落户严格主要体现在三方面:

——总量控制较为严格。在天津滨海新区,《天津市居住证管理暂行办法》自2014年初试行以来,取得居住证13万多人中,通过积分落户办理落户手续的仅有1000多人。

——积分落户政策对“时间”要求较高。其中一些城市对外来人口在当地的纳税、参加社会保险时间有严格要求。根据上海的相关政策,符合一定条件的居民实现居住证转办户籍的年限一般为7年,今年7月上海发布的规定,部分人才的居住证转办户籍年限可缩短,但最短也要2年。

——一些城市对积分落户申请人学历、职称要求严格,加分项目繁多。在北京、上海等地此前出台的政策中,均出现过“中级职称以上”的要求。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授任远表示,居住证积分落户实际上是一种“条件户籍”制度。传统的落户条件包括投资、买房、技术贡献等,实行积分制后,整个评价指标体系更具弹性,也更有综合性,从这个角度看是一种进步。

居住证“权利清单”初步形成

去年底,国务院法制办已公开的《居住证管理办法(征求意见稿)》中,初步列出了居住证持有人今后可以享有的公共服务。再加上广东省、天津市、深圳市等地此前已出台的居住证制度,初步形成了居住证的“权利清单”:

首先是享受基本公共服务的权利。包括居住证持有人将享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利。

其次,与时间挂钩逐步享受到的权利。以连续居住年限和参加社会保险年限等为条件,居住证持有人将逐步享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利等权利。

另外,是随迁子女在当地参加中高考的权利。结合随迁子女在当地连续就读年限等情况,居住证持有人将逐步享有随迁子女在当地参加中高考的资格。

在备受关注的随迁子女参加中高考问题上,目前20份省级意见中,仅有新疆对实现权利的时间条件做出明确。其中最引人关注的是,随迁子女在当地连续就读满四年以上,父母参加社会保险满三年为基本条件,即可逐步享有随迁子女在当地参加中高考的资格。

专家表示,原来流动人口在教育、医疗、养老、住房保障等方面,很难享受到城镇居民的基本公共服务。而居住证制度,逐步让流动人口可以享受这些权利和便利,同时可对城市需要的不同人口起到引导作用。

北京大学人口研究所教授穆光宗表示,由于居住证制度和积分落户政策导致流动人口享受待遇不同,特别体现在教育、医疗等服务上,将对人口的迁徙起到引导作用,给社会带来深刻影响。

据新华社北京8月3日电

四省市试行 增值税电子发票

据新华社北京8月3日电(记者 何雨欣 侯雪静)记者3日从国家税务总局获悉,北京、上海、浙江和深圳四省市已试行增值税电子发票,试点成功后,将尽快全面推行。

电子发票是指开具或收取的数据电文形式的收付款凭证。与传统纸质发票相比,纳税人申领、开具、流转、查验电子发票等都可以通过统一的电子发票管理系统在互联网上进行。有利于企业节约经营成本,有利于消费者保存使用发票,有利于税务部门规范管理和数据应用。

税务总局还介绍,增值税电子发票的全面推广,将实现增值税发票的统一系统开具、一票一码,统一技术、标准,便于纳税人使用,有利于税务管理和大数据应用,也有助于全面促进电子商务、内贸流通健康快速发展。

劳动情况将记入 学生综合素质档案

据新华社北京8月3日电 根据教育部网站3日公布的一项文件,我国拟建立学生劳动评价制度,评价内容包括参加劳动次数、劳动态度、实际操作、劳动成果等方面,具体劳动情况和相关事实材料记入学生综合素质档案,并作为升学、评优的重要参考。

在具体实施中,意见提出要切实抓好相关课程、校内劳动、校外劳动、家务劳动等关键环节。为形成劳动教育的保障机制,意见要求加强县校级统筹和校外统筹,要在工资待遇、绩效考核、职称评聘、评优选先、骨干教师培养等方面,对劳动教育教师同等对待,聘请能工巧匠、专业技术人员担任兼职教师;要充分利用学校布局调整中的闲置校舍和产业结构调整中的闲置厂房等资源,建立各行业劳动教育实践基地。

一香港油轮生活区 失火导致1死4伤

据新华社上海8月3日电(记者 贾远琨 朱斌)中国香港籍油船“业池”轮8月3日在途经大洋山岛西南约8.8海里处时船舶生活区着火,导致5名船员受伤,其中1人重伤员送医后死亡。

上海海上搜救中心接报后,指挥上海海事局“海巡012”轮第一时间抵达现场应急处置并向搜救中心报告现场情况,上海搜救中心协调东海救助局“东海救101”轮、东海第一救助飞行队救助直升机前往现场,协调4艘专业消防拖轮在现场协助灭火。

17时左右,救助直升机飞往现场,18时15分接2名伤员就医,其中一重伤员送医后死亡。

油船装载29000吨柴油,由上海金山开往新加坡。目前油轮生活区火势已得到控制,事故原因正在调查中。

陕西境内突降暴雨 陇海铁路断行8小时

据新华社西安8月3日电(记者 石志勇)记者从西安铁路局获悉,8月2日晚,陕西境内突降暴雨,西安城区及周边临潼、灞桥等地降雨量达70毫米。20时24分左右,因暴雨造成泥石流漫道,导致西安铁路局管内陇海线窑村至临潼上下行线路中断,造成多趟列车晚点。

灾害发生后,西安铁路局立即启动应急预案,紧急调集车务、机务、工务、供电等部门1100余名抢险人员连夜冒雨组织抢险,对线路上的泥石流进行清理。为保证旅客出行,西安铁路局及时采取列车迂回运行方式。3日4时20分左右,受灾线路开通,铁路部门正在组织晚点列车恢复运行。



黄河壶口瀑布 水量暴涨

8月2日,游客在山西吉县黄河壶口瀑布景区游览观瀑。受上游强降雨天气影响,黄河干流晋陕峡谷水位暴涨,湍流滚滚奔腾而下,使得位于山西吉县和陕西宜川交界的壶口瀑布瀑面骤然变大,形成400多米宽的特大瀑布群,气势磅礴,蔚为壮观。

新华社发

全国职业资格考收费清单公布

违规征收将依法处理

据新华社北京8月3日电(记者 韩洁 申毓)财政部、国家发展改革委3日向全社会公布了重新审核后中央管理的人力资源和社会保障部所属职业技能鉴定中心向地方职业技能鉴定机构收取考费。

专业技术人员职业资格考费,由人力资源社会保障部在组织实施职业技能鉴定考试时,向报名参加考试的人员收取考费。

专业技术人员职业资格考费,由其所隶属人事考试中心向地方相关考试机构收取考费,地方相关考试机构向报名参加考试的人员收取考费。

两部门还公开了由人力资源社会保障部组织实施的咨询工程师(投

资)职业资格考等18个专业技术人员职业资格考项目清单。

两部门明确,人力资源社会保障部所属职业技能鉴定中心和人事考试中心的收费收入,应全额上缴中央国库,纳入中央财政预算管理;地方职业技能鉴定机构和考试机构的收费收入全额上缴地方国库,纳入地方财政预算管理。收费单位不得擅自增加收费项目、扩大收费范围,并自觉接受财政、价格、审计部门的监督检查。对违规多征、减征、免征或缓征收费等行为的,将依法处理。

沧桑旧貌换新颜

(上接一版)根据文物建筑的价值、保存状况及“修缮一处、开放一处”的原则,使浓缩着历史风景的文物“旧貌换新颜”,郑州城隍庙戏楼、荣阳秦氏旧宅、中牟寿圣寺双塔、新密超化寺、登封玉皇宫、上街重阳观等数十项保护维修工程,在有效改善文物本体保存状况及周边环境的同时,切实增强了城市文化底蕴,并通过对外开放,为公众提供了更丰富的文化空间,充分发挥了文化遗产资源应有的社会价值。

文物个体的“新生”带来的观赏性以及研究价值令人获益匪浅,那么“组团”涅槃的文物则更令人刮目相看——登封“天地之中”历史建筑群“打包”申遗成功之后,使它在当地乃至全国、全球散发出更为迷人的光彩:2010年8月1日,“天地之中”历史建筑群正式列入世界文化遗产名录,接待游客人数从2010年的730万人次,提高至2014年的1017.1万人次;申遗成功后5年来,登封旅游人数逐年攀升,直接带动了当地经济、文物事业的良性发展。

有关人士表示,以登封的文物保护管理、展示利用为例,登封文物古迹众多,分布较为广泛,由于历史原因存在多头管理、多方使用、多头监管的现象。

这就让文物的保护、开发、利用增加了难度,通过嵩山历史建筑群“申遗”工作,用“天地之中”的核心价值观和文化景观大道,将8处11项国保和省保单位有机串联,运用世界文化遗产的纽带,使各大景区紧密结合,有力推动了登封文化旅游事业的蓬勃发展。

“丰厚的历史文化资源使登封具有较高的知名度。对文物资源的保护和利用是科学开发和利用登封历史文化资源、增强登封知名度和影响力的前提和基础。文物的保护管理、文物事业的发展与文物利用是相辅相成、互为促进的。没有保护管理就谈不上开发,更不可能利用。”登封市文物局有关负责人表示,没有开发、利用,就无法更好地展示其蕴含的丰富历史文化内涵和价值。对当今城市而言,原有的文物资源得不到开发、利用,就不能更好地展

示出历史文化内涵;没有文化内涵的城市,规划和建设就会缺乏灵魂和核心价值,城市品位的提升也就无从谈起。

“城市自身不仅包含着重要价值,同时还凝聚了大量人类社会发展与自然社会变化发展的信息,我们的责任,就是重视这些信息、保护这些信息、研究这些信息、展示这些信息、传承这些信息,这是我们从事文物保护以及文物修复工作中不可忽视的重要方面。”市文物局局长任伟说,在保护文物基础上,通过合理的方式反映和体现文物价值意义,从而创造良好的经济效益和社会效益,这是开展文物保护工作的重要目的之一;文物的合理开发利用,在创造良好经济效益和社会效益的同时,也使社会更有条件加强对文物保护的投入,从而更有利于开展下一步工作。“还有不少尘封的历史文化资源尚待合理地开发利用,我们也将采用‘传统文化内涵+现代保护展示手段’相结合的方式,努力开创文物保护传承的新思路、新局面。”

纪念中国人民抗日战争 暨世界反法西斯战争胜利70周年

纪念活动举行期间 北京将设新闻中心

新华社北京8月3日电 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动宣传报道工作领导小组负责人3日宣布,为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年,今年9月2日、3日,将在北京隆重举行纪念活动,欢迎境内外记者前来采访。采访纪念活动的境外记者需于8月3日至18日登录记者报名注册系统(reg.kzjw70.cn)进行网上报名。据了解,纪念活动期间将在北京设立新闻中心,为境内外记者提供新闻信息服务。

8月20日至9月3日 北京机动车单双号限行 公车停驶八成

据新华社北京8月3日电(记者 倪元锦)北京市政府新闻办公室3日召开发布会称,为保障世界田径锦标赛、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,在8月20日至9月3日期间,北京市行政区域内,将采取机动车临时交通管制措施,并提供公共交通保障。据介绍,8月20日至9月3日,北京市机动车将采取单双号限行措施,公车停驶比例达80%,肉、蛋、菜、奶等物资的运输车辆有保障。

在地面公交保障方面,8月20日至9月2日工作日期间,通过增加车辆、加密班次,提高2%公交运力;阅兵部队训练预演和9月3日上午正式阅兵式期间,对途经长安街及其延长线公交线路拟采取暂时停运措施,受阅部队进出城大街及相关公交线路拟采取分阶段暂时停运、绕行甩站等措施。

轨道交通方面,将根据公安局安保部门要求,制定相关运营线路、车站临时停运和封站措施,并提前5天向社会发布停运和封站信息。

此外,北京市交通委还将对出租汽车企业进行宣传,动员驾驶员在世界田径锦标赛暨阅兵期间坚持出车,保证出车率不低于80%。

《解放区的天》 汇聚抗日洪流

据新华社石家庄8月3日电(记者 王民)“解放区的天是明朗的天,解放区的人民好喜欢,民主政府爱人民呀,共产党的恩情说不完。”这首歌创作于1943年,原名《边区的天是明朗的天》,在战火纷飞的抗战后期,曾在各边区、抗日根据地普遍传唱,鼓舞着广大人民群众投入到共产党领导的抗日洪流中去。

这首歌曲的词作者是河北沧县人刘西林。1937年,18岁的刘西林参加八路军,第二年被分配到贺龙领导的120师战斗团,到冀中发动和宣传群众对敌人作斗争,从事一些民歌的记谱和配歌工作。1942年,刘西林被派往延安学习。1943年春,在毛主席《在延安文艺座谈会上的讲话》精神指导下,刘西林随战斗团到晋绥边区开展大秧歌运动。

1943年前后发生很多重要事件:日本与汪伪政府发表《共同作战联合宣言》;八路军进一步恢复和扩大抗日根据地,积极开展大生产和拥政爱民运动;河南发生遍及全省的饥荒,灾民纷纷外逃。

为配合当时的形势和任务,刘西林在晋绥边区大秧歌运动中,创作了一个简单的秧歌剧《逃难》,描述河南国统区一家三口为躲避水灾、旱灾、蝗虫、汤恩伯“四害”之苦,逃难到了共产党领导的晋绥边区,在边区政府和人民的热情关怀和帮助下,幸福地安下了家,过上了好生活。

根据《逃难》剧情需要,刘西林用流行于自己家乡——河北沧县南部和盐山一带的传统民歌《十二月》的曲调,未做任何加工和修改,填词新词改编成《边区的天是明朗的天》,作为《逃难》主题曲。主体歌词共34个字,简洁、明快、有力地歌颂了共产党的领导,表达了国统区和敌占区的苦难人民逃到边区后,受到党和政府关怀的感激和欢乐心情,也体现了边区人民热爱党和边区政府的浓厚感情。秧歌剧《逃难》演出后,这首主题曲在边区广泛流传开来。

从创作完成,到响彻边区;从抗战胜利,到全国解放,《边区的天是明朗的天》在七八年的流行过程中,词曲基本没变,只是把歌词里“边区”改为“解放区”,曲调也相应增加了音符,这便是后来响彻中华大地的《解放区的天》。



鲁甸地震一周年 逾八成民房重建

新华社昆明8月3日电(记者 庞明广 白靖利)记者3日从云南省住建厅获悉,截至7月底,鲁甸地震灾区已有6万多户重建民房竣工,占民房重建总户数逾八成,灾区恢复重建工作正有序推进。

据介绍,鲁甸“8·03”地震共造成云南省昭通、曲靖两市的5个县63个乡镇17万户房屋倒塌或损坏,交通、电力、通信、水利、教育、卫生等基础设施遭到严重破坏,直接经济损失达200亿元。

截至7月30日,灾区过渡安置受灾人口已从80774户、322157人减少到23109户、96955人;灾区规划的80868户重建民房已开工79754户,占总户数的98.62%;已竣工64841户,占总户数的80.18%;已入住51609户,占总户数的63.82%。目前,民房重建已累计完成投资超过80亿元。记者近日走访云南鲁甸、会泽、巧家等受灾地区看到,一排排统一规划设计的民房已经建设完成,不少村民已经住进新房,还添置了新的家具电器。部分尚未建成的民房也正在快速建设当中。

此外,灾区的民房基础设施项目、公共服务和社会管理项目、灾害防治项目等也正在按规划有序推进中,部分项目已经竣工。